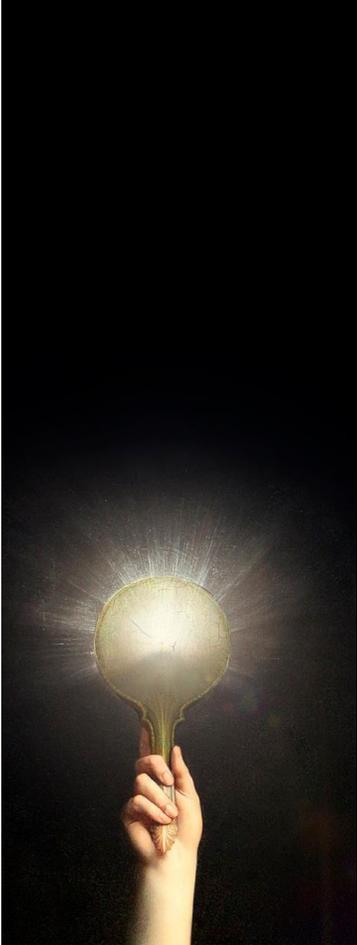


**EN MINUTOS COMENZAMOS**



# INFORME ESTADO DE LA NACIÓN 2024





Más de **40** investigaciones

Más de **60** personas investigadoras

Más de **100** fuentes de información



[estadonacion.or.cr](http://estadonacion.or.cr)

ÉPOCA DE  
**TRANSFORMACIONES**

ÉPOCA DE  
**TRANSFORMACIONES**

La sociedad actual es **muy diferente** a la de finales del siglo pasado



# **Múltiples y complejos cambios**



**Demografía**

**Economía**

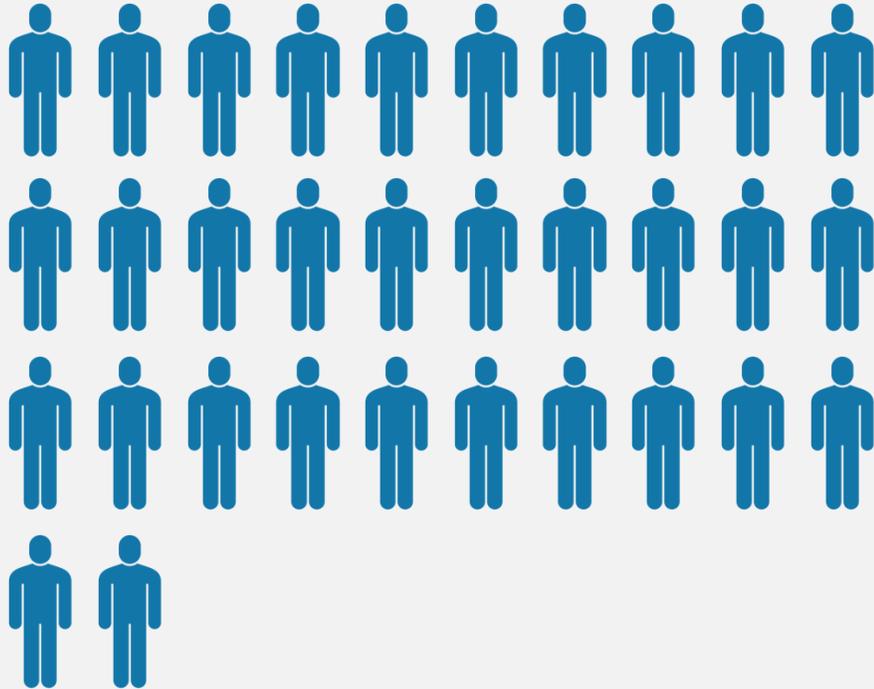
**Sociedad**

**Ambiente**

**Política**

**Internacional**

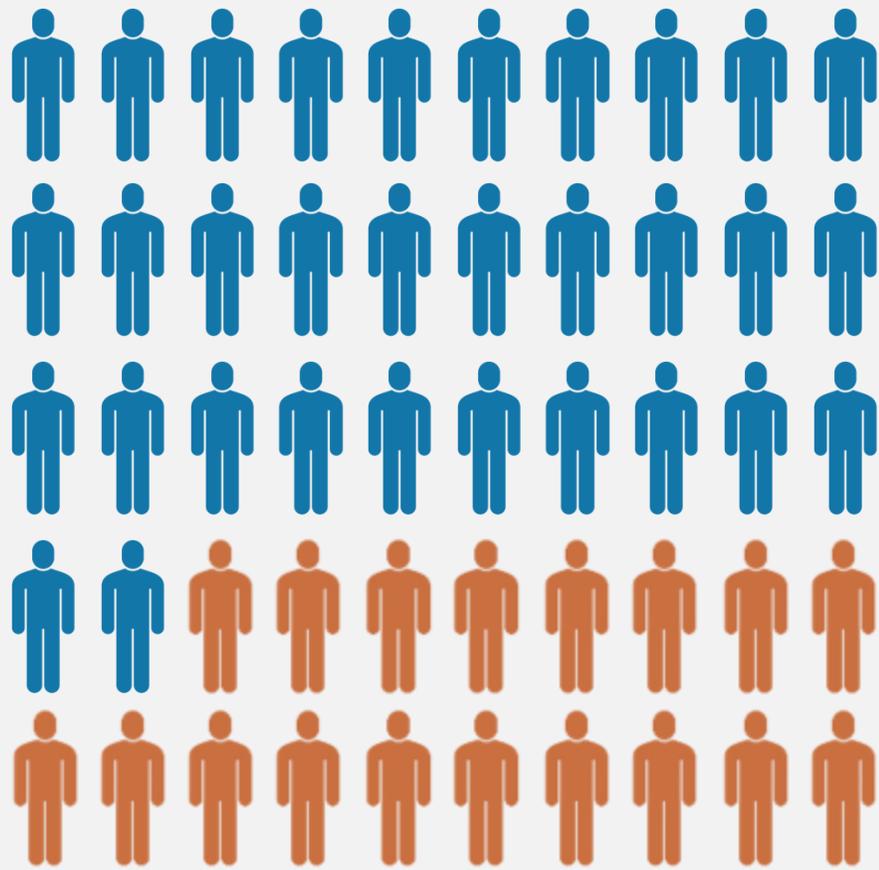
# Éramos una población más pequeña



1992

**3,2 millones**

# Somos una población mucho más grande



1992

**3,2 millones**

2022

**5 millones**

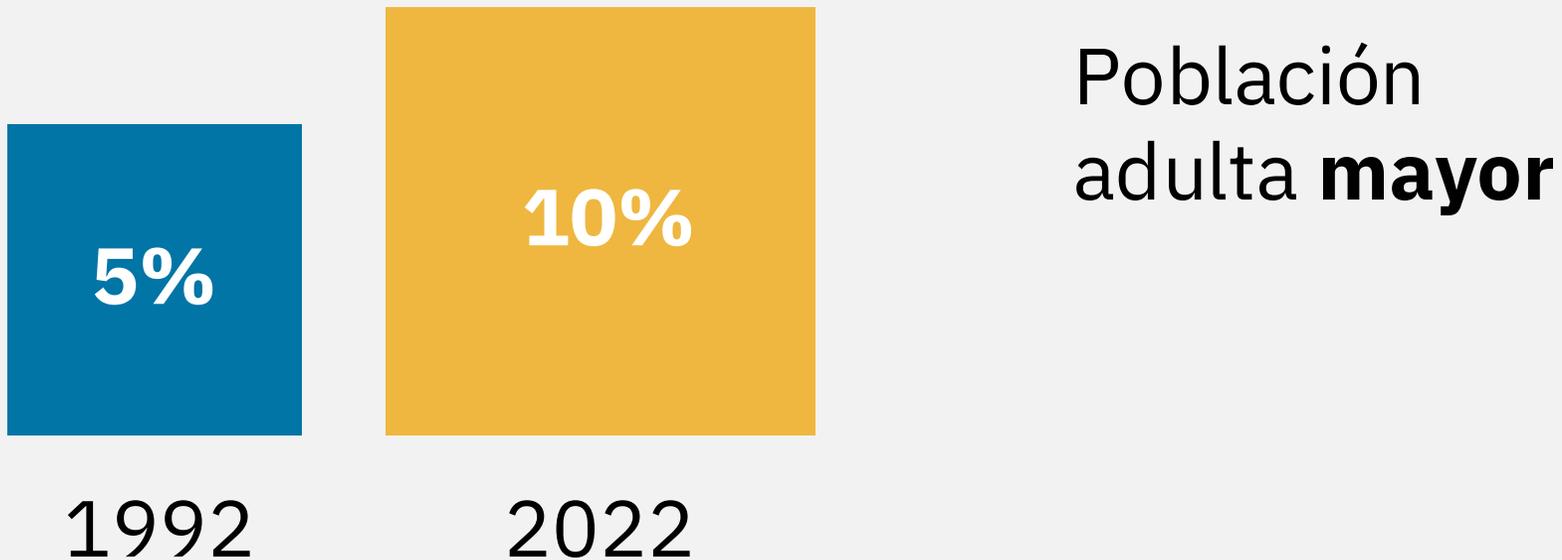
# Éramos una sociedad con pocas personas adultas mayores



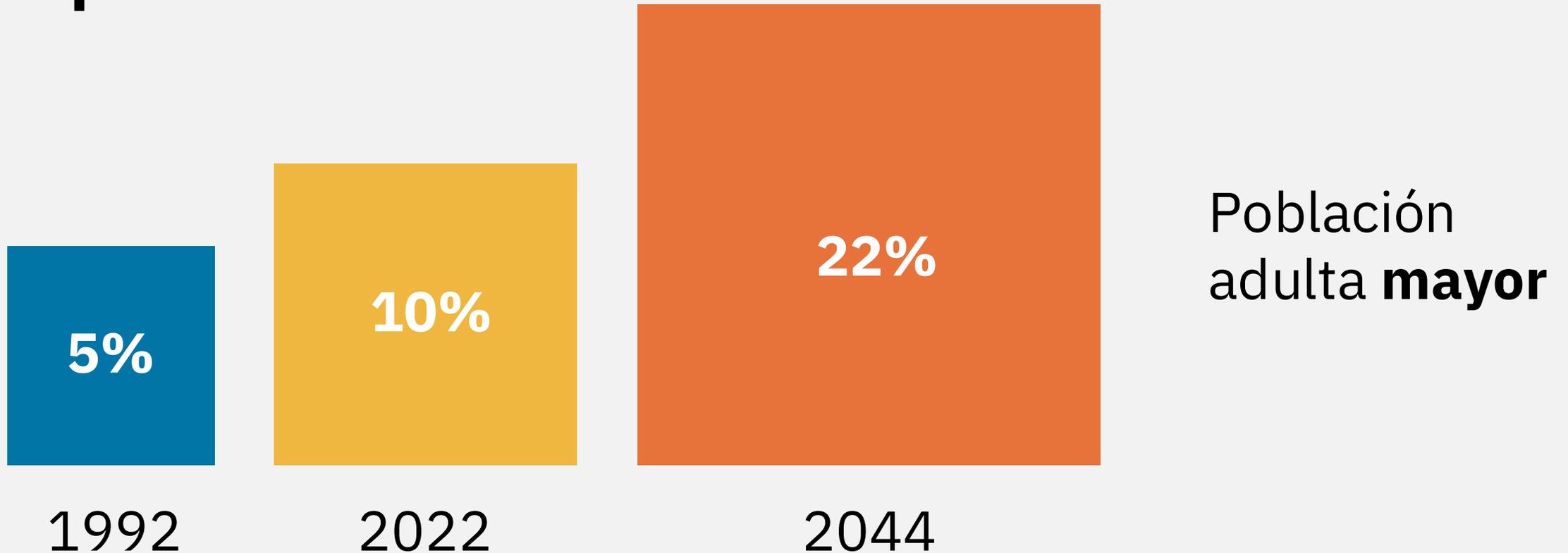
Población  
adulta **mayor**

1992

# Somos una sociedad que envejece rápido



# Somos una sociedad que envejece rápido



# Éramos una sociedad más rural



**44%**

de población  
urbana en **1990**

# Somos una sociedad muy urbana



**72%**

de población  
urbana en **2023**



Demografía

**Economía**

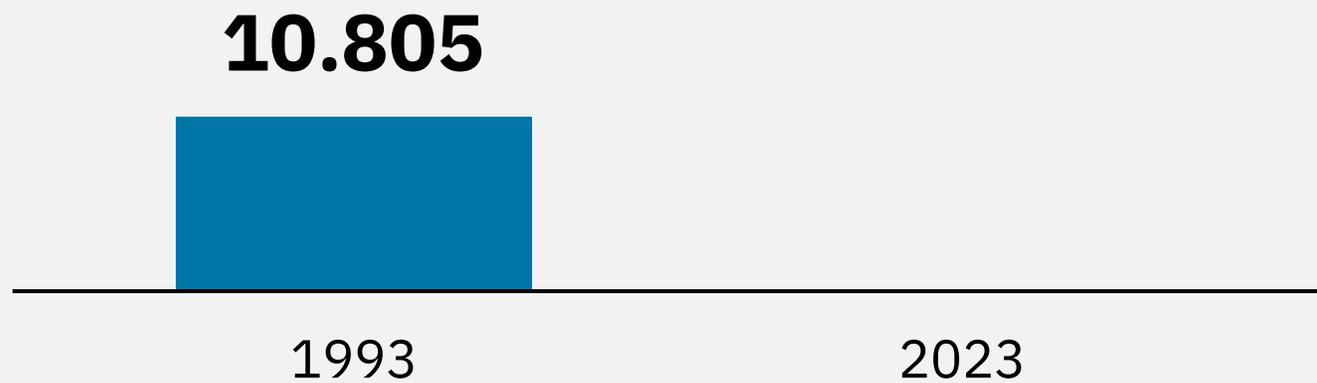
Sociedad

Ambiente

Política

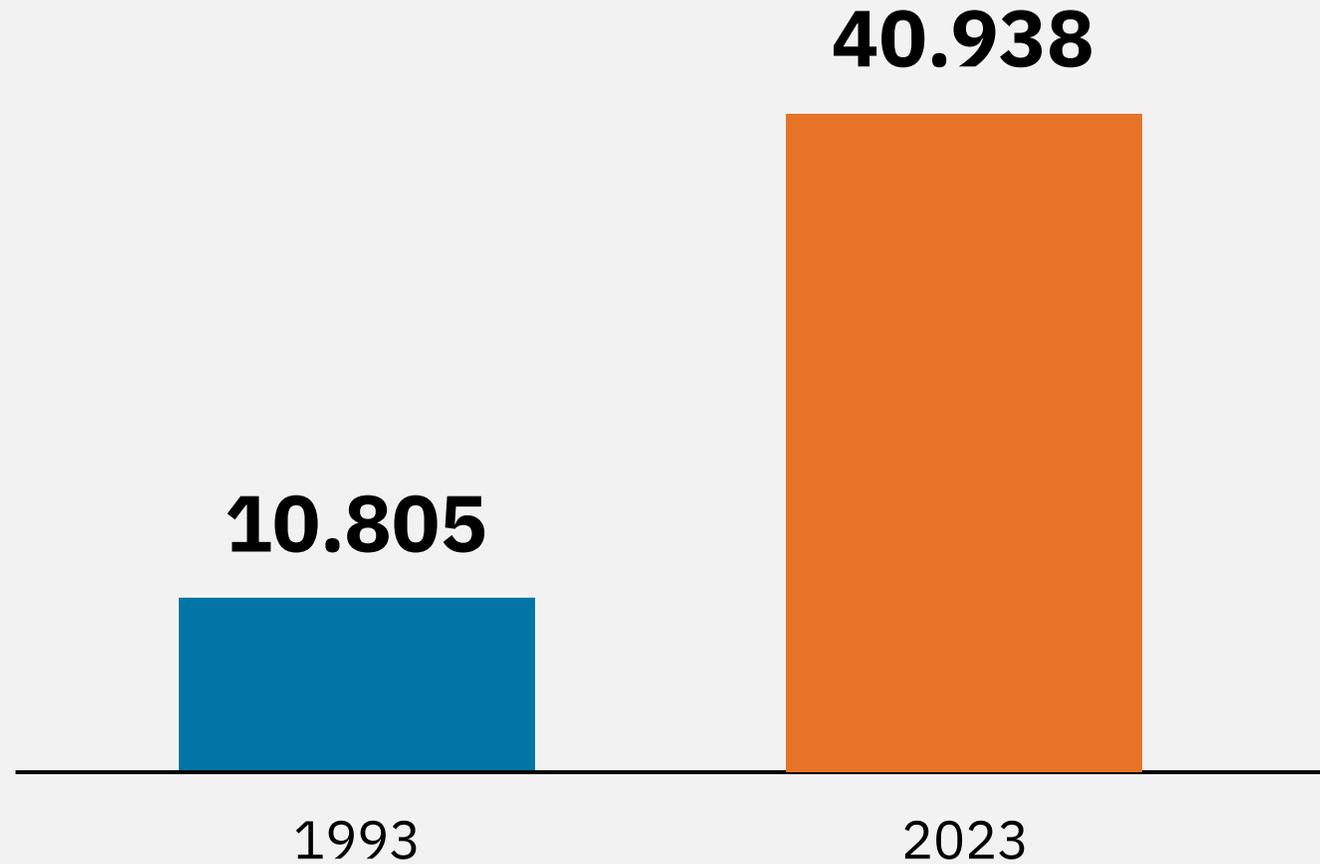
Internacional

# Producción se multiplicó por cuatro veces



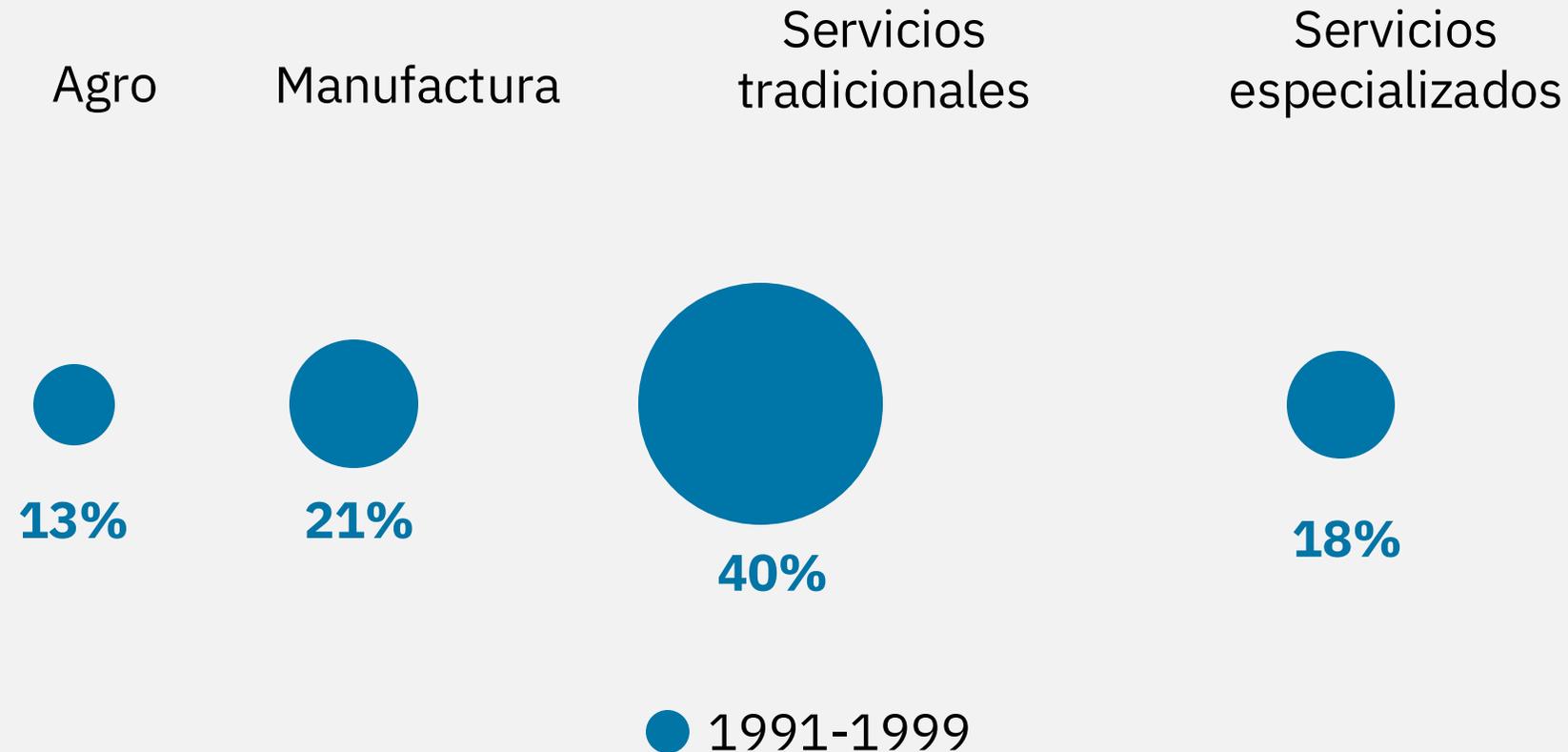
PIB real (miles de millones de colones constantes)

# Producción se multiplicó por cuatro veces



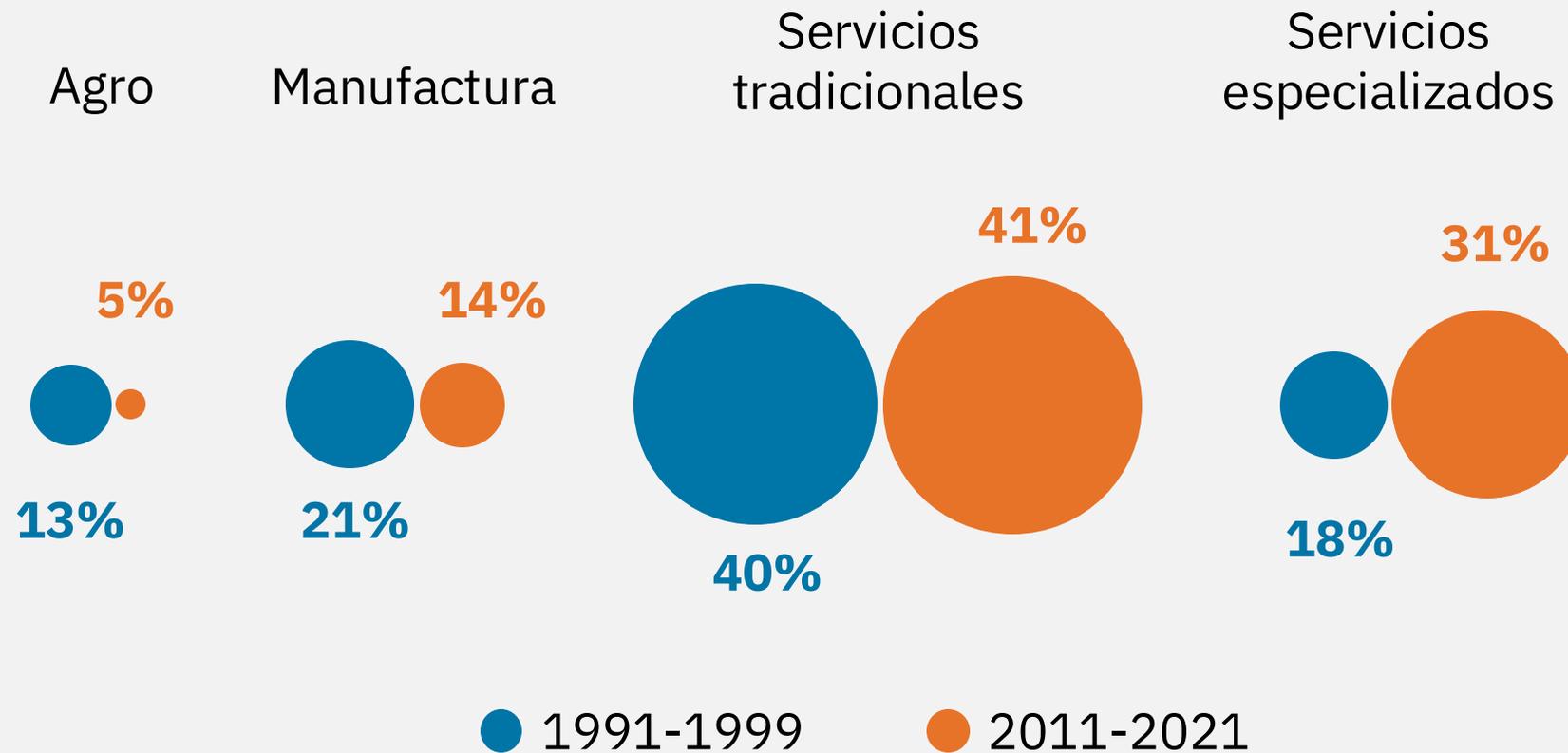
PIB real (miles de millones de colones constantes)

# Éramos una economía más simple



Participación  
en **estructura  
productiva**

# Somos una economía más sofisticada



Participación en **estructura productiva**



Demografía

Economía

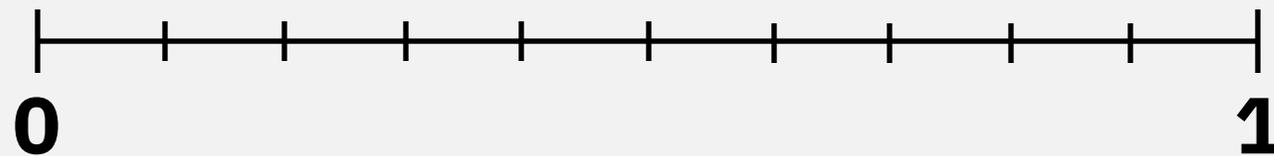
**Social**

Ambiente

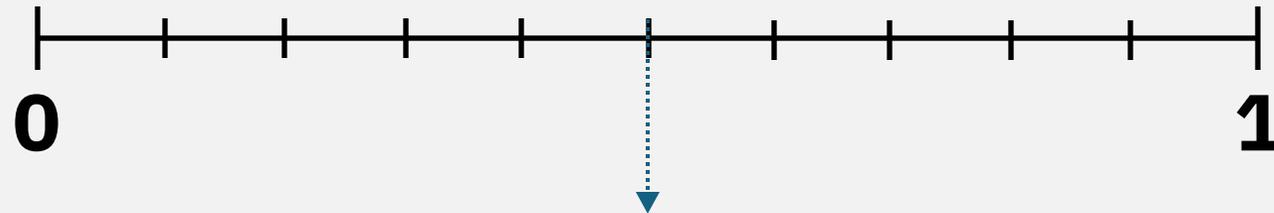
Política

Internacional

# Nos hicimos más desiguales

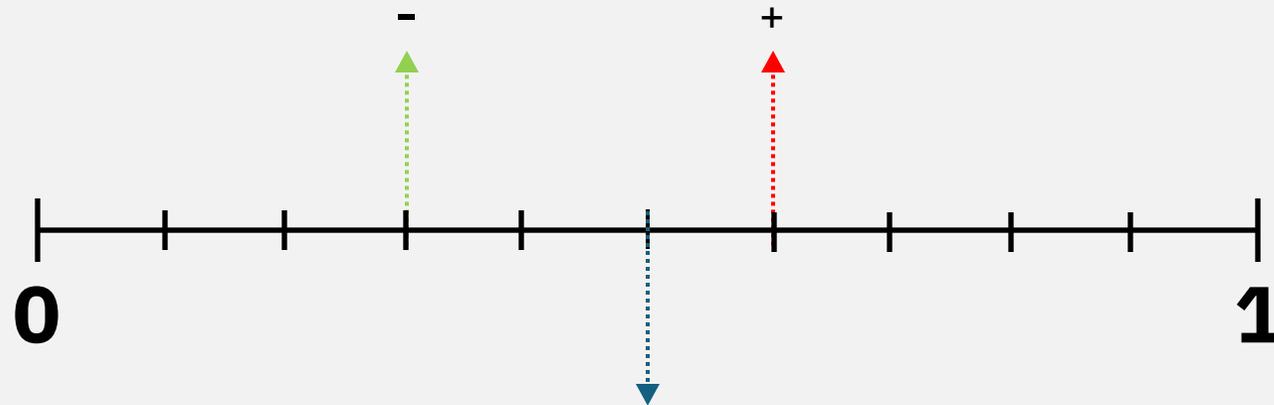


# Nos hicimos más desiguales



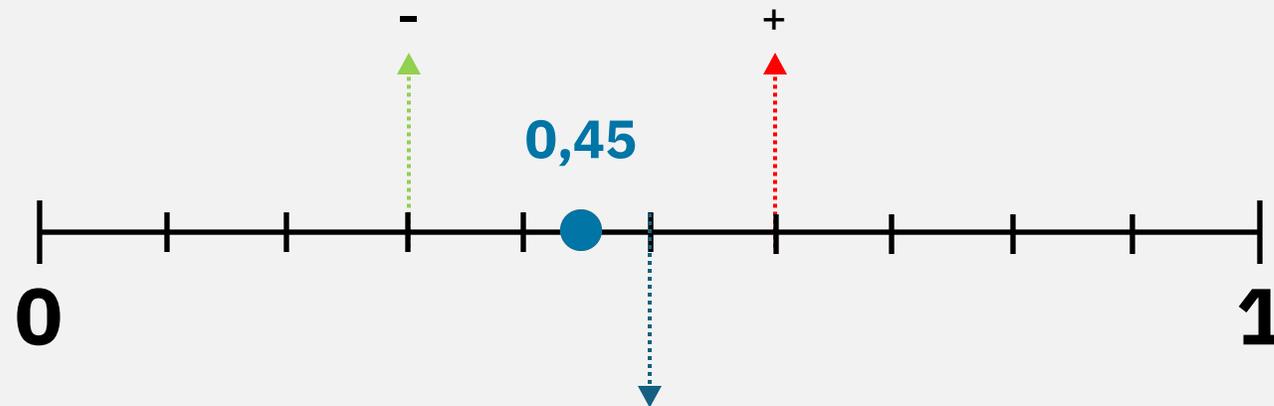
A partir **0,5** se considera que un país tiene una **alta desigualdad de ingresos**

# Nos hicimos más desiguales



A partir **0,5** se considera que un país tiene una **alta desigualdad de ingresos**

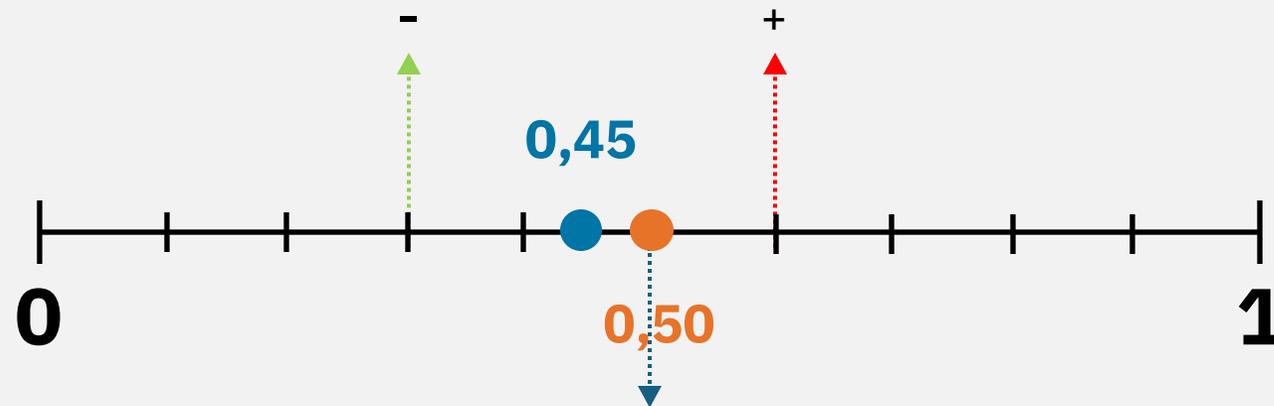
# Nos hicimos más desiguales



Coeficiente  
de Gini **1993**

A partir **0,5** se considera  
que un país tiene una **alta**  
**desigualdad de ingresos**

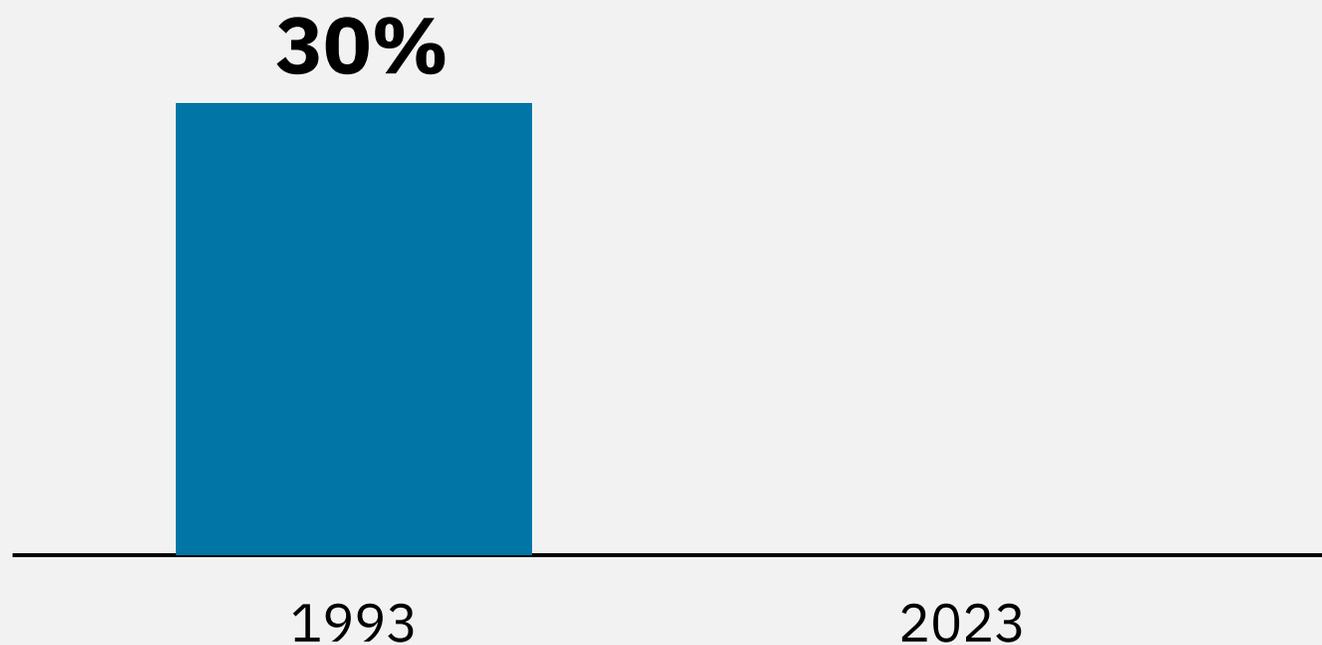
# Nos hicimos más desiguales



A partir **0,5** se considera que un país tiene una **alta desigualdad de ingresos**

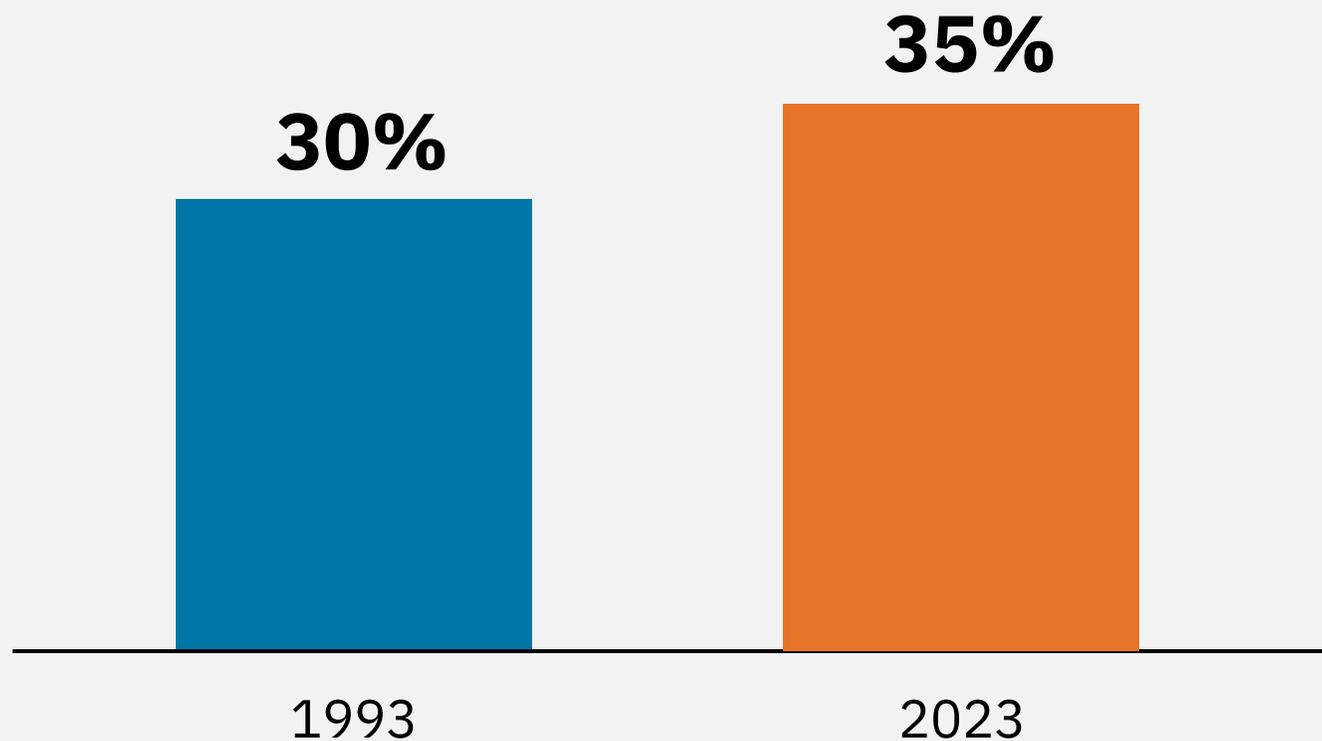
Coeficiente  
de Gini **2023**

# Mucha gente no ganaba el salario mínimo



Personas que ganan menos del **salario mínimo**

# Hoy todavía más no ganan el salario mínimo



Personas que ganan menos del **salario mínimo**



Demografía

Economía

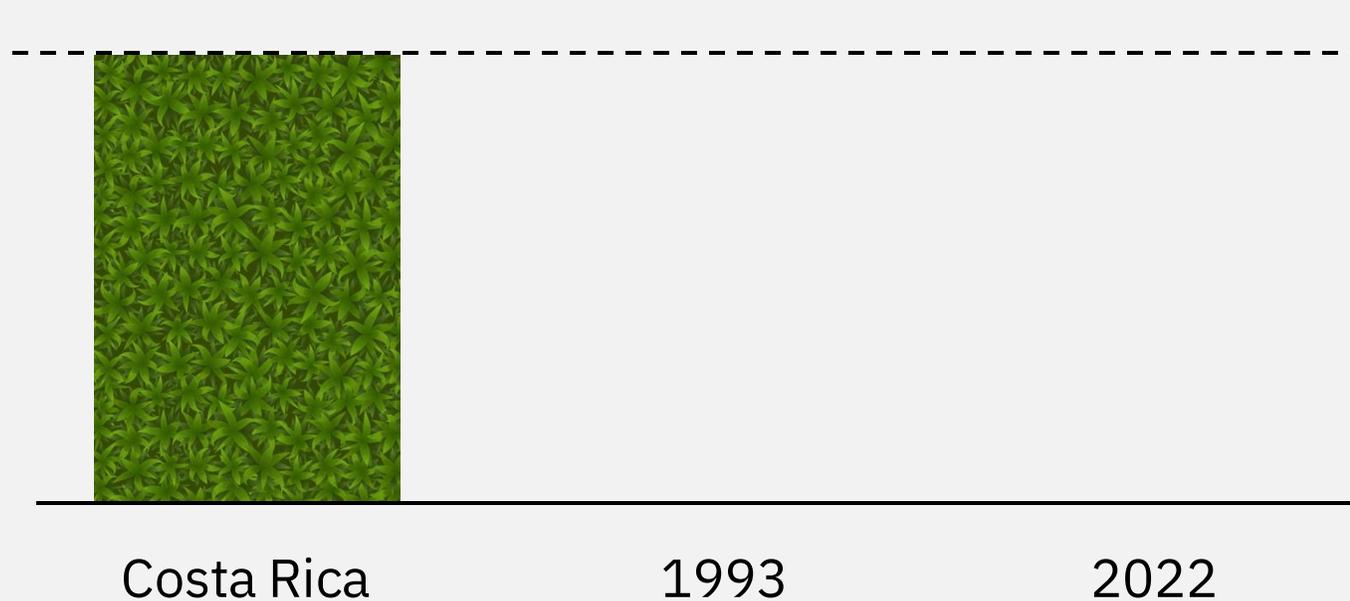
Sociedad

**Ambiente**

Política

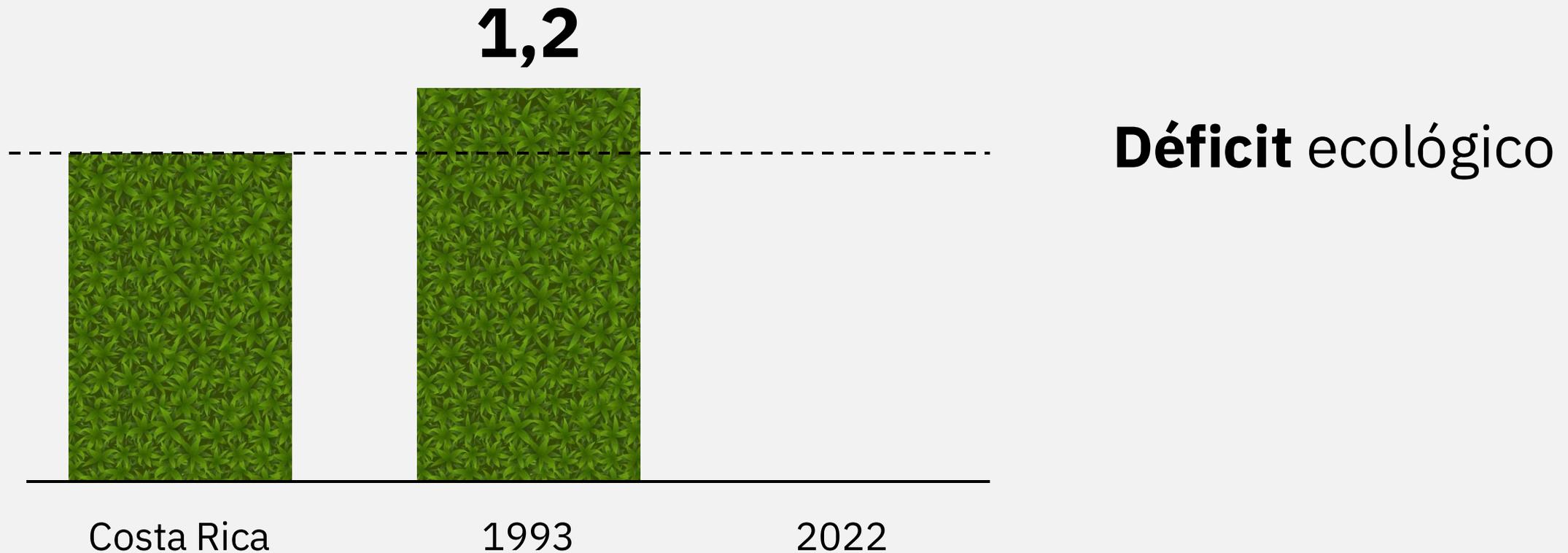
Internacional

# Una huella ambiental equilibrada

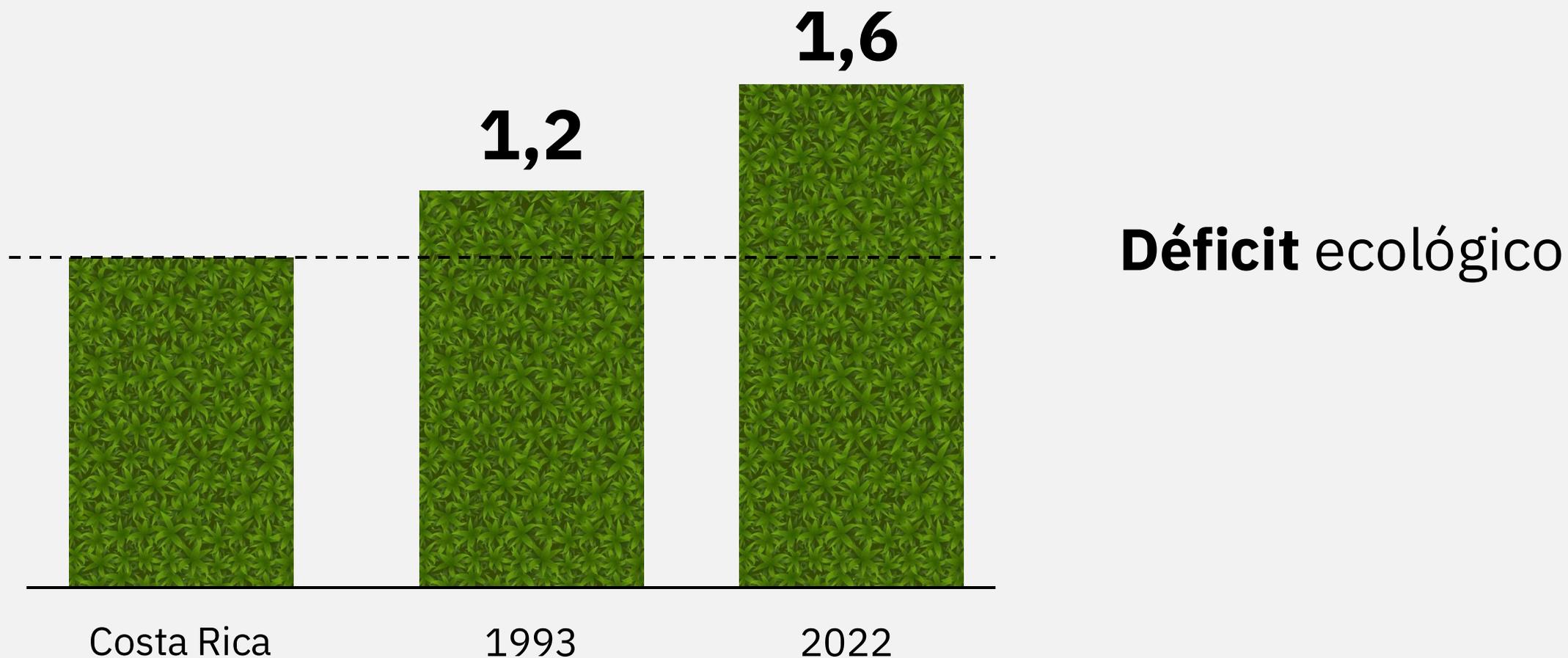


**Equilibrio ecológico**

# No éramos ambientalmente sostenibles



# Hoy somos menos ambientalmente sostenibles





Demografía

Economía

Sociedad

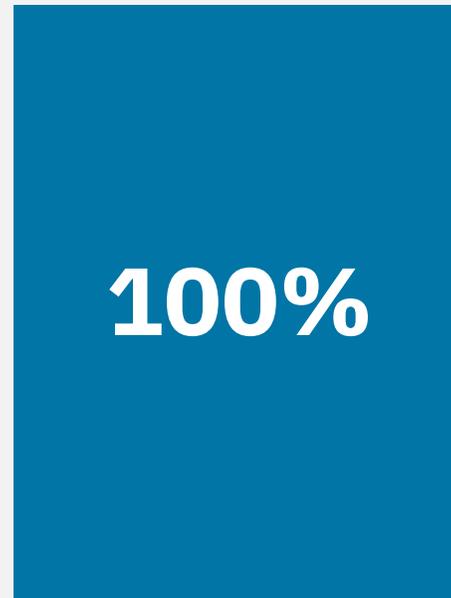
Ambiente

**Política**

Internacional

**Estabilidad democrática  
internacionalmente  
reconocida**

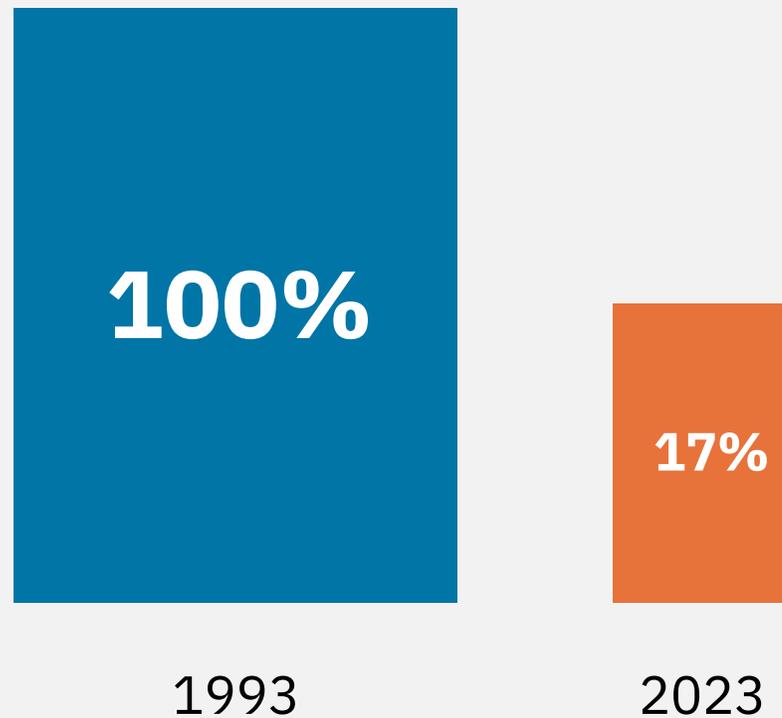
# Ciudadanía estaba matriculada con partidos políticos



1993

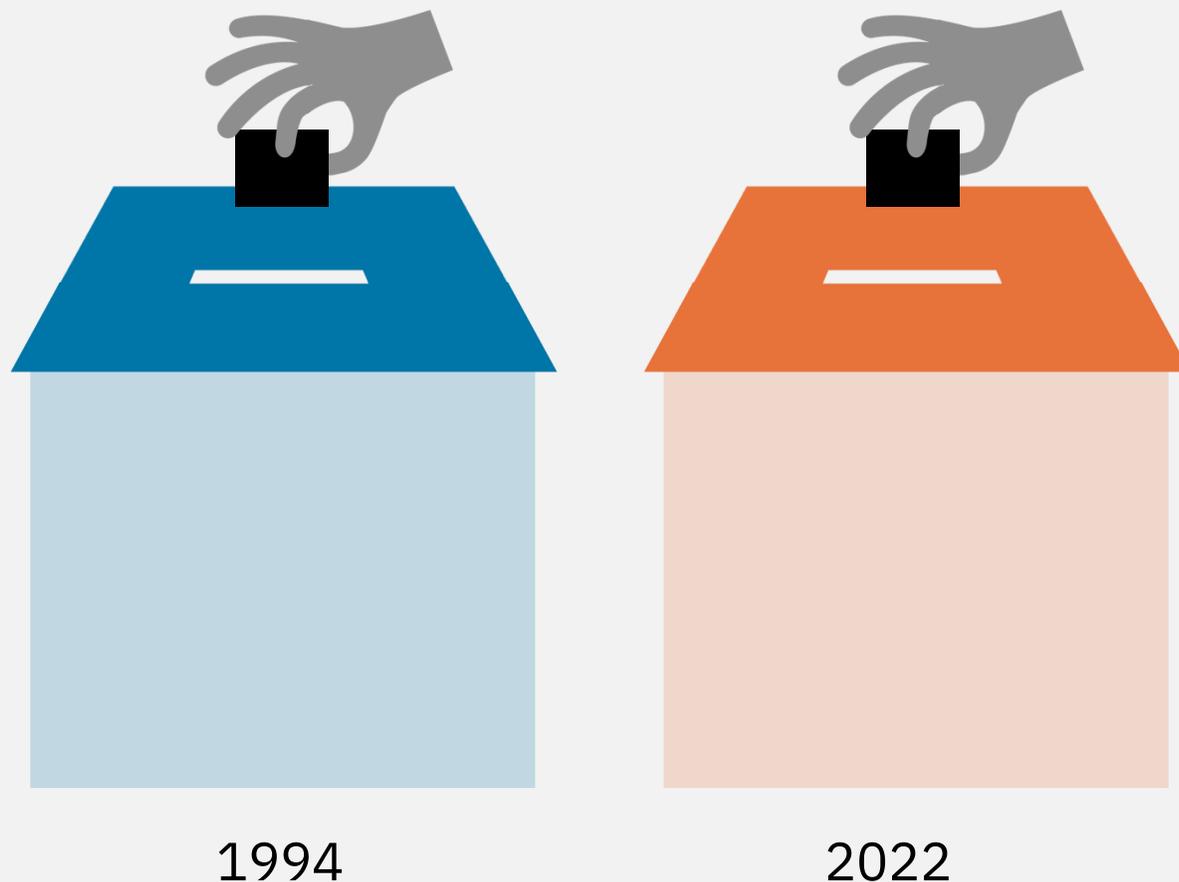
Personas con **simpatía** por partidos

# Hoy una ciudadanía sin partidos



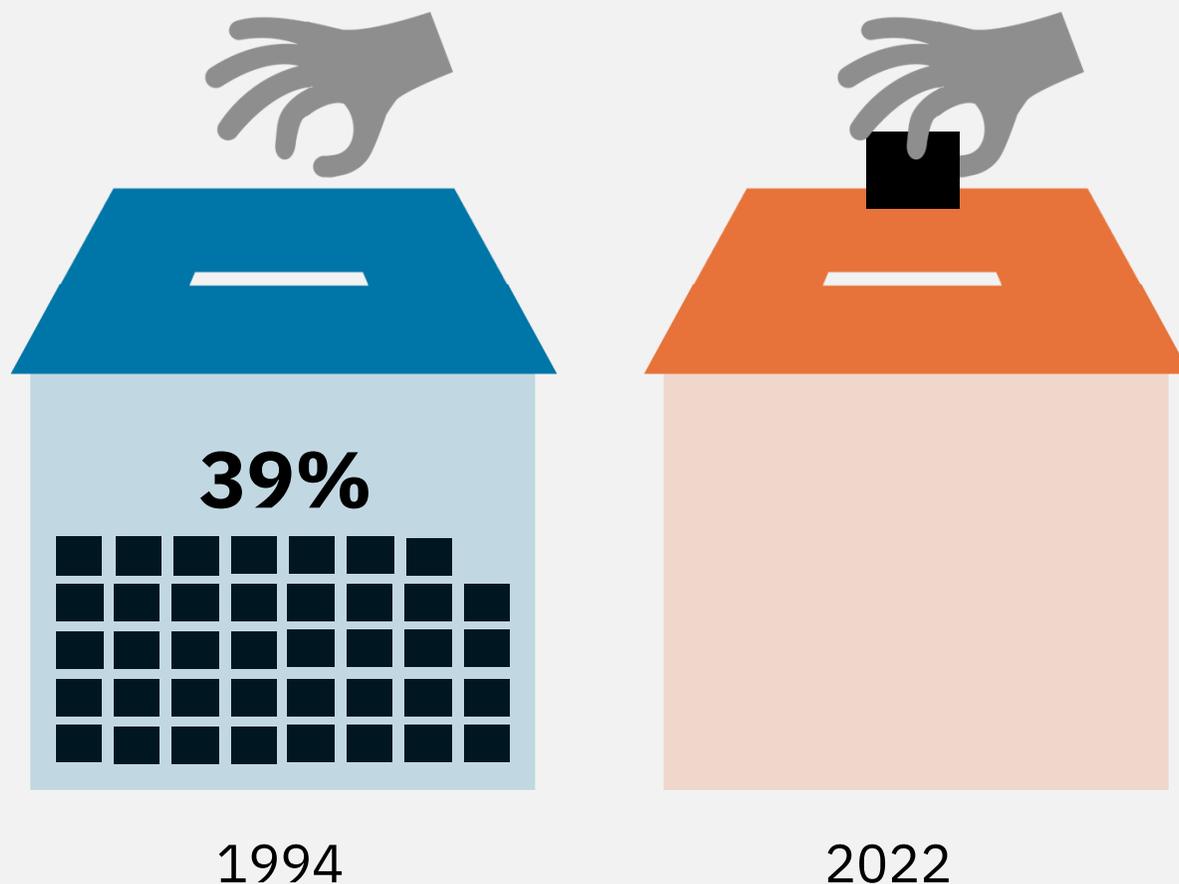
Personas con **simpatía** por partidos

# Mandatos electorales cada vez más débiles



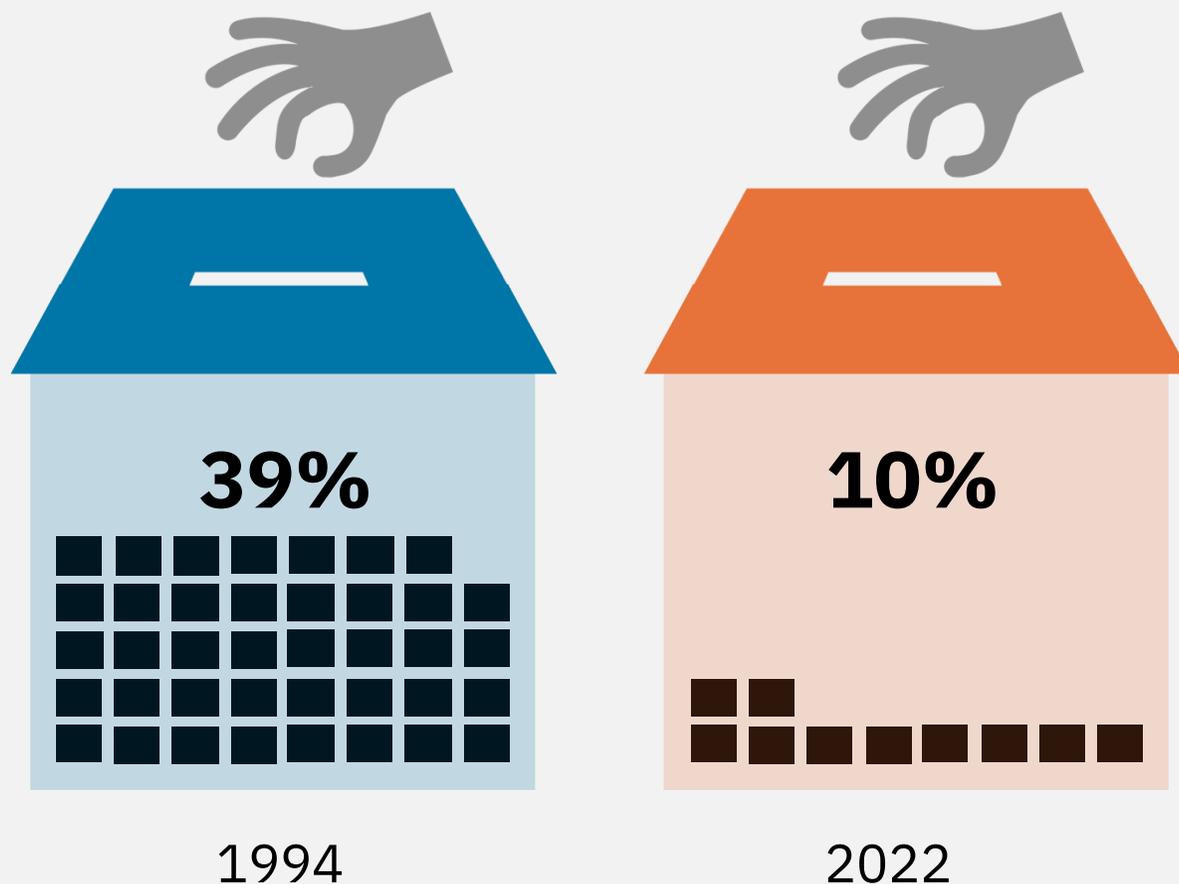
**% votos del padrón electoral**

# Mandatos electorales cada vez más débiles



**% votos** del padrón electoral

# Mandatos electorales cada vez más débiles



**% votos del padrón electoral**



Demografía

Economía

Sociedad

Ambiente

Política

**Internacional**

*Geopolítica multipolar*



*Guerras calientes*

*Geopolítica multipolar*



***Retrosos de la democracia***

***Guerras calientes***

***Geopolítica multipolar***



***Retrocesos de la democracia***

***Guerras calientes***

***Crisis climática global***

***Geopolítica multipolar***



***Retrocesos de la democracia***

***Guerras calientes***

***Crisis climática global***

***Geopolítica multipolar***

***Crimen organizado***



Época **difícil**  
**y extraordinaria**





**Es el momento de  
la verdad**



**¿Qué hicimos ante las transformaciones?**



Estilo de  
desarrollo

Contrato  
social

**Estilo de  
desarrollo**

Contrato  
social

Estilo de  
desarrollo

**Contrato  
social**

Una **democracia**, que busca el **bienestar** para todas las personas, estimulando la **producción** pero con justa **distribución de la riqueza**, en armonía con el **ambiente** y con derecho a la **educación** y al **trabajo** para buscar una vida digna.

**Contrato** |  
**social** |

Estilo de  
desarrollo



Contrato  
social

# **Estilo de desarrollo**

**Apuesta económica**

**Apuesta social**

**Apuesta ambiental**

**Apuesta política**

# **Estilo de desarrollo**

**Apuesta económica**

**Apuesta social**

**Apuesta ambiental**

**Apuesta política**

# Estilo de desarrollo

Apuesta económica

Apuesta social

Apuesta ambiental

Apuesta política



Beneficios

# Estilo de desarrollo

Apuesta económica

Apuesta social

Apuesta ambiental

Apuesta política

—  
Puntos ciegos

# Estilo de desarrollo

Apuesta económica

Apuesta social

Apuesta ambiental

Apuesta política

**Apuesta económica**

**Apuesta económica**

Exportaciones  
e inversión

**Apuesta económica**

```
graph LR; A[Apuesta económica] --> B[Exportaciones e inversión]; B --> C[Crecimiento económico];
```

The diagram illustrates a causal chain. It begins with a solid orange rectangular box on the left containing the text 'Apuesta económica' in white. A horizontal black line connects the right side of this box to a white rectangular box with a black border in the center, which contains the text 'Exportaciones e inversión'. From the top of this central box, a curved black arrow points upwards and then downwards to the right, ending at the text 'Crecimiento económico', which is written in green.

Exportaciones  
e inversión

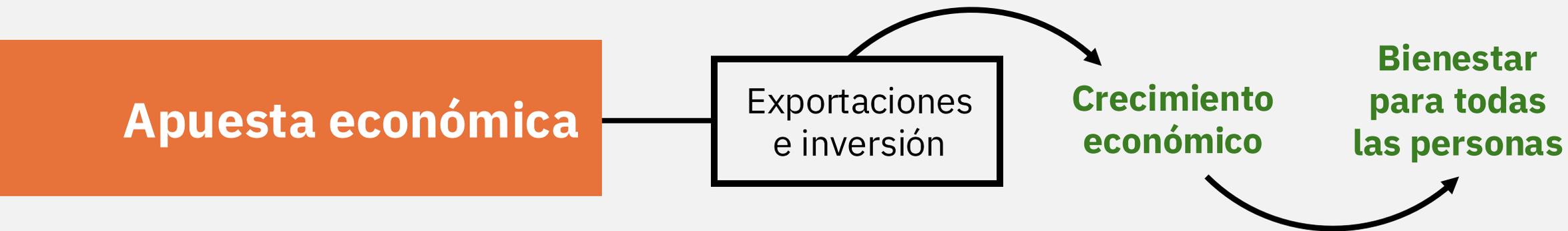
**Crecimiento  
económico**

**Apuesta económica**

Exportaciones  
e inversión

**Crecimiento  
económico**

**Bienestar  
para todas  
las personas**

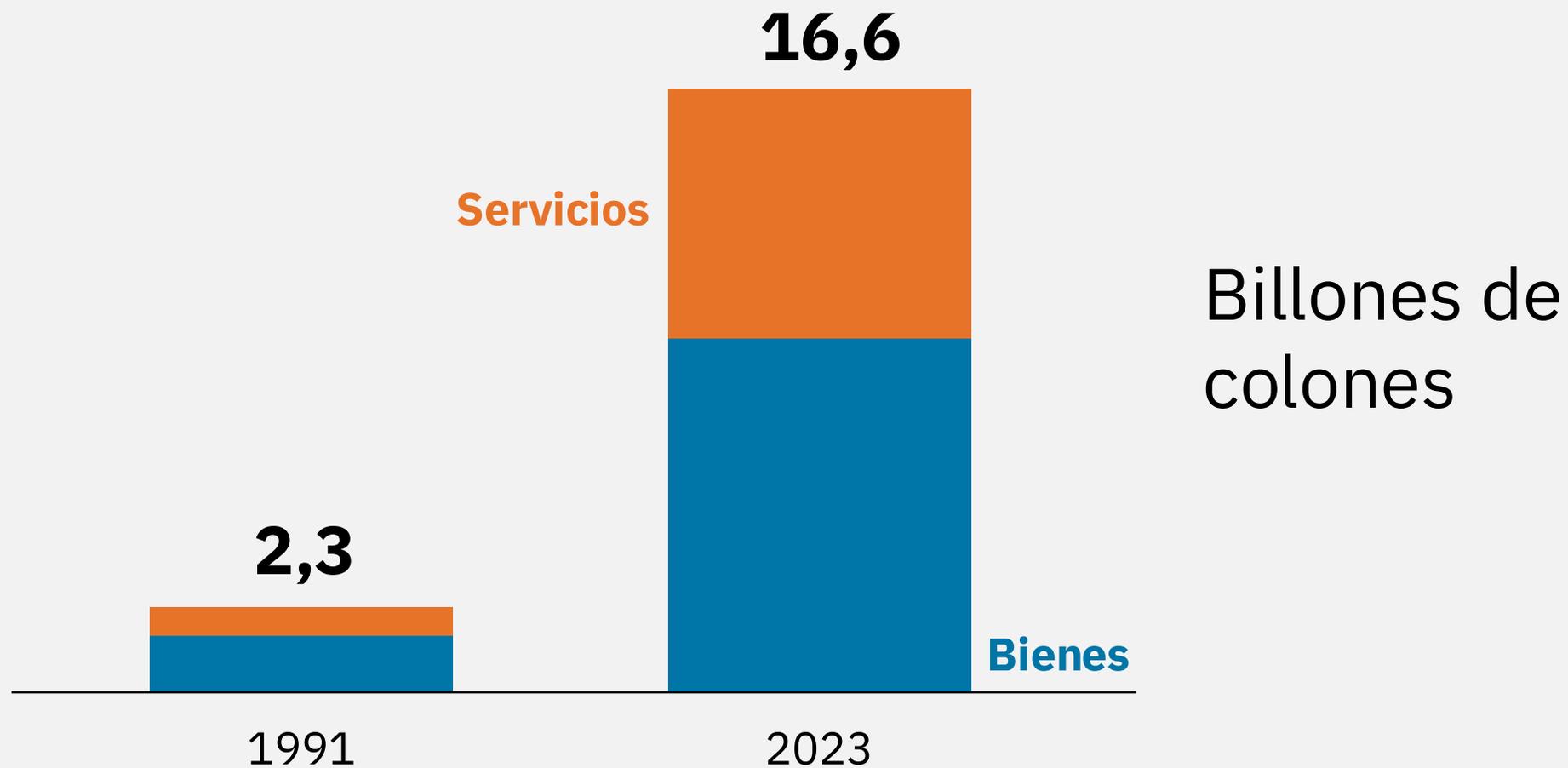


# Exportaciones crecieron ocho veces

Billones de  
colones



# Exportaciones crecieron ocho veces



**Apuesta económica**

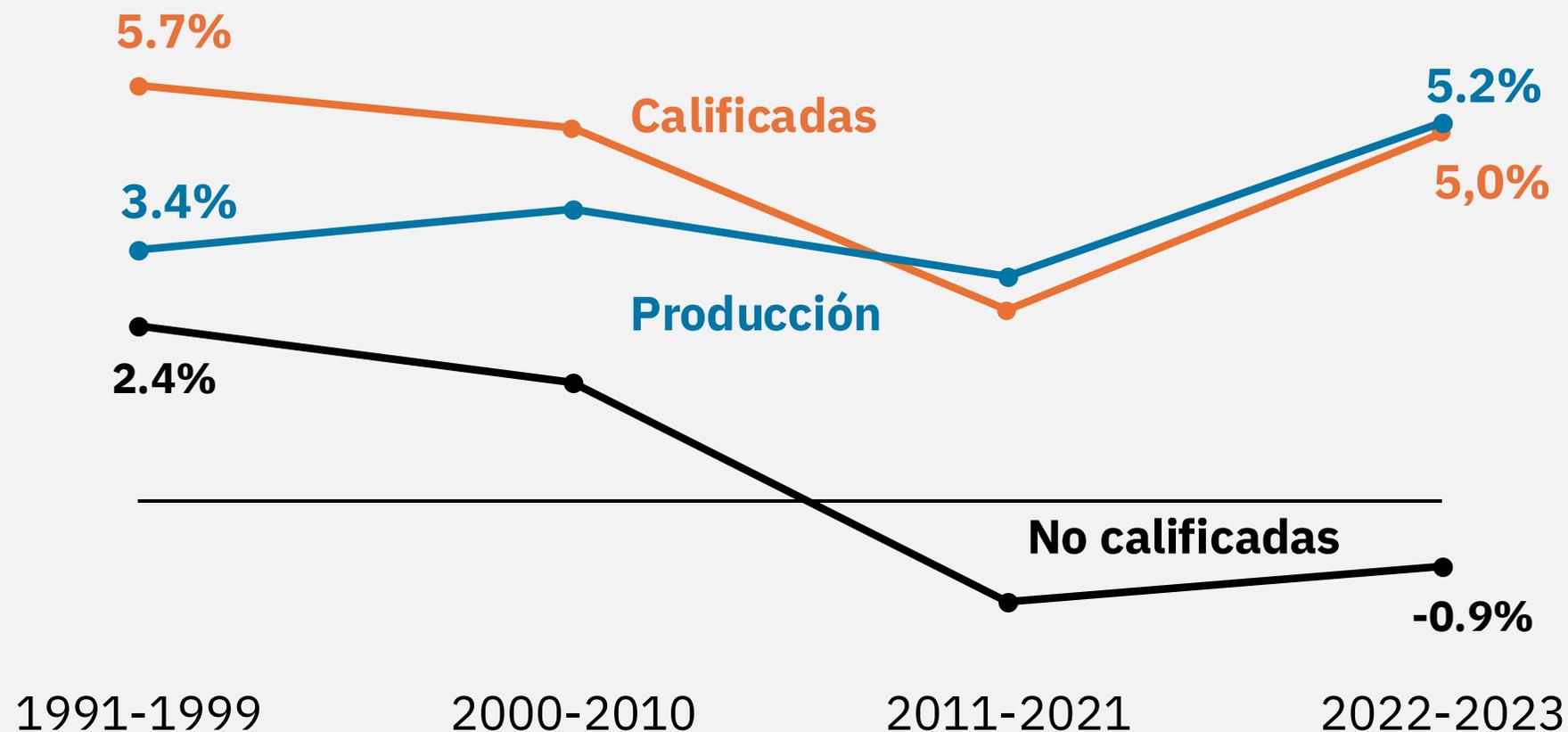
Exportaciones  
e inversión

**Crecimiento  
económico**

Bienestar  
para todas  
las personas

**Punto ciego**

# Crecimiento no creó empleo para personas no calificadas



# Estilo de desarrollo

Apuesta económica

**Apuesta social**

Apuesta ambiental

Apuesta política

# Apuesta social

**Apuesta social**

Inversión  
social

**Apuesta social**

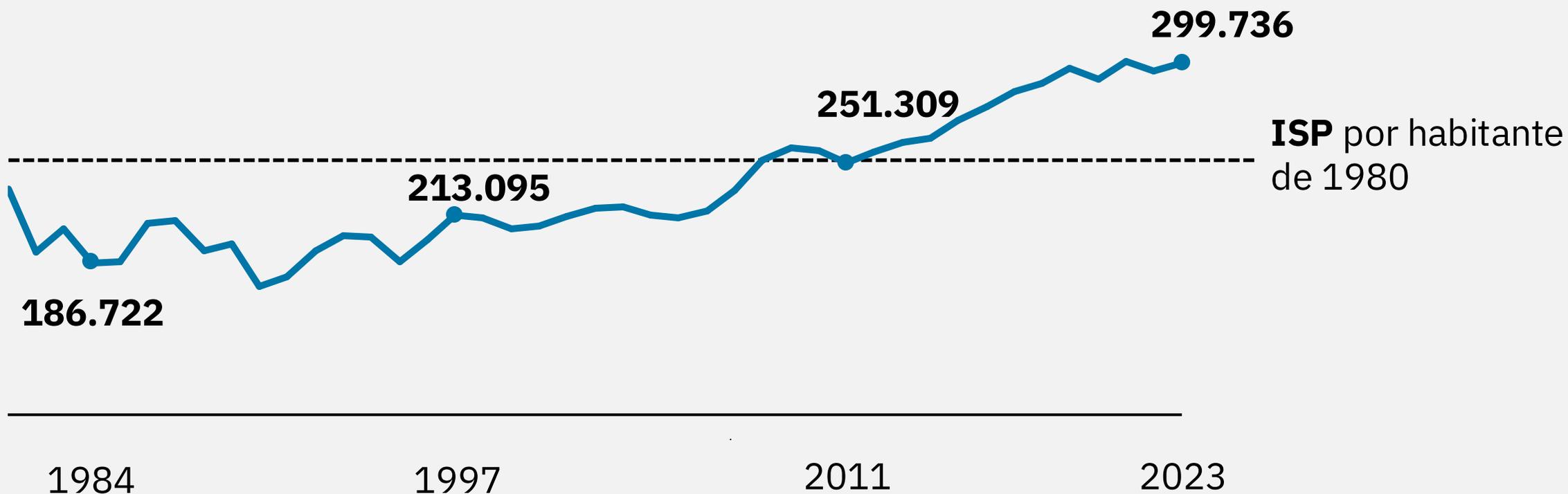
```
graph LR; A[Apuesta social] --> B[Inversión social]; B --> C[Progreso material]; B --> D[Equidad social];
```

Inversión  
social

**Progreso  
material**

**Equidad  
social**

# Inversión social aumentó



Fuente: Trejos, 2024 con datos de la STAP, CGR y las instituciones sociales.

**Apuesta social**

Inversión  
social

**Progreso  
material**

Equidad  
social



Esperanza de vida al nacer

**+ 4 años**



Logro educativo promedio

**+ 2 años**



Hogares pobres con casa propia

**60%**

**Apuesta social**

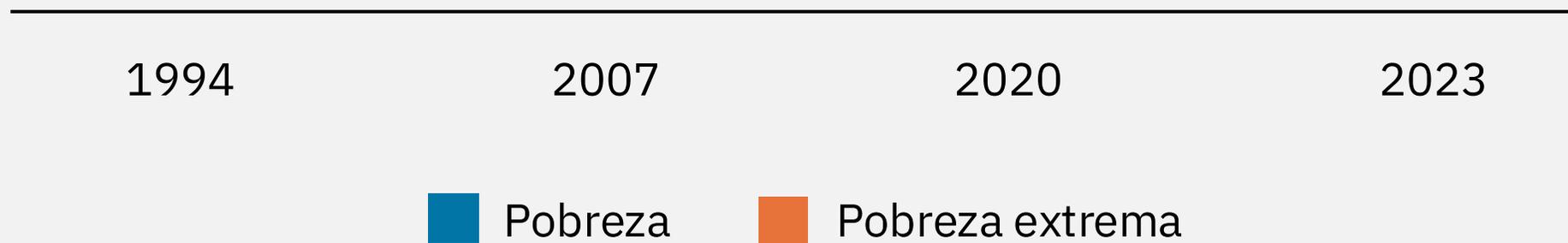
Inversión social

**Progreso material**

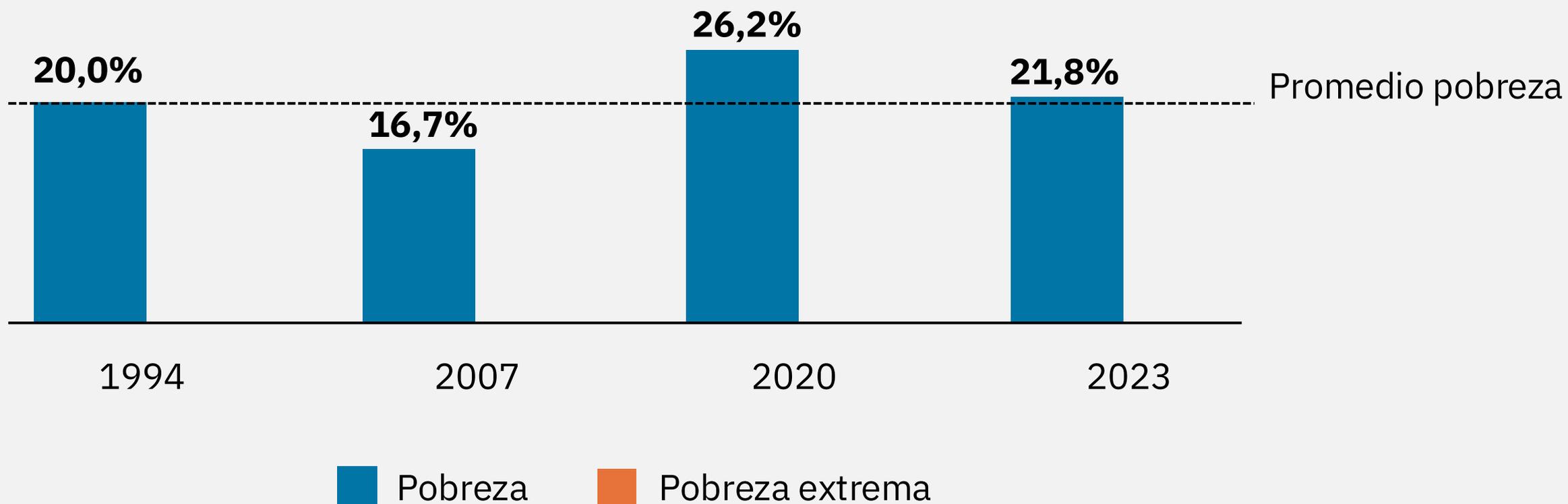
**Equidad social**

**Punto ciego**

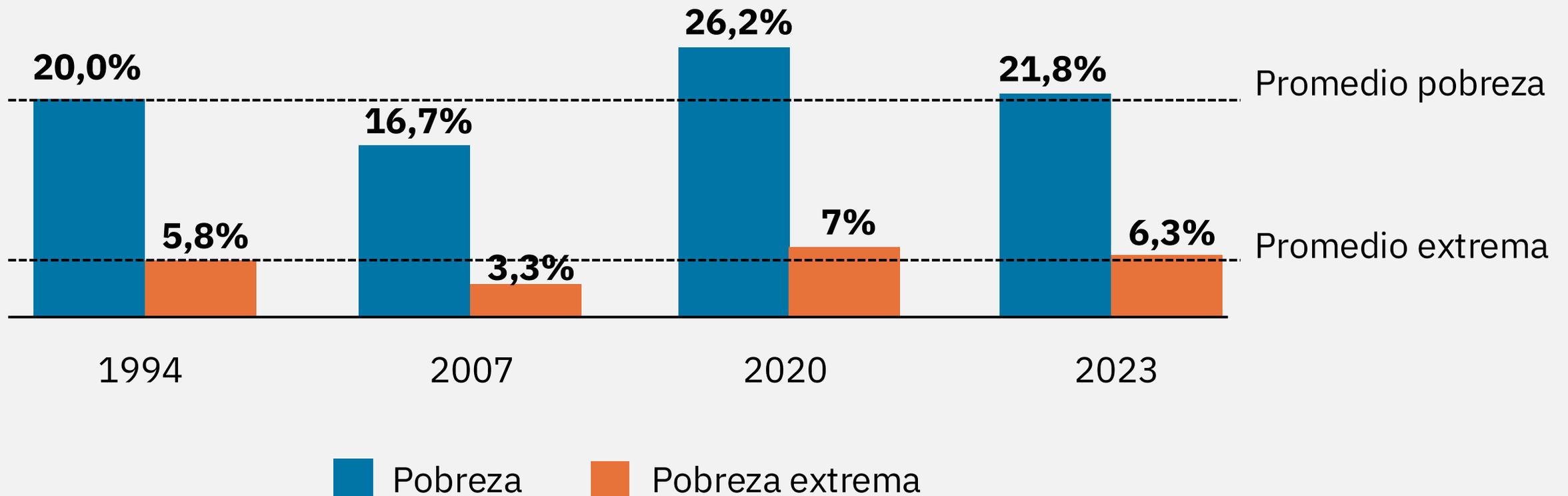
# Quinta parte de hogares continuaron en pobreza por ingresos



# Quinta parte de hogares continuaron en pobreza por ingresos



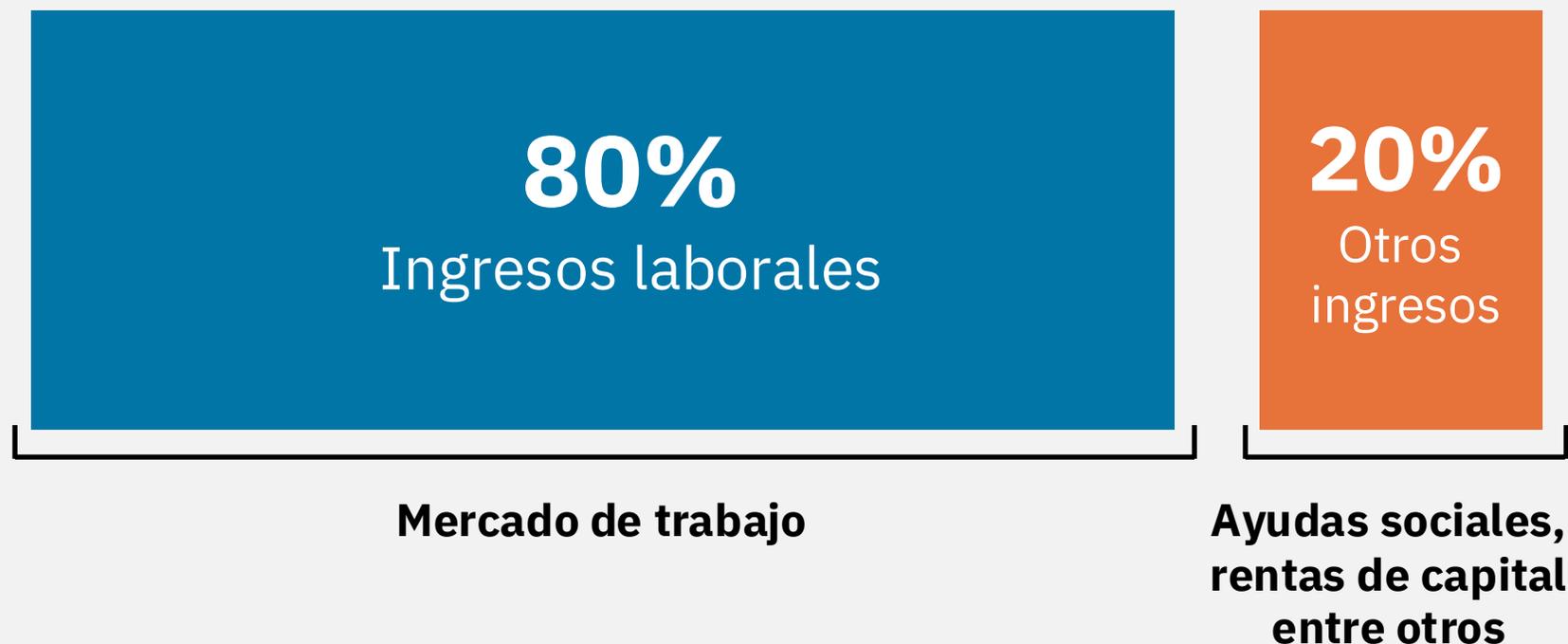
# No se eliminó pobreza extrema



# Ingresos de hogares dependen del mercado laboral

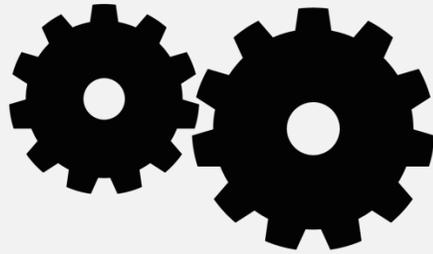
**100%**  
de los ingresos

# Ingresos de hogares dependen del mercado laboral



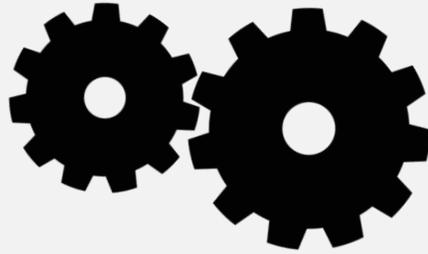
# Falta de previsión

**Más inversión social**

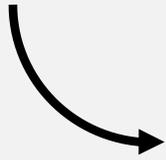


# Falta de previsión

Más inversión social

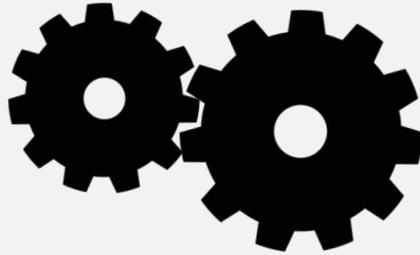


Más gasto público



# Falta de previsión

Más inversión social

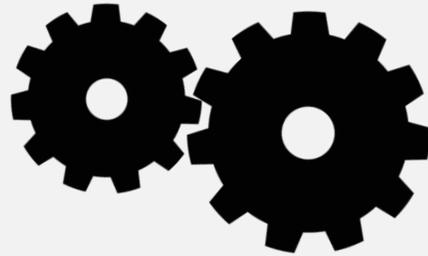


Más gasto público

Más ingresos públicos

# Falta de previsión

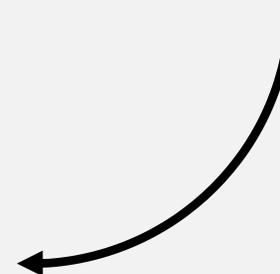
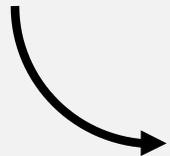
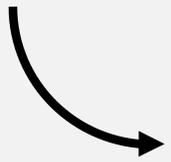
Más inversión social



Crecimiento inclusivo  
Reforma fiscal

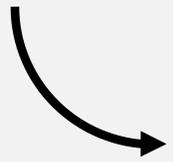
Más gasto público

Más ingresos públicos

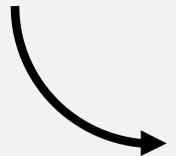


# Falta de previsión

**Más inversión social**

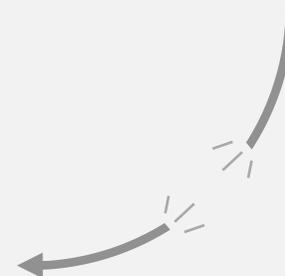


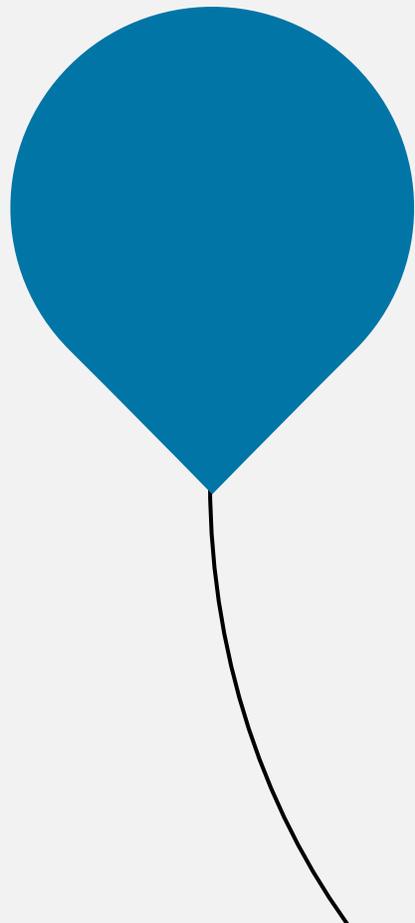
**Más gasto público**



**Más ingresos públicos**

Crecimiento inclusivo  
Reforma fiscal



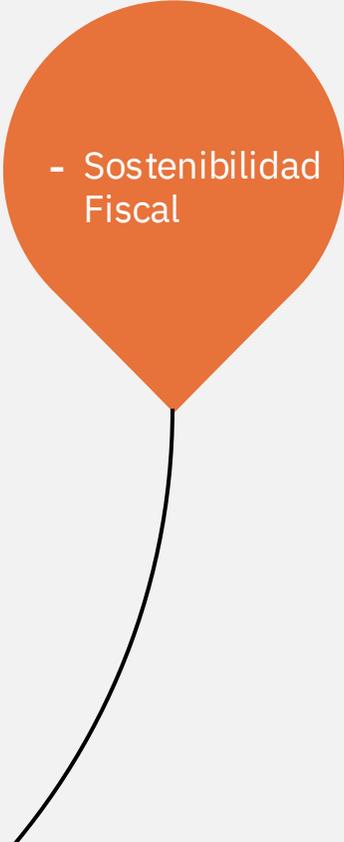


**Ciclo perverso**





# Ciclo perverso

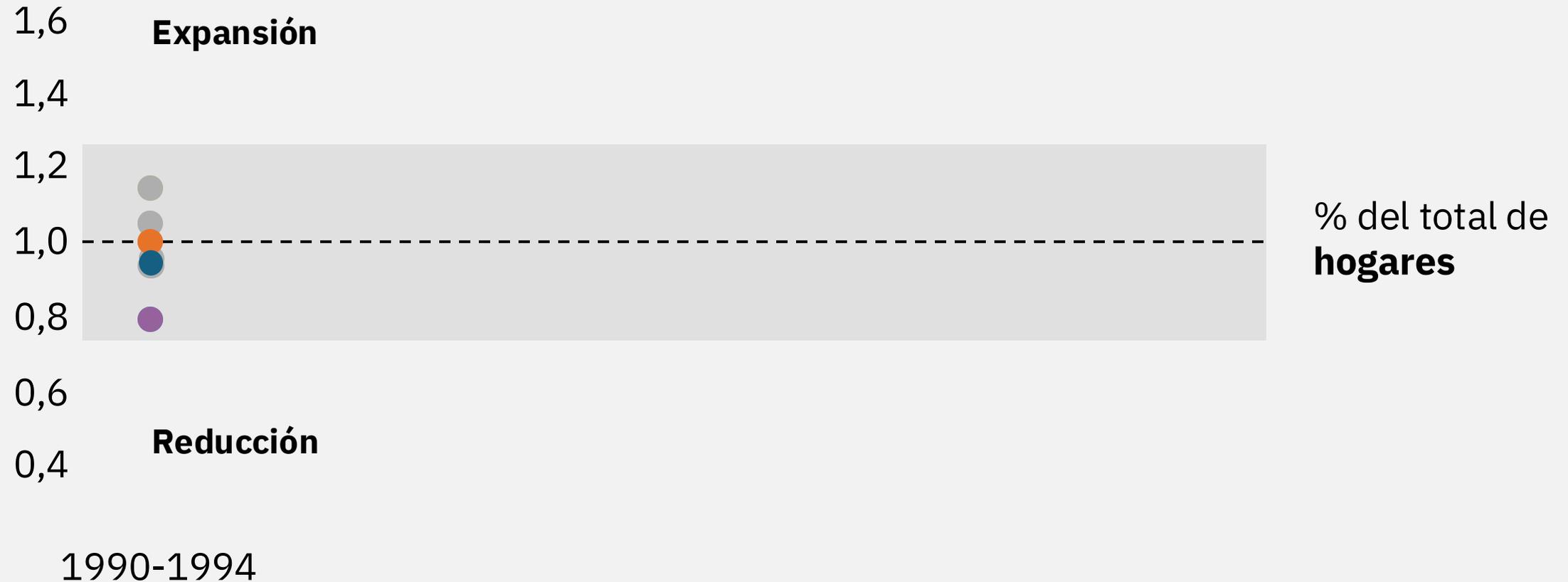


- 
- The diagram features two balloons. The left balloon is blue and contains a list of two items: '- Inversión Social' and '- Desarrollo Humano'. The right balloon is orange and contains the text '+ Sostenibilidad Fiscal'. A central text label 'Ciclo perverso' is positioned between the two balloons. Both balloons have thin black lines extending downwards from their bottom points, suggesting they are tied to a common point below the frame.
- Inversión Social
  - Desarrollo Humano

## **Ciclo perverso**

**+ Sostenibilidad Fiscal**

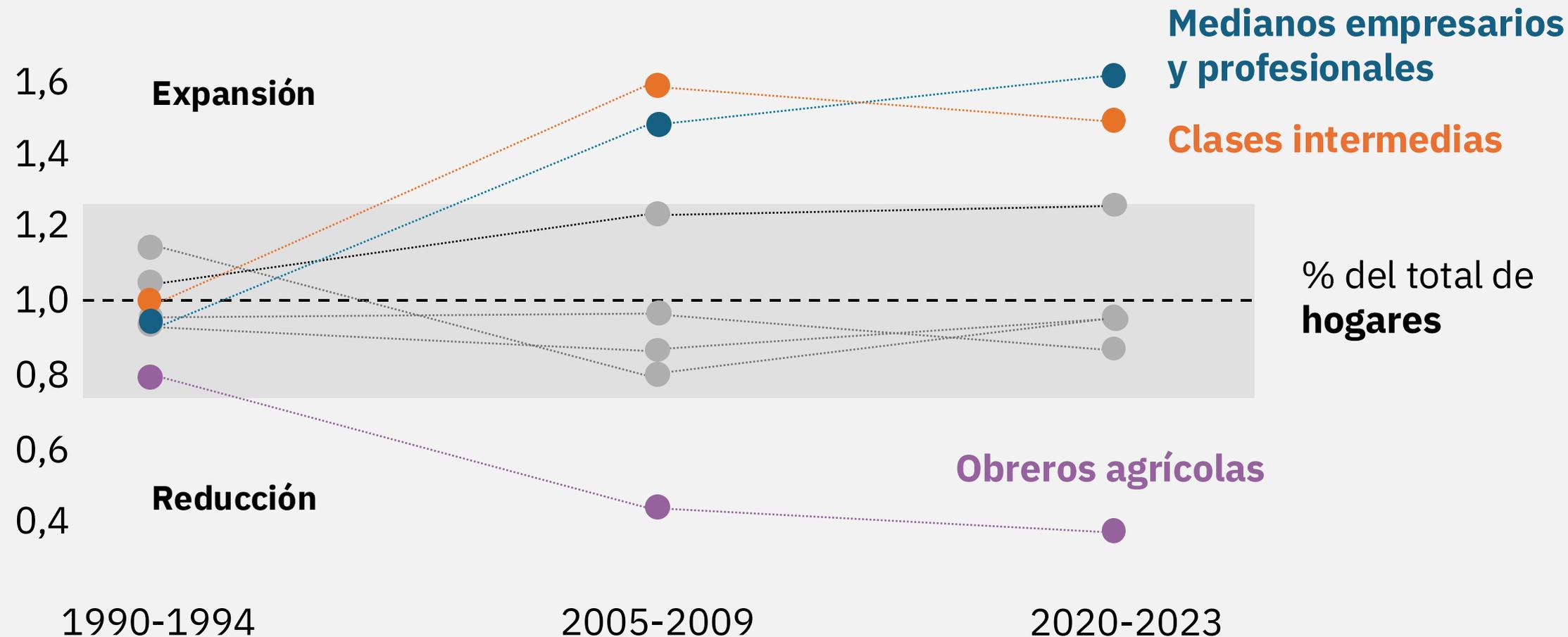
# Aumentó peso de las clases medias



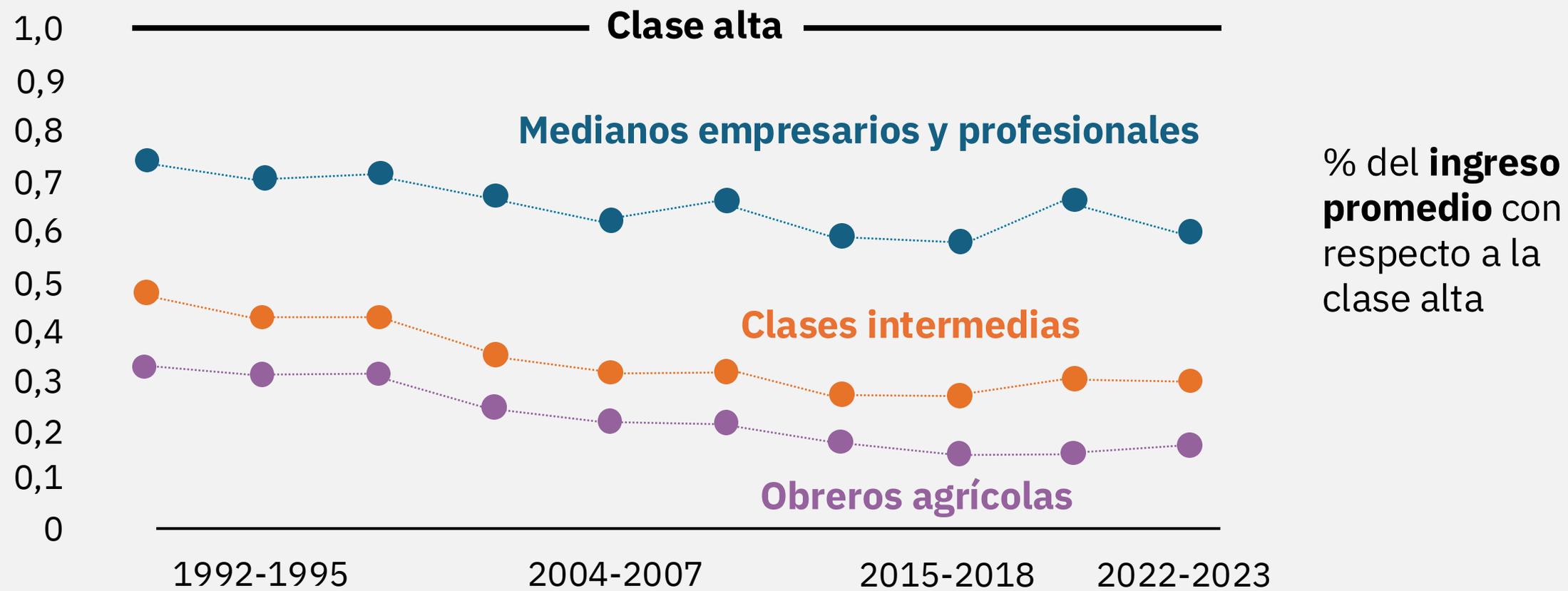
# Aumentó peso de las clases medias



# Aumentó peso de las clases medias



# Más clases medias pero más empobrecidas



Fuente: Vargas Cullerell y Segura, 2024 con datos del INEC.

# Estilo de desarrollo

Apuesta económica

Apuesta social

Apuesta ambiental

Apuesta política

**Apuesta ambiental**

**Apuesta ambiental**

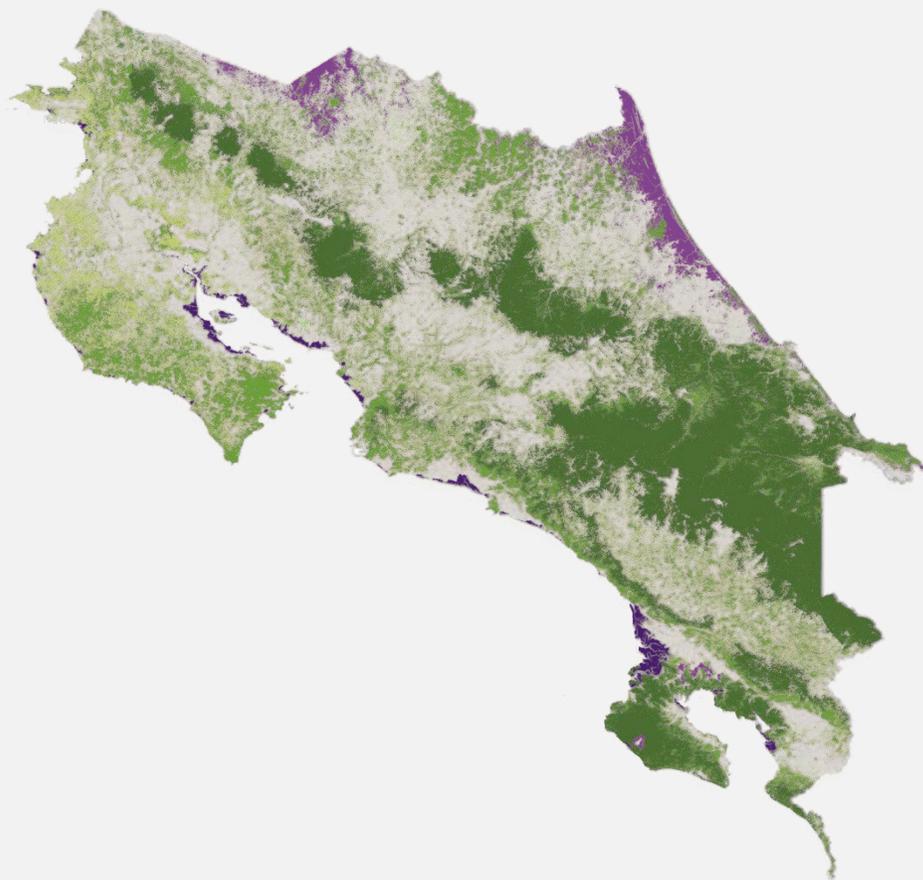
Conservación  
ambiental

**Apuesta ambiental**

Conservación  
ambiental

**Sostenibilidad  
ambiental**

# Costa Rica se ha reforestado



**Bosque maduro**

**Bosque secundario**

**Bosque secundario y  
plantaciones forestales**

**Yolillal**

**Manglar**

**Apuesta ambiental**

Conservación  
ambiental

**Punto ciego**

Sostenibilidad  
ambiental

# Más insostenibilidad ambiental

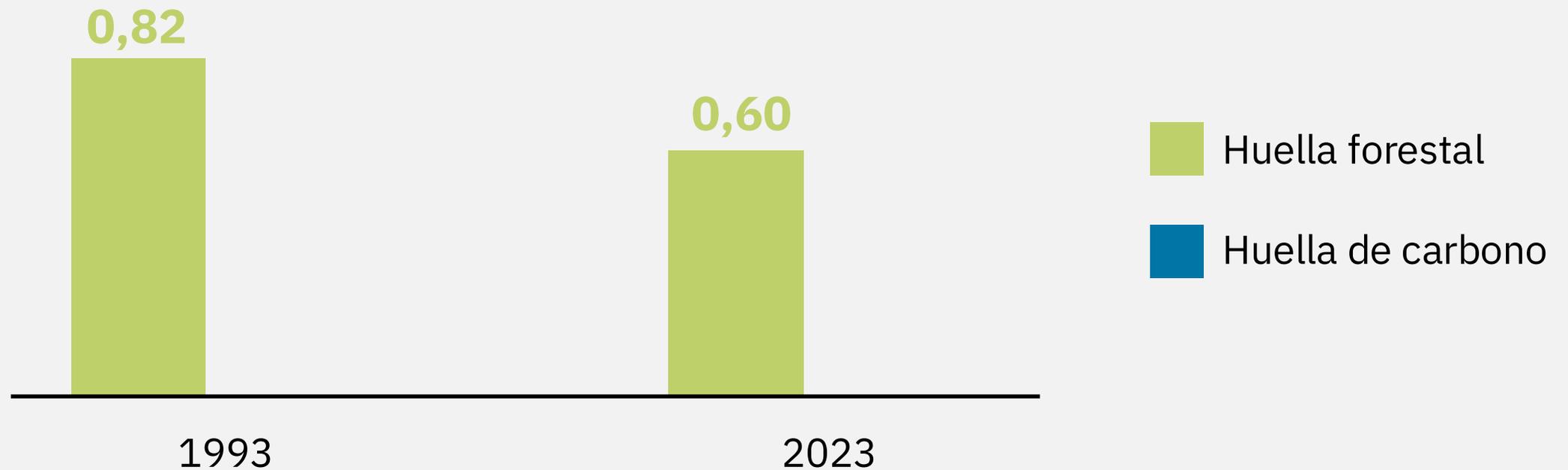
-  Huella forestal
-  Huella de carbono

---

1993

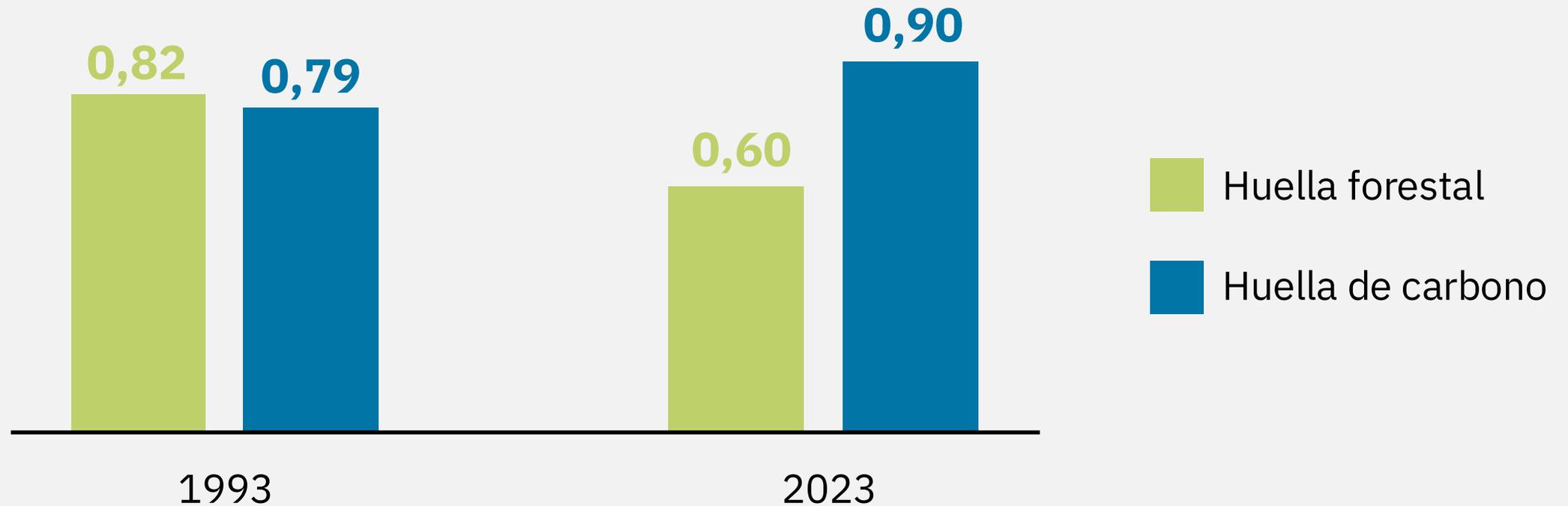
2023

# Más insostenibilidad ambiental



Fuente: *Global Footprint Network*.

# Más insostenibilidad ambiental



Fuente: *Global Footprint Network*.

**Uso insostenible  
fuera de zonas  
protegidas**

**Uso insostenible  
fuera de zonas  
protegidas**



Débil ordenamiento  
**territorial**

# Uso insostenible fuera de zonas protegidas

1

Débil ordenamiento  
**territorial**

2

Matriz energética cada  
vez más **dependiente**  
**de combustibles fósiles**

# Uso insostenible fuera de zonas protegidas

1

Débil ordenamiento **territorial**

2

Matriz energética cada vez más **dependiente de combustibles fósiles**

3

Alto uso de agroquímicos **en la agricultura**

# **Estilo de desarrollo**

Apuesta económica

Apuesta social

Apuesta ambiental

Apuesta política

# Apuesta política

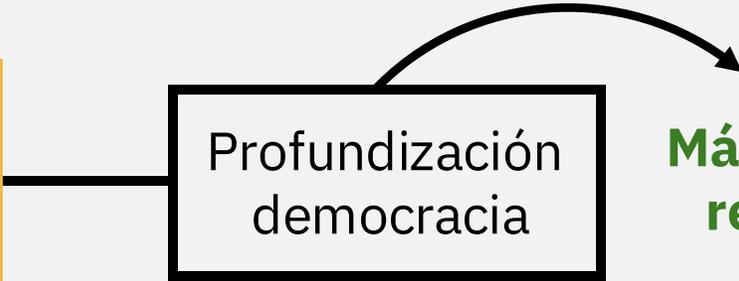
**Apuesta política**

Profundización  
democracia

**Apuesta política**

Profundización  
democracia

**Más y mejores  
respuestas**

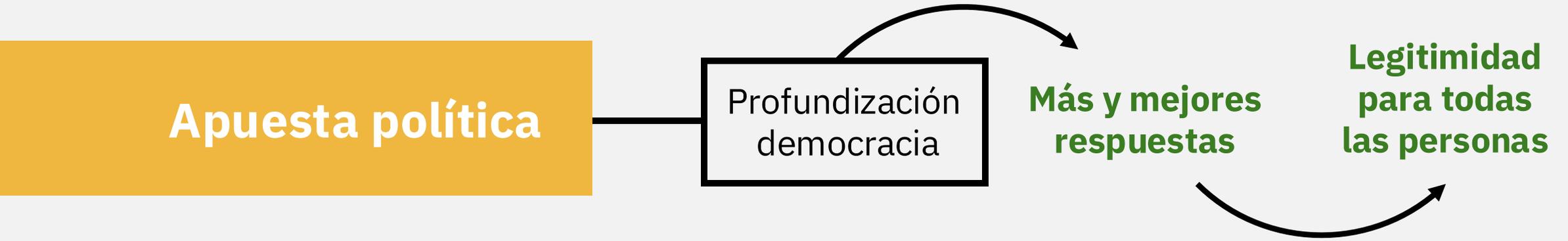


**Apuesta política**

Profundización  
democracia

**Más y mejores  
respuestas**

**Legitimidad  
para todas  
las personas**



# Profundizamos la democracia

Político	Civil	Social	Ambiental	Deberes
<b>Cuotas políticas para mujeres</b>	Acceso directo a justicia constitucional	Ley de paternidad responsable	Derecho a ambiente sano	8% PIB a educación pública
<b>Derecho a elegir alcaldes y alcaldesas</b>	Simplificación de trámites	Reforma procesal laboral	Prohibición minería a cielo abierto	Protección de las mujeres
<b>Referendo</b>		Matrimonio igualitario		Protección de niñez y juventud

# Profundizamos la democracia

Político	Civil	Social	Ambiental	Deberes
Cuotas políticas para mujeres	<b>Acceso directo a justicia constitucional</b>	Ley de paternidad responsable	Derecho a ambiente sano	8% PIB a educación pública
Derecho a elegir alcaldes y alcaldesas	<b>Simplificación de trámites</b>	Reforma procesal laboral	Prohibición minería a cielo abierto	Protección de las mujeres
Referendo		Matrimonio igualitario		Protección de niñez y juventud

# Profundizamos la democracia

## Político

Cuotas políticas para mujeres

Derecho a elegir alcaldes y alcaldesas

Referendo

## Civil

Acceso directo a justicia constitucional

Simplificación de trámites

## Social

**Ley de paternidad responsable**

**Reforma procesal laboral**

**Matrimonio igualitario**

## Ambiental

Derecho a ambiente sano

Prohibición minería a cielo abierto

## Deberes

8% PIB a educación pública

Protección de las mujeres

Protección de niñez y juventud

# Profundizamos la democracia

Político	Civil	Social	Ambiental	Deberes
Cuotas políticas para mujeres	Acceso directo a justicia constitucional	Ley de paternidad responsable	<b>Derecho a ambiente sano</b>	8% PIB a educación pública
Derecho a elegir alcaldes y alcaldesas	Simplificación de trámites	Reforma procesal laboral	<b>Prohibición minería a cielo abierto</b>	Protección de las mujeres
Referendo		Matrimonio igualitario		Protección de niñez y juventud

# Profundizamos la democracia

## Político

Cuotas políticas para mujeres

Derecho a elegir alcaldes y alcaldesas

Referendo

## Civil

Acceso directo a justicia constitucional

Simplificación de trámites

## Social

Ley de paternidad responsable

Reforma procesal laboral

Matrimonio igualitario

## Ambiental

Derecho a ambiente sano

Prohibición minería a cielo abierto

## Deberes

**8% PIB a educación pública**

**Protección de las mujeres**

**Protección de niñez y juventud**

**Apuesta política**

Profundización  
democracia

**Punto ciego**

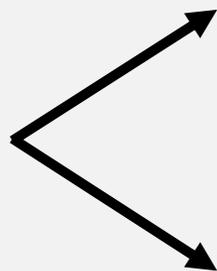
Más y mejores  
respuestas

Legitimidad  
para todas  
las personas

**Punto ciego**

**Punto ciego**

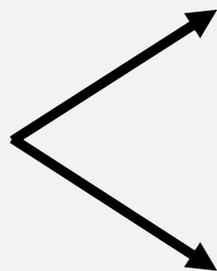
**Punto ciego**



**No se fortalecieron**  
presupuestos públicos

**Ausencia mejora** de  
eficiencia institucional

**Punto ciego**



**No se fortalecieron**  
presupuestos públicos

**Ausencia mejora** de  
eficiencia institucional

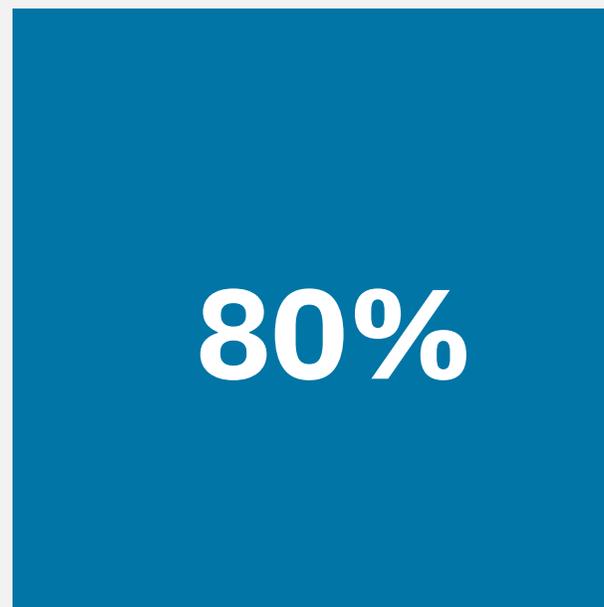
**Promesa  
democrática  
incumplida**

# Democratización no evitó colapso de partidos



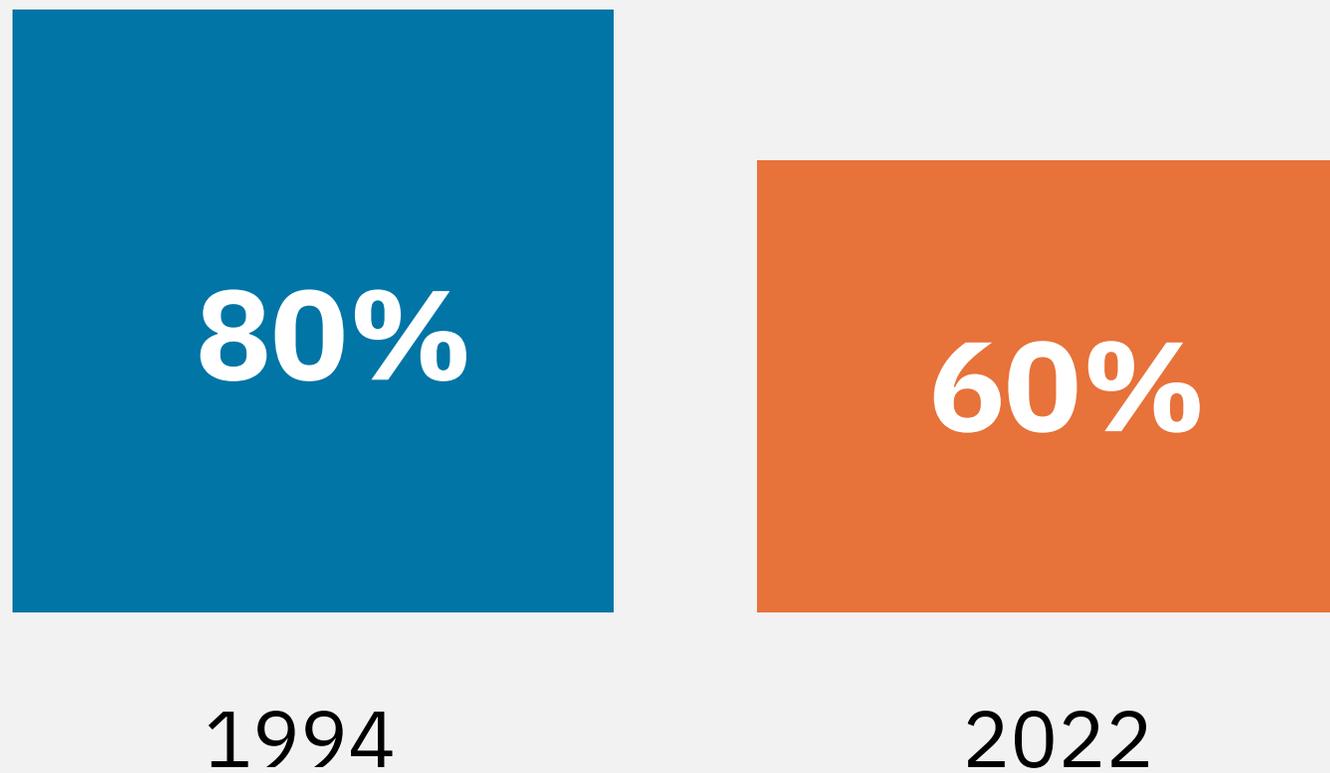
Febrero 1993  
**Bipartidismo**

# Cayó participación electoral



1994

# Cayó participación electoral



Fuente: TSE.

En suma...

**Grandes**  
transformaciones

**Nuevo estilo** de  
desarrollo

**Ampliación** contrato  
social

**Puntos ciegos**  
debilitadores

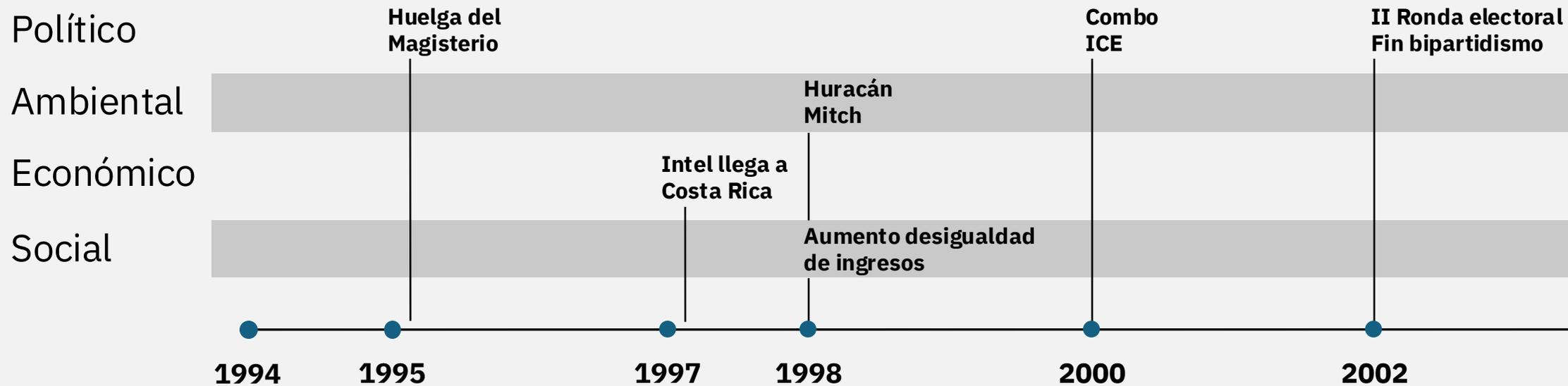


ÉPOCA DE  
**CONFLICTOS Y TENSIONES**

ÉPOCA DE

**CONFLICTOS Y TENSIONES**

# Importantes eventos y tensiones



# Importantes eventos y tensiones

Político

Escándalo  
ICE Alcatel

Referéndum  
TLC

Invasión  
Isla Calero

Primera mujer  
presidenta

Ambiental

Anulación  
contrato Crucitas

Económico

Crisis económica  
internacional

Social

2004

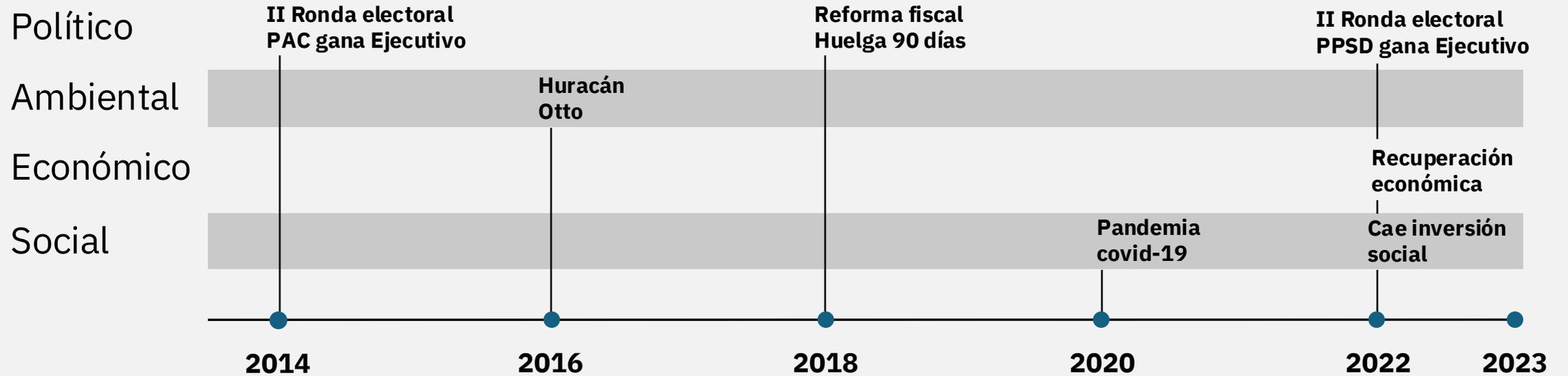
2007

2008

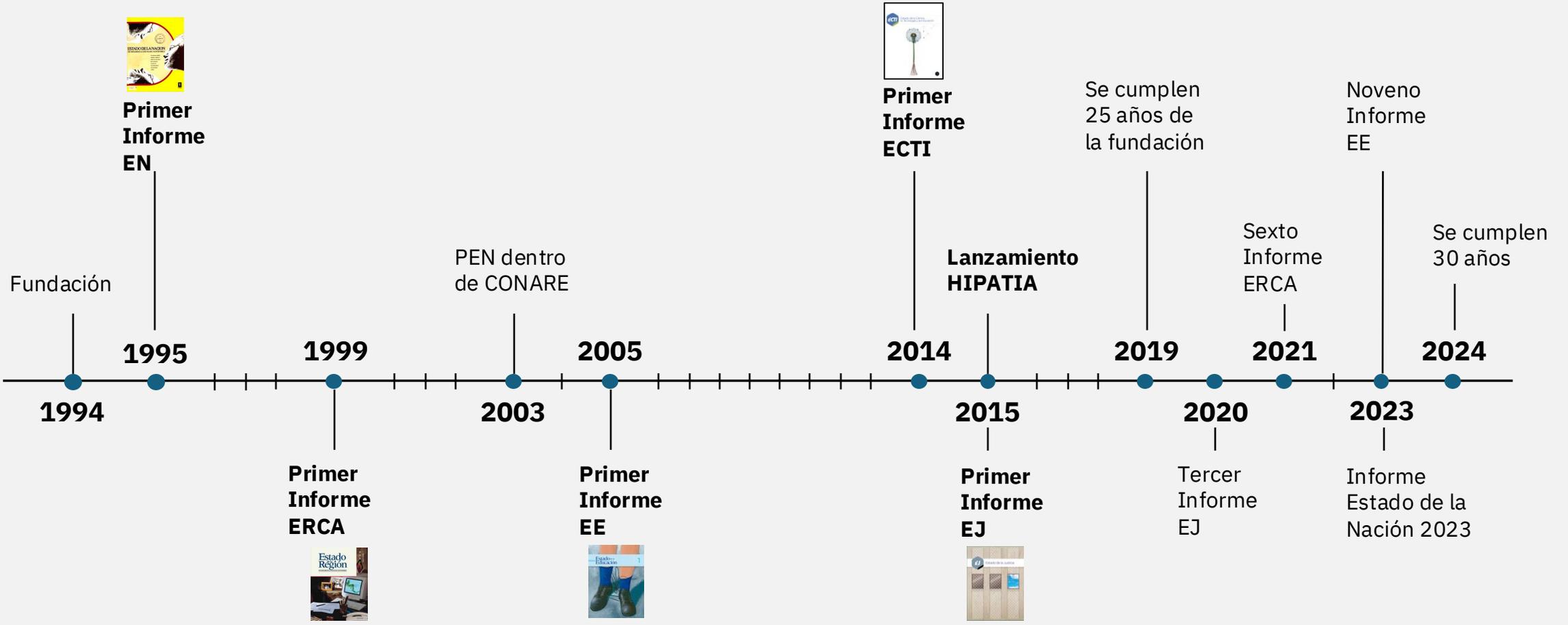
2010



# Importantes eventos y tensiones









**Primer Informe EN**

Fundación

**1995**

**1999**

PEN dentro de CONARE

**2003**

**2005**

**Primer Informe EE**



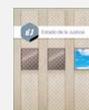
**Primer Informe ECTI**

**2014**

**Lanzamiento HIPATIA**

**2015**

**Primer Informe EJ**



Se cumplen 25 años de la fundación

**2019**

**Tercer Informe EJ**

**2020**

**Sexto Informe ERCA**

**2021**

**Noveno Informe EE**

**2023**

**Informe Estado de la Nación 2023**

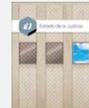
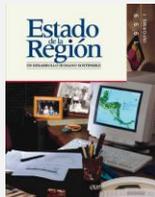
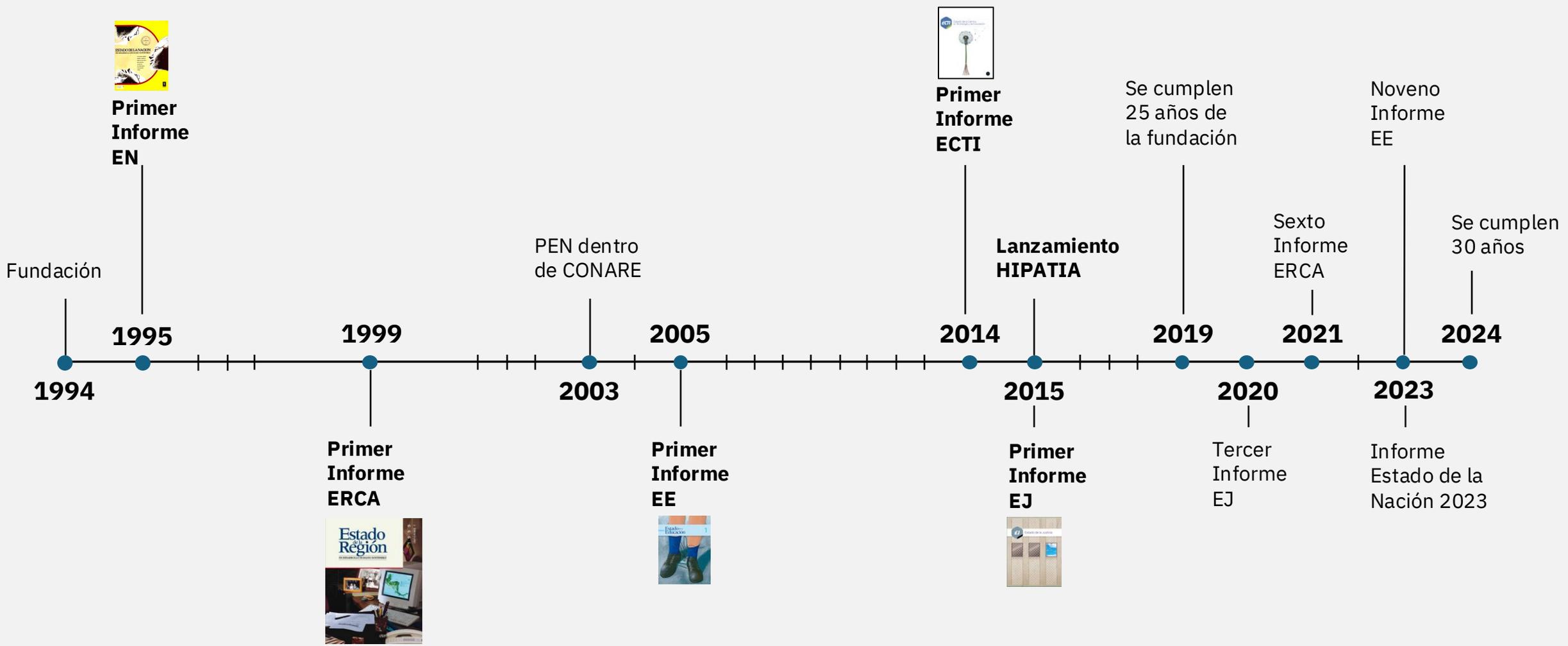
Se cumplen 30 años

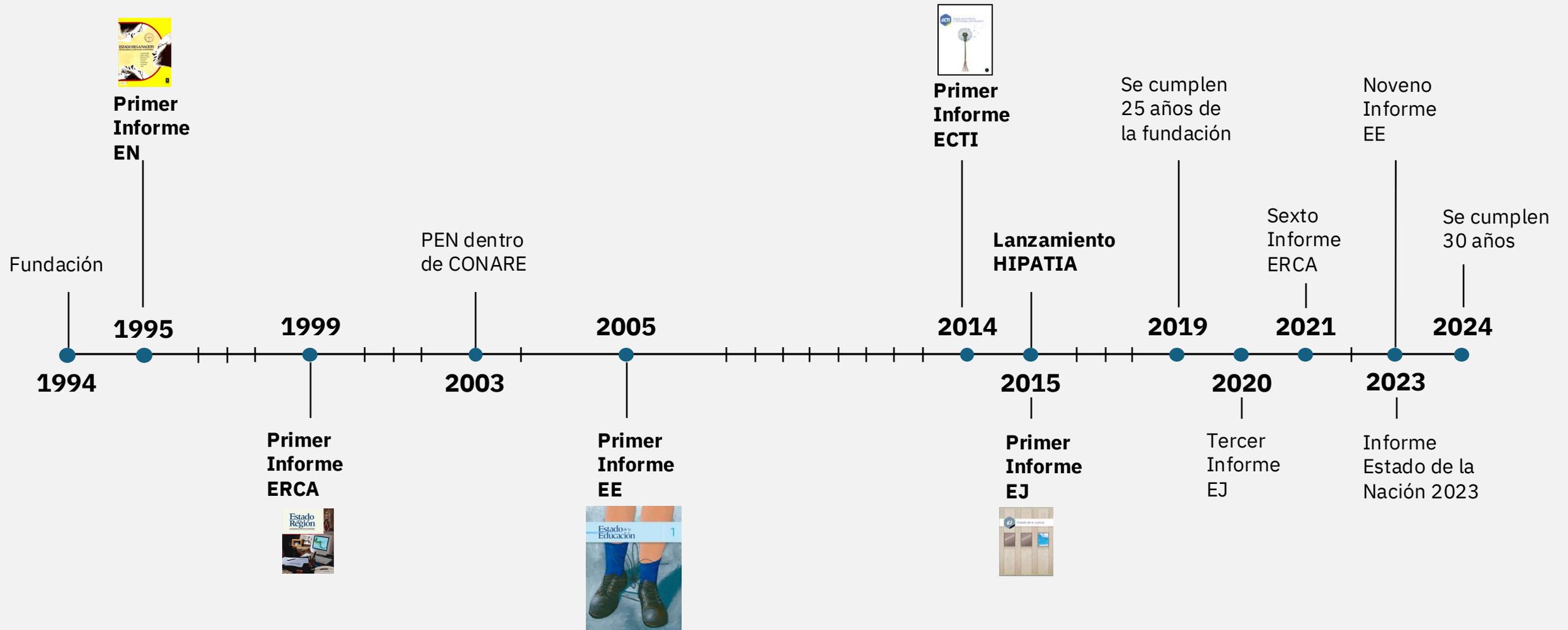
**2024**

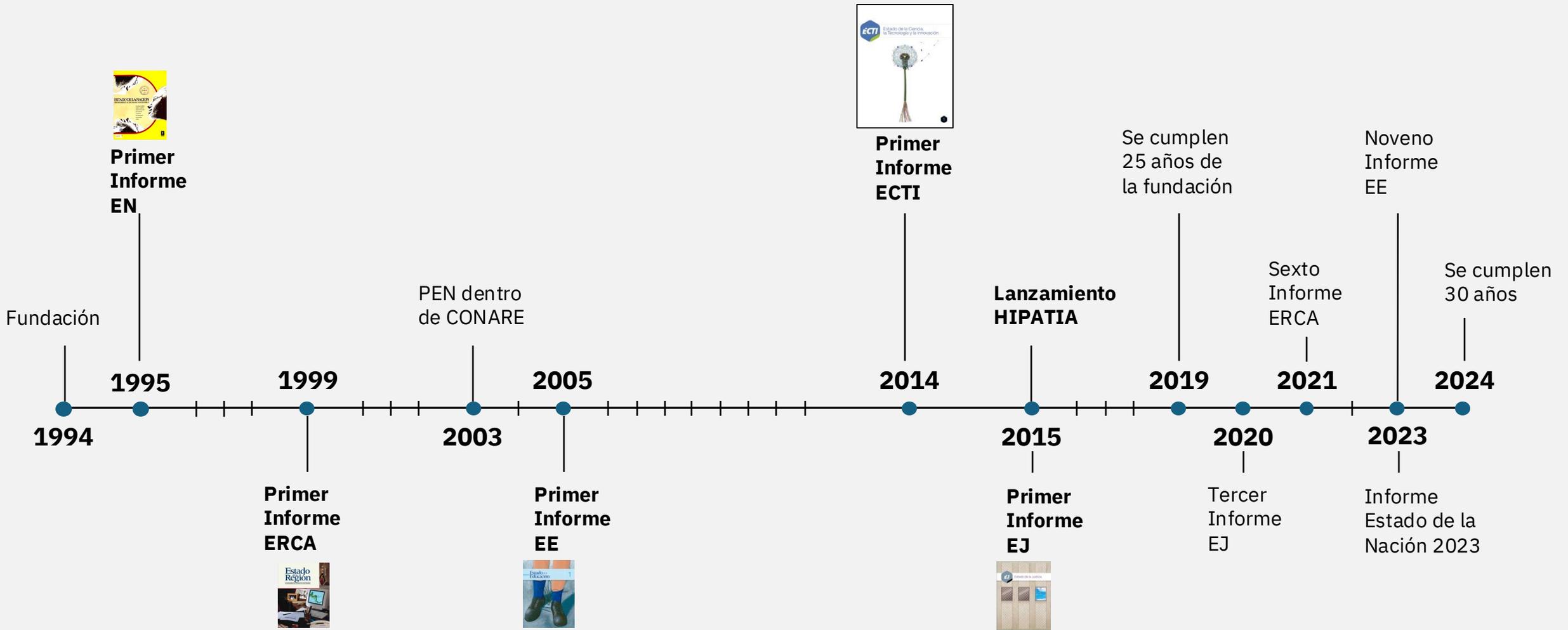
**1994**

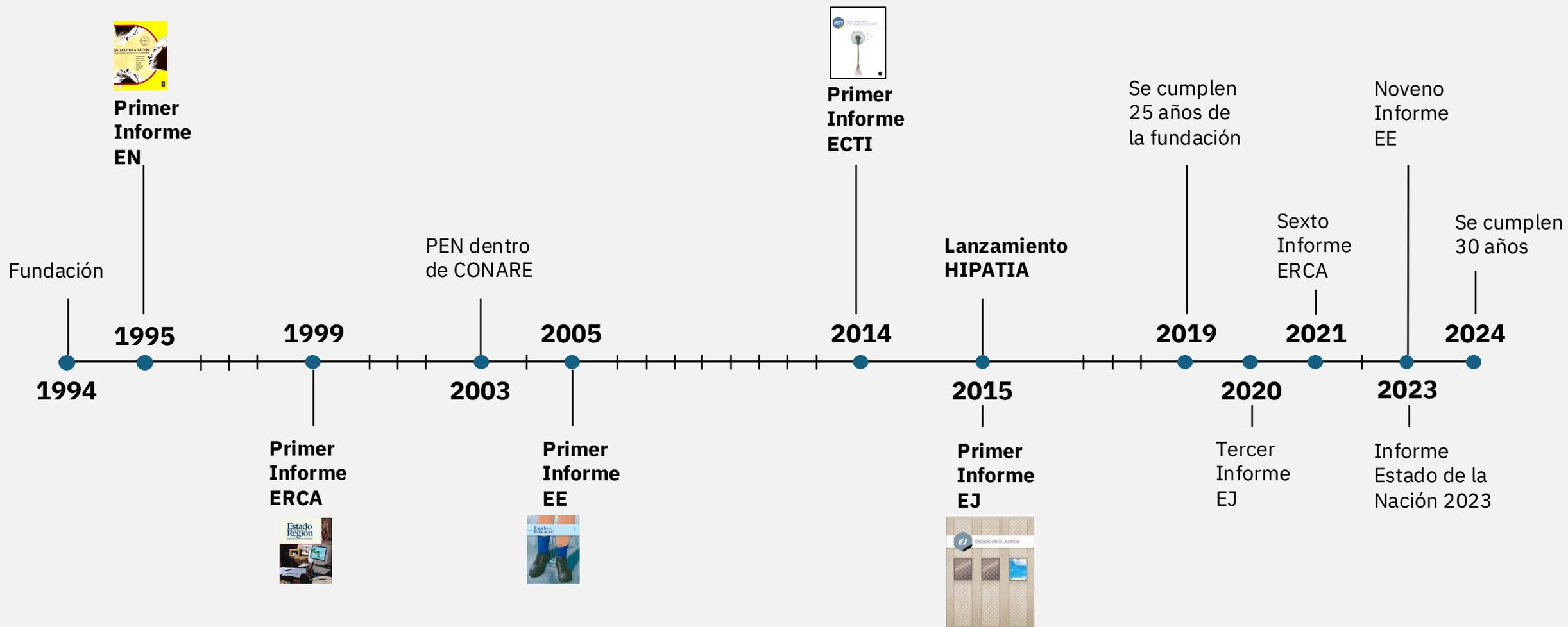
**Primer Informe ERCA**

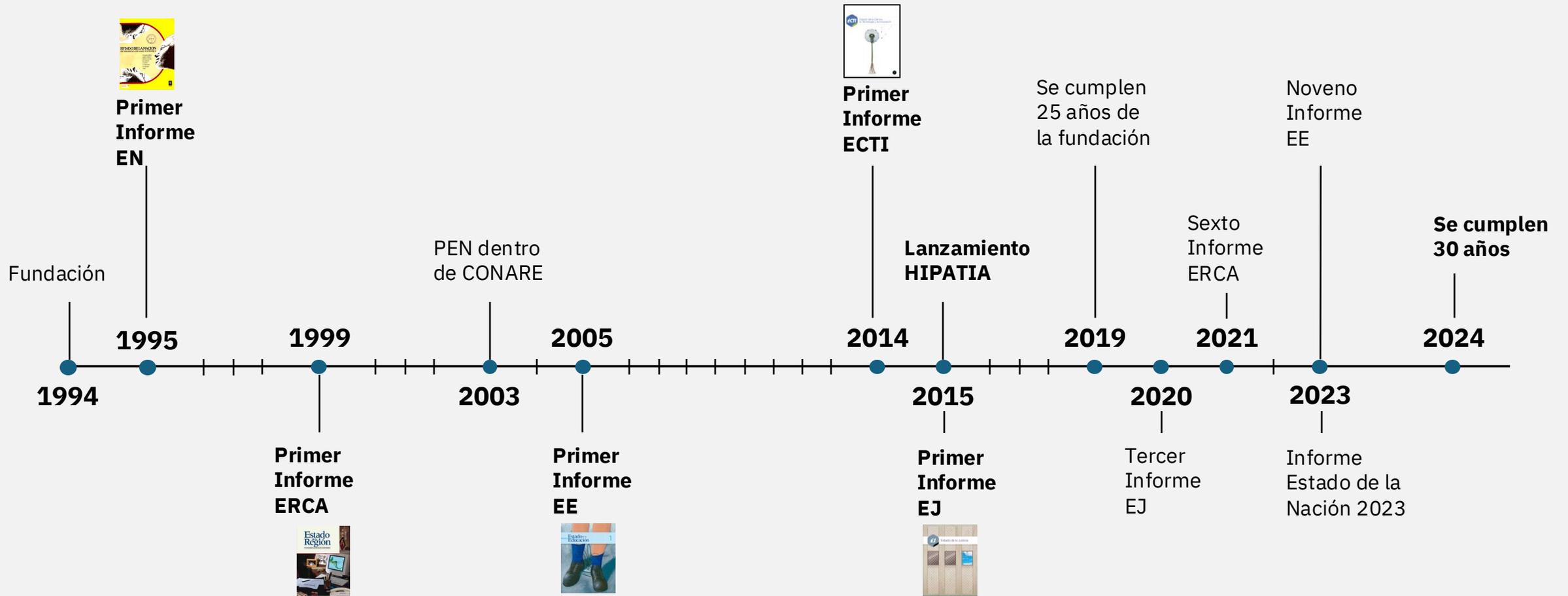


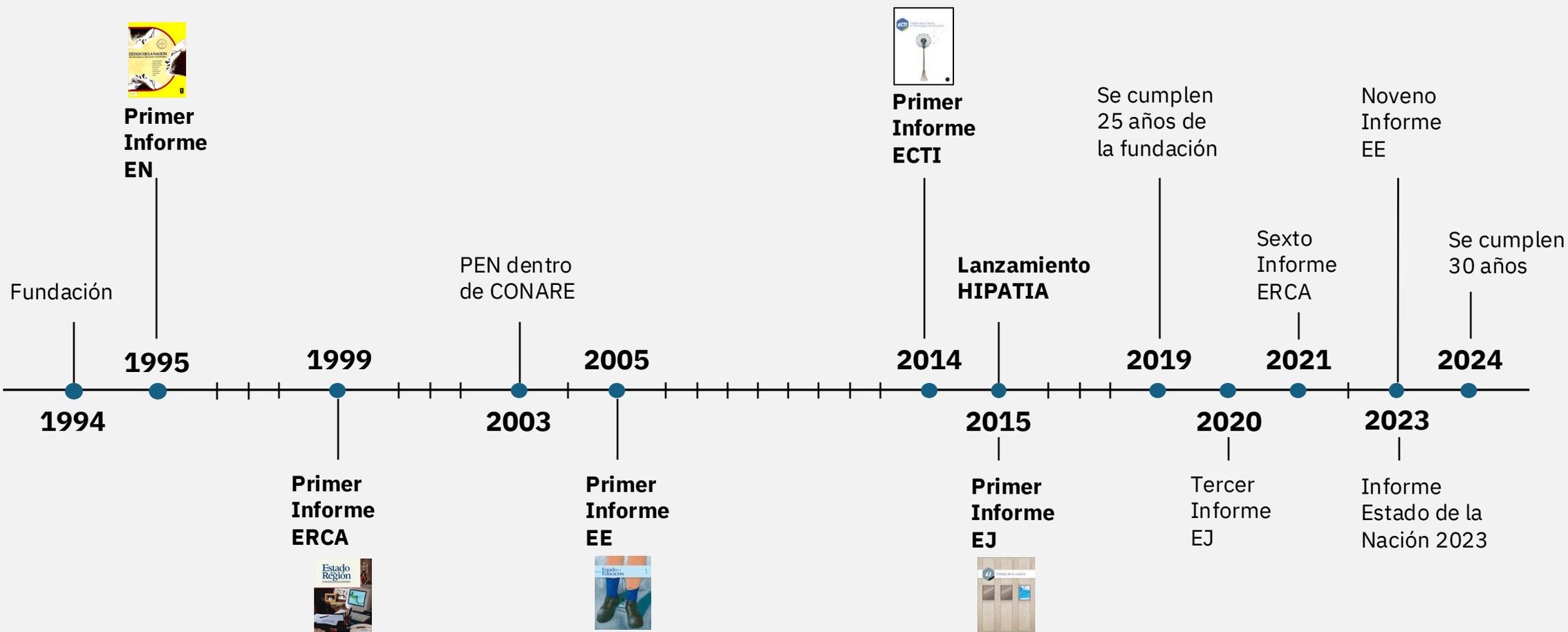












PELIGROSA  
**SITUACIÓN**

PELIGROSA  
**SITUACIÓN**

**Crecimiento y  
estabilidad** a costa  
de agrietamiento del  
contrato social

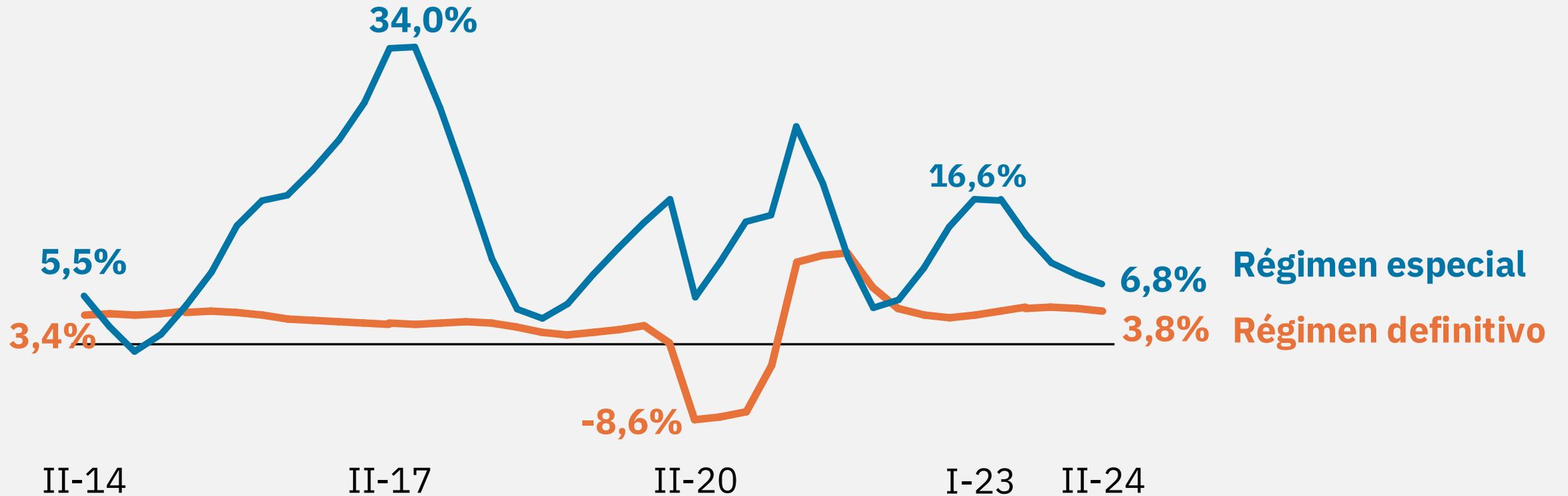


# El motor prendido de la economía



Fuente: Meneses y Córdova, 2024 con datos del BCCR.

# El motor apagado de la economía



Fuente: Meneses y Córdova, 2024 con datos del BCCR.

# Motor apagado es mucho más grande

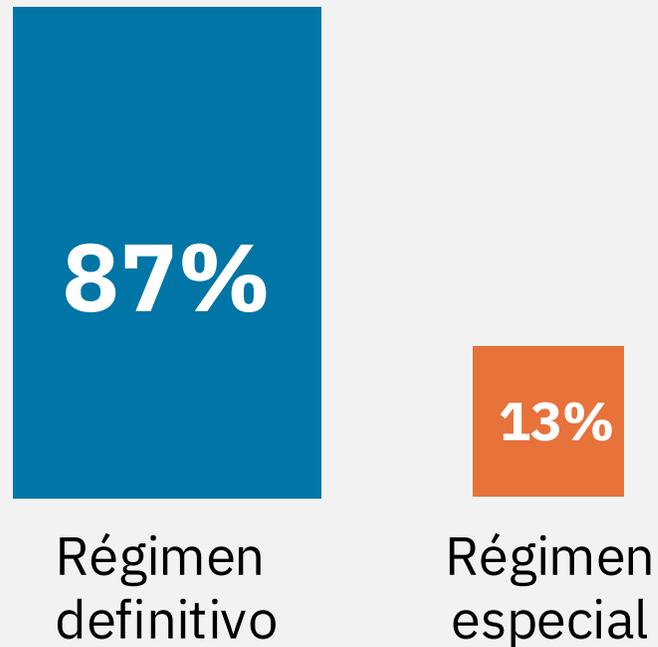


Régimen  
definitivo

Régimen  
especial

Peso relativo de  
la **producción**  
2022

# Motor apagado es mucho más grande

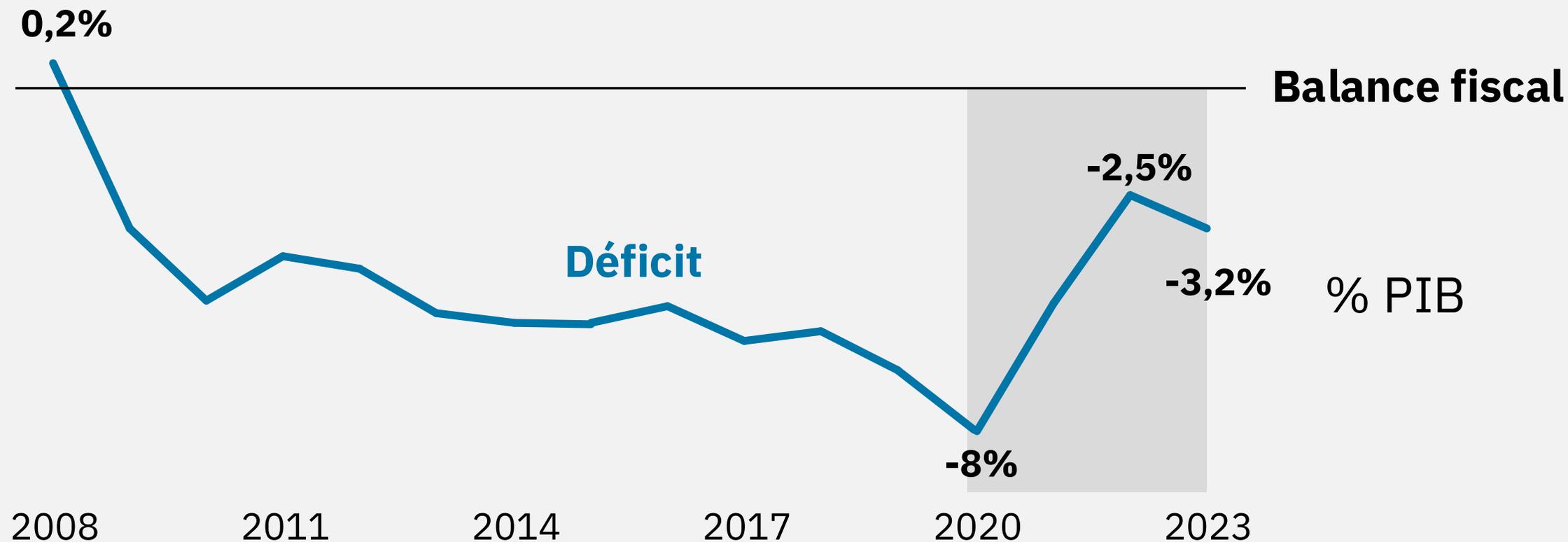


Peso relativo de  
la **producción**  
2022

# Motor apagado es mucho más grande

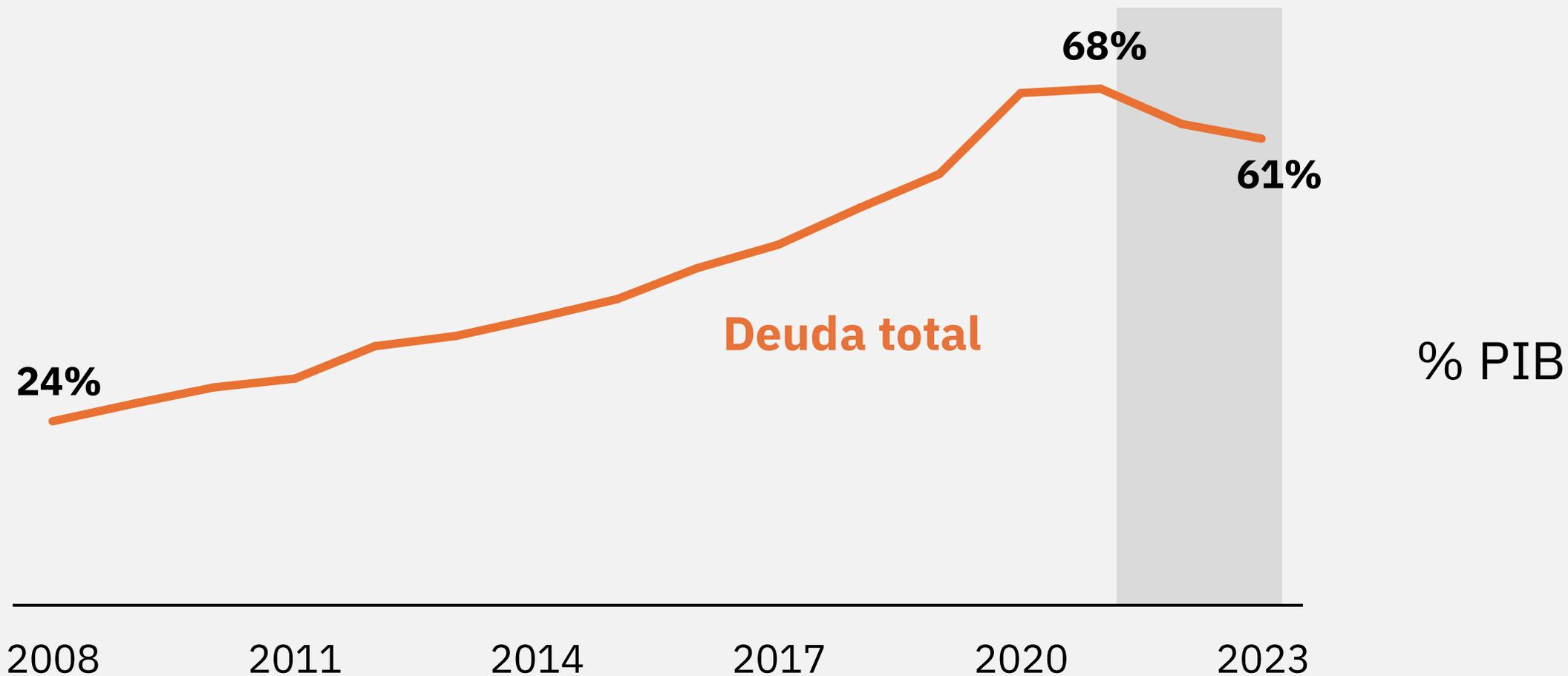


# Se estabilizaron las finanzas públicas



Fuente: Monge, 2024 con datos del Ministerio de Hacienda y el BCCR.

# Se disminuyó el peso de la deuda pública



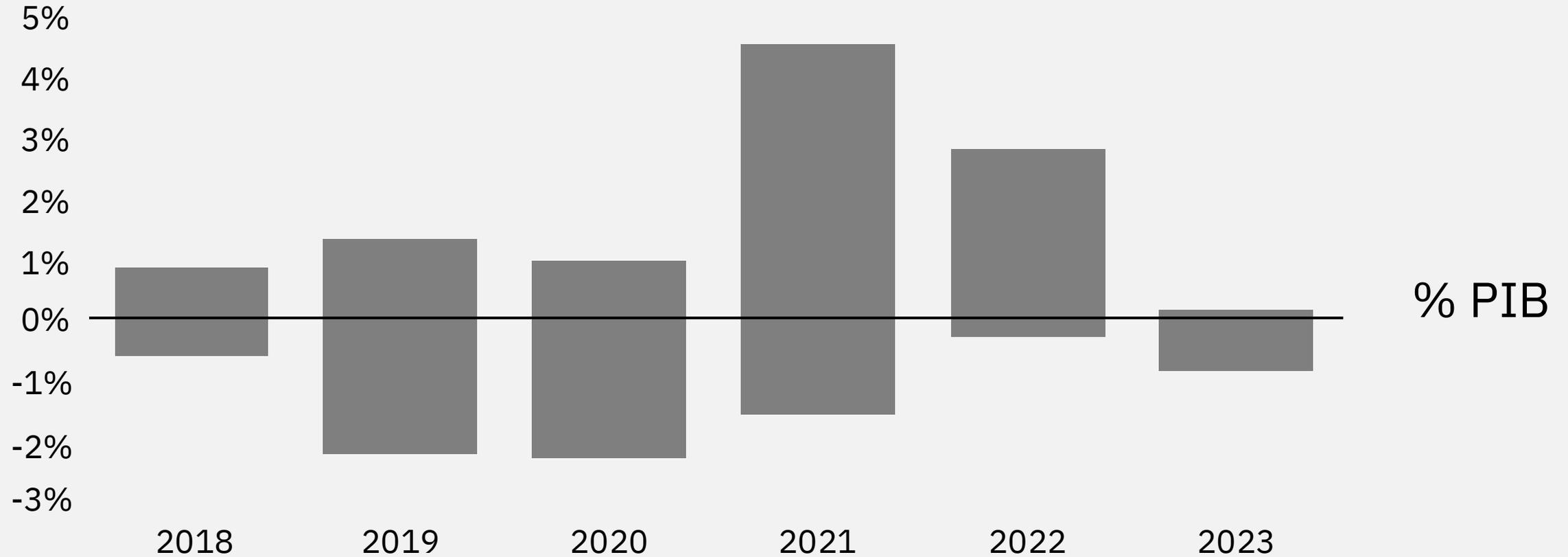
Fuente: Monge, 2024 con datos del Ministerio de Hacienda y el BCCR.

# Estabilidad fiscal con frágil fundamento



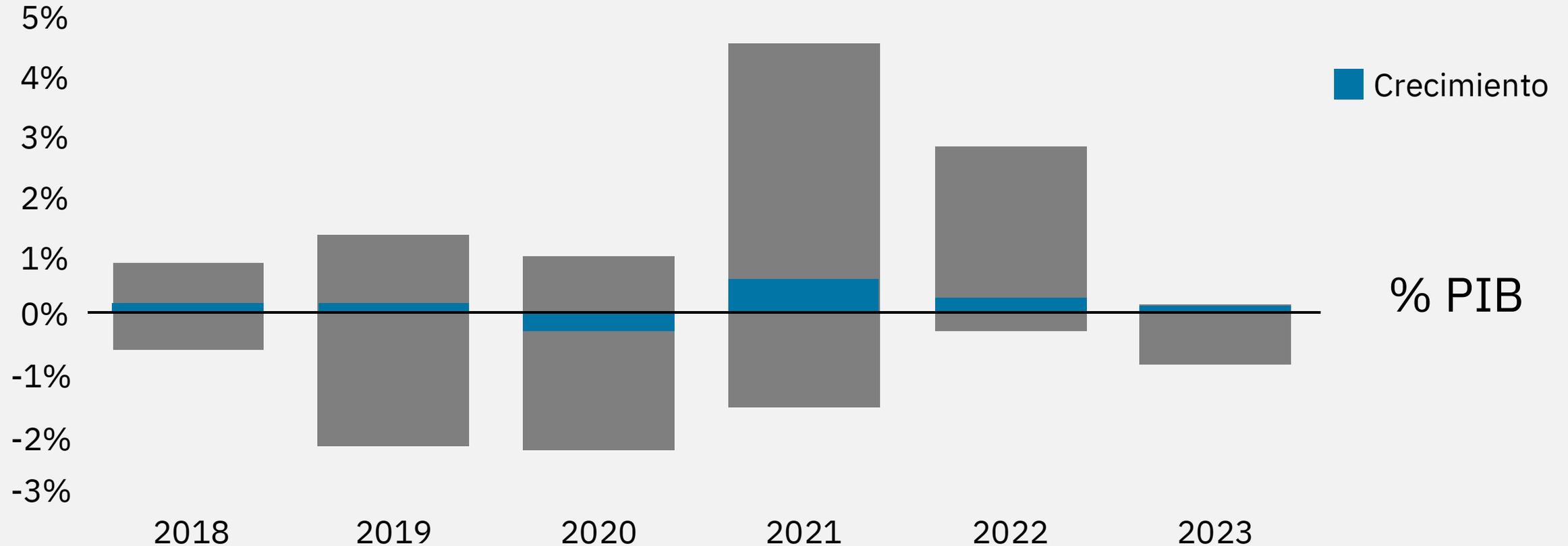
Fuente: Monge, 2024, con datos del Ministerio de Hacienda y el BCCR.

# Estabilidad fiscal con frágil fundamento



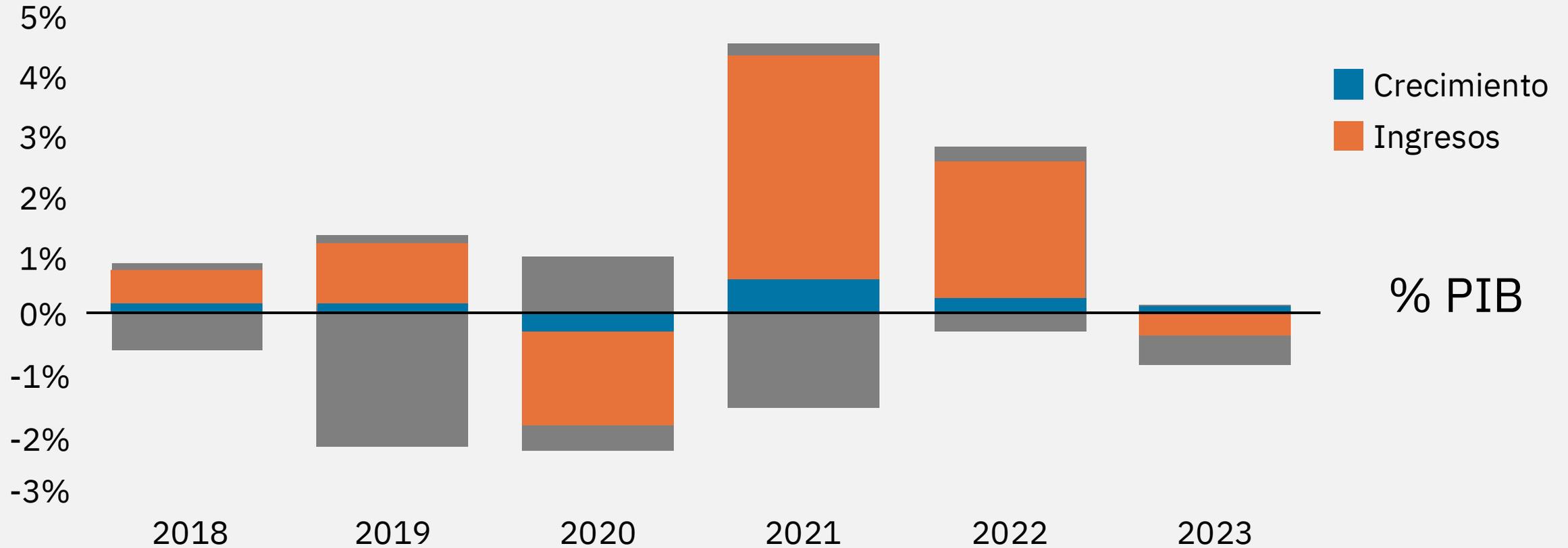
Fuente: Monge, 2024, con datos del Ministerio de Hacienda y el BCCR.

# Estabilidad fiscal con frágil fundamento



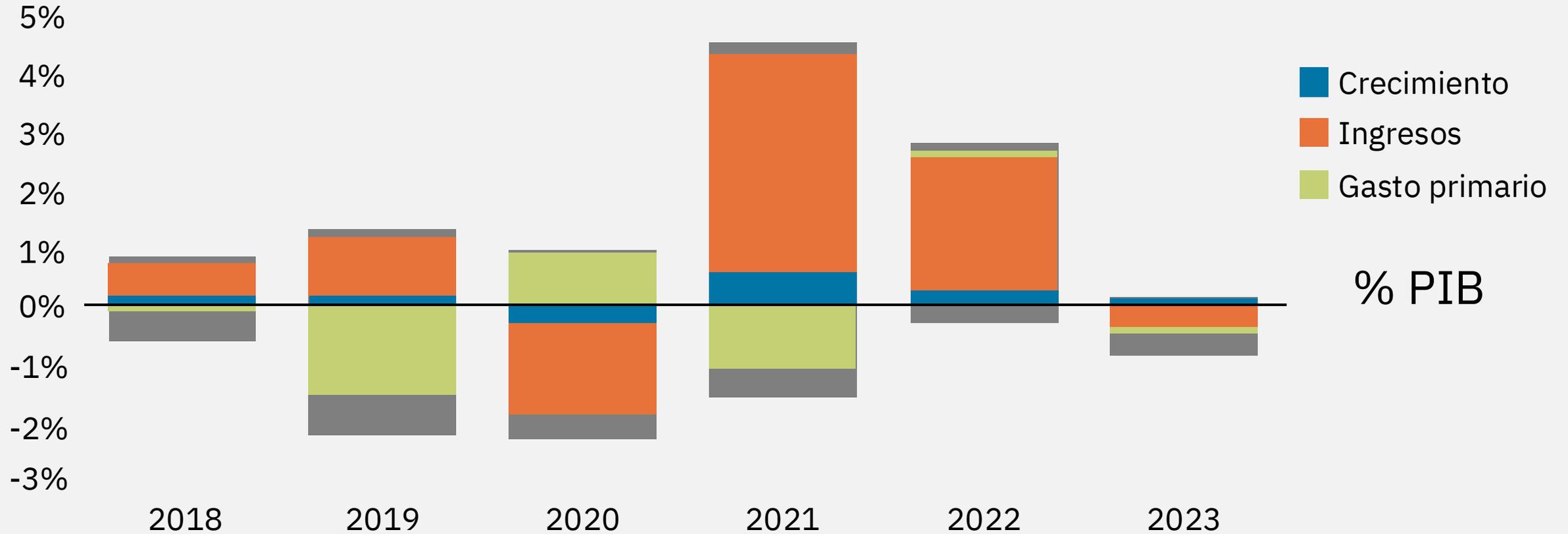
Fuente: Monge, 2024, con datos del Ministerio de Hacienda y el BCCR.

# Estabilidad fiscal con frágil fundamento



Fuente: Monge, 2024, con datos del Ministerio de Hacienda y el BCCR.

# Estabilidad fiscal con frágil fundamento



Fuente: Monge, 2024, con datos del Ministerio de Hacienda y el BCCR.

**Estabilidad  
fiscal frágil**

**Estabilidad  
fiscal frágil**



Sectores dinámicos  
**con exenciones**

# Estabilidad fiscal frágil

1

Sectores dinámicos  
**con exenciones**

2

Nueva reforma tributaria  
**necesaria pero poco viable**

# Estabilidad fiscal frágil

1

Sectores dinámicos  
**con exenciones**

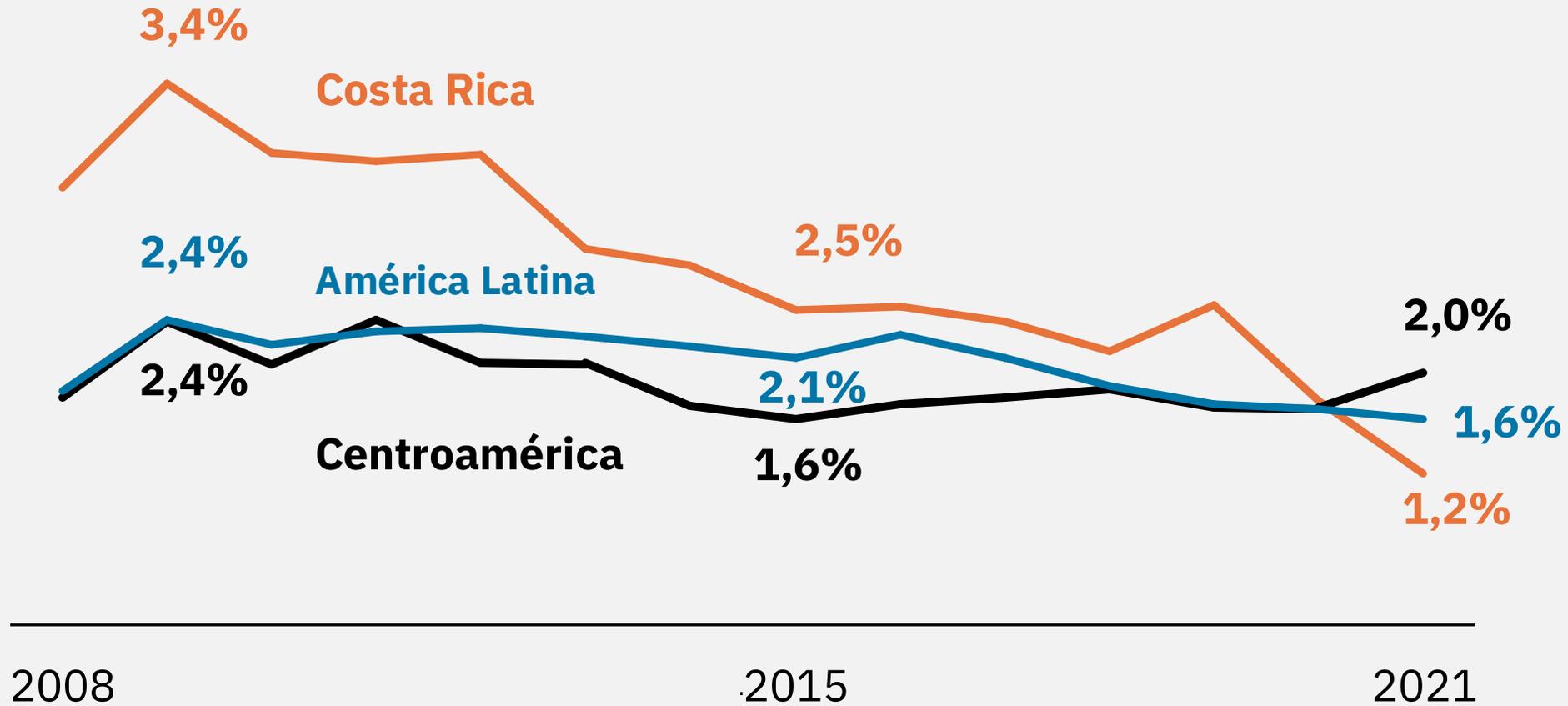
2

Nueva reforma tributaria  
**necesaria pero poco viable**

3

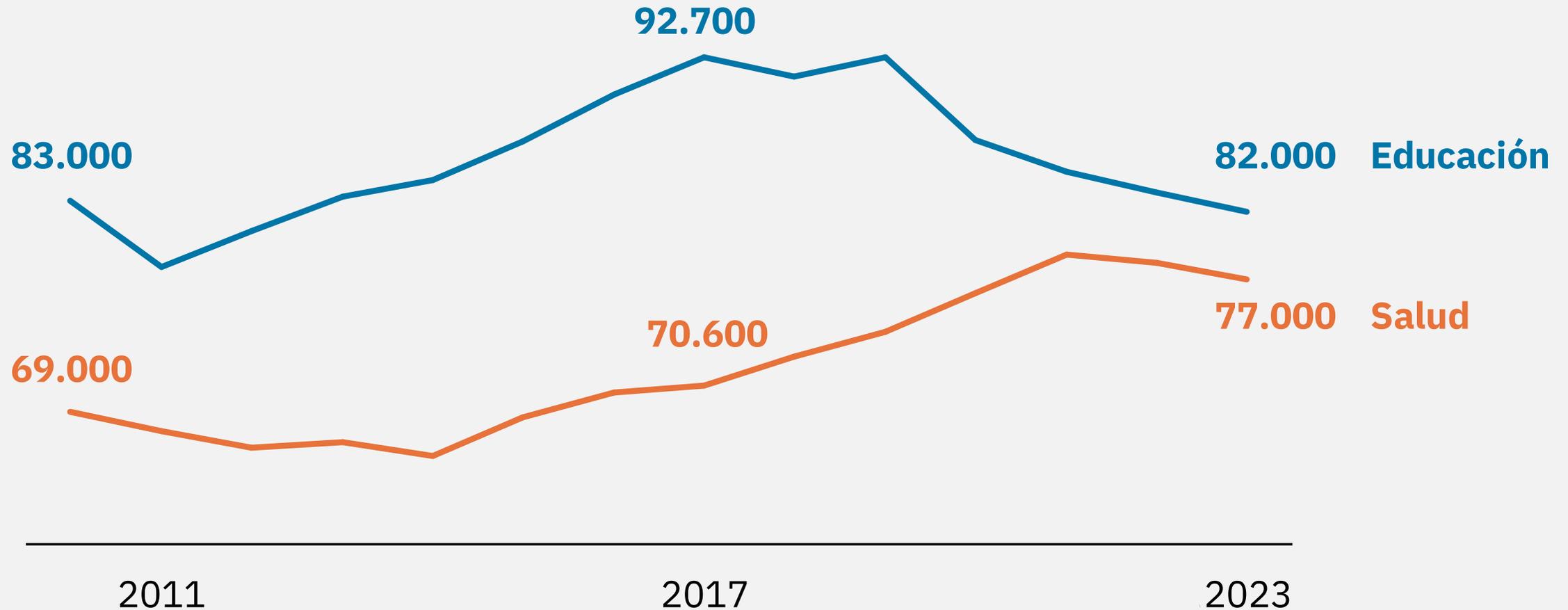
Contención del gasto  
**es el secreto**

# Menos inversión en infraestructura



Fuente: Madrigal y Vargas Montoya, 2024 con datos de Infralatam de la CAF, BID y Cepal.

# Menos inversión en desarrollo humano



Fuente: Trejos, 2024 con datos de la STAP, BCCR, CGR, INEC y las instituciones sociales.

# Menos plata para la gestión ambiental



2016



2018



2020



2021

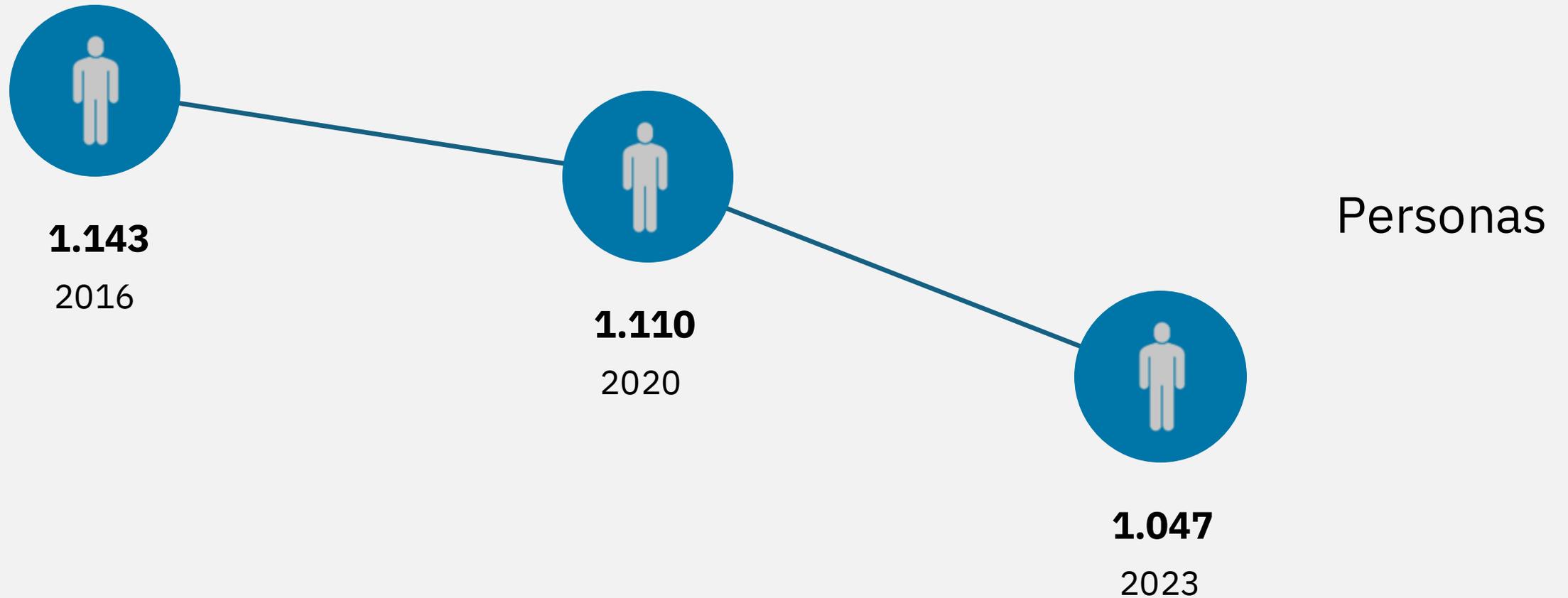


2023

# Menos plata para la gestión ambiental



# Menos personal para la gestión ambiental



Fuente: Sinac-Minae.

**Ajuste fiscal sin visión estratégica**

**Ajuste fiscal sin visión estratégica**

---

# Agrietamiento

*Concepto*

Acción y efecto de agrietar o agrietarse.

**Similar:** quebramiento, resquebrajamiento,  
resquebrajadura, grieta, rendija.

---

# **Agrietamiento**

Omisión → **Agrietamiento**

Omisión → **Agrietamiento** ← Oposición

Omisión



**Agrietamiento**

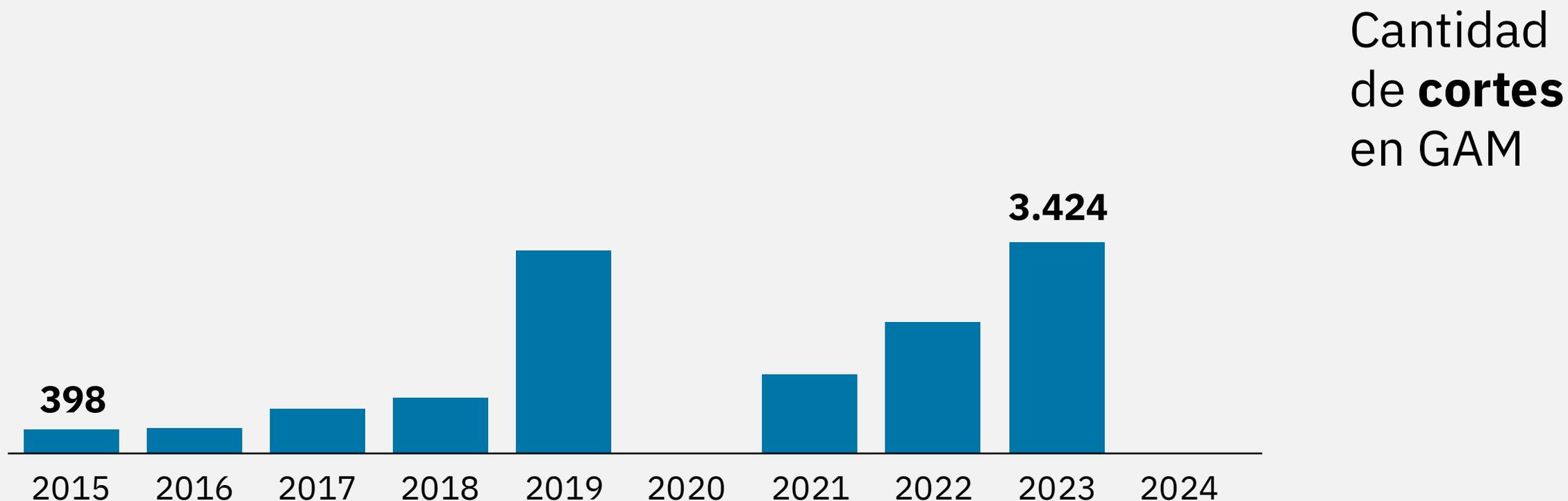
# Más cortes en servicio de agua, menor acceso a un derecho humano

Cantidad  
de **cortes**  
en GAM

---

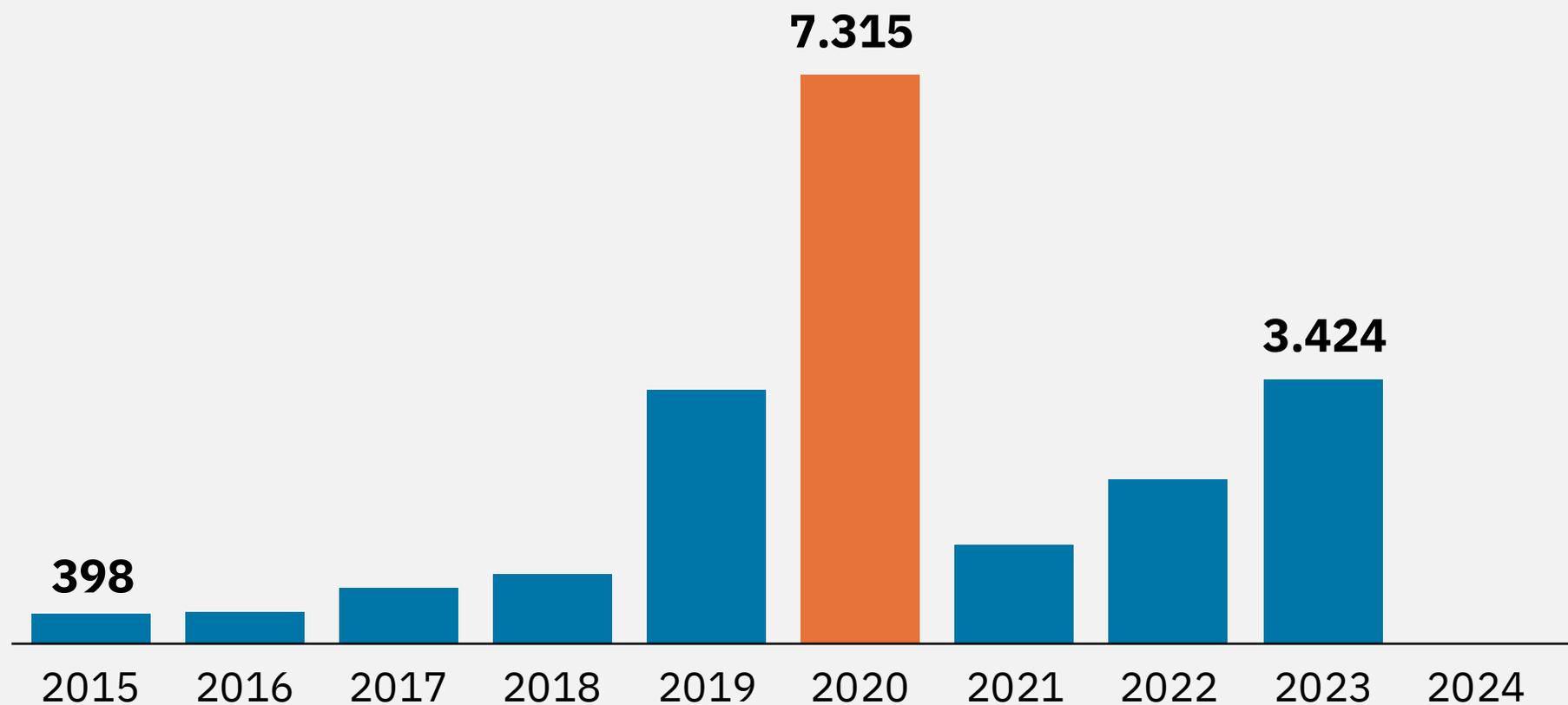
2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024

# Más cortes en servicio de agua, menor acceso a un derecho humano



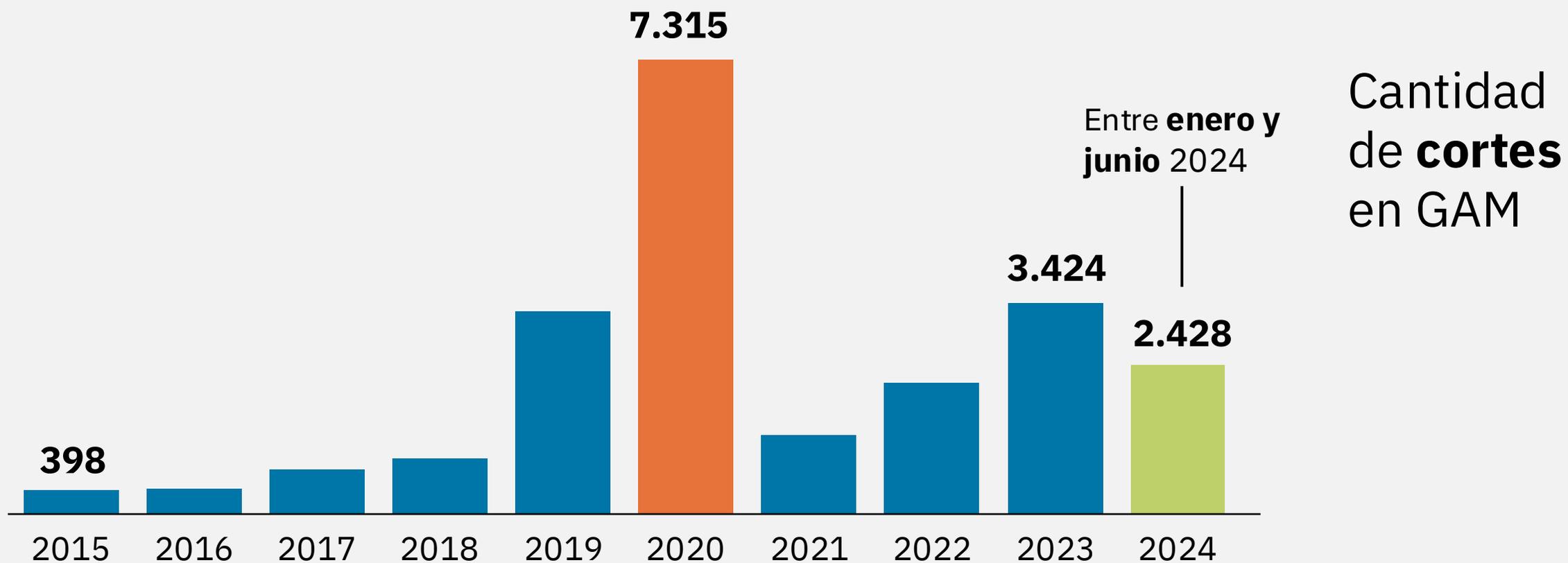
Fuente: Vargas, 2024 con datos de ICAA, 2024.

# Más cortes en servicio de agua, menor acceso a un derecho humano



Cantidad de **cortes** en GAM

# Más cortes en servicio de agua, menor acceso a un derecho humano



Fuente: Vargas, 2024 con datos de ICAA, 2024.

# Hogares tienen hoy menos ingresos reales que una década atrás



2013



2018

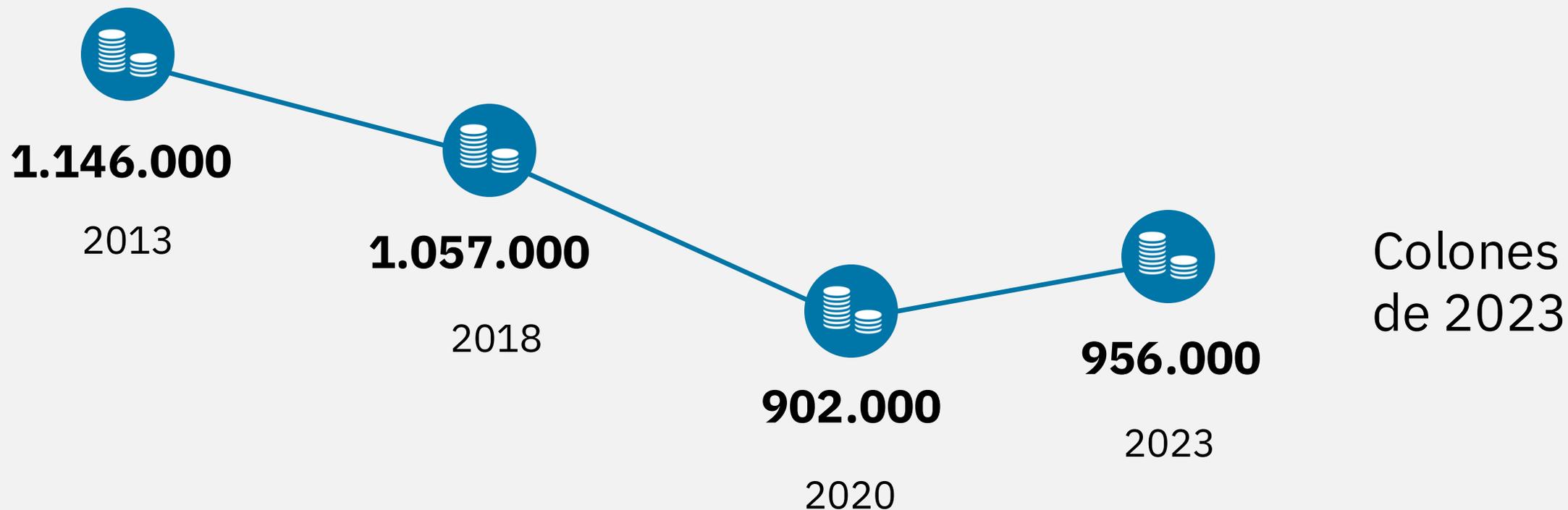


2020

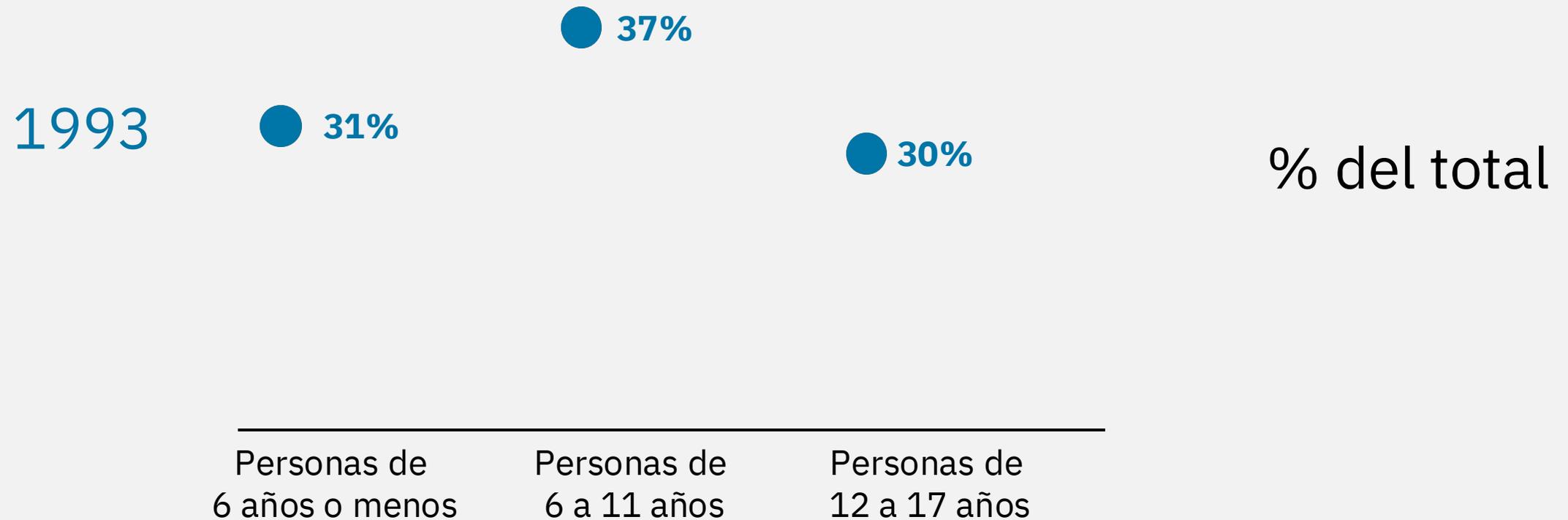


2023

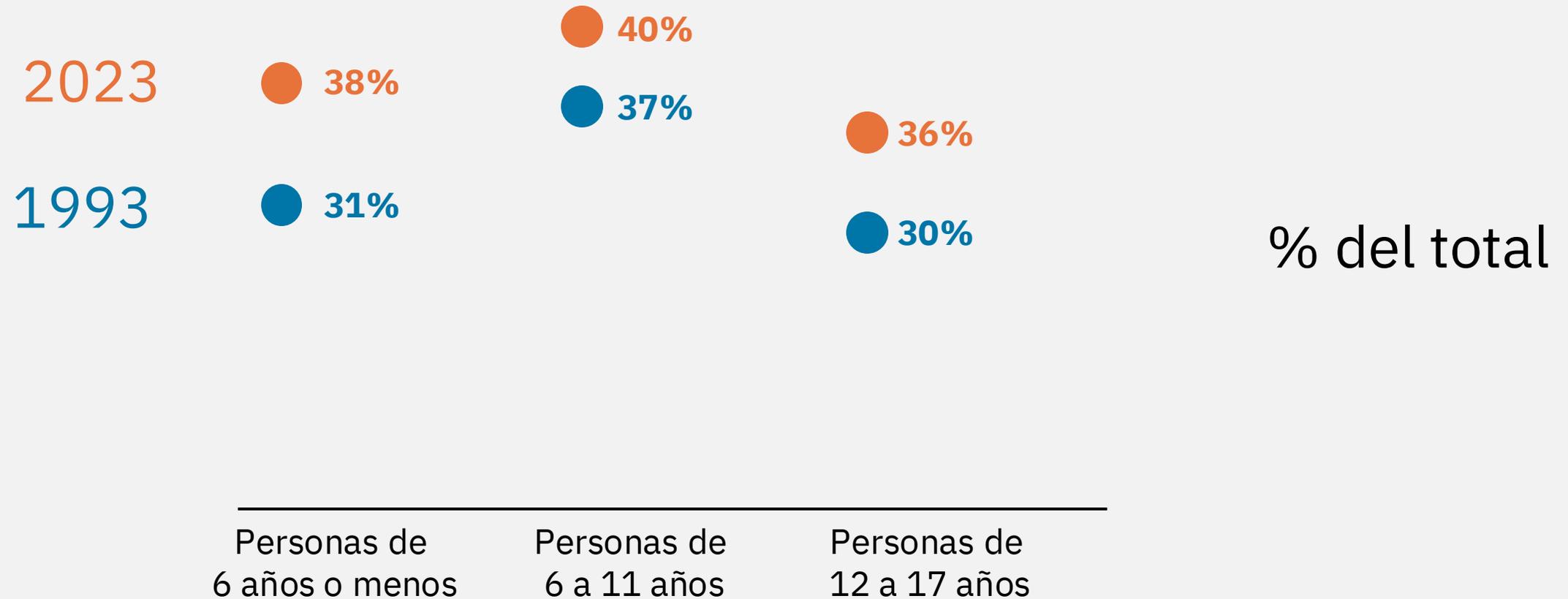
# Hogares tienen hoy menos ingresos reales que una década atrás



# Más niñez y adolescencia en pobreza



# Más niñez y adolescencia en pobreza



Omisión



**Agrietamiento**

**Agrietamiento**

← Oposición

**Educación pública**

**Agrietamiento**

Oposición

**Conservación ambiental**

# Acciones contrarias a mandato ambiental

## Abandono liderazgo internacional

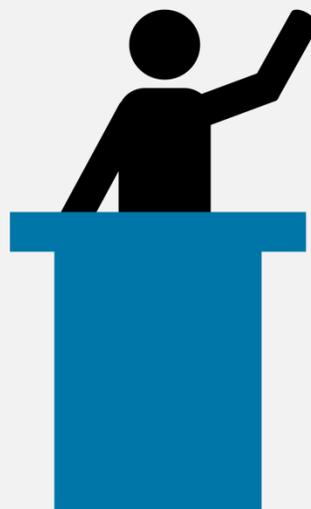
No iniciativa BOGA.

Congreso **rechaza Acuerdo de Escazú.**

## Retorno discurso extractivo

Gobierno da impulso **minería** a cielo abierto.

Apoyo a Noruega para **exploración petrolera.**



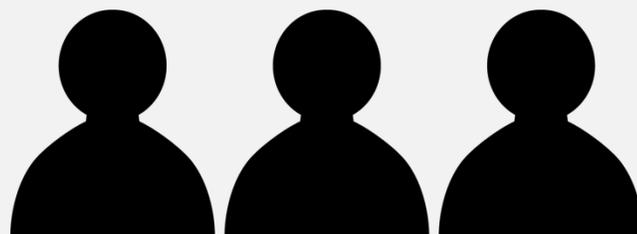
## Conflicto con el criterio técnico

**Aumento de capacidad** en Parque Nacional Manuel Antonio.

**Permisos irregulares** en Gandoca Manzanillo.

## Debilitamiento institucional

**Reducción de recursos y personal** en SINAC y otras entidades.





En suma...

**Crecimiento y  
estabilidad**

**Agrietamiento del  
contrato social**

PELIGROSA  
**SITUACIÓN**

PELIGROSA  
**SITUACIÓN**

**Conflicto entre  
poderes** obstruye  
atención de los desafíos  
en desarrollo humano



# Equilibrio de poderes



# Desequilibrio de poderes



# Equilibrio de poderes en Costa Rica



# Constitución política distribuyó poderes



# Cooperación política es indispensable



**Buenos resultados**

# Ausencia de cooperación política perjudica



**Malos resultados**

## Poderes formales

## Poderes informales

### Ejecutivo

Iniciativa en la formación de la ley  
Ejecución de la política pública  
Conformación del gabinete  
Poder de veto

Poder del Megáfono  
Incidencia en la designación de jerarcas  
Convocatoria a otros poderes del Estado  
Convocatoria para armar coaliciones

### Legislativo

Formación de la ley  
Control político  
Comisiones Especiales  
Voto de censura

Poder del Megáfono  
Construcción de coaliciones

### Judicial

Control Constitucional  
Poder de nombramiento  
Control sobre el derecho público vía  
contencioso-administrativo

Poder del Megáfono



## Poderes formales

## Poderes informales

### Ejecutivo

#### Iniciativa en la formación de la ley

Ejecución de la política pública  
Conformación del gabinete  
Poder de veto

### Legislativo

Formación de la ley  
Control político  
Comisiones Especiales  
Voto de censura

### Judicial

Control Constitucional  
Poder de nombramiento  
Control sobre el derecho público vía  
contencioso-administrativo



#### Poder del Megáfono

Incidencia en la designación de jefes  
Convocatoria a otros poderes del Estado  
Convocatoria para armar coaliciones

#### Poder del Megáfono

Construcción de coaliciones

#### Poder del Megáfono

## Poderees formales

## Poderees informales

### Ejecutivo

Iniciativa en la formación de la ley  
**Ejecución de la política pública**  
Conformación del gabinete  
Poder de veto

### Legislativo

Formación de la ley  
Control político  
Comisiones Especiales  
Voto de censura

### Judicial

Control Constitucional  
Poder de nombramiento  
Control sobre el derecho público vía  
contencioso-administrativo



Poder del Megáfono  
Incidencia en la designación de jefarcas  
Convocatoria a otros poderees del Estado  
Convocatoria para armar coaliciones

Poder del Megáfono  
Construcción de coaliciones

Poder del Megáfono

## Poderes formales

## Poderes informales

### Ejecutivo

Iniciativa en la formación de la ley  
Ejecución de la política pública  
Conformación del gabinete  
Poder de veto

Poder del Megáfono  
Incidencia en la designación de jerarcas  
Convocatoria a otros poderes del Estado  
Convocatoria para armar coaliciones

### Legislativo

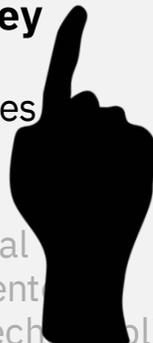
**Formación de la ley**  
Control político  
Comisiones Especiales  
Voto de censura

Poder del Megáfono  
Construcción de coaliciones

### Judicial

Control Constitucional  
Poder de nombramiento  
Control sobre el derecho público vía  
contencioso-administrativo

Poder del Megáfono



## Poderes formales

## Poderes informales

### Ejecutivo

Iniciativa en la formación de la ley  
Ejecución de la política pública  
Conformación del gabinete  
Poder de veto

Poder del Megáfono  
Incidencia en la designación de jerarcas  
Convocatoria a otros poderes del Estado  
Convocatoria para armar coaliciones

### Legislativo

Formación de la ley  
Control político  
Comisiones Especiales  
Voto de censura

Poder del Megáfono  
Construcción de coaliciones

### Judicial

Control Constitucional  
Poder de nombramiento  
Control sobre el derecho público vía  
contencioso-administrativo

Poder del Megáfono

---

# Poder del Megáfono

*Concepto*

Uso de la tribuna pública para comunicar y  
Persuadir a la ciudadanía sobre temas de  
interés público.

---

## Poderes formales

## Poderes informales

### Ejecutivo

Iniciativa en la formación de la ley  
Ejecución de la política pública  
Conformación del gabinete  
Poder de veto

Poder del Megáfono  
Incidencia en la designación de jerarcas  
Convocatoria a otros poderes del Estado  
Convocatoria para armar coaliciones

### Legislativo

Formación de la ley  
Control político  
Comisiones Especiales  
Voto de censura

Poder del Megáfono  
Construcción de coaliciones

### Judicial

Control Constitucional  
Poder de nombramiento  
Control sobre el derecho público vía  
contencioso-administrativo

Poder del Megáfono

## Poderes formales

## Poderes informales

### Ejecutivo

Iniciativa en la formación de la ley  
Ejecución de la política pública  
Conformación del gabinete  
Poder de veto

### Legislativo

Formación de la ley  
Control político  
Comisiones Especiales  
Voto de censura

### Judicial

Control Constitucional  
Poder de nombramiento  
Control sobre el derecho público vía  
contencioso-administrativo

### Poder del Megáfono

Incidencia en la designación de jefes de jerarcas  
Convocatoria a otros poderes del Estado  
Convocatoria para armisticios

### Poder del Megáfono

Construcción de coaliciones

### Poder del Megáfono



## Poderes formales

## Poderes informales

### Ejecutivo

Iniciativa en la formación de la ley  
Ejecución de la política pública  
Conformación del gabinete  
Poder de veto

### Legislativo

Formación de la ley  
Control político  
Comisiones Especiales  
Voto de censura

### Judicial

Control Constitucional  
Poder de nombramiento  
Control sobre el derecho público vía  
contencioso-administrativo

### Poder del Megáfono

Incidencia en la designación de jefes  
Convocatoria a otros poderes del Estado  
Convocatoria para armar coaliciones

### Poder del Megáfono

Construcción de coaliciones

### Poder del Megáfono



## Poderes formales

## Poderes informales

Ejecutivo

Iniciativa en la formación de la ley  
Ejecución de la política pública  
Conformación del gabinete  
Poder de veto

Poder del Megáfono  
Incidencia en la designación de jerarcas  
Convocatoria a otros poderes del Estado  
Convocatoria para armar coaliciones

Legislativo

Formación de la ley  
**Control político**  
**Comisiones Especiales**  
Voto de censura

**Poder del Megáfono**  
Construcción de coaliciones

Judicial

Control Constitucional  
Poder de nombramiento  
Control sobre el derecho público vía  
contencioso-administrativo

Poder del Megáfono



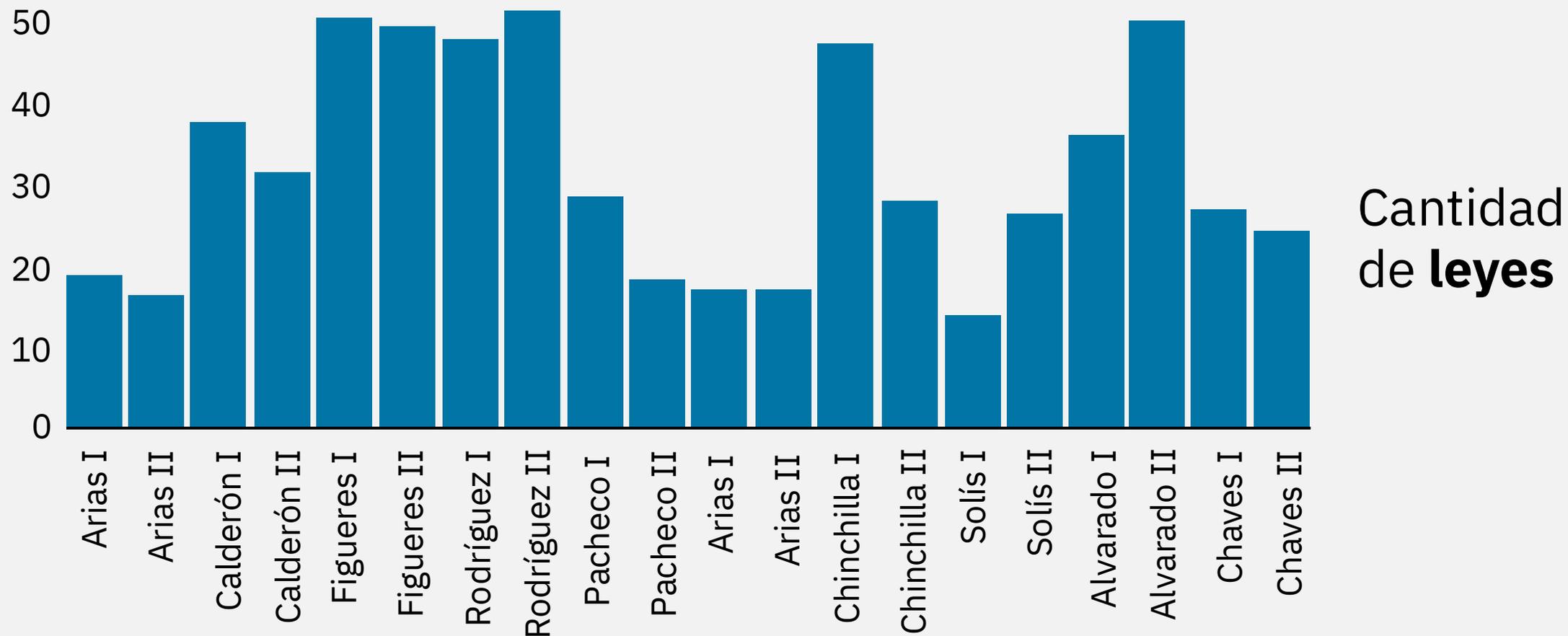
# Poca cooperación política, pocos resultados



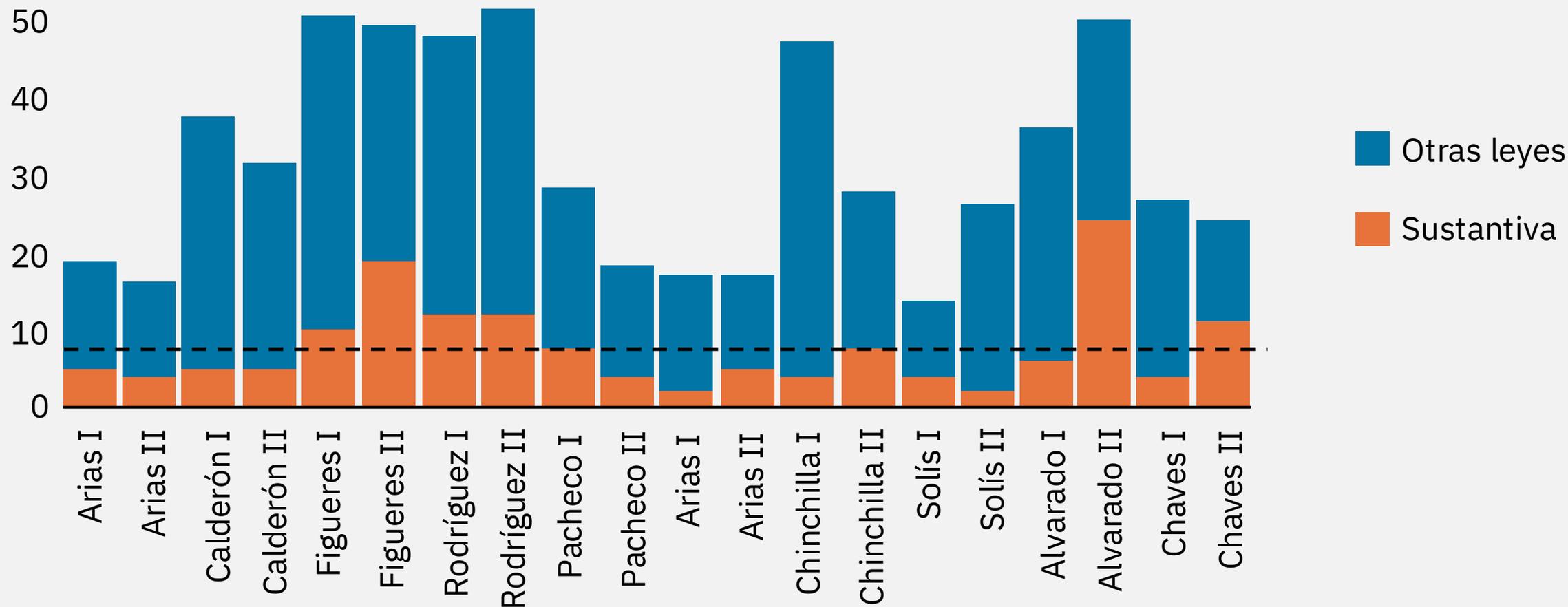
# Leyes aprobadas por iniciativa del Ejecutivo



# Ejecutivo usualmente logra aprobar pocas leyes

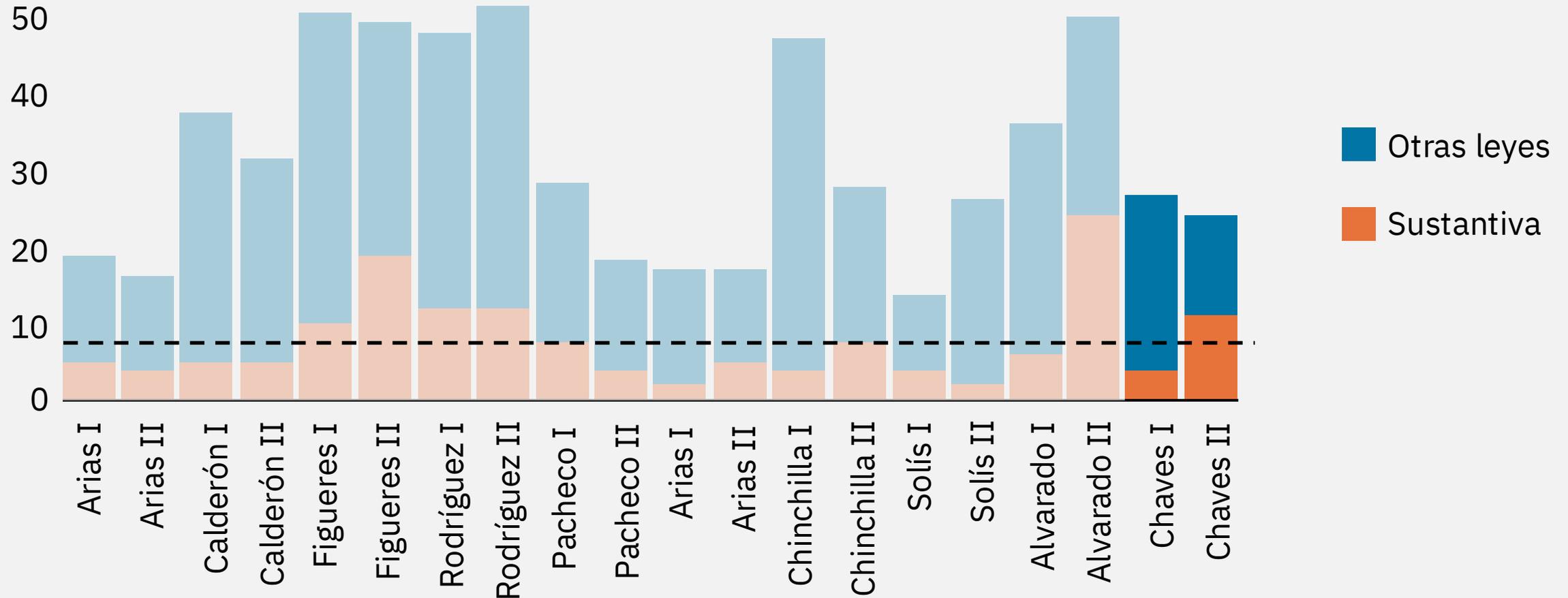


# Ejecutivo usualmente logra aprobar pocas leyes



Fuente: Gómez Campos, 2024, con datos de Servicios Parlamentarios de la Asamblea Legislativa.

# Más leyes aprobadas sobre menos temas



Fuente: Gómez Campos, 2024, con datos de Servicios Parlamentarios de la Asamblea Legislativa.

# Decretos para atender emergencias

Calderón Fournier

Figueres Olsen

Rodríguez Echeverría

Pacheco de la Espriella

Arias Sánchez

Chinchilla Miranda

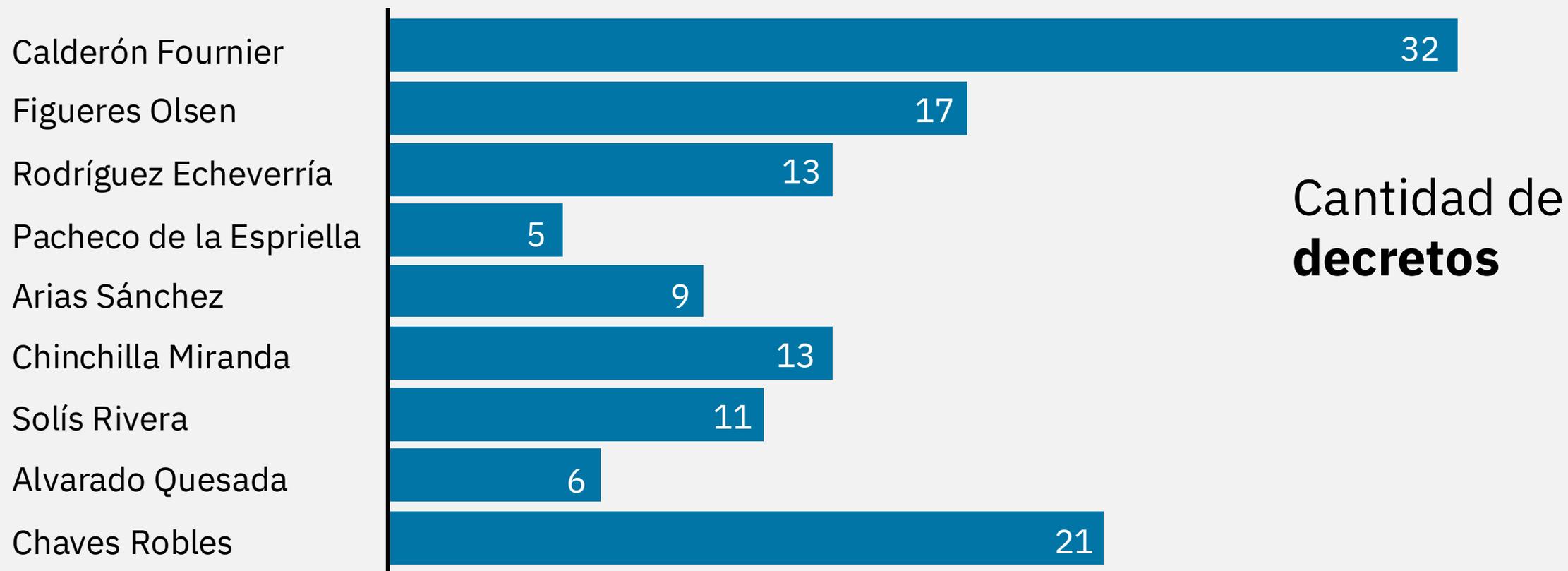
Solís Rivera

Alvarado Quesada

Chaves Robles

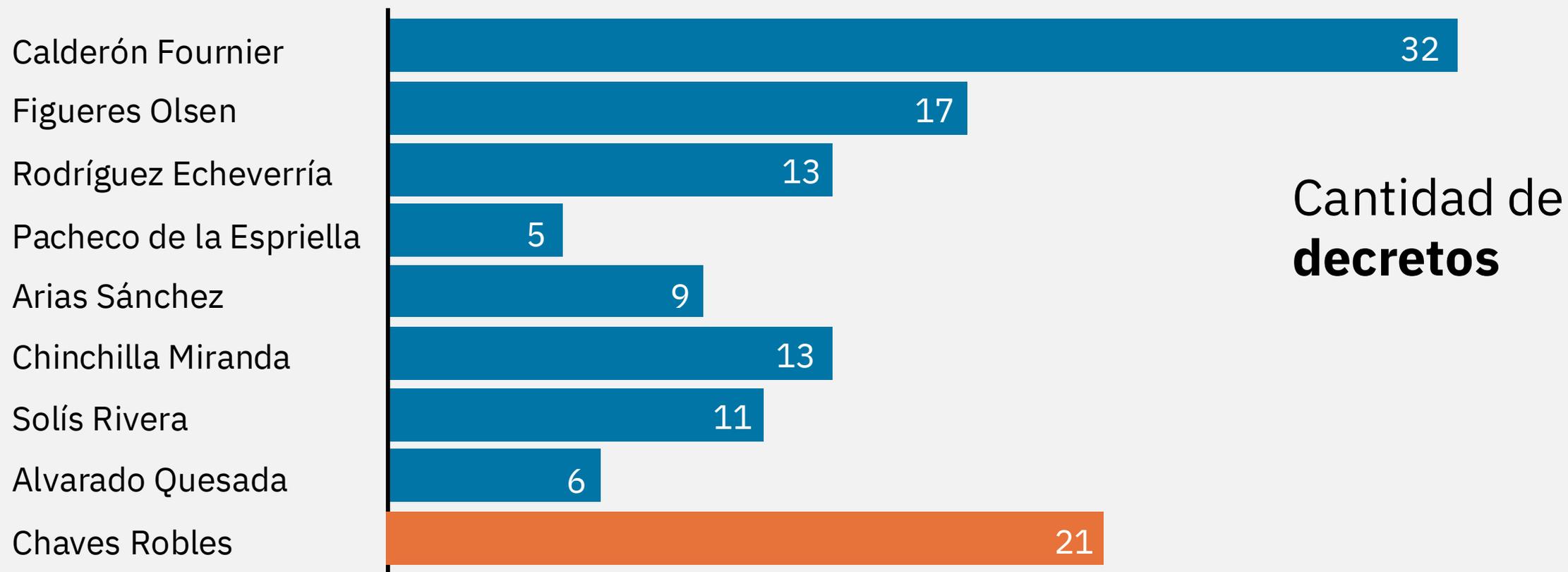
Cantidad de  
**decretos**

# Activación de decretos para atender emergencias



Fuente: Calderón y Soleibe, 2024 con datos de la base de decretos del Poder Ejecutivo del PEN.

# Activación de decretos para atender emergencias



# Pequeña reactivación de producción legislativa

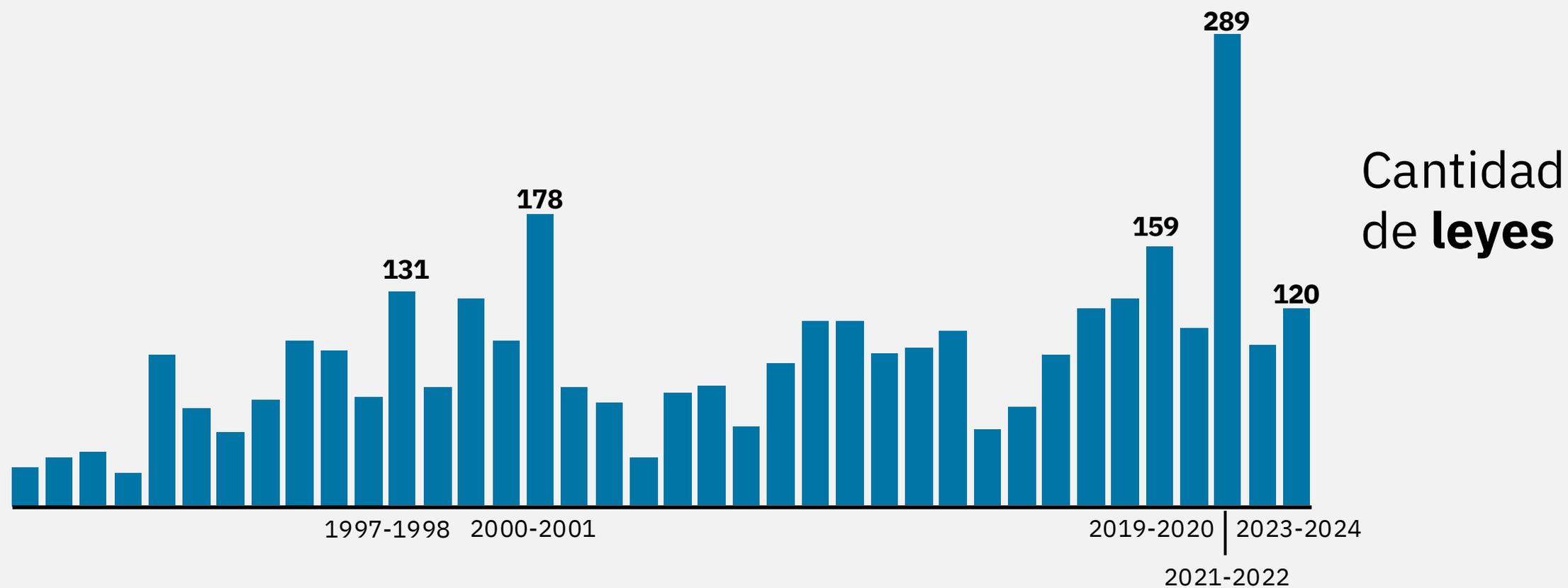
Cantidad  
de **leyes**

---

1997-1998 2000-2001

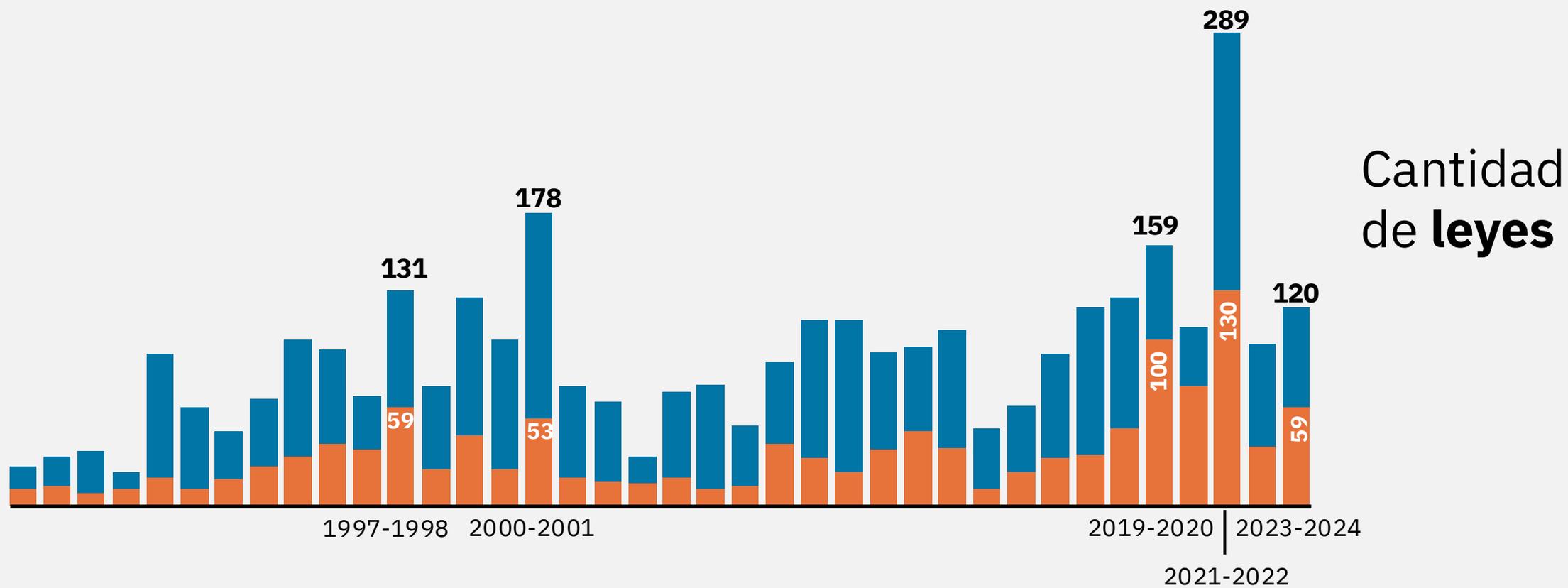
2019-2020 | 2023-2024  
2021-2022

# Pequeña reactivación de producción legislativa



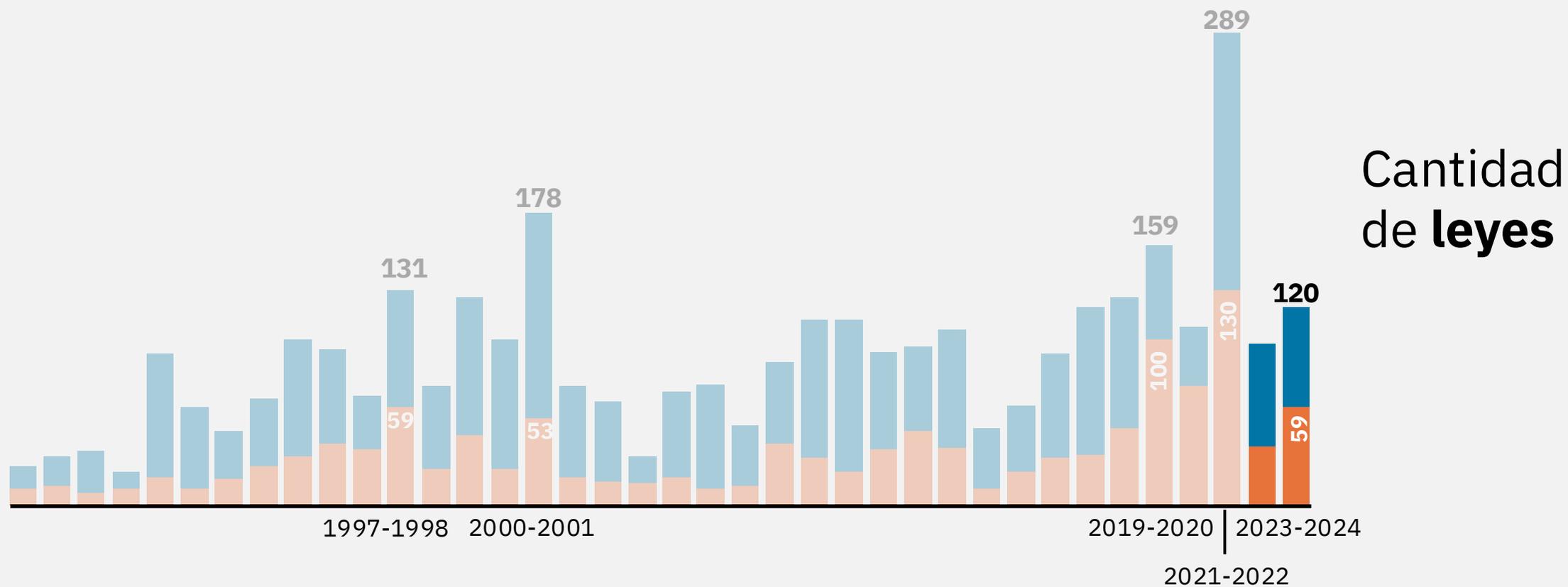
Fuente: Aguirre y Cortés, 2024 con datos de la base de legislación aprobada del PEN.

# Pequeña reactivación de producción legislativa



Fuente: Aguirre y Cortés, 2024 con datos de la base de legislación aprobada del PEN.

# Pequeña reactivación de producción legislativa



Fuente: Aguirre y Cortés, 2024 con datos de la base de legislación aprobada del PEN.

# Poca cooperación política para hacer leyes

**Alianzas con oficialismo**

**Alianzas solo oposición**

2023-2024

2022-2023

2021-2022

2020-2021

2019-2020

2018-2019

2017-2018

2016-2017

2015-2016

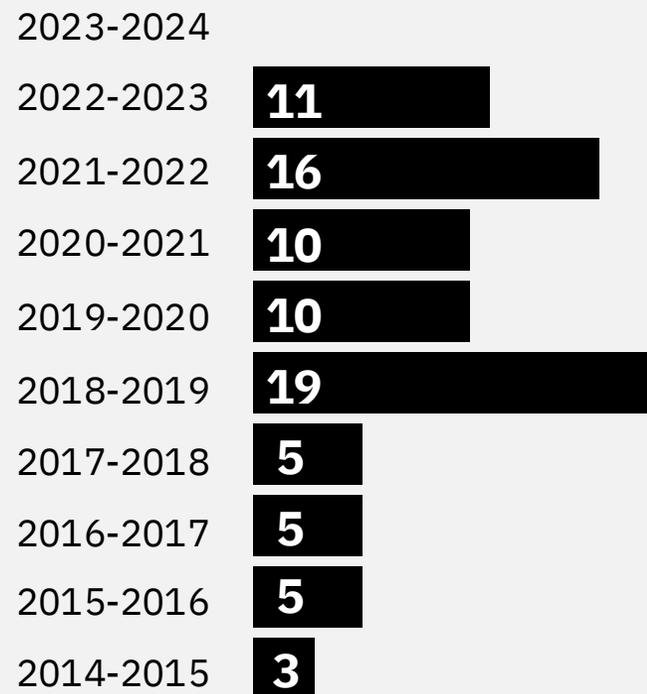
2014-2015

# Poca cooperación política para hacer leyes

## Alianzas con oficialismo



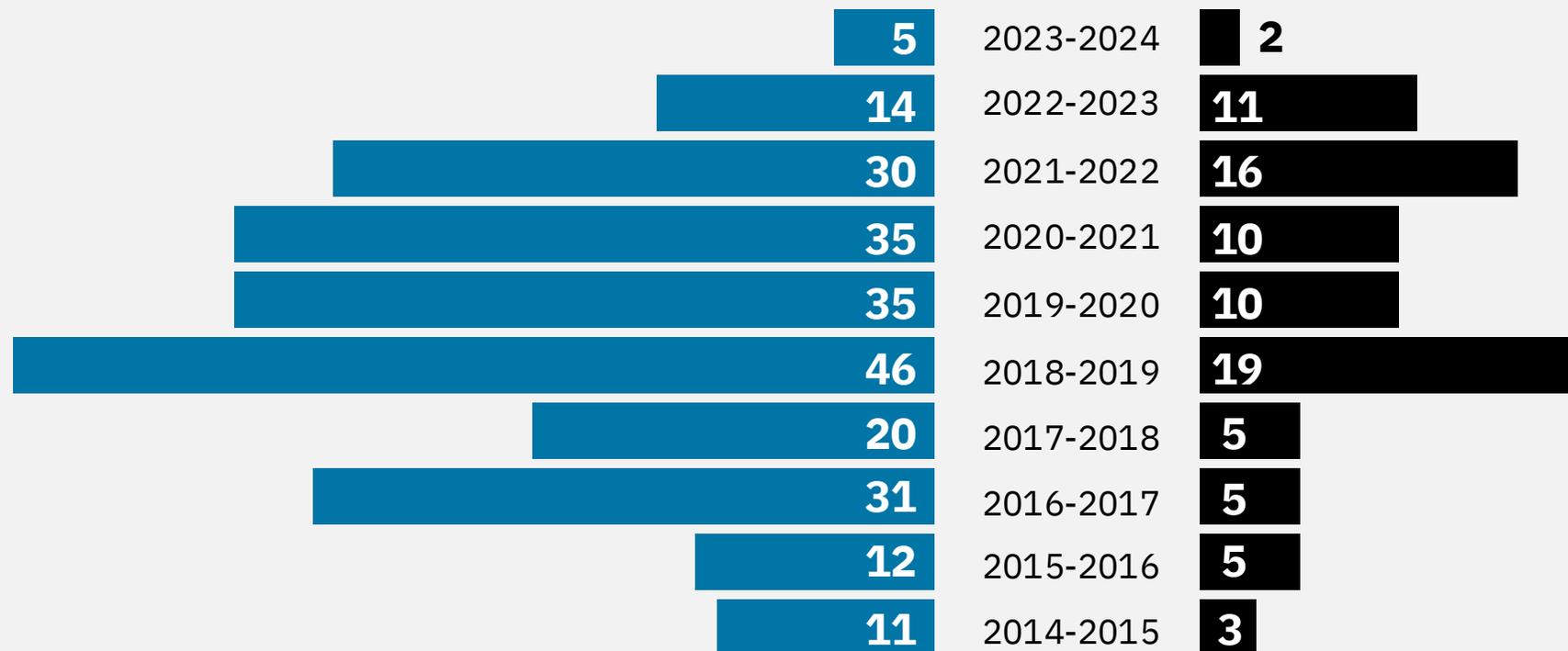
## Alianzas solo oposición



# Poca cooperación política para hacer leyes

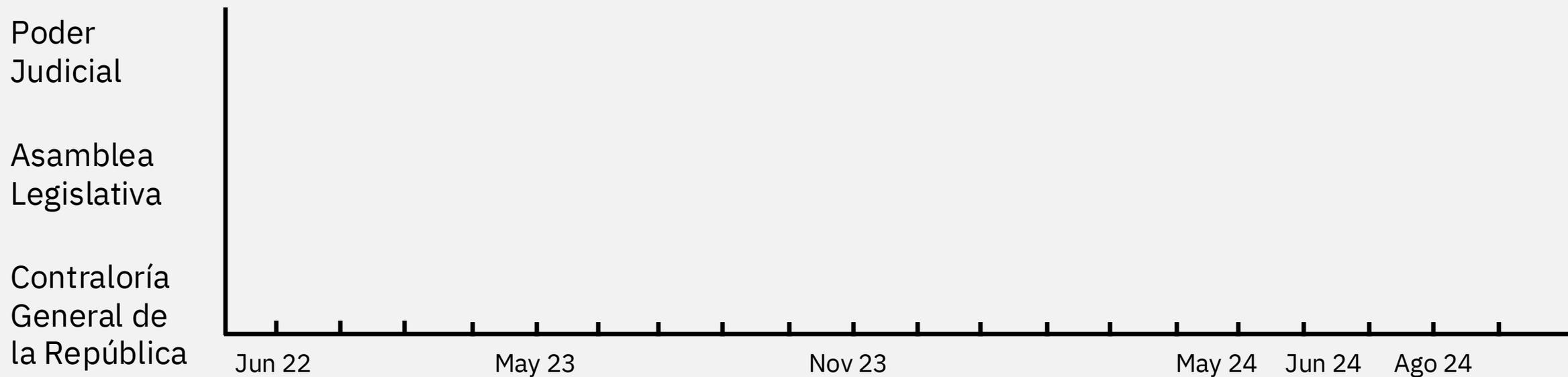
## Alianzas con oficialismo

## Alianzas solo oposición

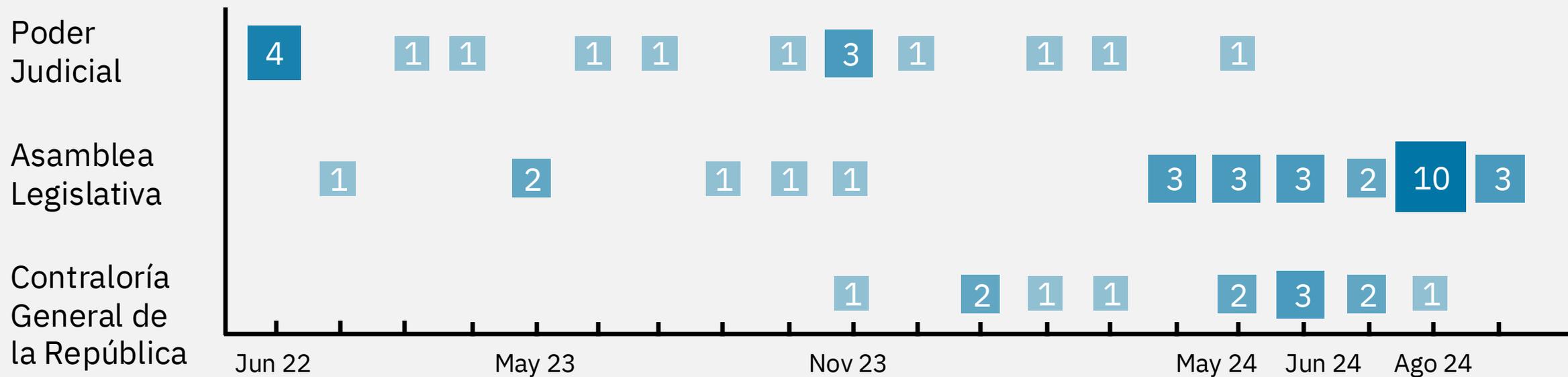


Fuente: Aguirre y Cortés, 2024 con datos de la base de legislación aprobada del PEN.

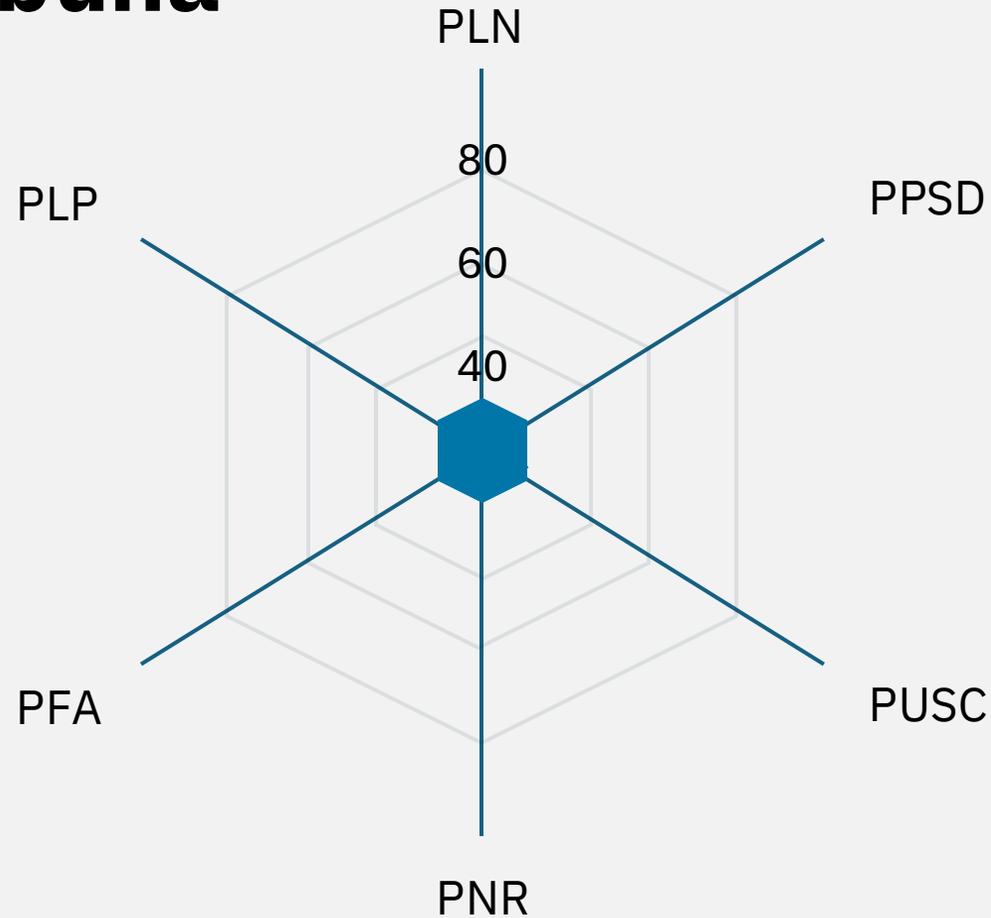
# Ejecutivo ataca a otros Poderes del Estado



# Ejecutivo ataca a otros Poderes del Estado

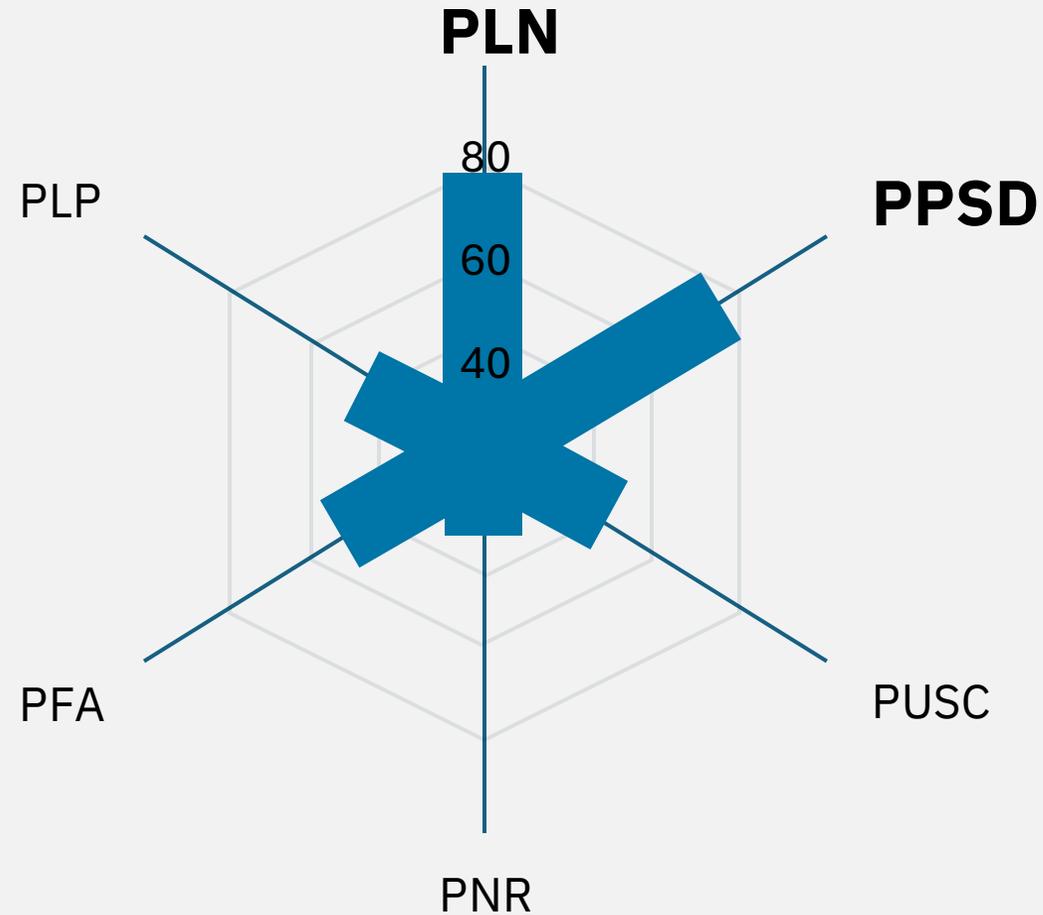


# Control político en la Asamblea es una tribuna



Cantidad de intervenciones

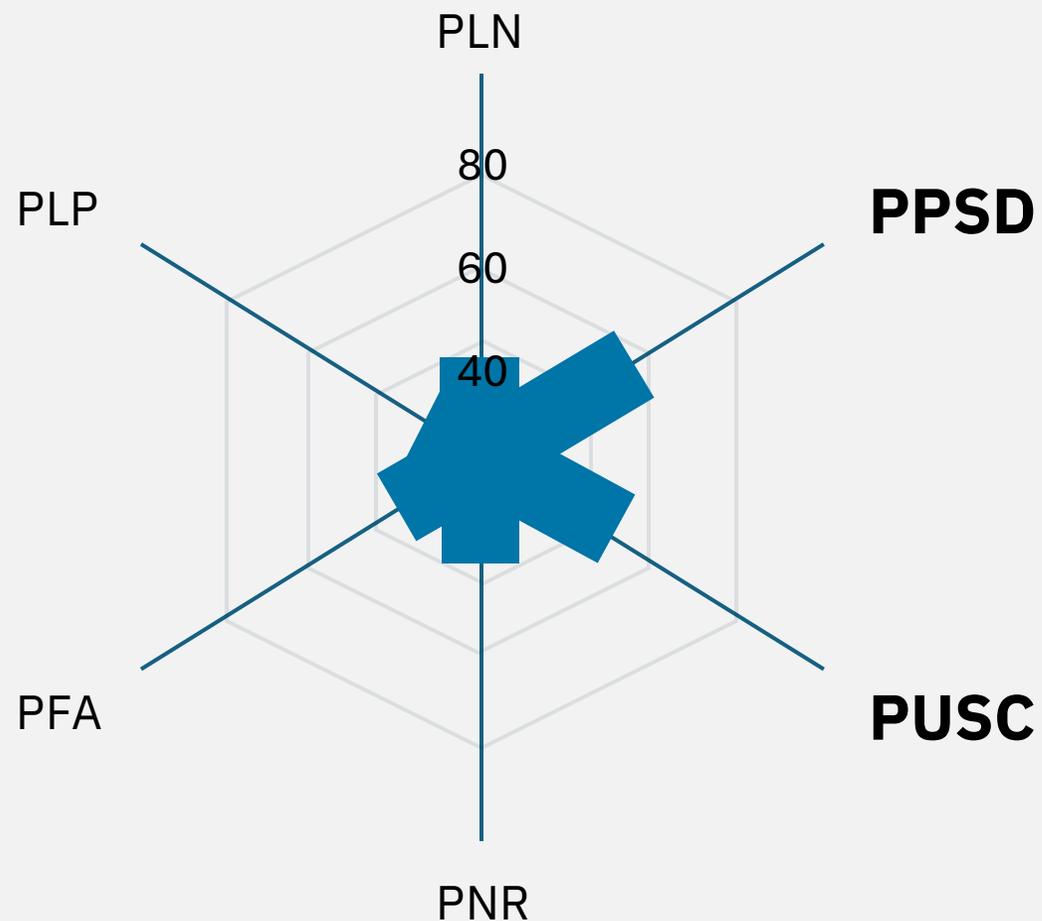
# Duelo entre oficialismo y oposición



**Gobernanza**

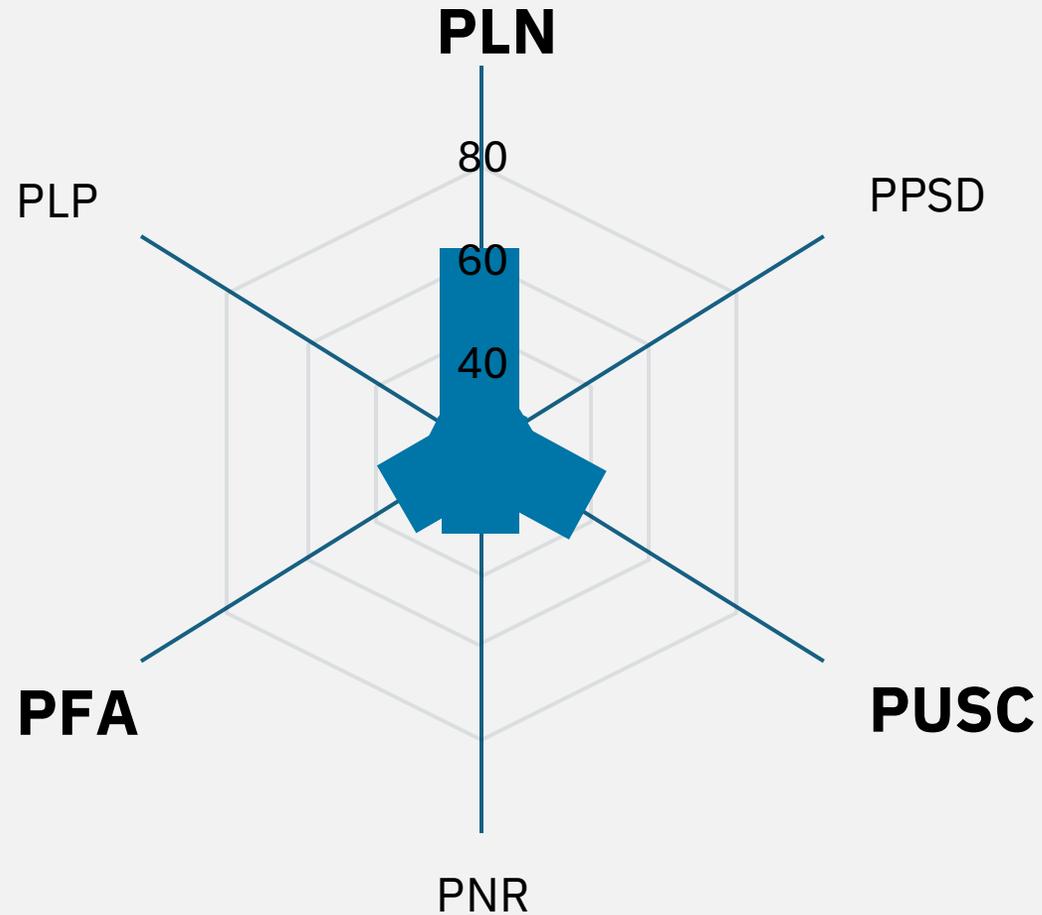
Fuente: Alpizar y Mena, 2024 con datos de la base de control político del PEN.

# Oficialismo lleva la voz cantante



**Reactivación  
económica**

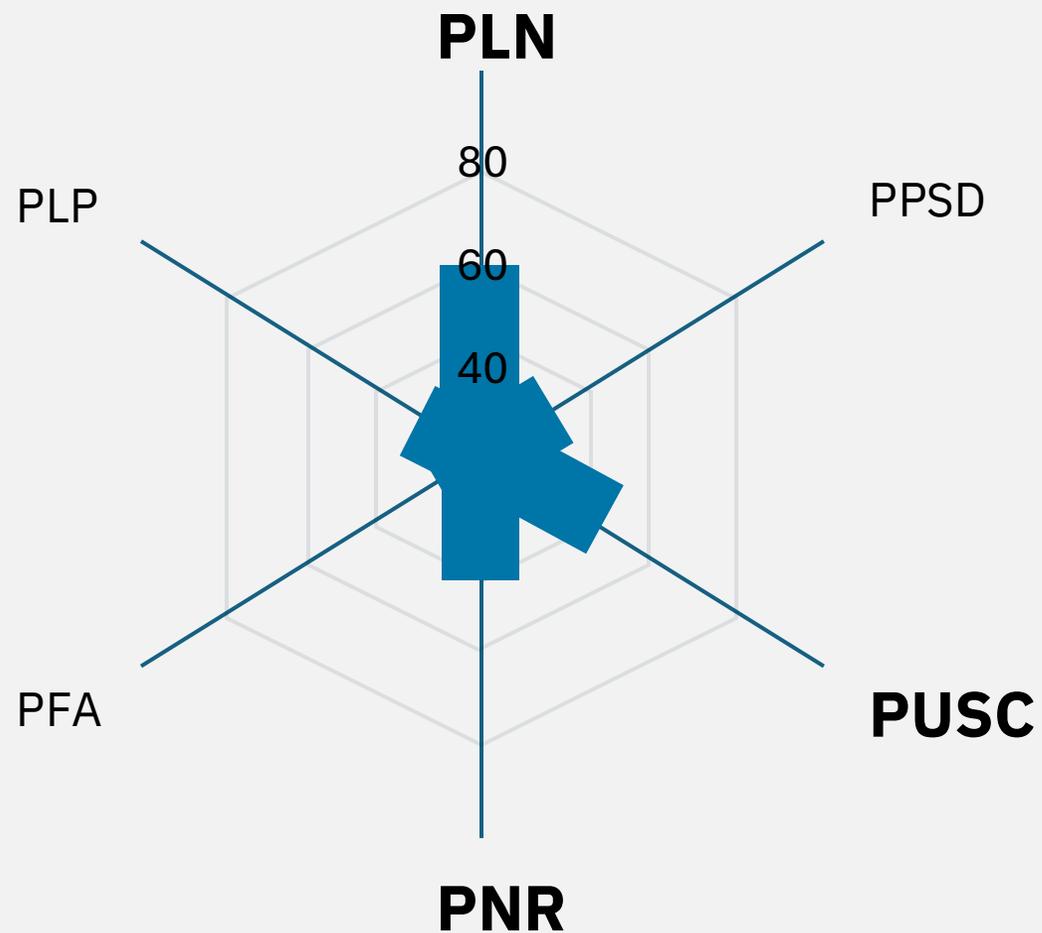
# Oficialismo calla en tema de educación



**Educación**

Fuente: Alpizar y Mena, 2024 con datos de la base de control político del PEN.

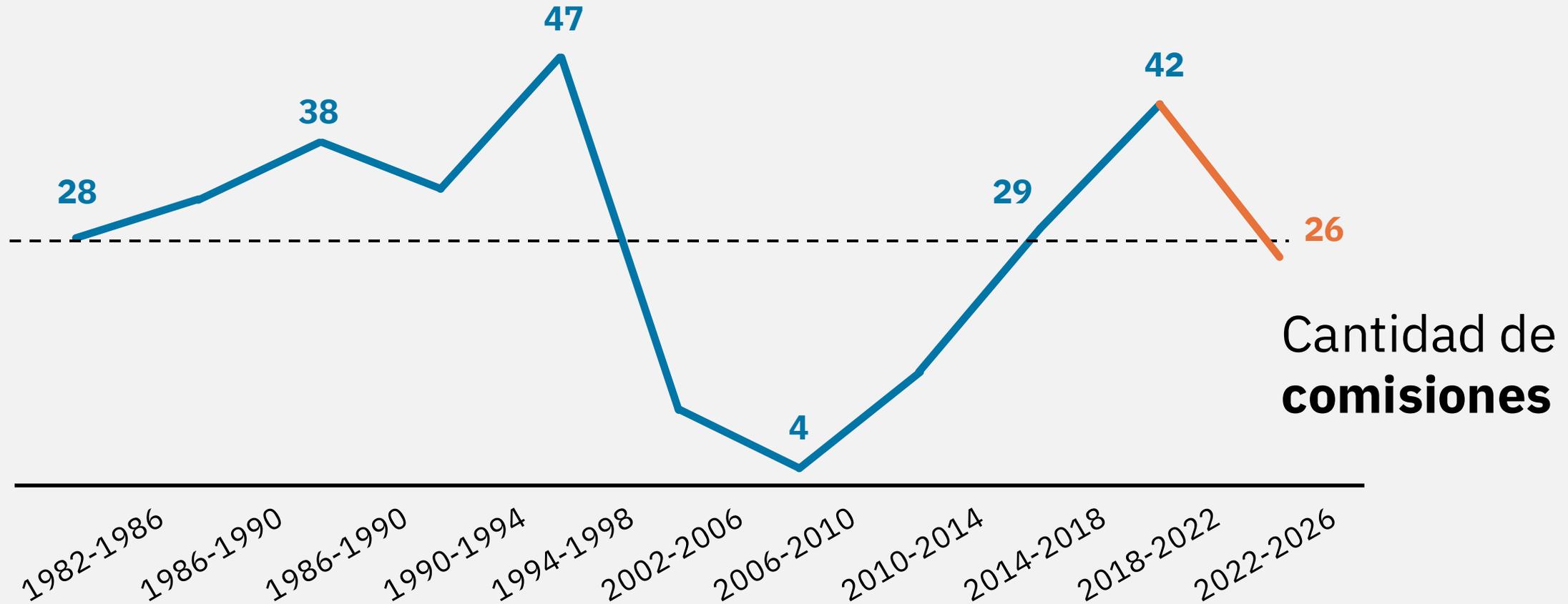
# Oficialismo calla en tema de seguridad



**Seguridad  
ciudadana**

Fuente: Alpizar y Mena, 2024 con datos de la base de control político del PEN.

# Fuerte creación de comisiones especiales de investigación



Fuente: Aguirre y Cortés, 2024, con datos del Departamento de Servicios Parlamentarios de la Asamblea Legislativa.

---

# Judicialización de la política

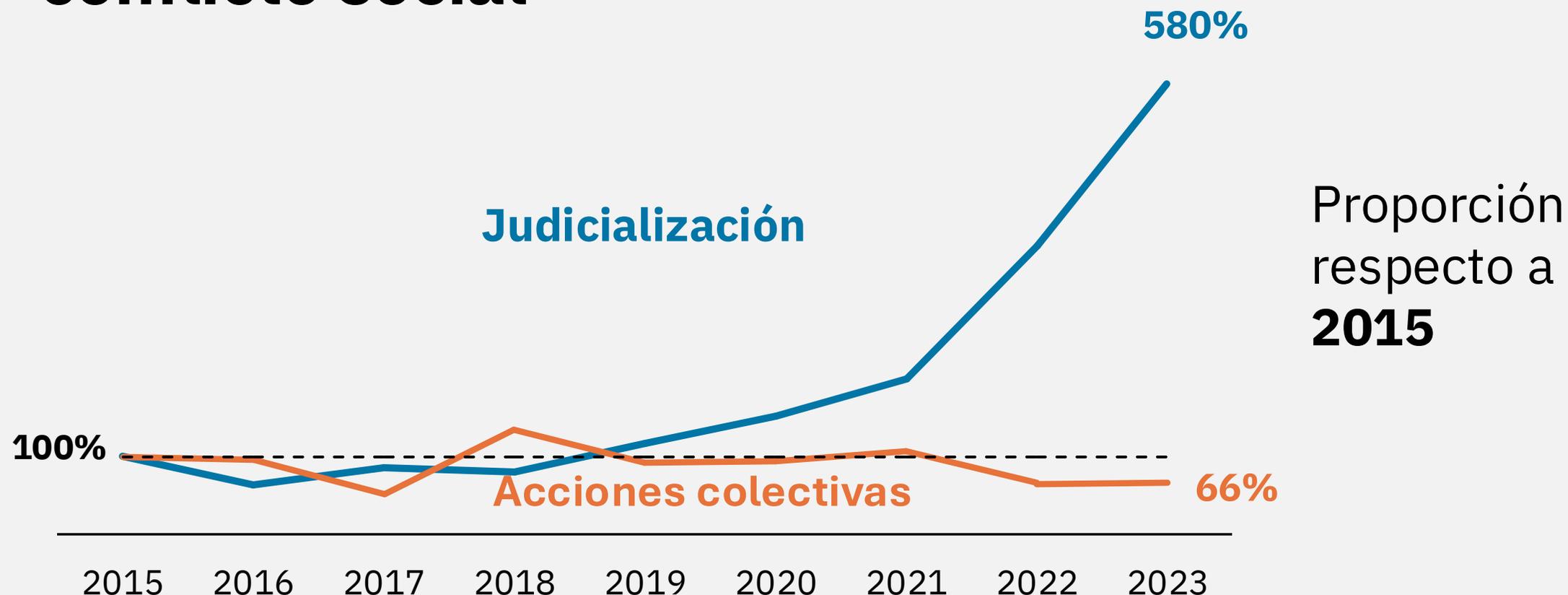
*Concepto*

Traslado de conflictos políticos para que el sistema de justicia arbitre resultados que la política no logra resolver

**Inverso:** politización de la justicia

---

# Judicialización es escenario preferente de conflicto social



Fuente: Alfaro Redondo, 2023 con datos del Poder Judicial, 2023 y Moncada, 2023, a partir de la base de datos de acciones colectivas, del PEN.



**Apoyo emocional**



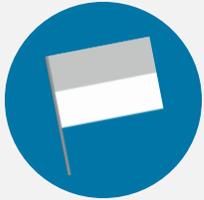
**Apoyo emocional**



**Apoyo racional**



**Apoyo emocional**



**Identidad política**



**Apoyo racional**



**Apoyo emocional**



**Identidad política**

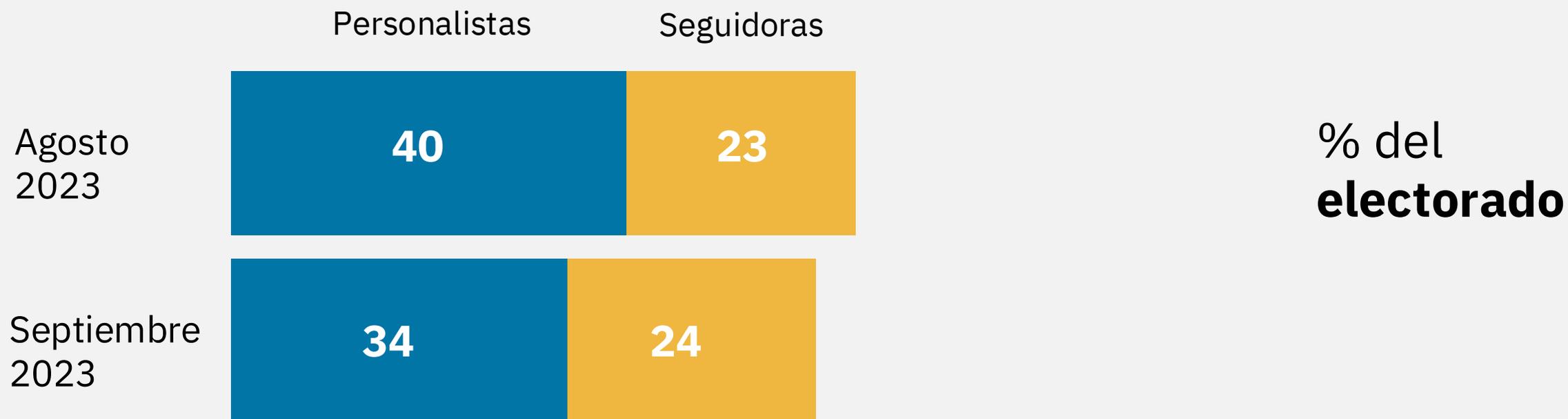


**Apoyo racional**

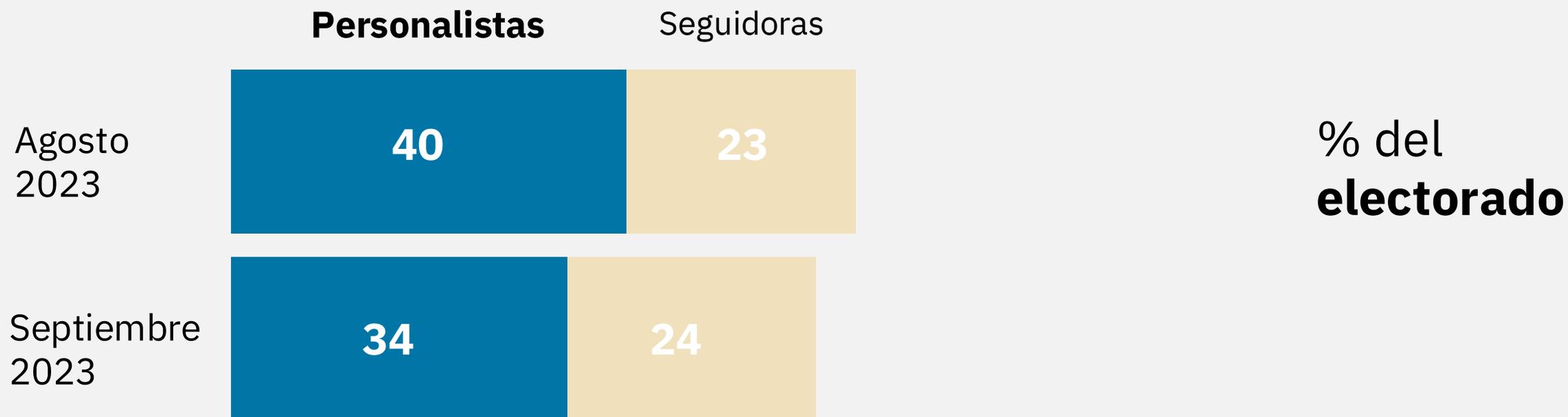


**Polarización**

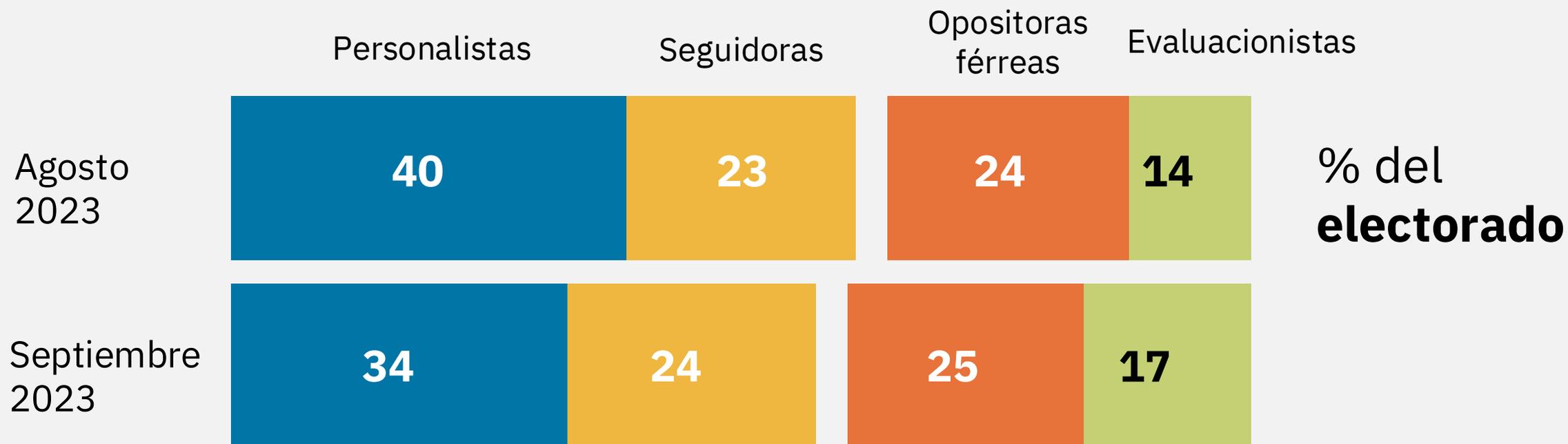
# Predomina personalismo en apoyo a gobierno



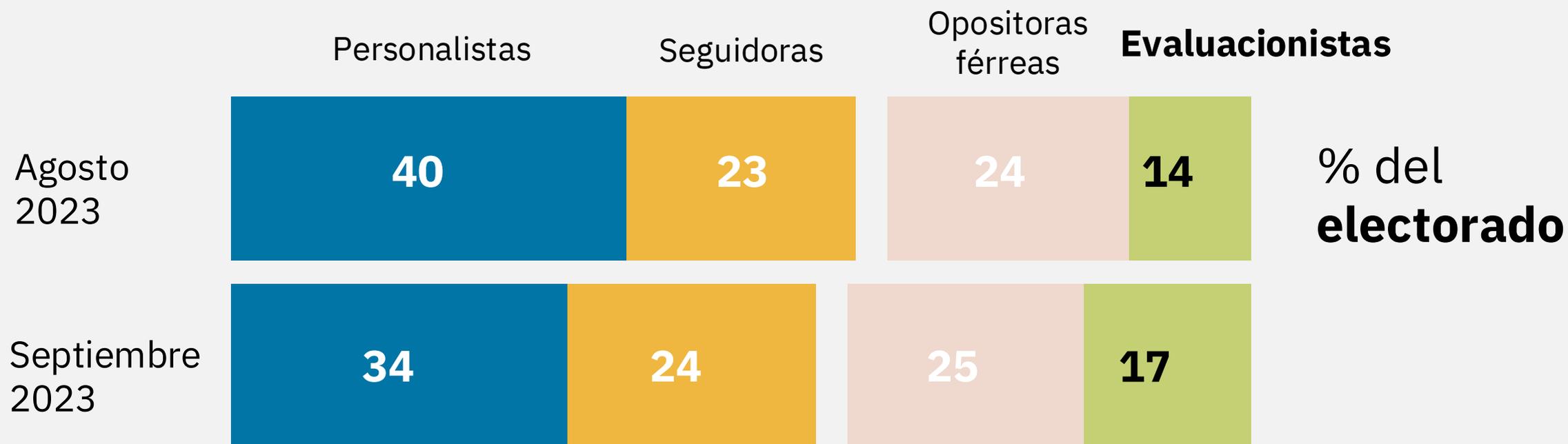
# Predomina personalismo en apoyo a gobierno



# Hay personalismo en personas opositoras del gobierno



# Hay personalismo en personas opositoras del gobierno





En suma...

**Conflicto** entre  
poderes

**Pocas entregas**  
de bienestar

Indicios de  
**polarización**

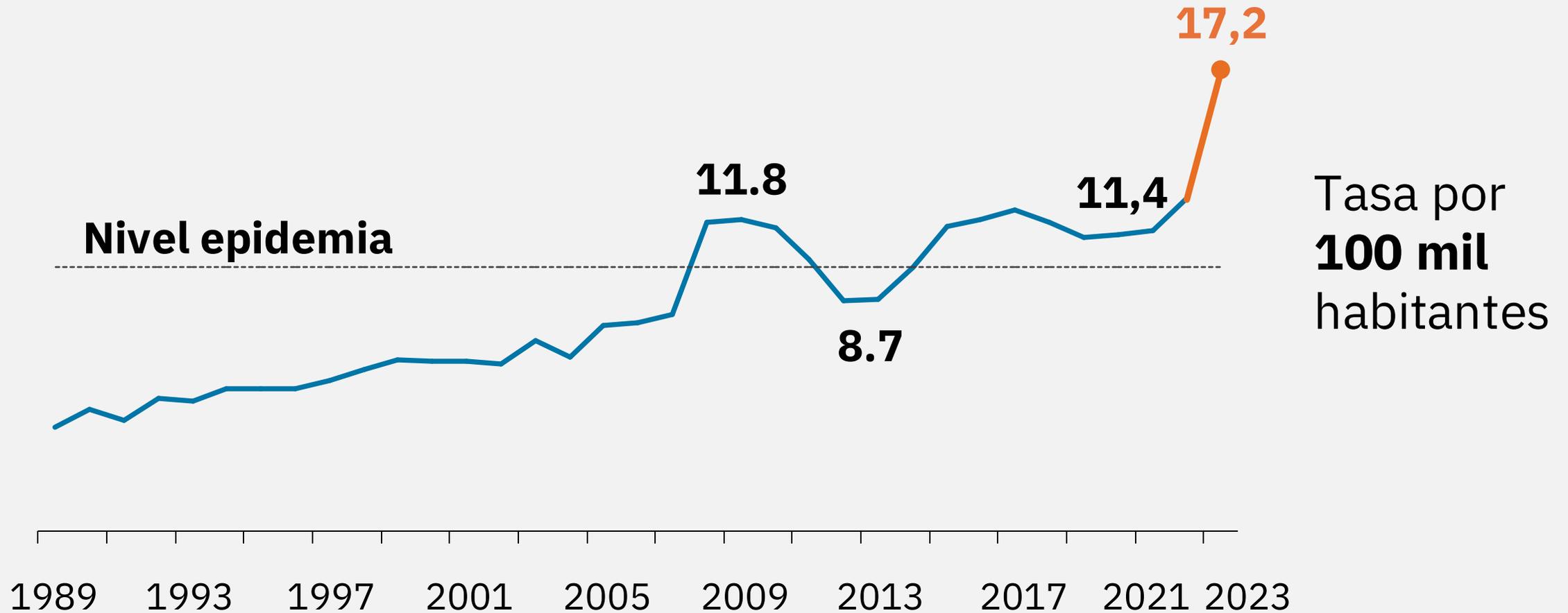
PELIGROSA  
**SITUACIÓN**

PELIGROSA  
**SITUACIÓN**

**Crimen organizado**  
grave amenaza al  
desarrollo humano y  
la democracia

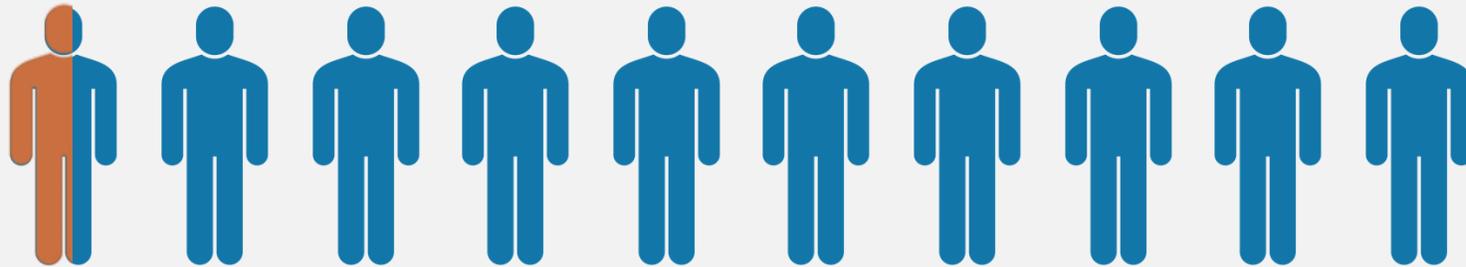


# Nivel inédito de violencia homicida



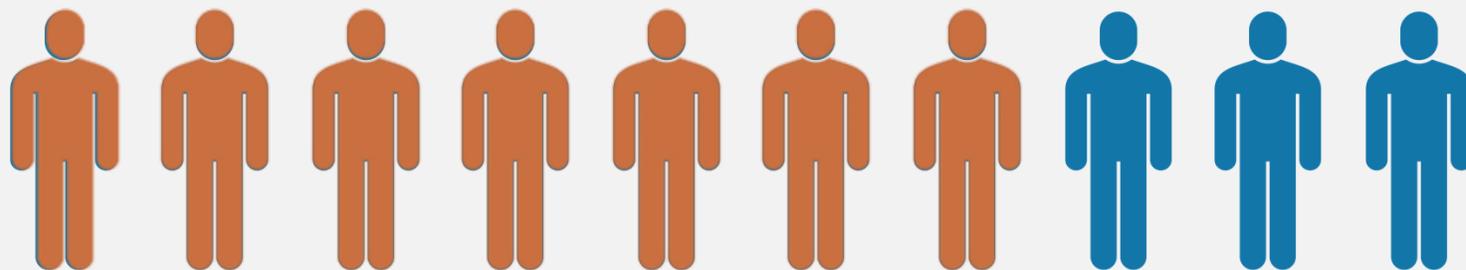
Fuente: Poder Judicial.

# Delincuencia organizada detrás del aumento en homicidios



Menos de **1** de cada **10**

# Delincuencia organizada detrás del aumento en homicidios



**7** de cada **10**

Ajuste de cuentas

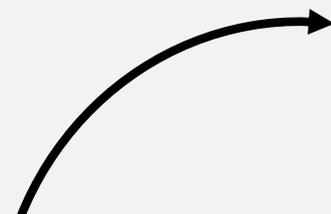
Armas fuego

Hombres jóvenes

# Crimen organizado

**Crimen organizado**

Narcotráfico



# Crimen organizado

```
graph LR; A[Crimen organizado] --> B[Narcotráfico]; A --> C[Tráfico de personas]; A --> D[Tráfico de armas]; A --> E[Contrabando];
```

Narcotráfico

Tráfico de personas

Tráfico de armas

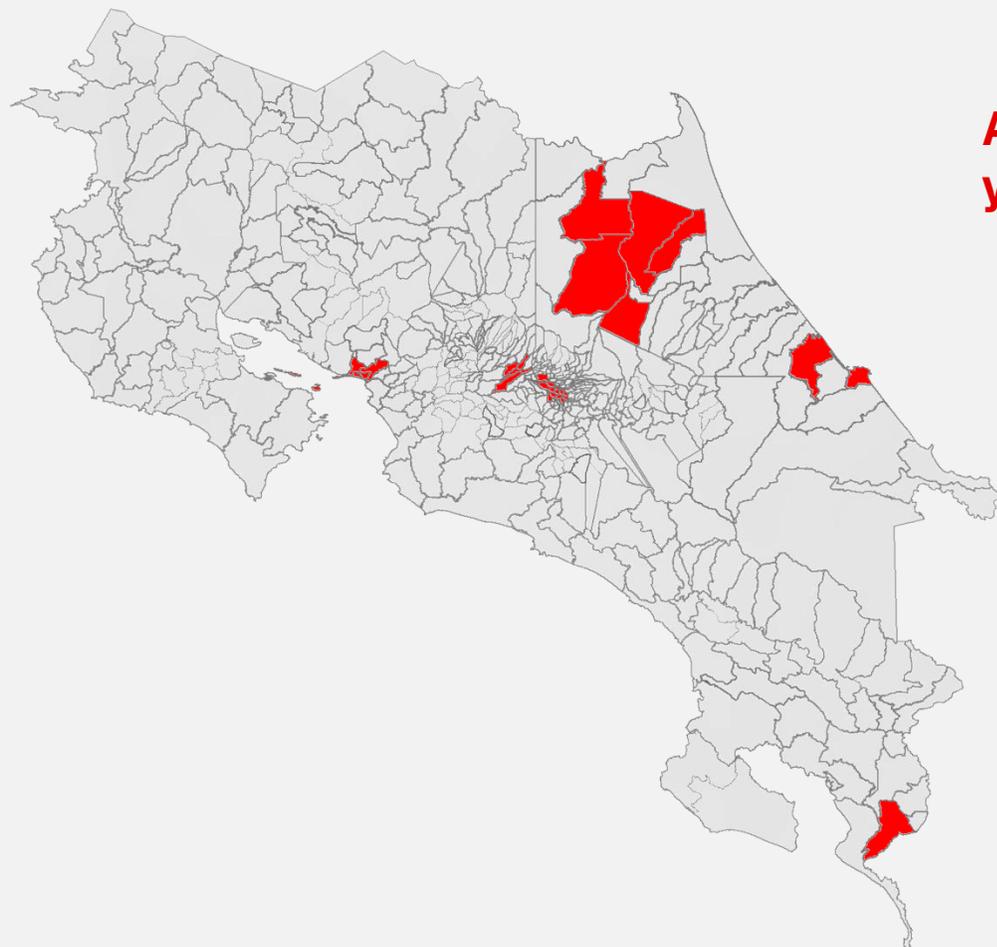
Contrabando

# Violencia criminal tiene patrones territoriales



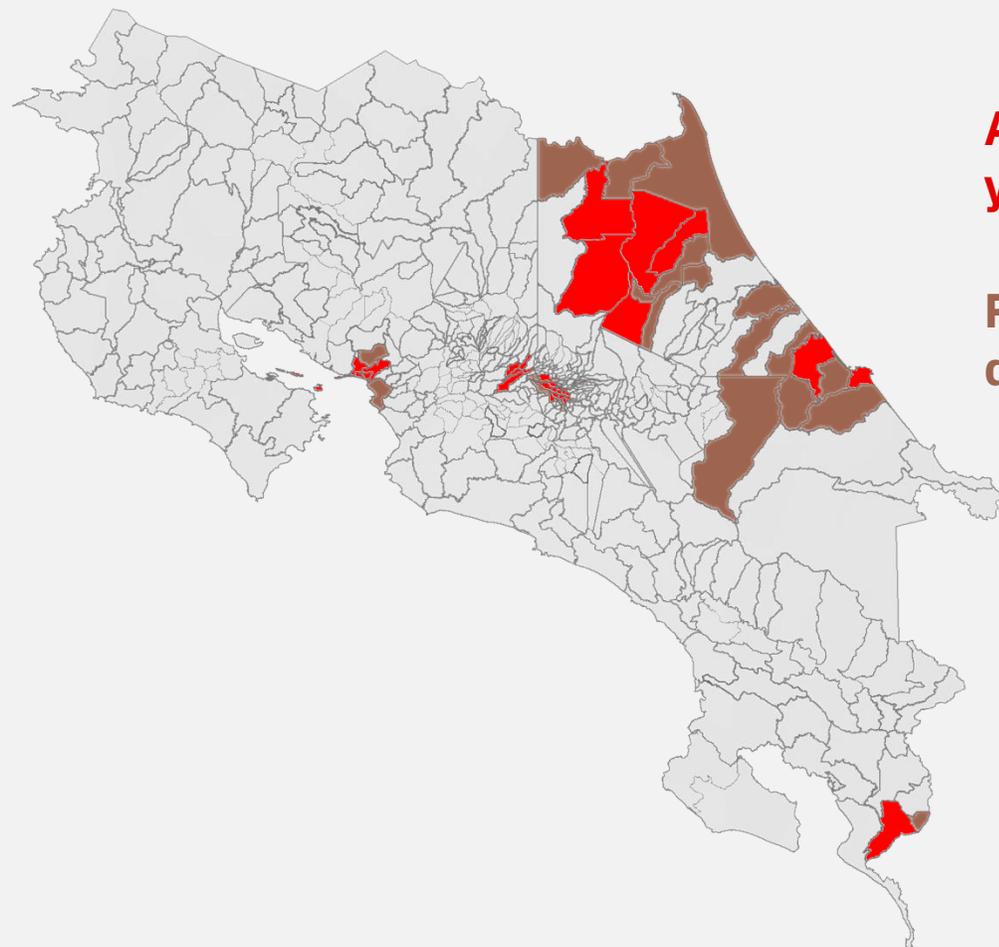
Fuente: González, 2024 con datos del Ministerio de Seguridad.

# Zonas con altos homicidios y muchos arrestos policiales



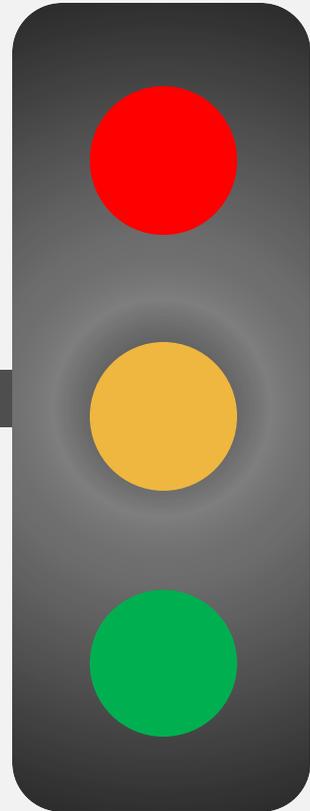
**Altos niveles de asesinatos  
y de arrestos policiales**

# Zonas con altos homicidios y pocos arrestos policiales



**Altos niveles de asesinatos  
y de arrestos policiales**

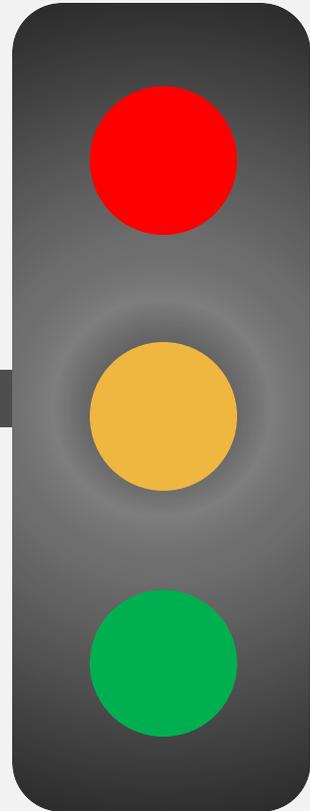
**Pocos asesinatos, pocas  
detenciones policiales**



**+ 25 cantones**

Muy violentos en 2014  
Gran salto de violencia  
entre 2014-2023

Matina  
Parrita  
Puntarenas  
Nicoya  
Garabito



**+ 25 cantones**

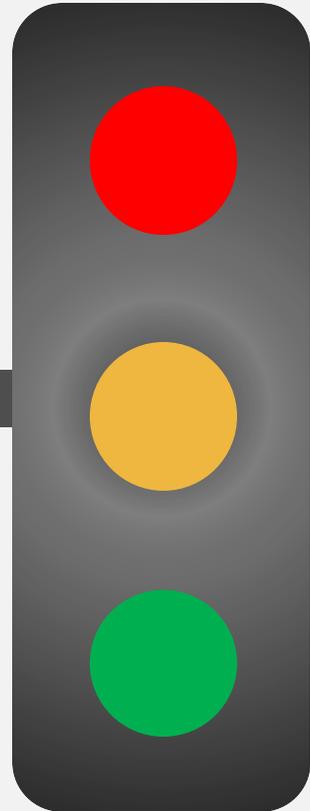
Muy violentos en 2014  
Gran salto de violencia  
entre 2014-2023

Matina  
Parrita  
Puntarenas  
Nicoya  
Garabito

**+ 5 cantones**

Muy violentos en 2014  
Estables entre 2014-2023

San José  
Corredores



**+ 25 cantones**

Muy violentos en 2014  
Gran salto de violencia  
entre 2014-2023

Matina  
Parrita  
Puntarenas  
Nicoya  
Garabito

**+ 5 cantones**

Muy violentos en 2014  
Estables entre 2014-2023

San José  
Corredores

**+ 15 cantones**

Menos violentos en 2014  
Estables o redujeron  
entre 2014-2023

Tibás  
Dota  
Turrubares

# Causas de la violencia homicida

Factores estructurales	Factores institucionales	Factores demográficos	Factores facilitadores
<b>Desigualdad</b>	Debilidad de la policía y justicia	Grupos hombres jóvenes	Presencia armas de fuego
<b>Oportunidades laborales y empleo</b>	Gobernanza criminal	Nivel educativo	Crimen organizado local
	Impunidad en sistema de justicia	Urbanización	Crimen organizado transnacional
			Geografía

# Causas de la violencia homicida

Factores estructurales	Factores institucionales	Factores demográficos	Factores facilitadores
Desigualdad	<b>Debilidad de la policía y justicia</b>	Grupos hombres jóvenes	Presencia armas de fuego
Oportunidades laborales y empleo	<b>Gobernanza criminal</b>	Nivel educativo	Crimen organizado local
	<b>Impunidad en sistema de justicia</b>	Urbanización	Crimen organizado transnacional
			Geografía

# Causas de la violencia homicida

Factores estructurales	Factores institucionales	Factores demográficos	Factores facilitadores
Desigualdad	Debilidad de la policía y justicia	<b>Grupos hombres jóvenes</b>	Presencia armas de fuego
Oportunidades laborales y empleo	Gobernanza criminal	<b>Nivel educativo</b>	Crimen organizado local
	Impunidad en sistema de justicia	<b>Urbanización</b>	Crimen organizado transnacional
			Geografía

# Causas de la violencia homicida

Factores estructurales	Factores institucionales	Factores demográficos	Factores facilitadores
Desigualdad	Debilidad de la policía y justicia	Grupos hombres jóvenes	<b>Presencia armas de fuego</b>
Oportunidades laborales y empleo	Gobernanza criminal	Nivel educativo	<b>Crimen organizado local</b>
	Impunidad en sistema de justicia	Urbanización	<b>Crimen organizado transnacional</b>
			<b>Geografía</b>

**¿Qué hicimos para  
contener la escalada  
de violencia?**



# Muchas políticas y estrategias

**Poder Ejecutivo**

**Asamblea Legislativa**

**Poder Judicial**

**Gobiernos locales**

# Muchas políticas y estrategias

**Poder Ejecutivo**

**Polsepaz 2012-2021**

Segura Plus 2023-2030

**Planovi 2017-2032**

Tráfico ilícito de Migrantes y Trata de Personas 2022-2027

**Asamblea Legislativa**

**Poder Judicial**

**Gobiernos locales**

# Muchas políticas y estrategias

**Poder Ejecutivo**

**Polsepaz 2012-2021**

Segura Plus 2023-2030

**Planovi 2017-2032**

Tráfico ilícito de Migrantes y Trata de Personas 2022-2027

**Asamblea Legislativa**

**46 leyes en seguridad ciudadana 2019-2023**

**Poder Judicial**

**Gobiernos locales**

# Muchas políticas y estrategias

## Poder Ejecutivo

**Polepaz 2012-2021**

Segura Plus 2023-2030

**Planovi 2017-2032**

Tráfico ilícito de Migrantes y Trata de Personas 2022-2027

## Asamblea Legislativa

**46 leyes en seguridad ciudadana 2019-2023**

## Poder Judicial

**Jurisdicción Especial de Delincuencia Organizada JEDO**

Propuestas de reformas legales

## Gobiernos locales

# Muchas políticas y estrategias

## Poder Ejecutivo

### **Polsepaz 2012-2021**

Segura Plus 2023-2030

### **Planovi 2017-2032**

Tráfico ilícito de Migrantes y Trata de Personas 2022-2027

## Asamblea Legislativa

**46 leyes en seguridad ciudadana 2019-2023**

## Poder Judicial

### **Jurisdicción Especial de Delincuencia Organizada JEDO**

Propuestas de reformas legales

## Gobiernos locales

### **Estrategias y planes de seguridad local**

Policías municipales

**Espacios intersectoriales**

+ Buenos diseños

+ Buenos diseños

- Sin evaluación

+ Buenos diseños

- Sin evaluación

Sembremos Seguridad

Centros Cívicos por la Paz

Megaoperativos policiales

**Excepciones**

```
graph TD; A[Sembremos Seguridad] --> D[Excepciones]; B[Centros Cívicos por la Paz] --> D; C[Megaoperativos policiales] --> D;
```

¿Qué  
**podemos**  
hacer?



# Prioridades de las comunidades consultadas

1

**Seguridad** como tema transversal en el Estado

# Prioridades de las comunidades consultadas

1

**Seguridad** como tema transversal en el Estado

2

**Oportunidades laborales** para jóvenes

# Prioridades de las comunidades consultadas

1

**Seguridad** como tema transversal en el Estado

2

**Oportunidades laborales** para jóvenes

3

Financiamiento **Estrategia Sembramos Seguridad**

# Prioridades de las comunidades consultadas

1

**Seguridad** como tema transversal en el Estado

2

**Oportunidades laborales** para jóvenes

3

Financiamiento **Estrategia Sembramos Seguridad**

4

Fortalecer **cuerpos policiales y Ministerio Público**

# Prioridades de las comunidades consultadas

1

**Seguridad** como tema transversal en el Estado

2

**Oportunidades laborales** para jóvenes

3

Financiamiento **Estrategia Sembramos Seguridad**

4

Fortalecer **cuerpos policiales y Ministerio Público**

5

Cultura de **paz**

# Prioridades de las comunidades consultadas

1

**Seguridad** como tema transversal en el Estado

2

**Oportunidades laborales** para jóvenes

3

Financiamiento **Estrategia Sembramos Seguridad**

4

Fortalecer **cuerpos policiales y Ministerio Público**

5

Cultura de **paz**

6

**Recreación, deporte y espacios públicos**

# Prioridades de las comunidades consultadas

1

**Seguridad** como tema transversal en el Estado

2

**Oportunidades laborales** para jóvenes

3

Financiamiento **Estrategia Sembramos Seguridad**

4

Fortalecer **cuerpos policiales y Ministerio Público**

5

Cultura de **paz**

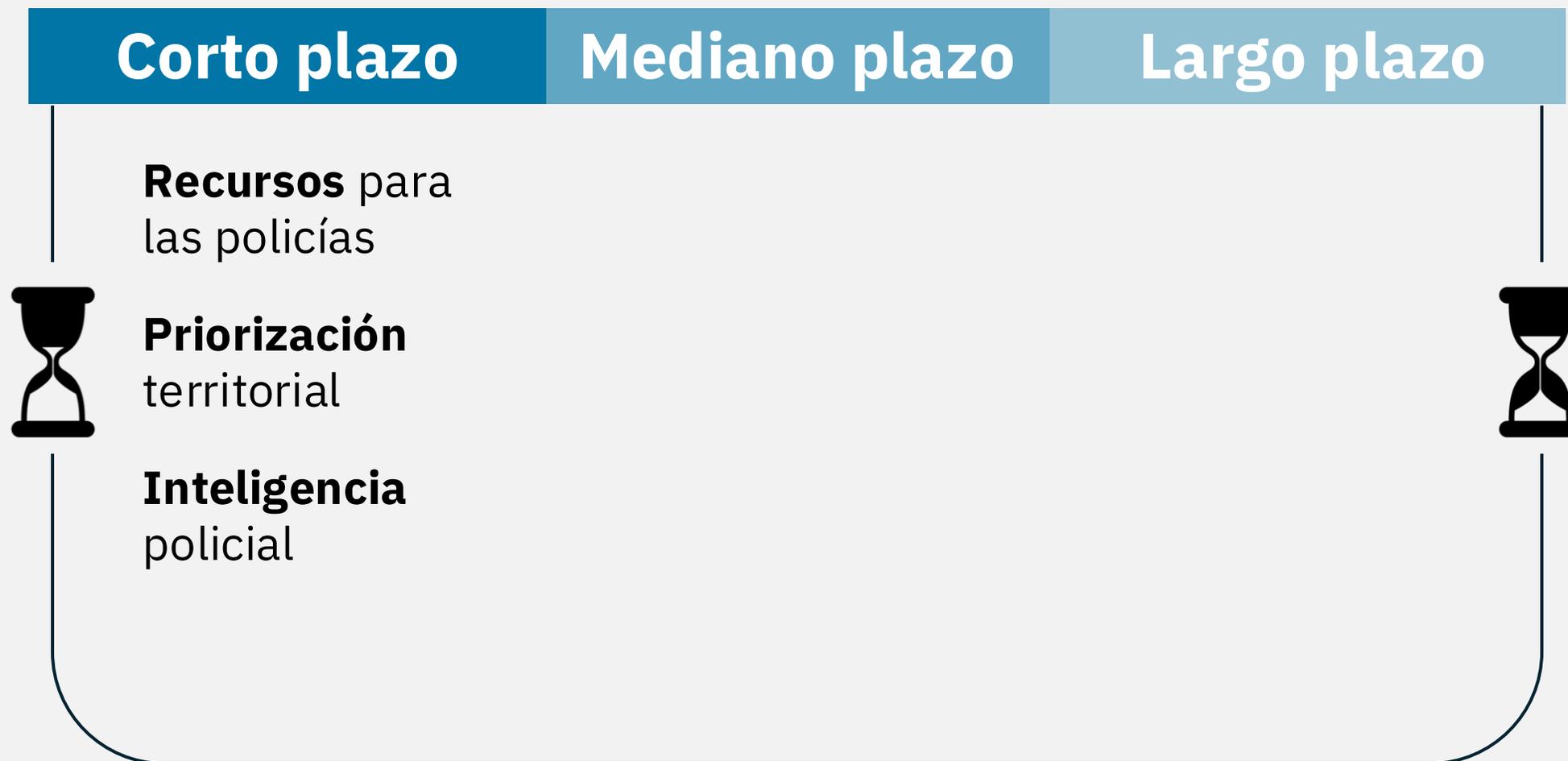
6

**Recreación, deporte y espacios públicos**

# Conclusiones de la consulta



# Prioridades de especialistas



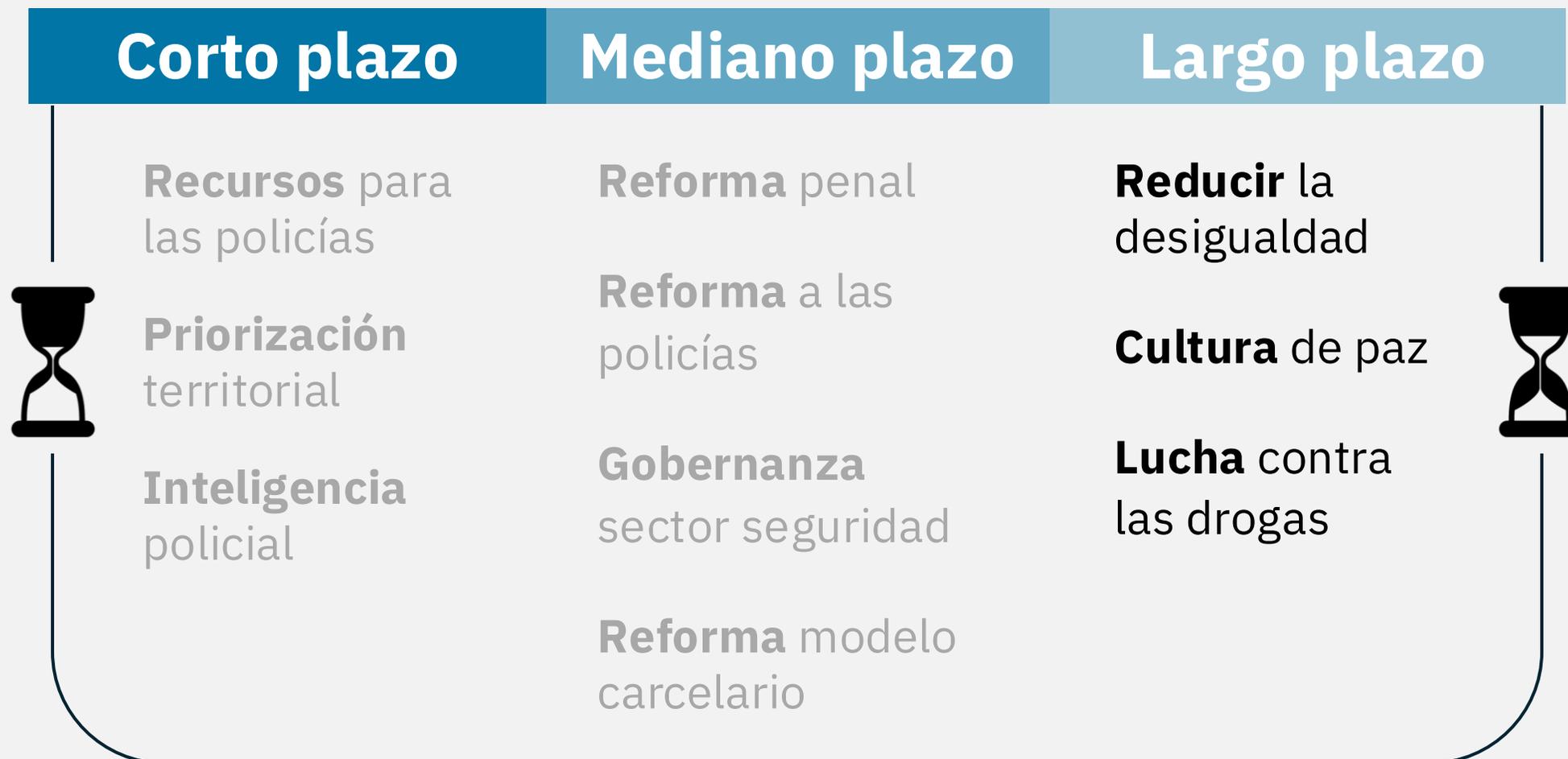
Fuente: Villarreal, 2024, a partir de los resultados de los grupos focales.

# Prioridades de especialistas



Fuente: Villarreal, 2024, a partir de los resultados de los grupos focales.

# Prioridades de especialistas



Fuente: Villarreal, 2024, a partir de los resultados de los grupos focales.



En suma...

**Grave** amenaza

**Acción** urgente

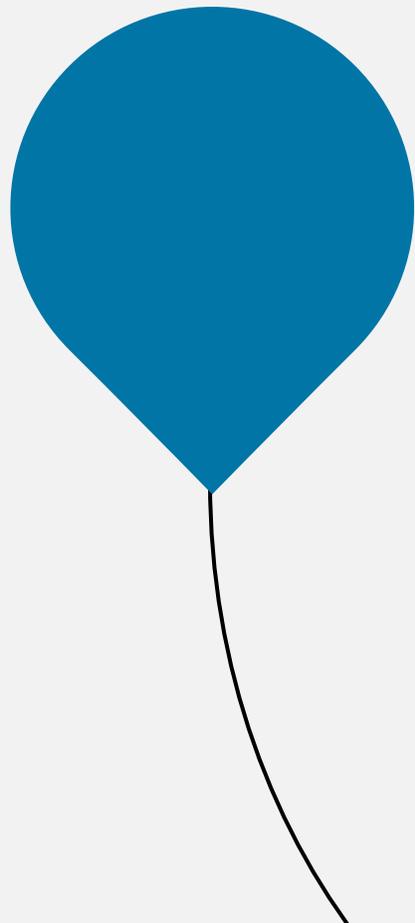
**Acuerdo** nacional

NUESTRO PAÍS

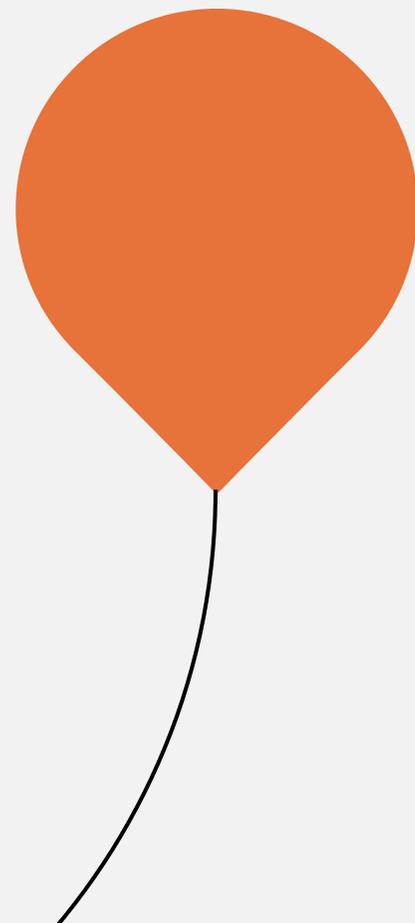
**NUESTRO FUTURO**

NUESTRO PAÍS

**NUESTRO FUTURO**

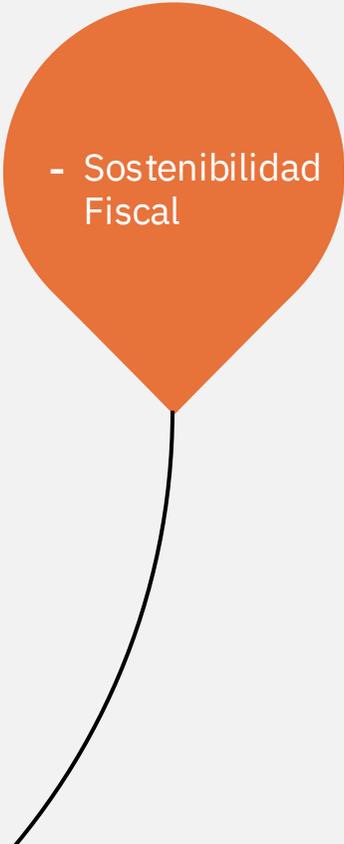


**Ciclo perverso**





# Ciclo perverso



- 
- The diagram features two balloons. The left balloon is blue and contains a list of two items: '- Inversión Social' and '- Desarrollo Humano'. The right balloon is orange and contains the text '+ Sostenibilidad Fiscal'. A central text label 'Ciclo perverso' is positioned between the two balloons. Both balloons have thin black lines extending downwards from their bottom points, suggesting they are tied to a common point below the frame.
- Inversión Social
  - Desarrollo Humano

## **Ciclo perverso**

**+ Sostenibilidad  
Fiscal**



# Promesas incumplidas



# **Promesas incumplidas**

## **Corregir rumbo**



**Promesas incumplidas**

**Corregir rumbo**

**Conciliar objetivos**

2026



# Conversación pública honesta



**Amplia  
información**



**Saquemos la  
tarea**





**PEN**

PROGRAMA  
ESTADO DE LA NACIÓN

**ÉN**



@EstadoNacion



EstadoNacion



@EstadoNacion



Programa Estado de la Nación



programaestadonacion

[www.estadonacion.or.cr](http://www.estadonacion.or.cr)