

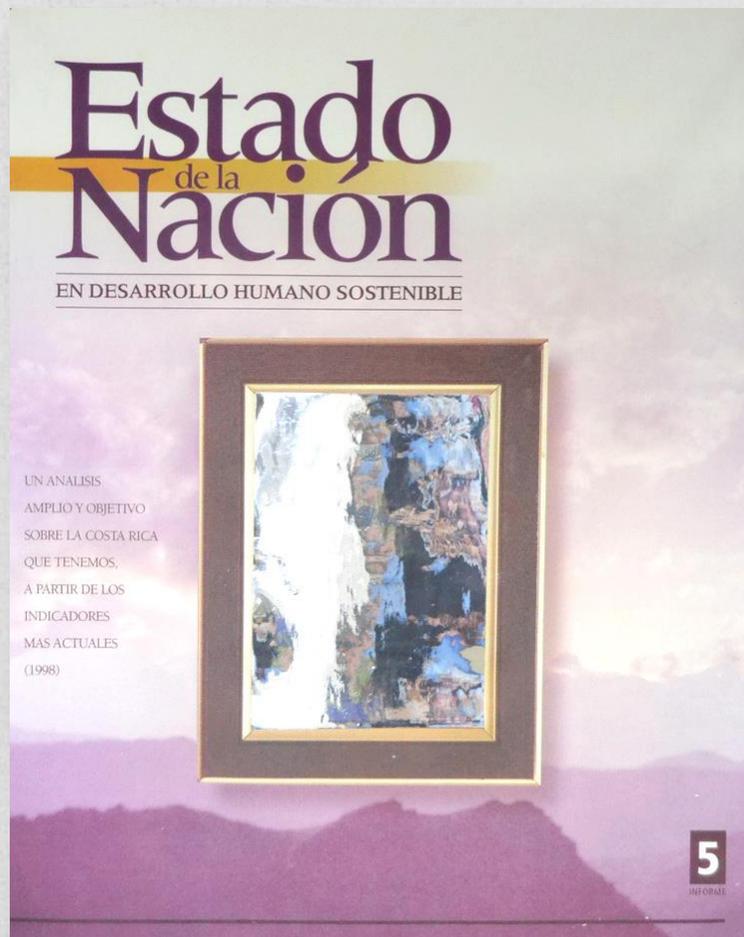


INFORME

# ESTADO DE LA NACIÓN

# 2023



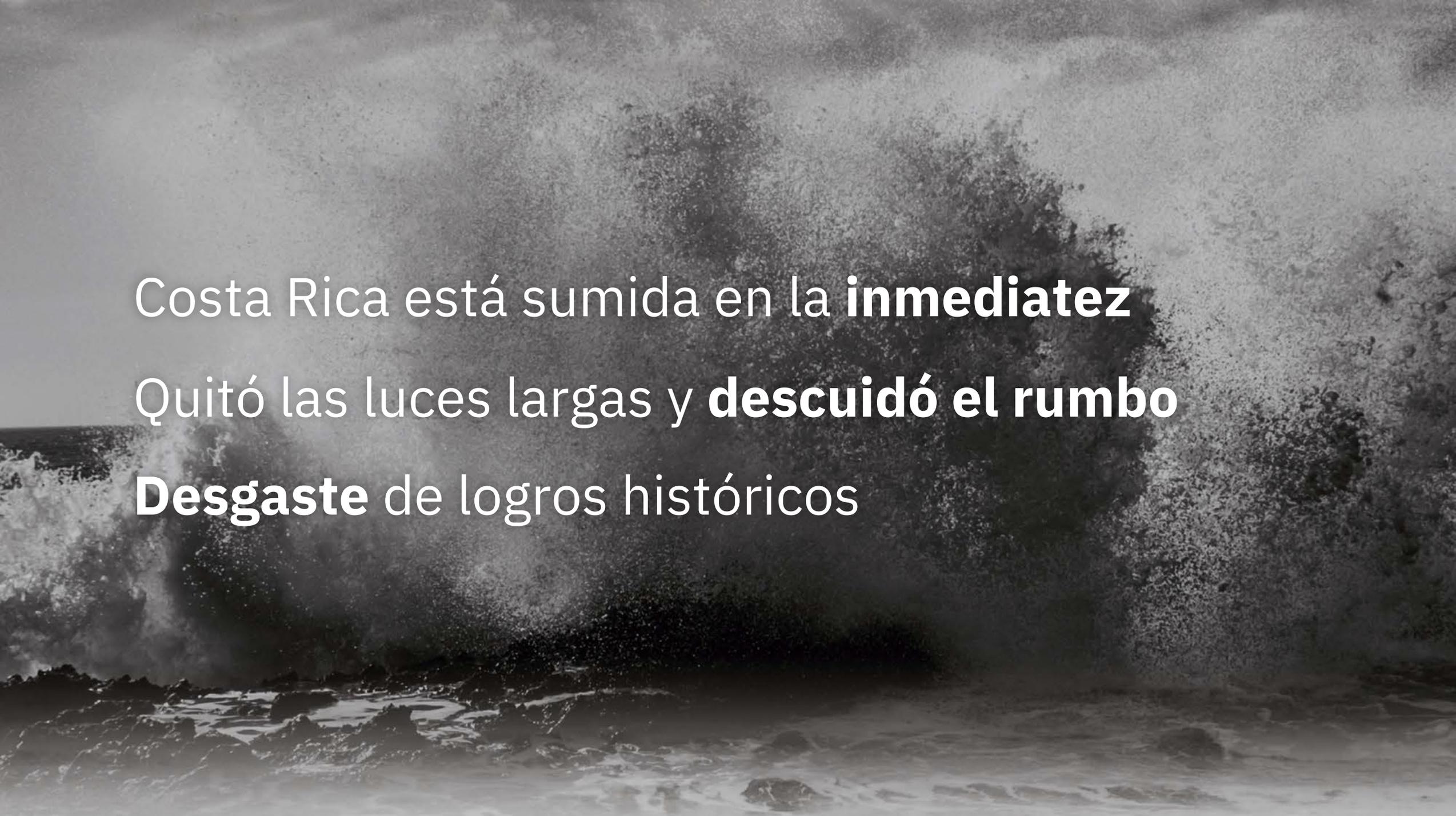


## **Quinto Informe 1999**

*Un espejo es para conocerse,  
no para quererse*

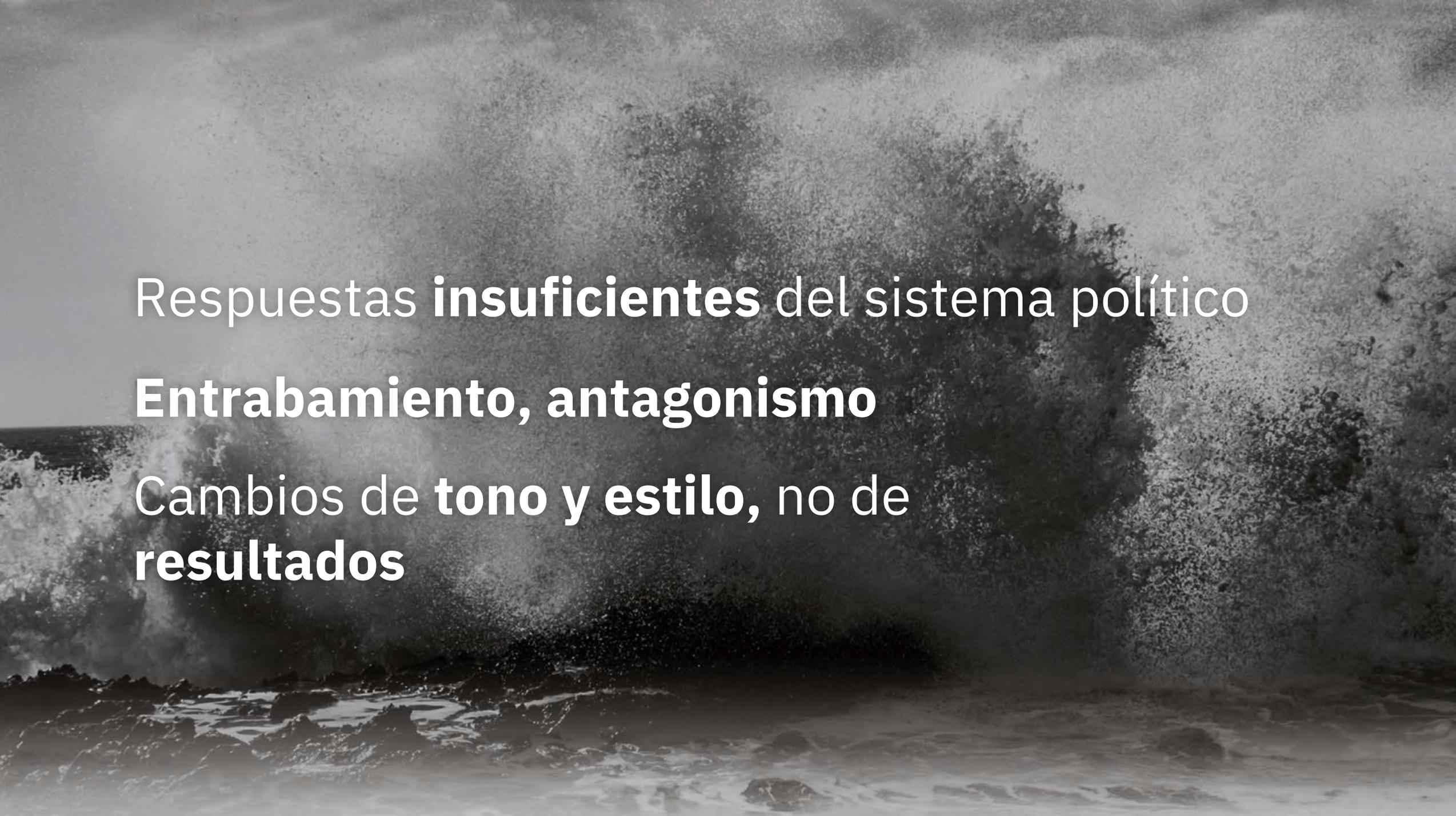


*Conocer la Costa Rica que tenemos, pensar la Costa Rica que deseamos*



Costa Rica está sumida en la **inmediatez**  
Quitó las luces largas y **descuidó el rumbo**  
**Desgaste** de logros históricos





Respuestas **insuficientes** del sistema político

**Entrabamiento, antagonismo**

Cambios de **tono y estilo**, no de **resultados**

# Costa Rica y su **promesa a la población**

---

Una **democracia**, que busca el bienestar para todas las personas, **estimulando la producción** pero con **justa distribución de la riqueza**, en **armonía con el ambiente** y con **derecho a la educación y al trabajo** para buscar una vida digna.





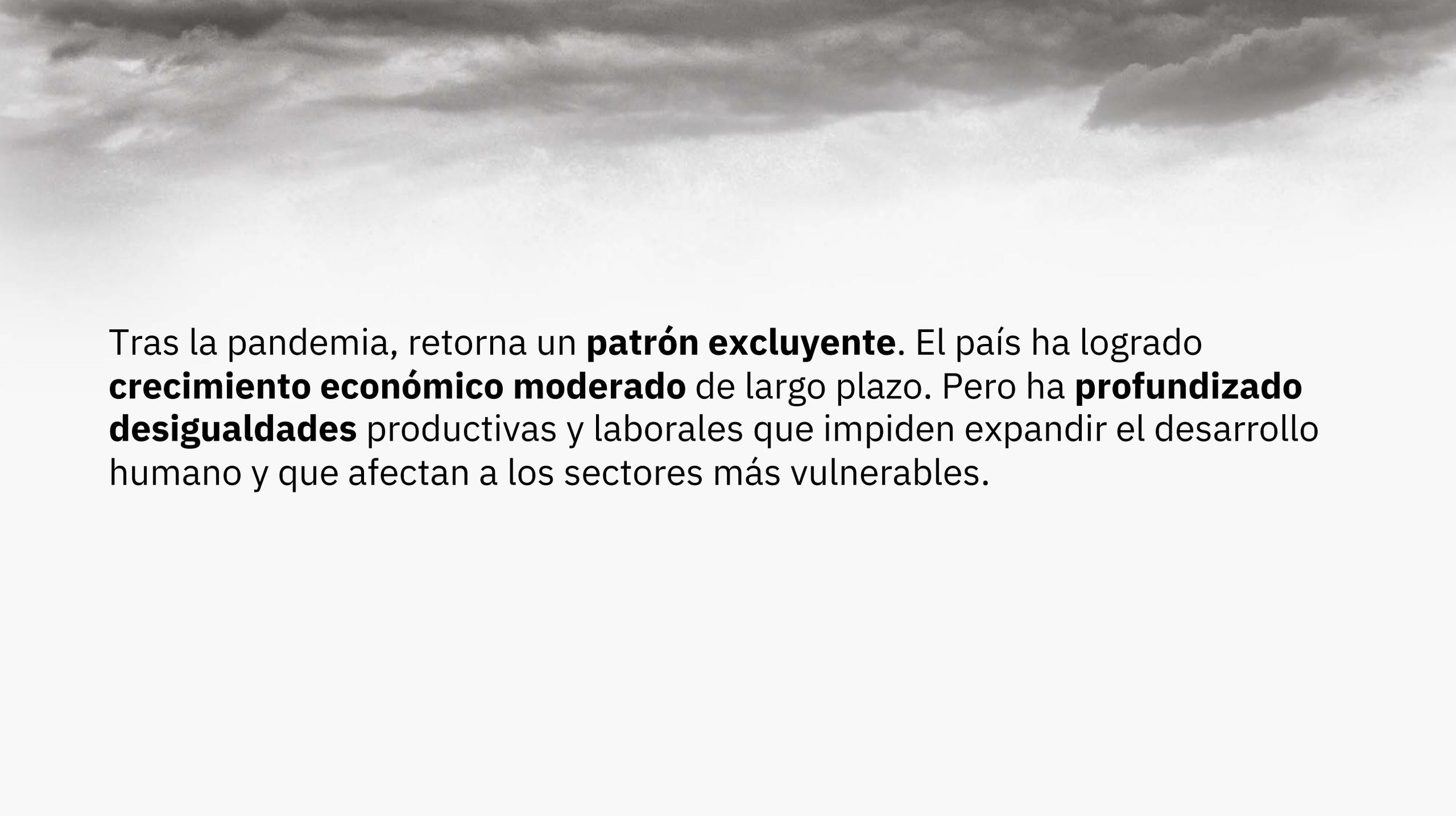
¿Cómo está Costa Rica  
**cumpliendo las promesas**  
de su contrato social?



**Débil** capacidad de cumplir promesa

**Frágiles** mecanismos de distribución  
y de **solución de problemas**





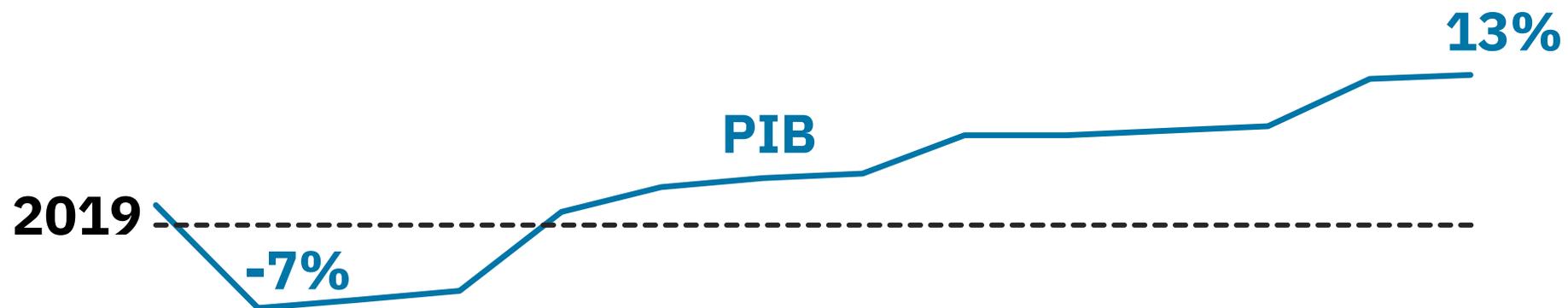
Tras la pandemia, retorna un **patrón excluyente**. El país ha logrado **crecimiento económico moderado** de largo plazo. Pero ha **profundizado desigualdades** productivas y laborales que impiden expandir el desarrollo humano y que afectan a los sectores más vulnerables.



¿En qué es **desigual** el crecimiento económico del país?

# Se amplía brecha entre producción y empleo

Índice del PIB  
y empleo

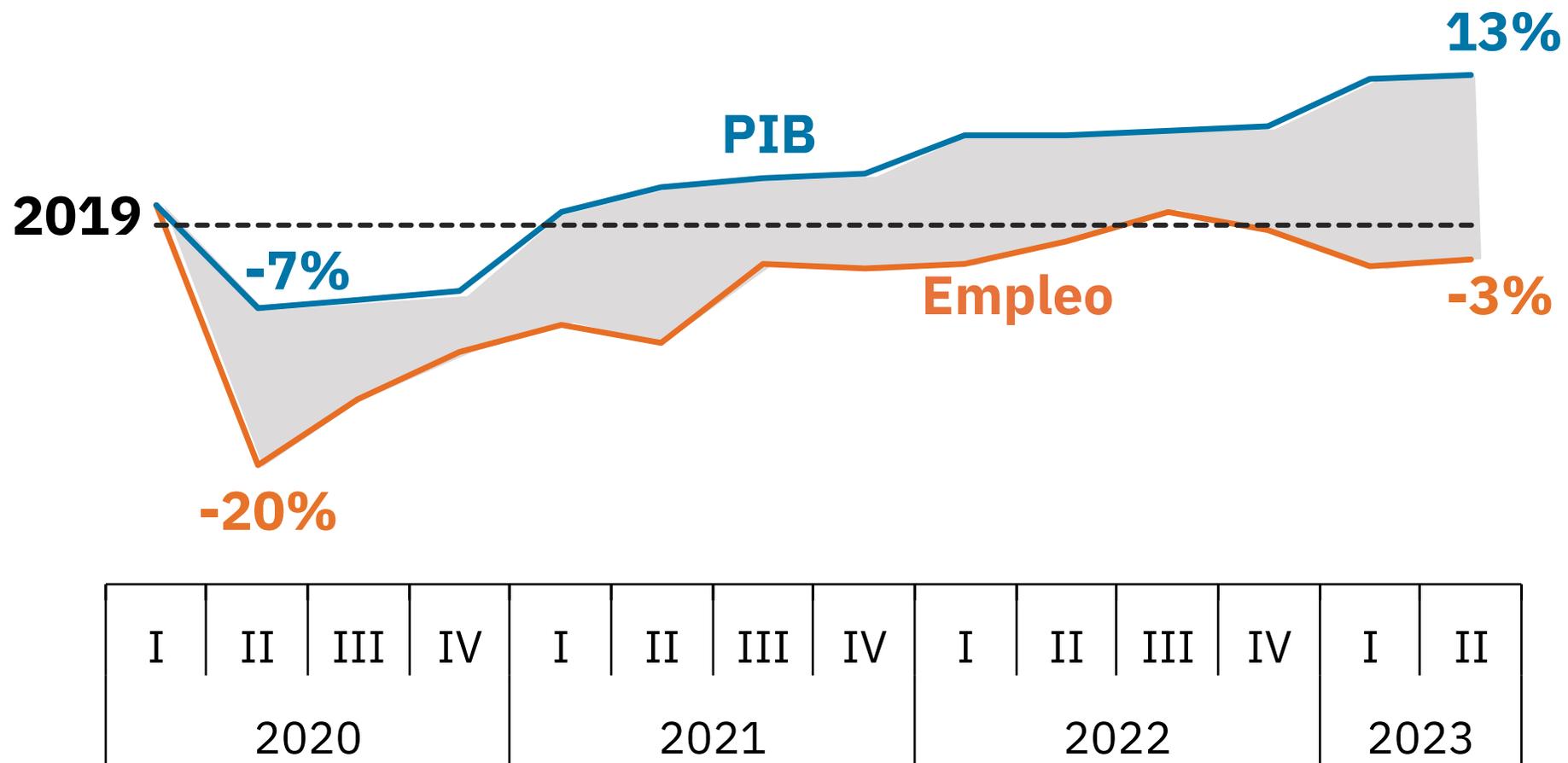


I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II
2020				2021				2022				2023	

Fuente: Meneses et al., 2023b con datos de la ECE del INEC y BCCR.

# Se amplía brecha entre producción y empleo

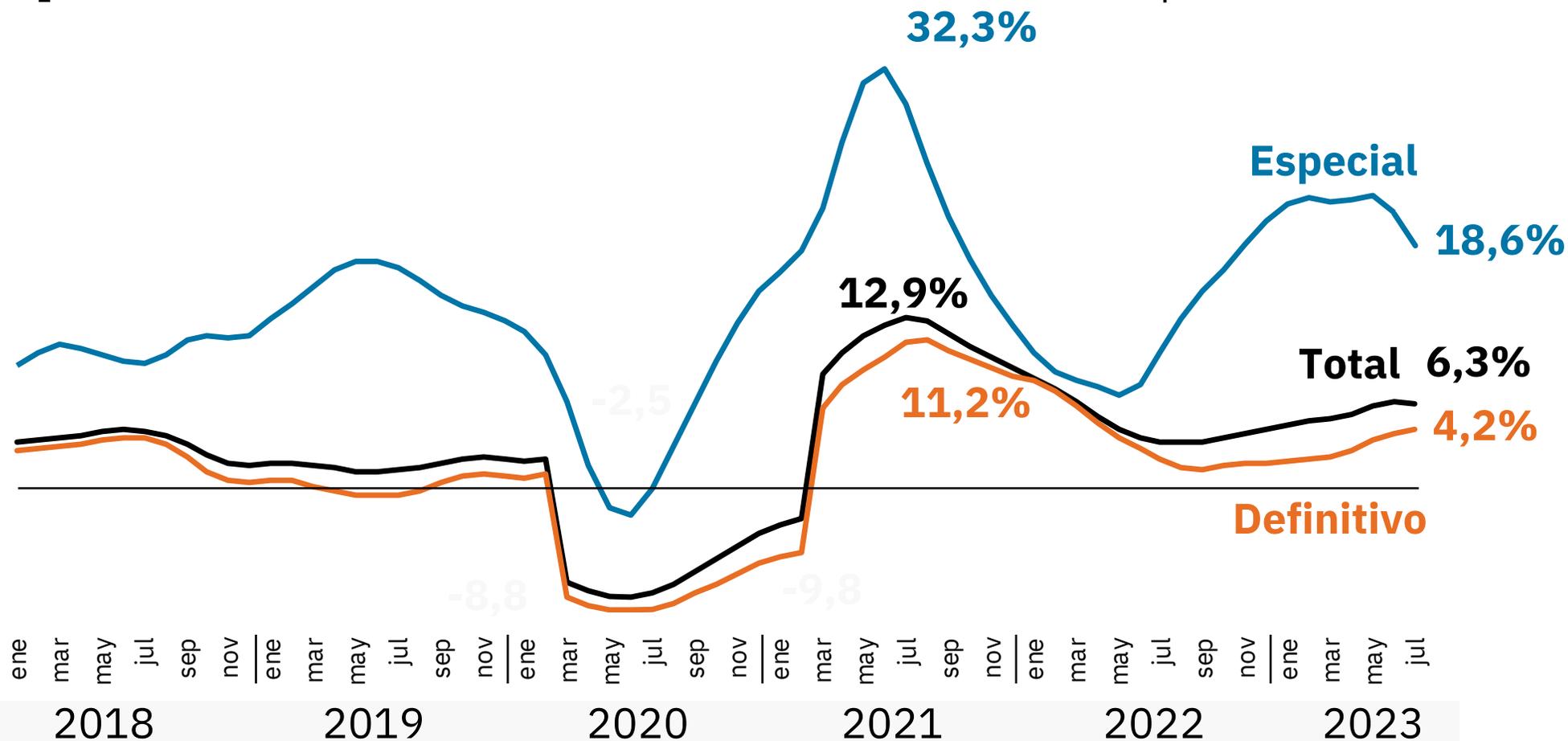
Índice del PIB  
y empleo



Fuente: Meneses, Morales y Segura, con datos de la ECE del INEC y BCCR.

# El dinamismo es dominado por las zonas francas

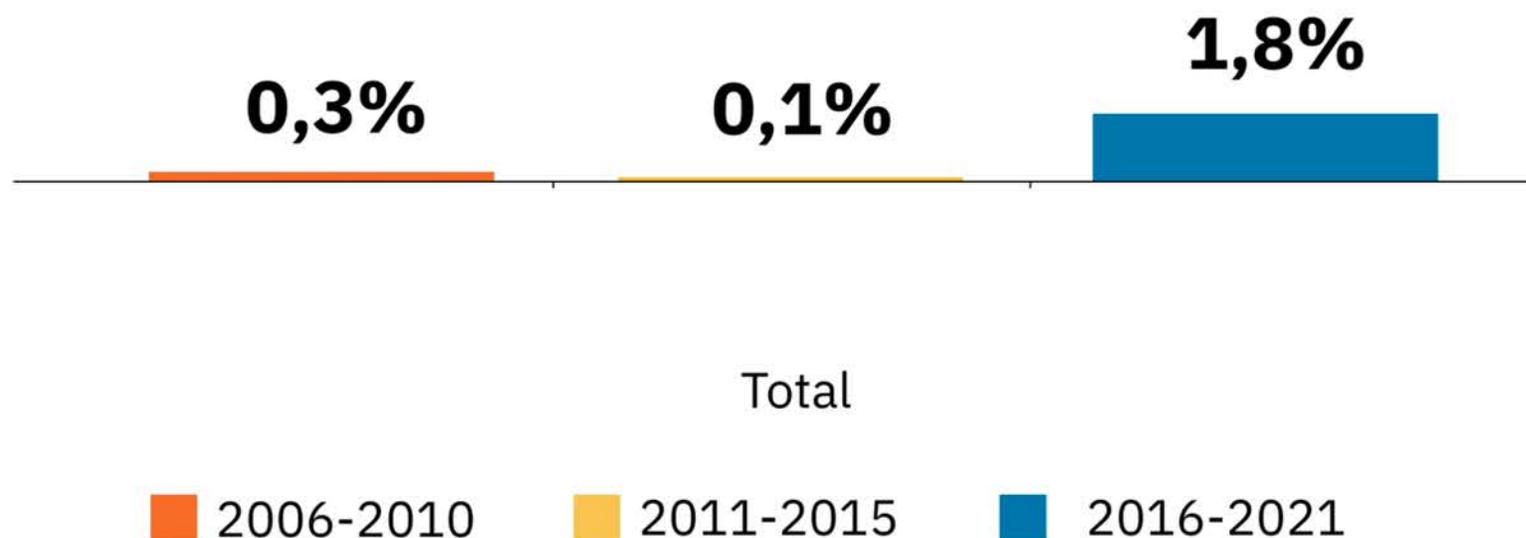
Crecimiento del índice mensual de actividad económica



Fuente: Meneses et al., 2023a con datos del BCCR.

# Productividad solo aumenta en zonas francas

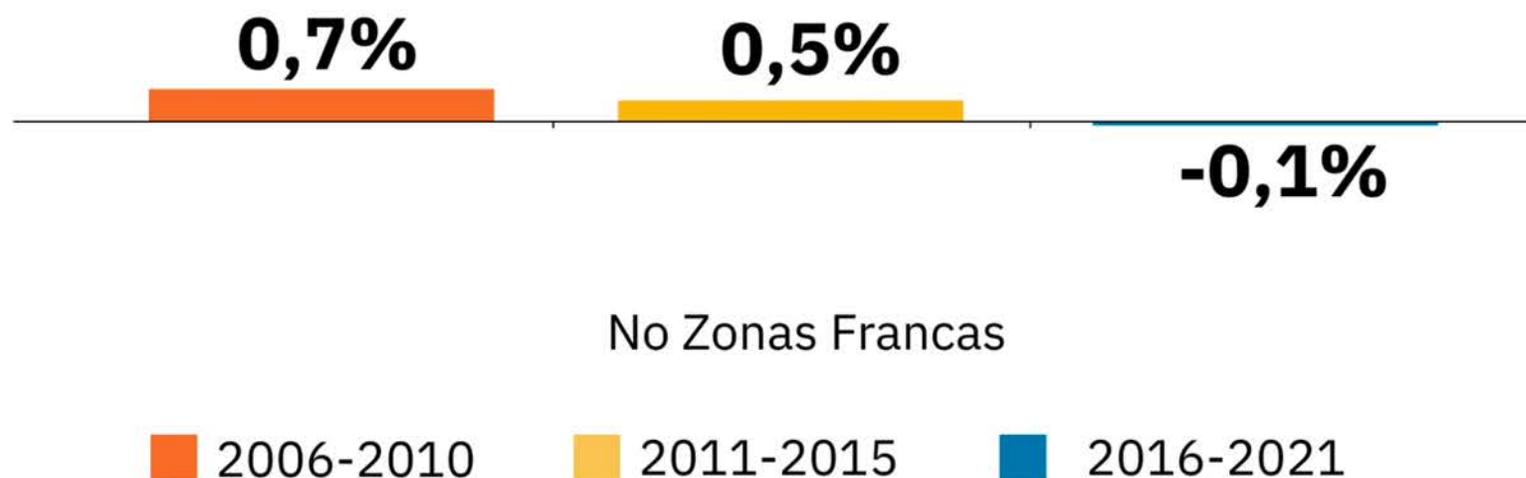
Crecimiento de la productividad total de los factores



Fuente: Vega y Jiménez, 2023, con datos del BCCR.

# Productividad solo aumenta en zonas francas

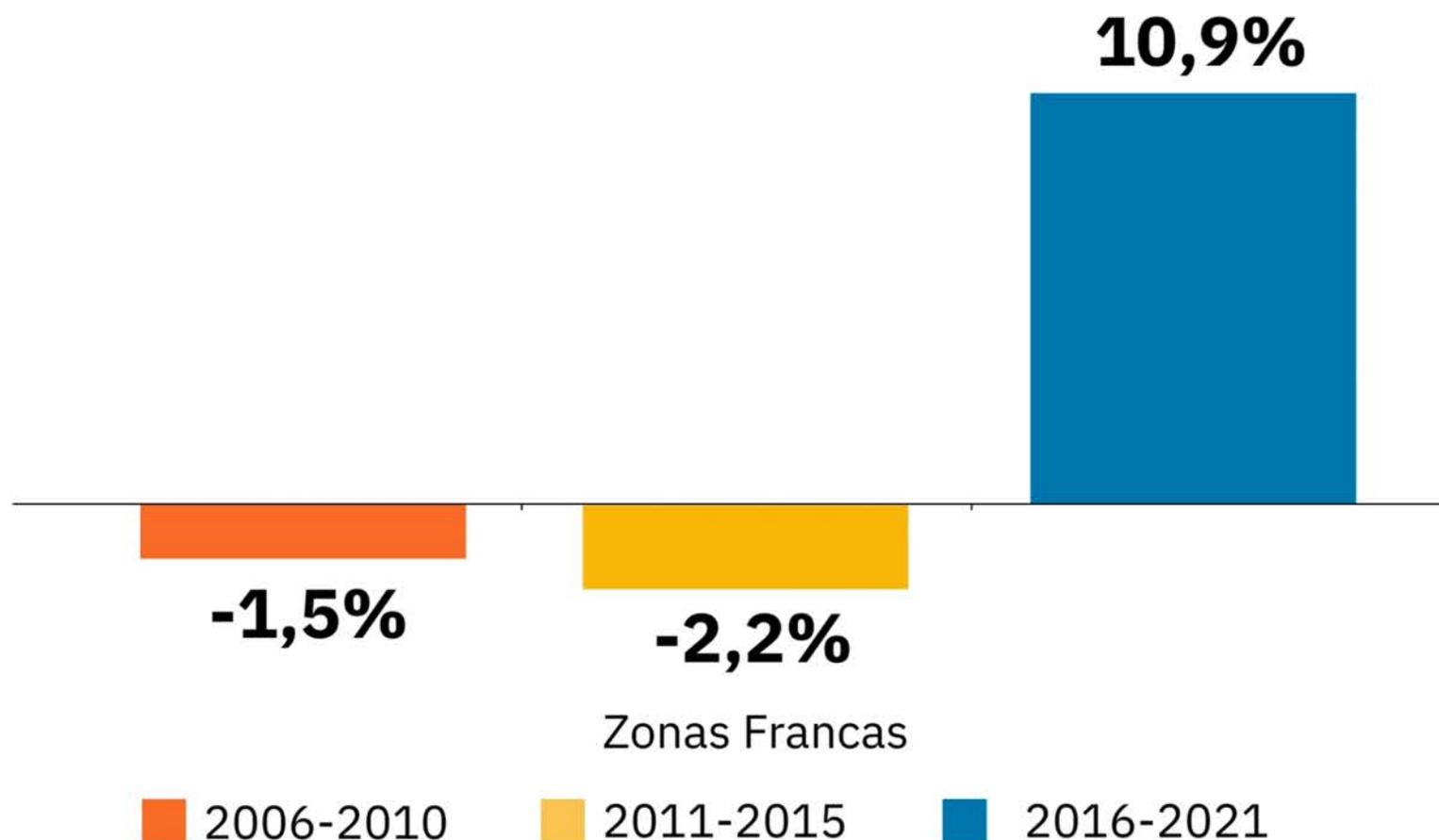
Crecimiento de la productividad total de los factores



Fuente: Vega y Jiménez, 2023, con datos del BCCR.

# Productividad solo aumenta en zonas francas

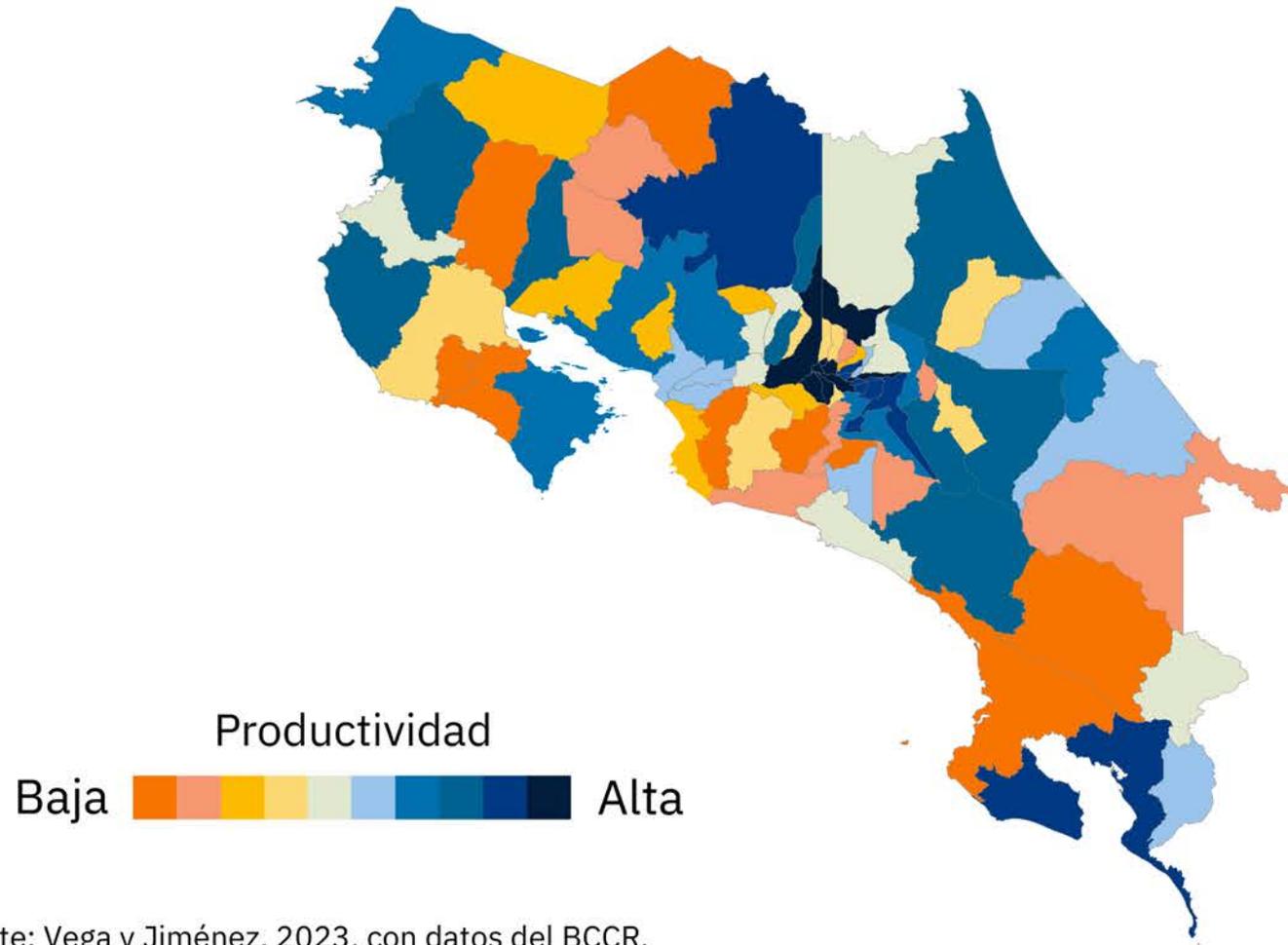
Crecimiento de la productividad total de los factores



Fuente: Vega y Jiménez, 2023, con datos del BCCR.

# Asimetrías territoriales en productividad

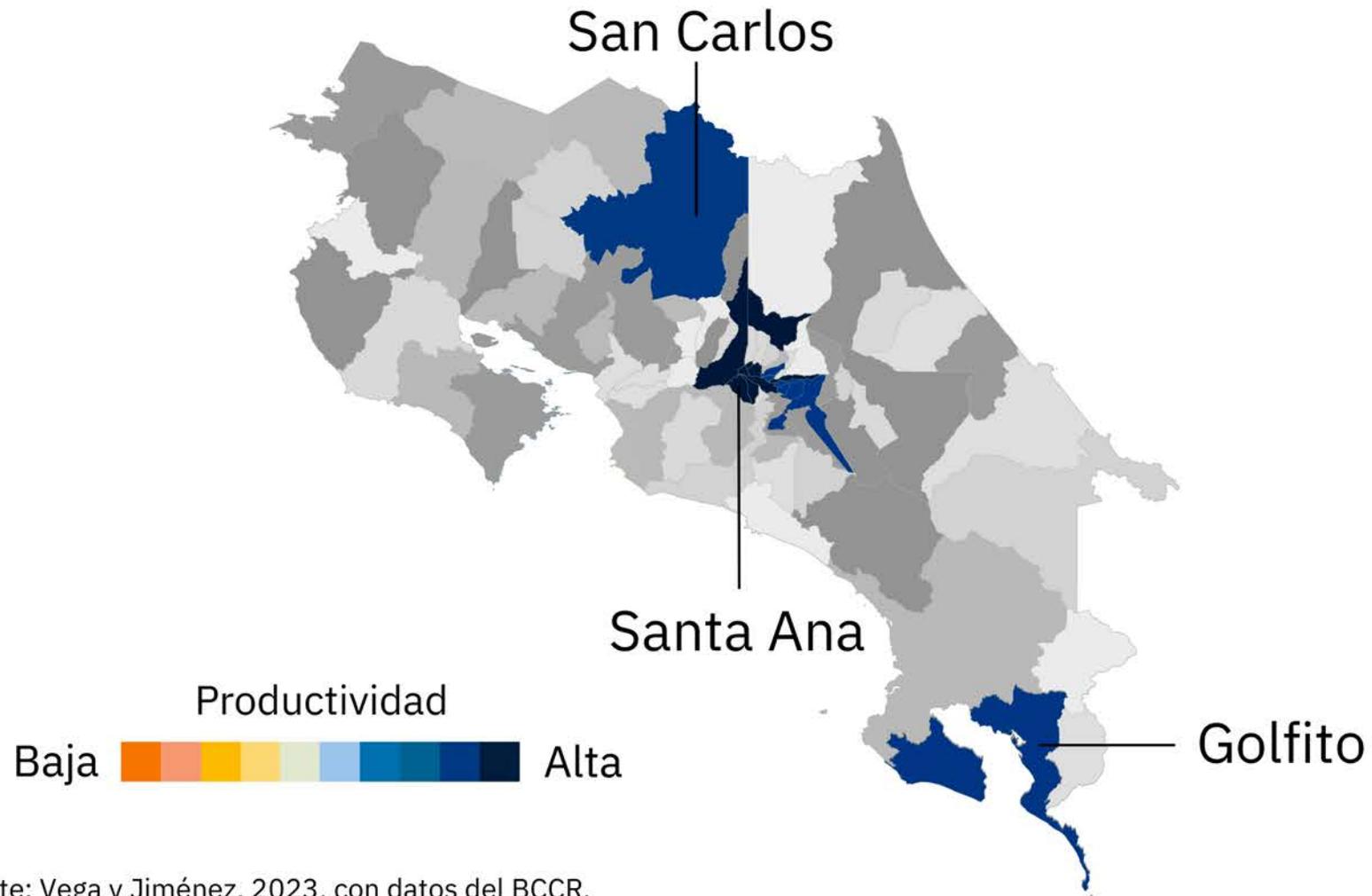
Aporte cantonal a la productividad total (2005-2021)



Fuente: Vega y Jiménez, 2023, con datos del BCCR.

# Asimetrías territoriales en productividad

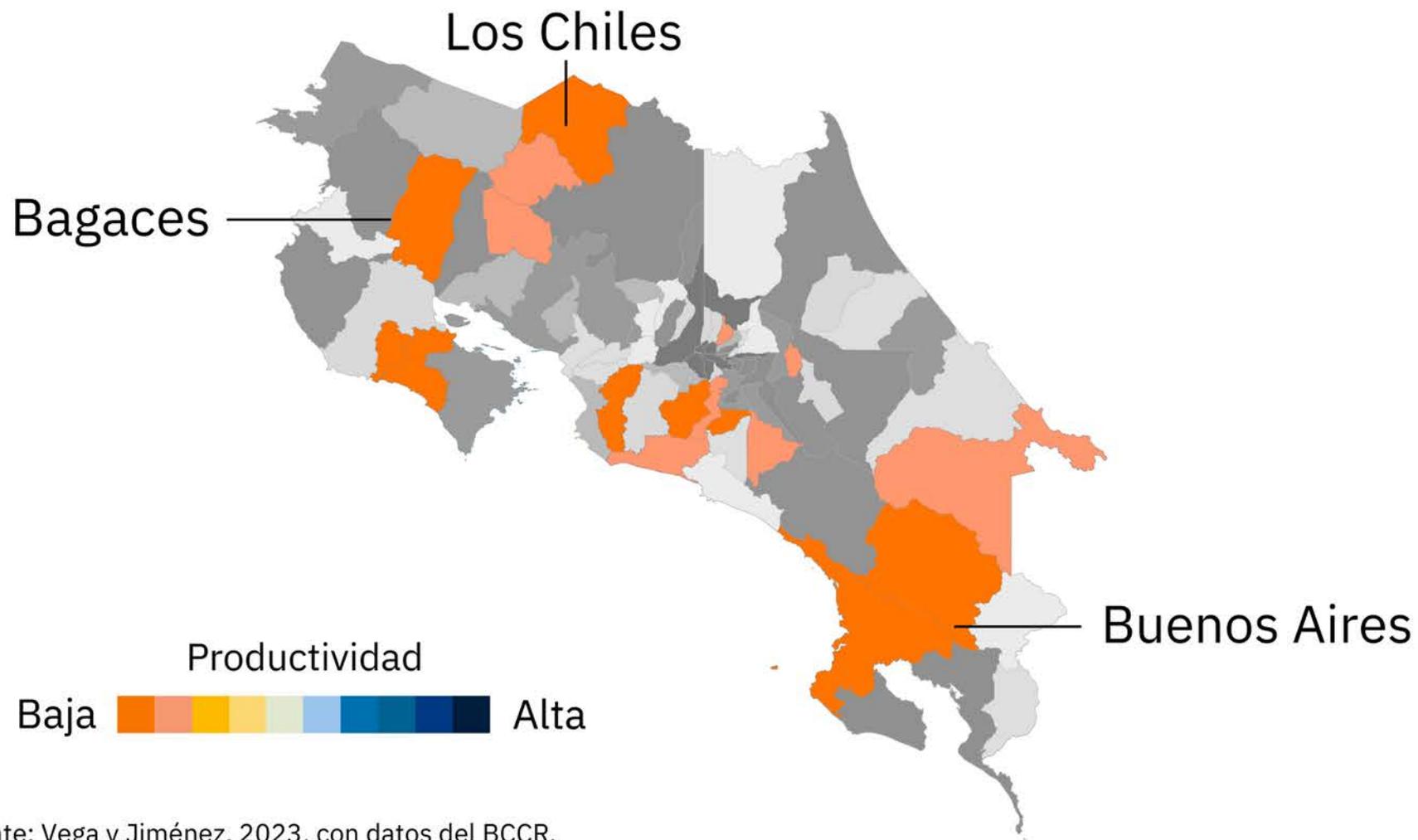
Aporte cantonal a la productividad total (2005-2021)



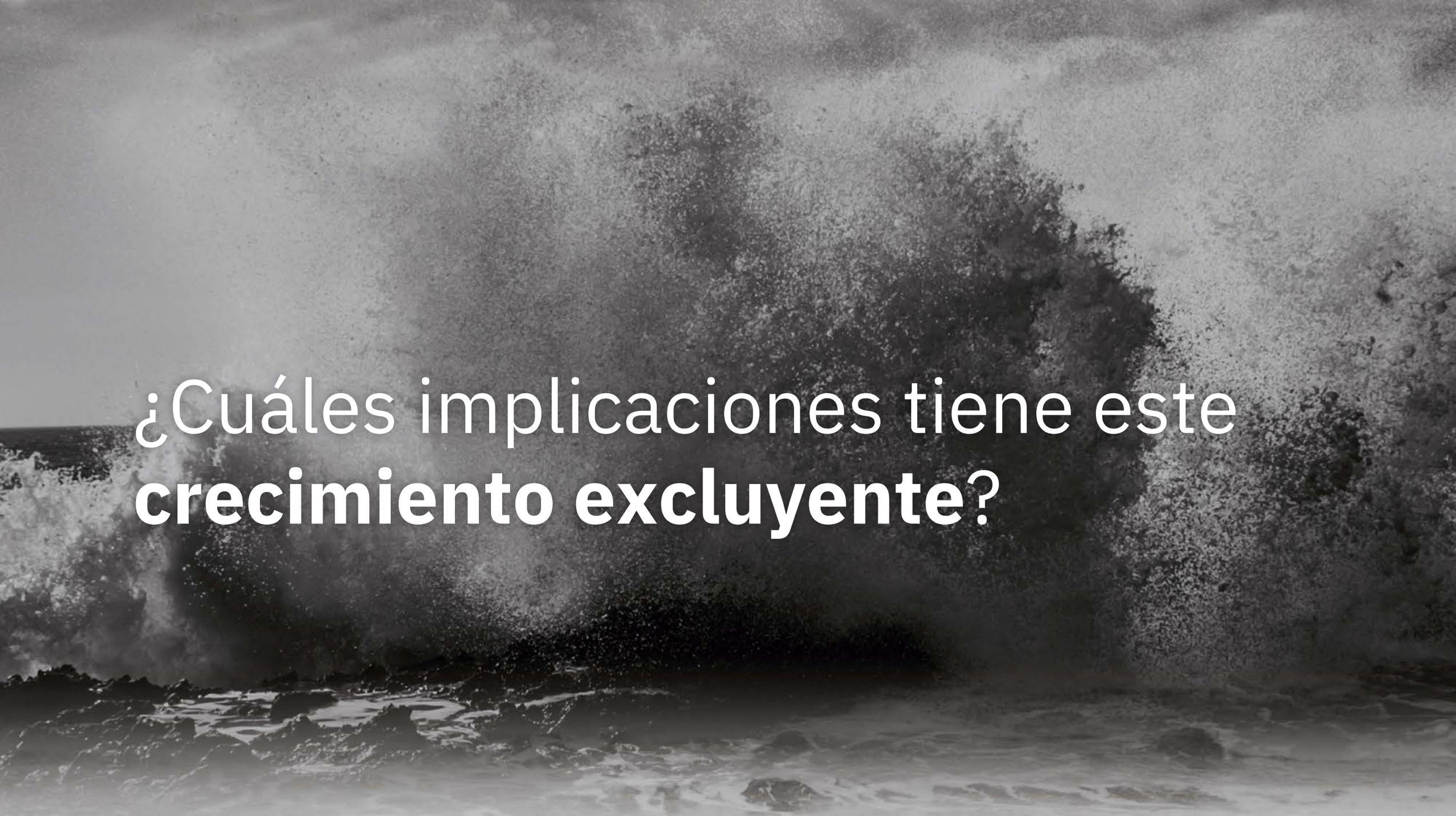
Fuente: Vega y Jiménez, 2023, con datos del BCCR.

# Asimetrías territoriales en productividad

Aporte cantonal a la productividad total (2005-2021)



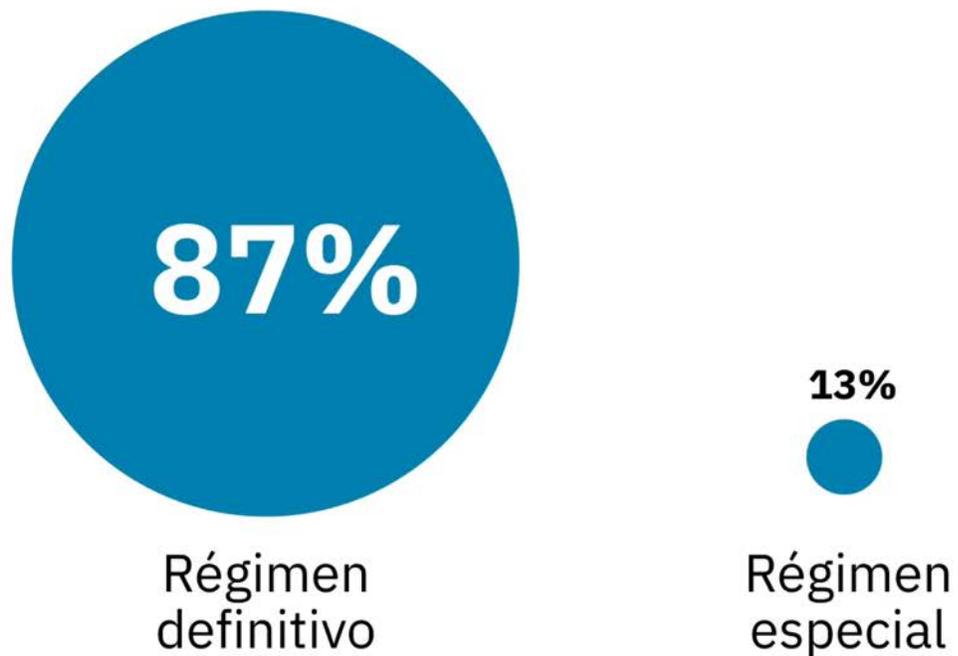
Fuente: Vega y Jiménez, 2023, con datos del BCCR.



¿Cuáles implicaciones tiene este **crecimiento excluyente**?

# Sectores más grandes no son los que más crecen

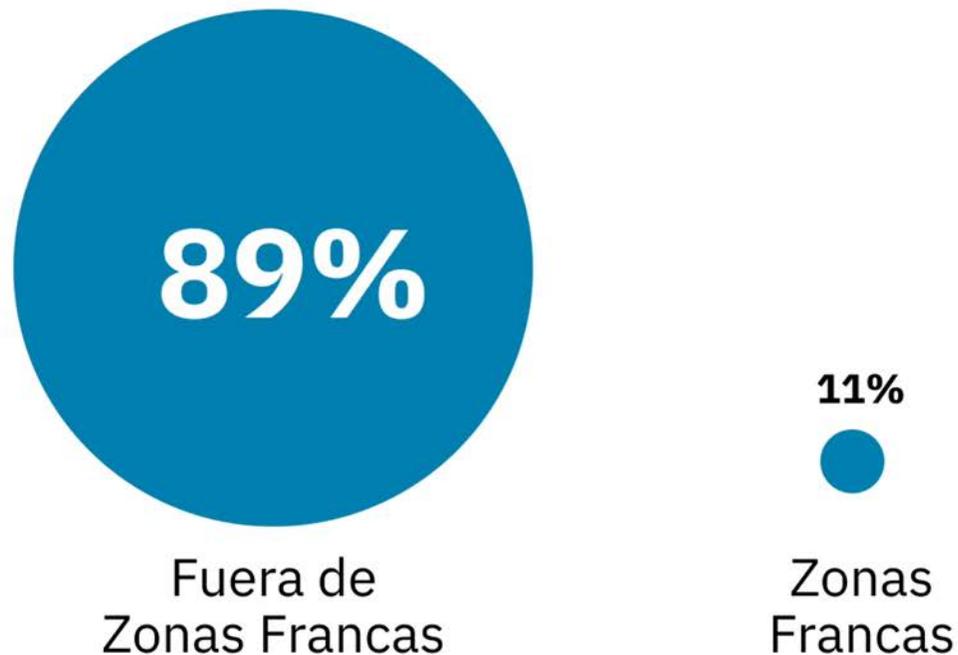
Peso relativo de la producción. 2022



Fuente: Meneses, Córdova y Jiménez, 2023, con datos del BCCR.

# Sectores más grandes no son los que más crecen

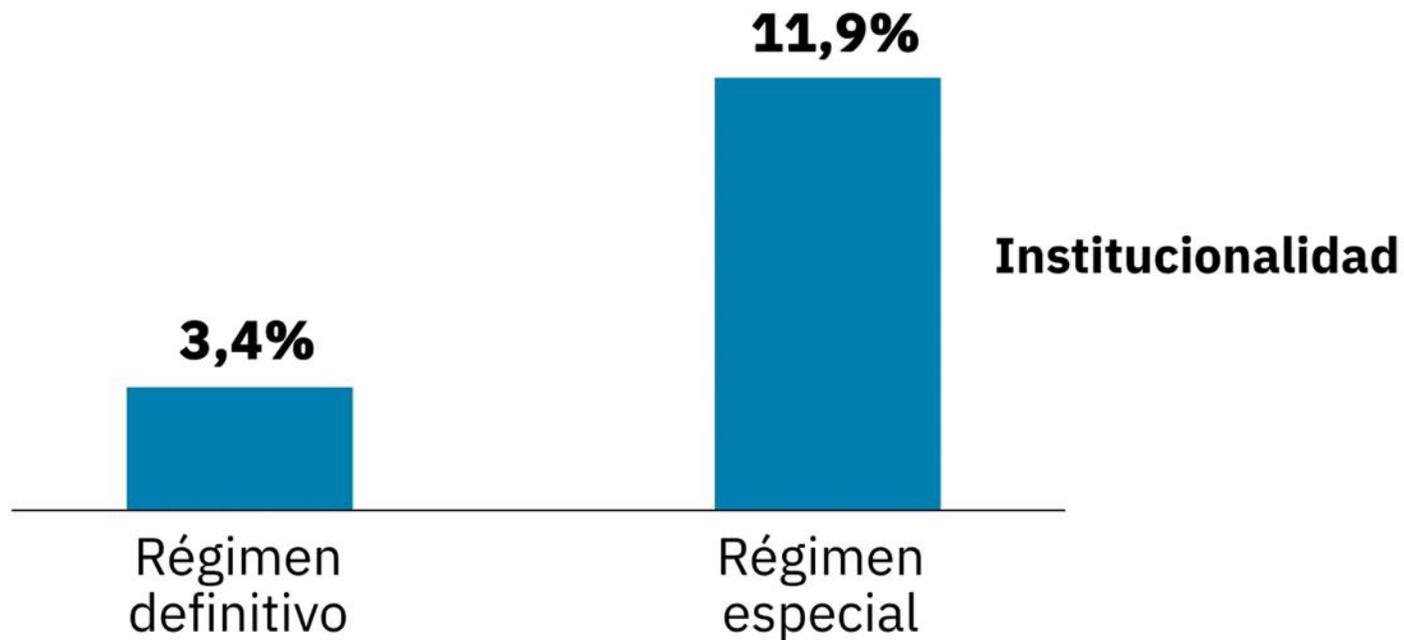
Peso relativo en el empleo. 2021



Fuente: Meneses, Córdova y Jiménez, 2023, con datos del BCCR.

# Zonas francas con poco peso en recaudación

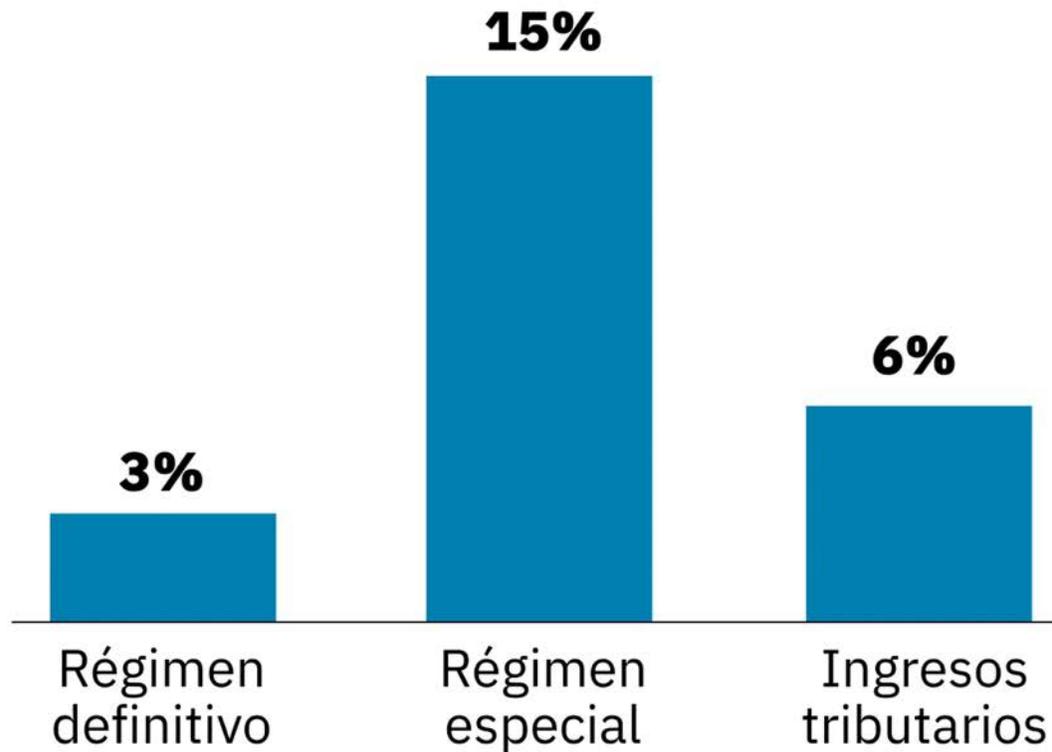
Crecimiento promedio del PIB. 2022



Fuente: Meneses, Córdova y Jiménez, 2023, con datos del BCCR.

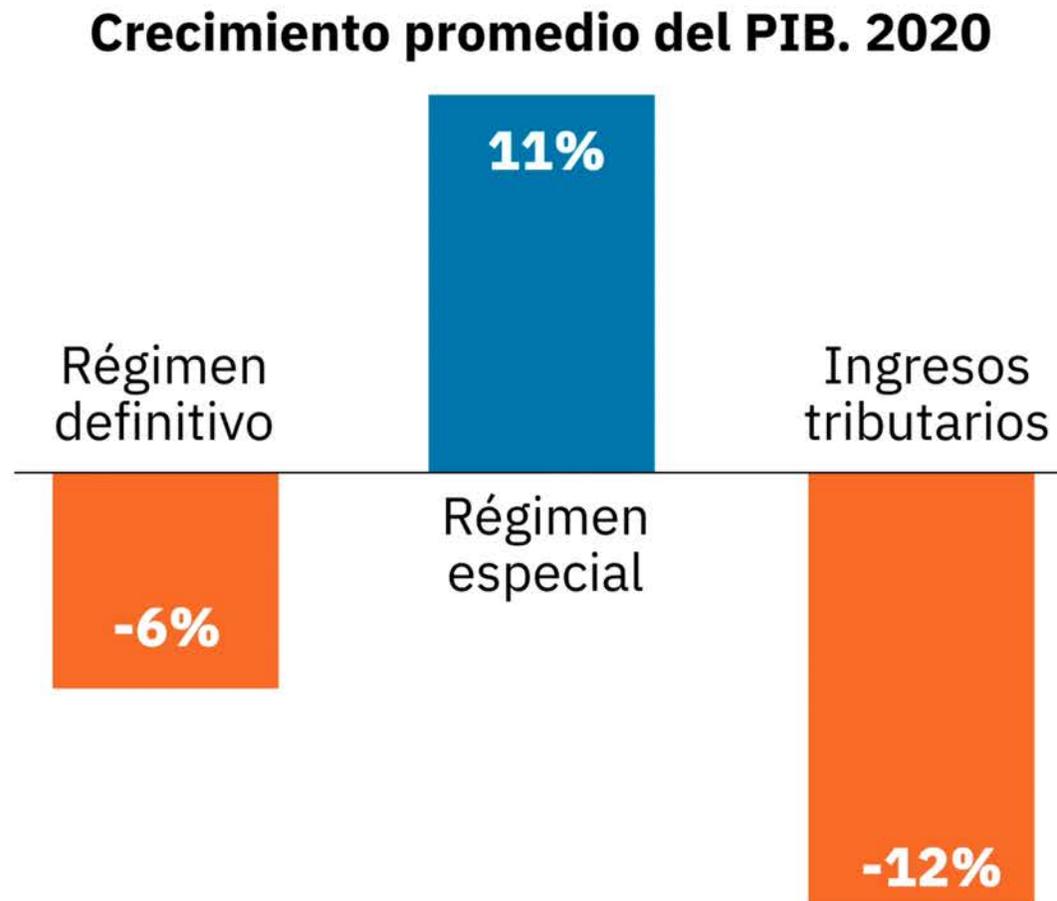
# Zonas francas con poco peso en recaudación

Crecimiento promedio del PIB. 2015-2019



Fuente: Meneses, Córdova y Jiménez, 2023, con datos del BCCR.

# Zonas francas con poco peso en recaudación



Fuente: Meneses, Córdova y Jiménez, 2023, con datos del BCCR.

# Clima hostil para empresas pequeñas y locales

Probabilidad de sobrevivencia empresarial

1  año



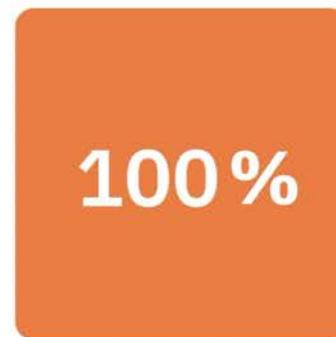
Grande



Mediana



Pequeña



Micro

Fuente: Jiménez Fontana, Segura y Vega, 2023, con datos del BCCR.

# Clima hostil para empresas pequeñas y locales

Probabilidad de supervivencia empresarial

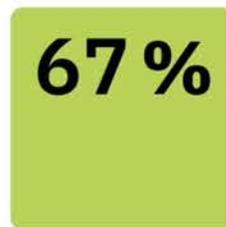
10 años



Grande



Mediana



Pequeña

26%



Micro

Fuente: Jiménez Fontana, Segura y Vega, 2023, con datos del BCCR.

# Clima hostil para empresas pequeñas y locales

Probabilidad de supervivencia empresarial

10 años



Exporta

29%



No exporta

Fuente: Jiménez Fontana, Segura y Vega, 2023, con datos del BCCR.

# ¿Cómo avanzar?

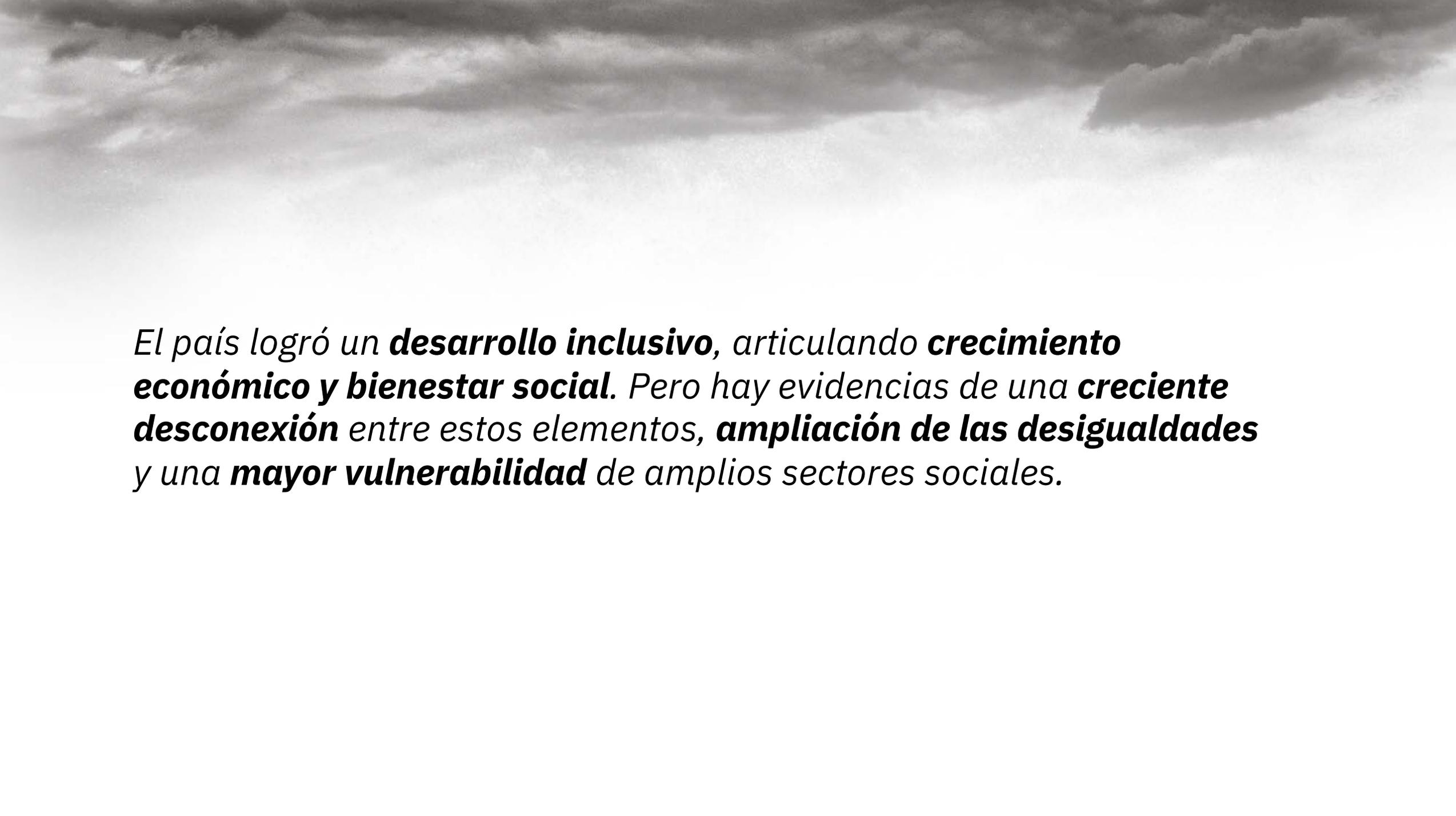
---

Políticas de **desarrollo productivo**

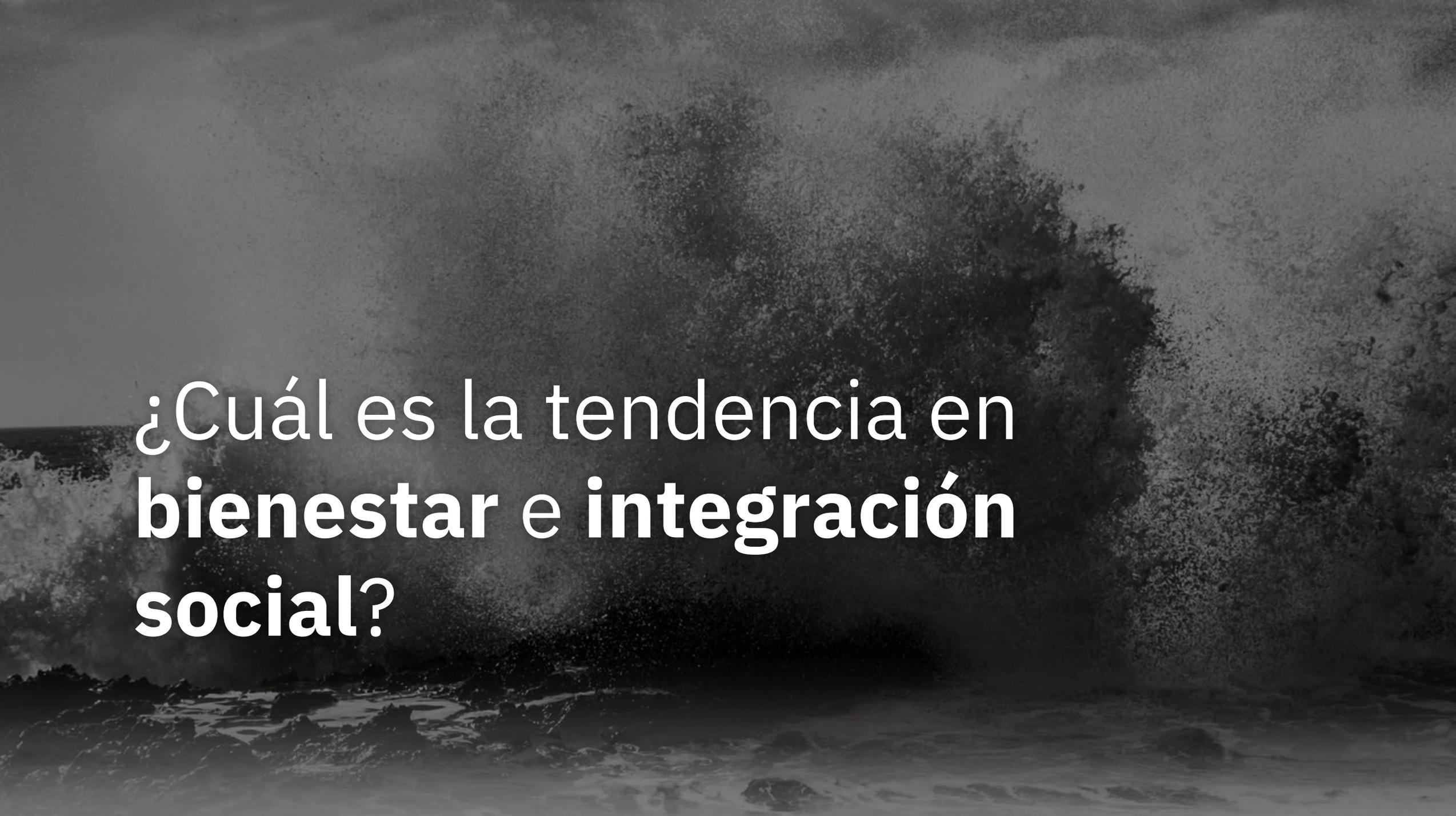
Conectar **crecimiento y empleo**

**estimulando la producción**





*El país logró un **desarrollo inclusivo**, articulando **crecimiento económico y bienestar social**. Pero hay evidencias de una **creciente desconexión** entre estos elementos, **ampliación de las desigualdades** y una **mayor vulnerabilidad** de amplios sectores sociales.*



¿Cuál es la tendencia en  
**bienestar e integración  
social?**

# Pobreza mantiene niveles históricos

Hogares en condición de pobreza por ingreso



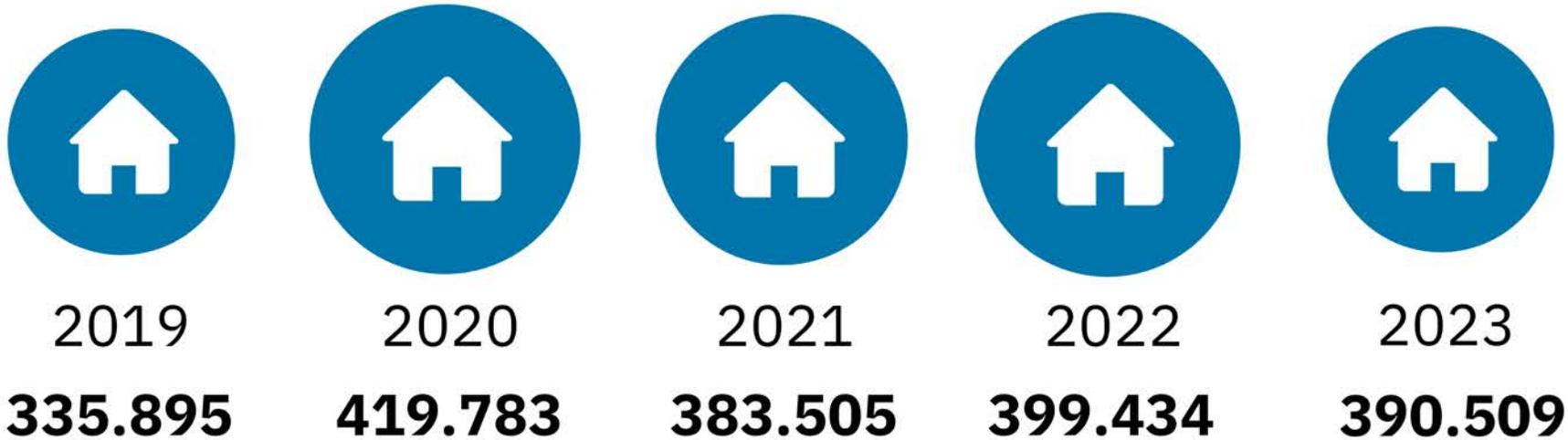
2023

**390.509**

Fuente: Morales, 2023, con datos de las Enaho, del INEC.

# Pobreza mantiene niveles históricos

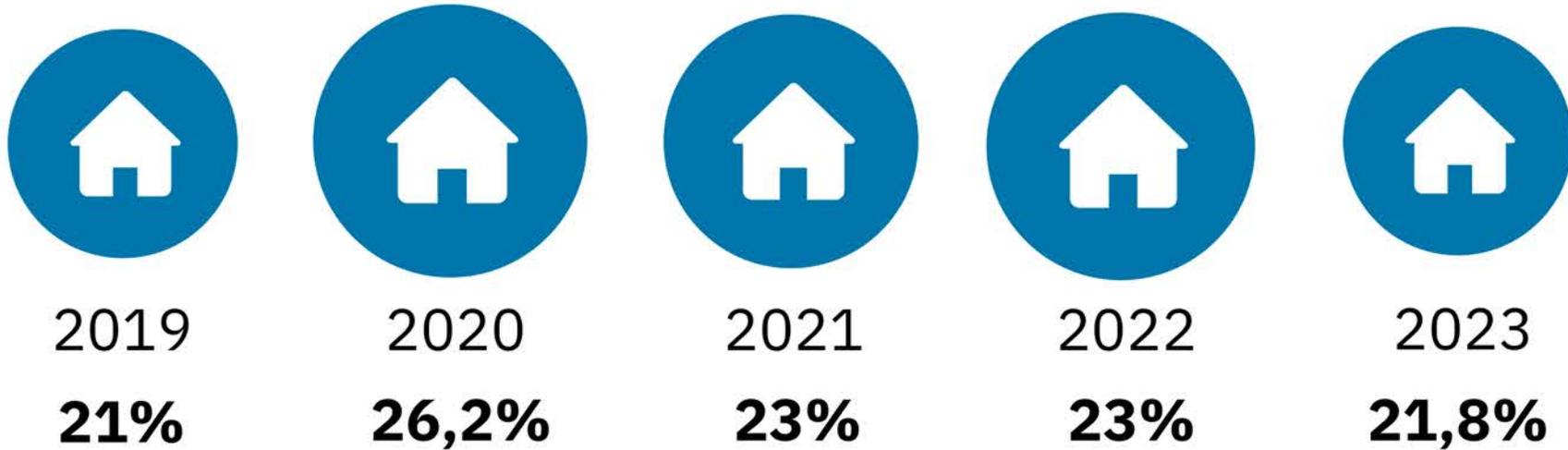
Hogares en condición de pobreza por ingreso



Fuente: Morales, 2023, con datos de las Enaho, del INEC.

# Pobreza mantiene niveles históricos

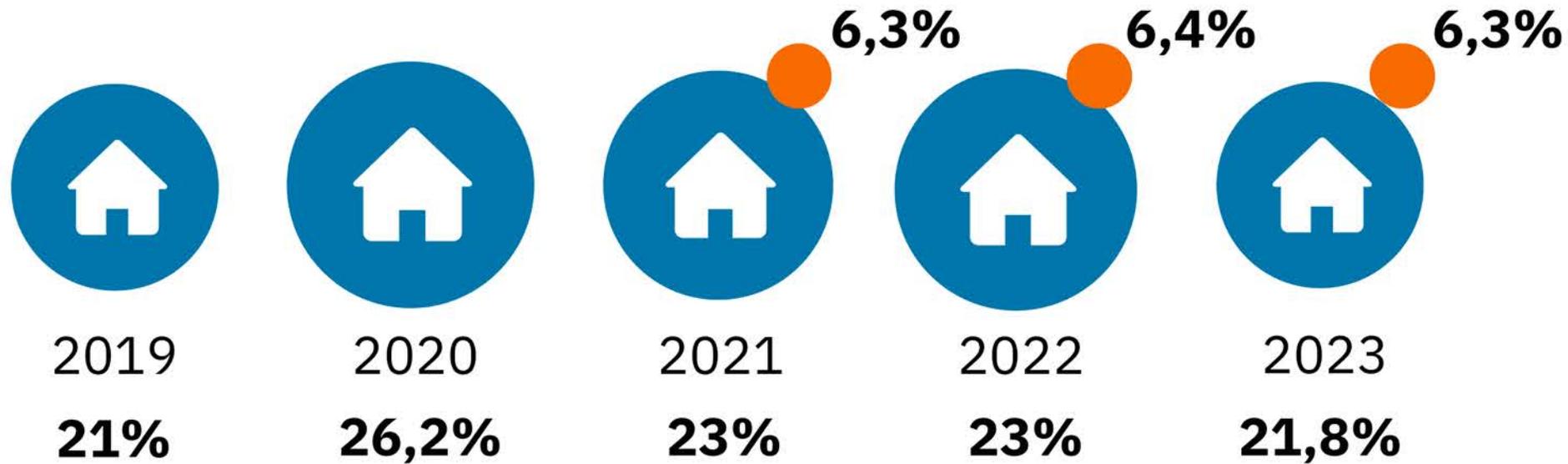
Hogares en condición de pobreza por ingreso



Fuente: Morales, 2023, con datos de las Enaho, del INEC.

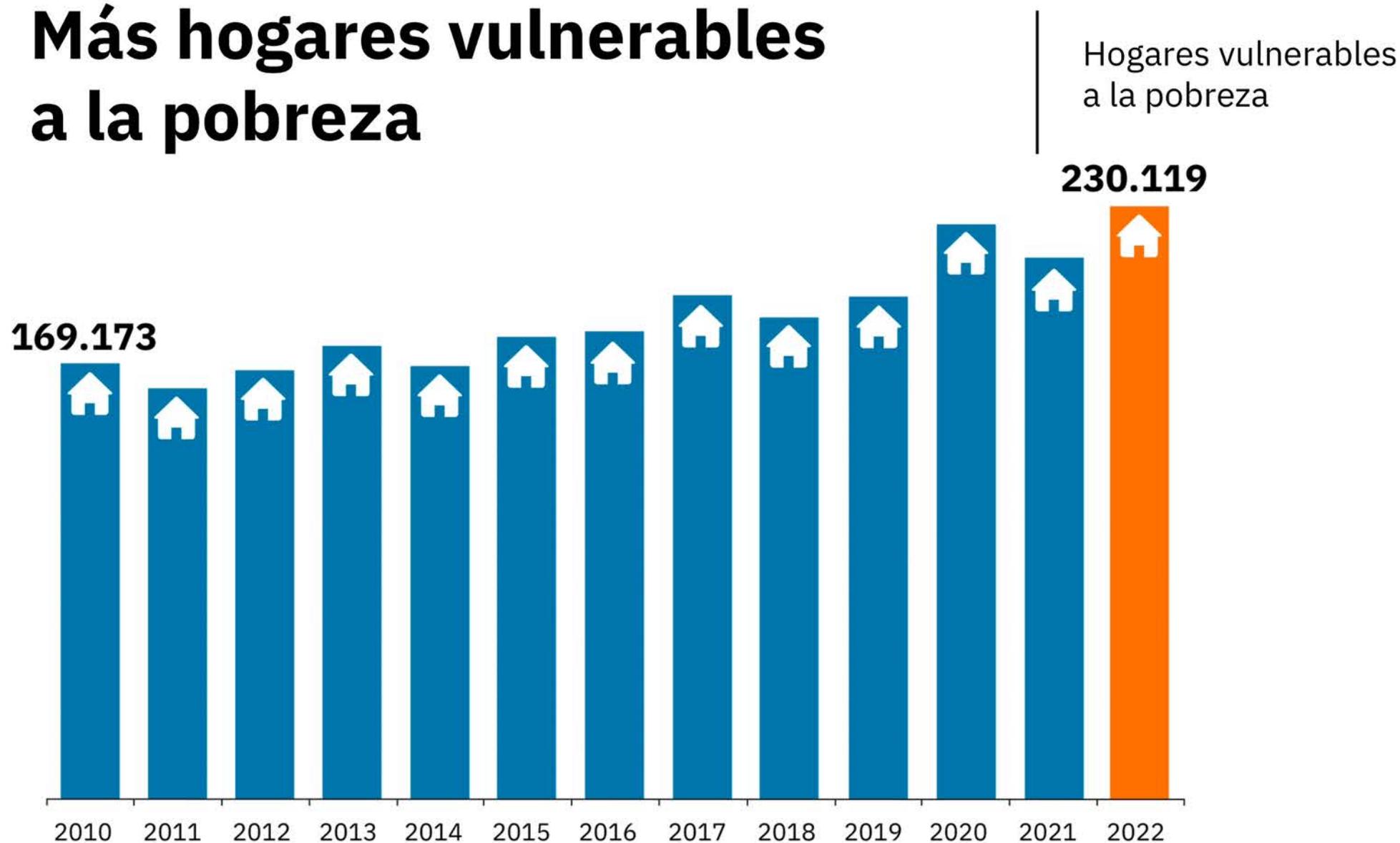
# Pobreza mantiene niveles históricos

Hogares en condición de pobreza por ingreso



Fuente: Morales, 2023, con datos de las Enaho, del INEC.

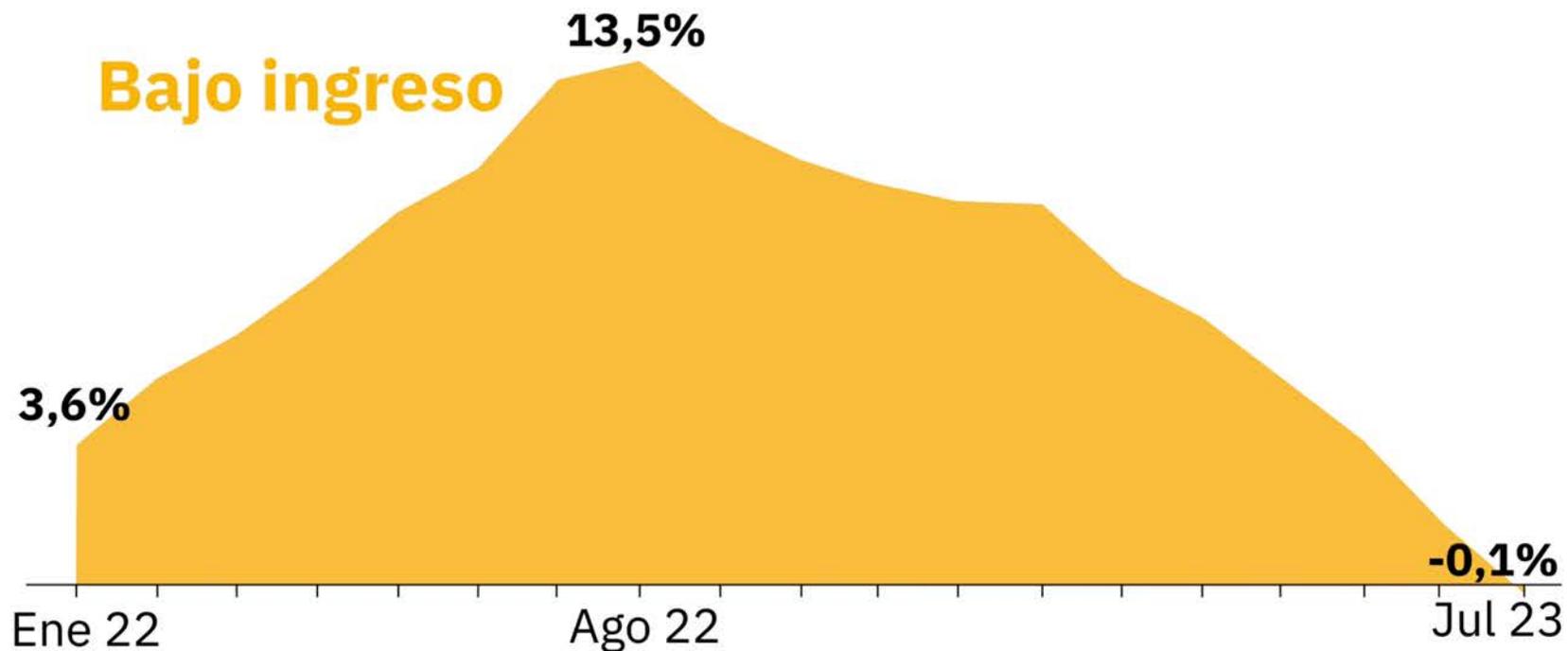
# Más hogares vulnerables a la pobreza



Fuente: Morales y Segura, 2023, con datos de las Enaho, del INEC.

# Inflación afectó más a hogares de bajo ingreso

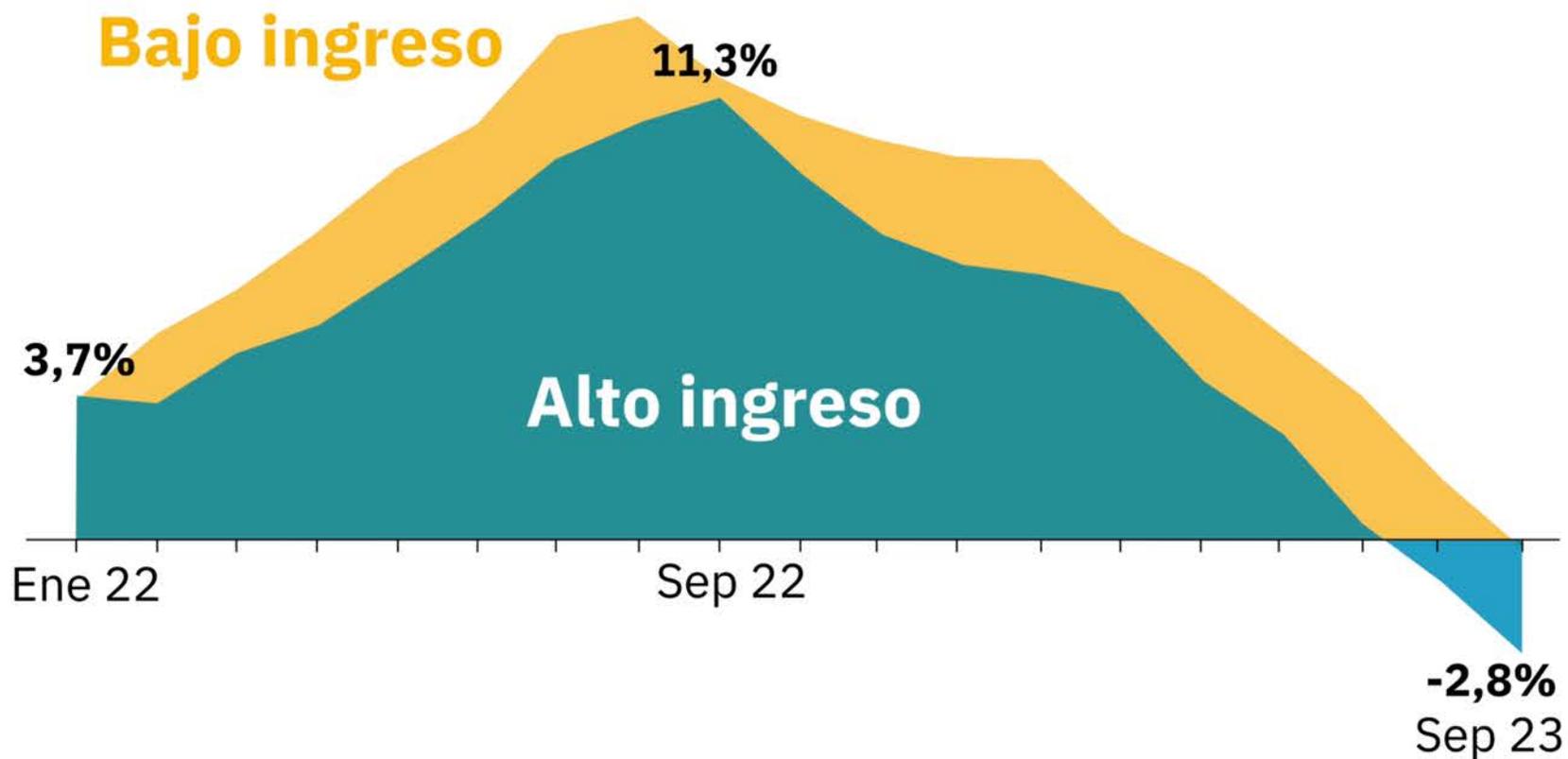
Variación de precios  
(Dic. 2020)



Fuente: Jiménez Fontana, 2023, con datos del INEC.

# Inflación afectó más a hogares de bajo ingreso

Variación de precios  
(Dic. 2020)

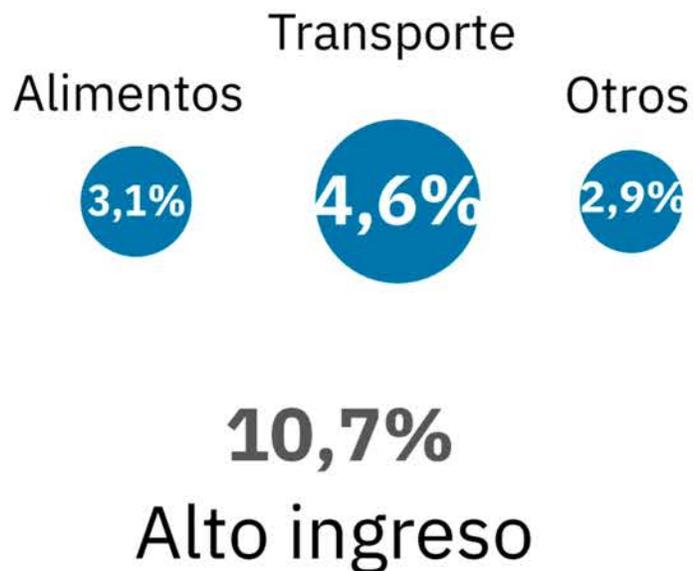
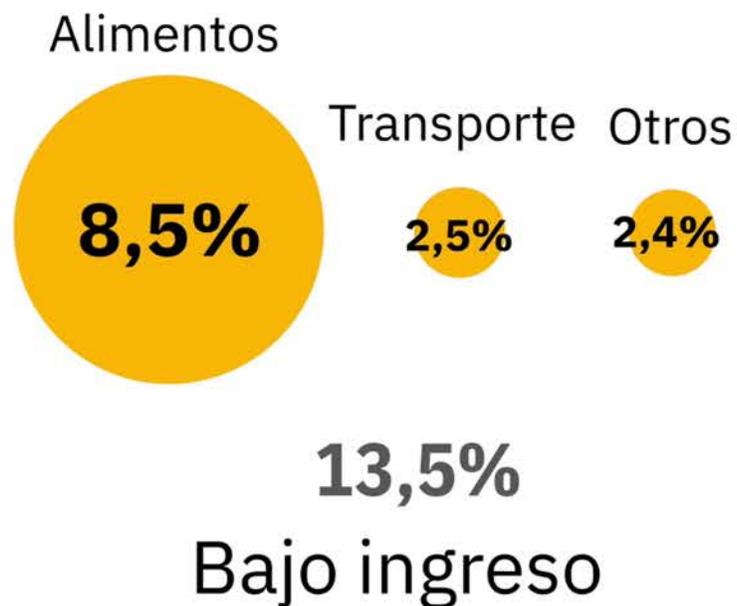


Fuente: Jiménez Fontana, 2023, con datos del INEC.

# Inflación afectó más a hogares de bajo ingreso

Variación de precios  
(Dic. 2020)

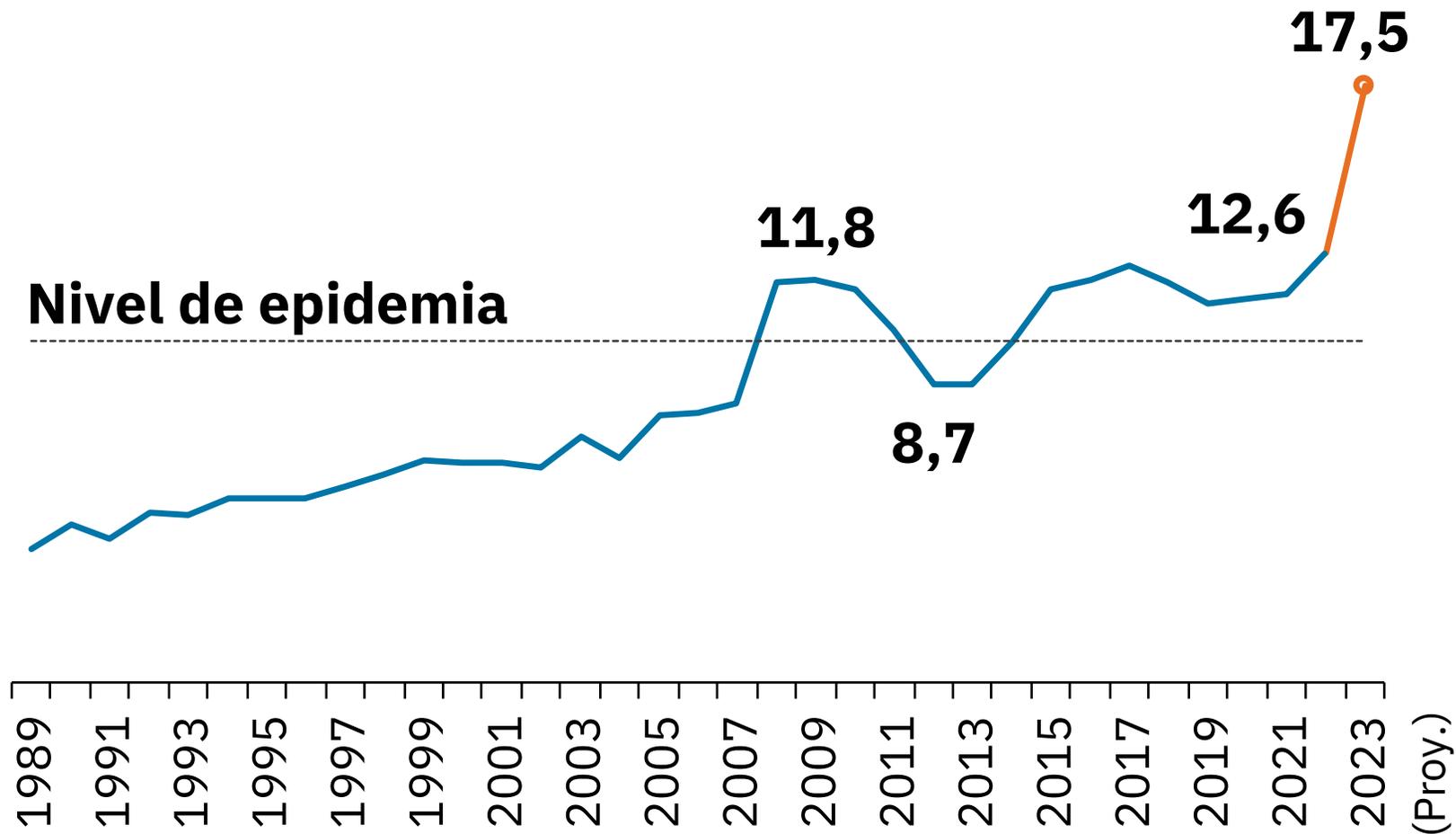
Agosto 2022



Fuente: Jiménez Fontana, 2023, con datos del INEC.

# Fuerte aumento en violencia homicida

Tasa de homicidios por 100.000 habitantes



**64%**  
Ajuste de cuentas

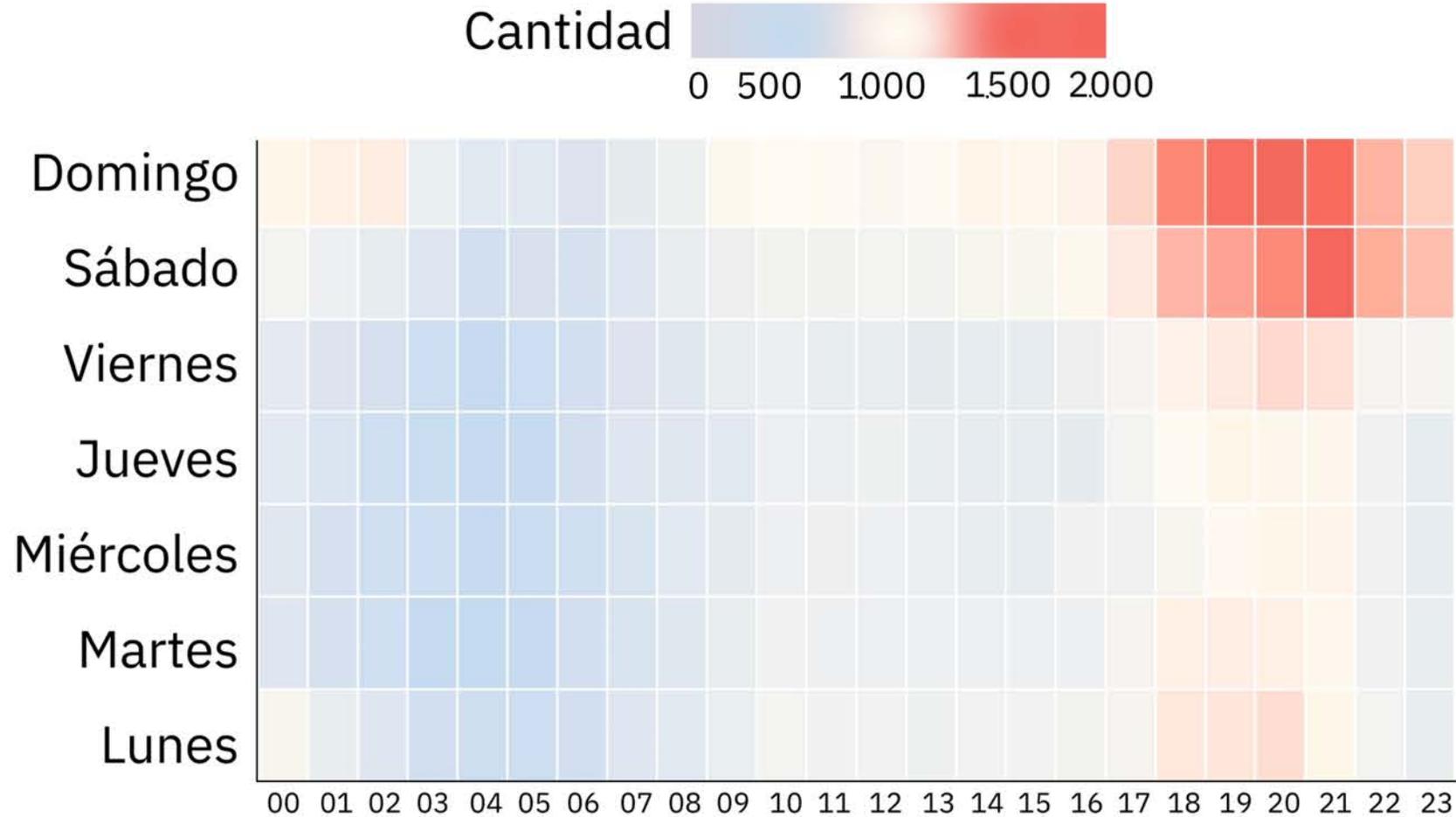
**72%**  
Armas fuego

**41%**  
Jóvenes (15-29)

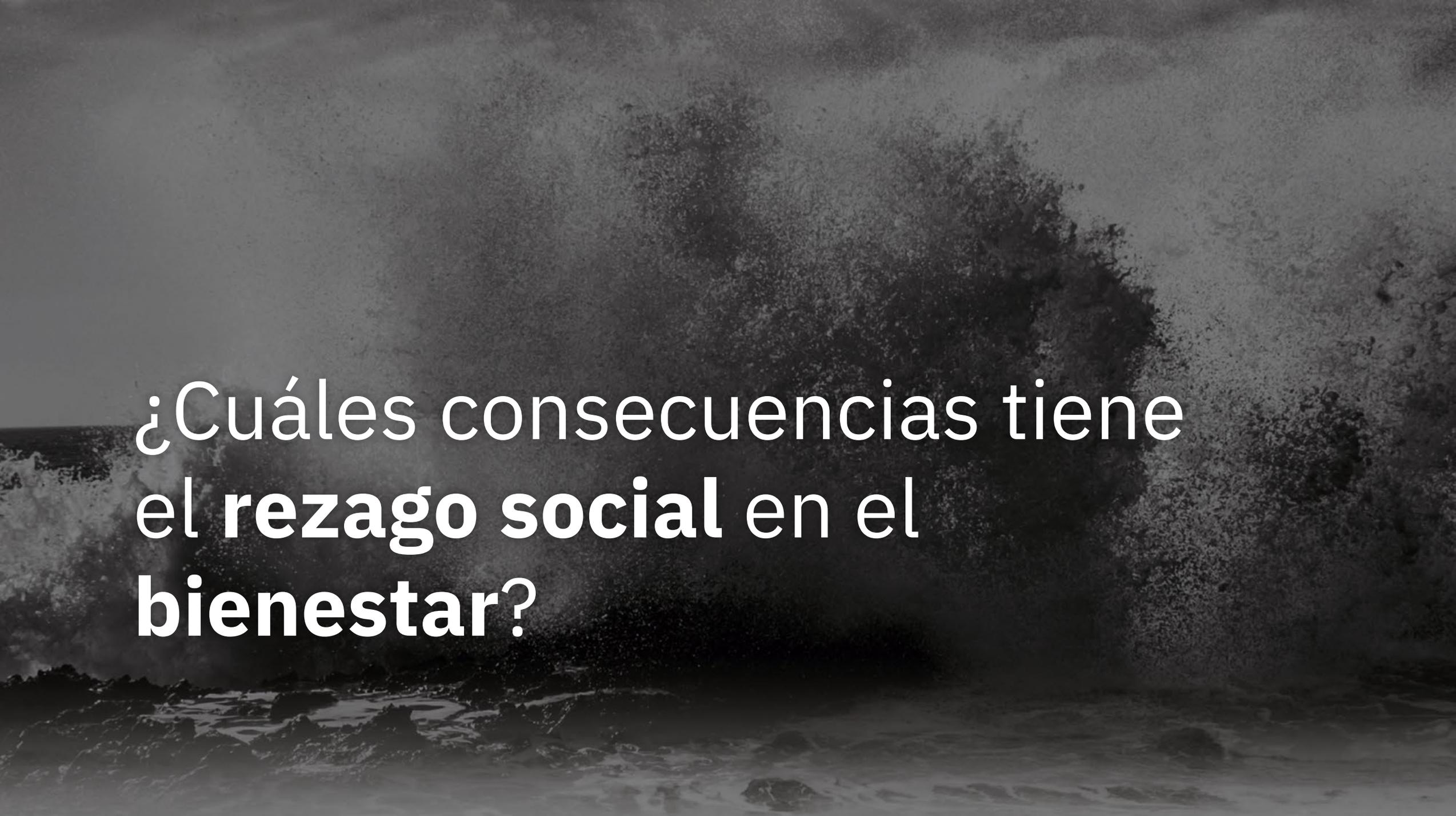
Fuente: Morales, 2023, con datos del Poder Judicial.

# Violencia penetra hogares costarricenses

Incidentes al 911 por violencia familiar



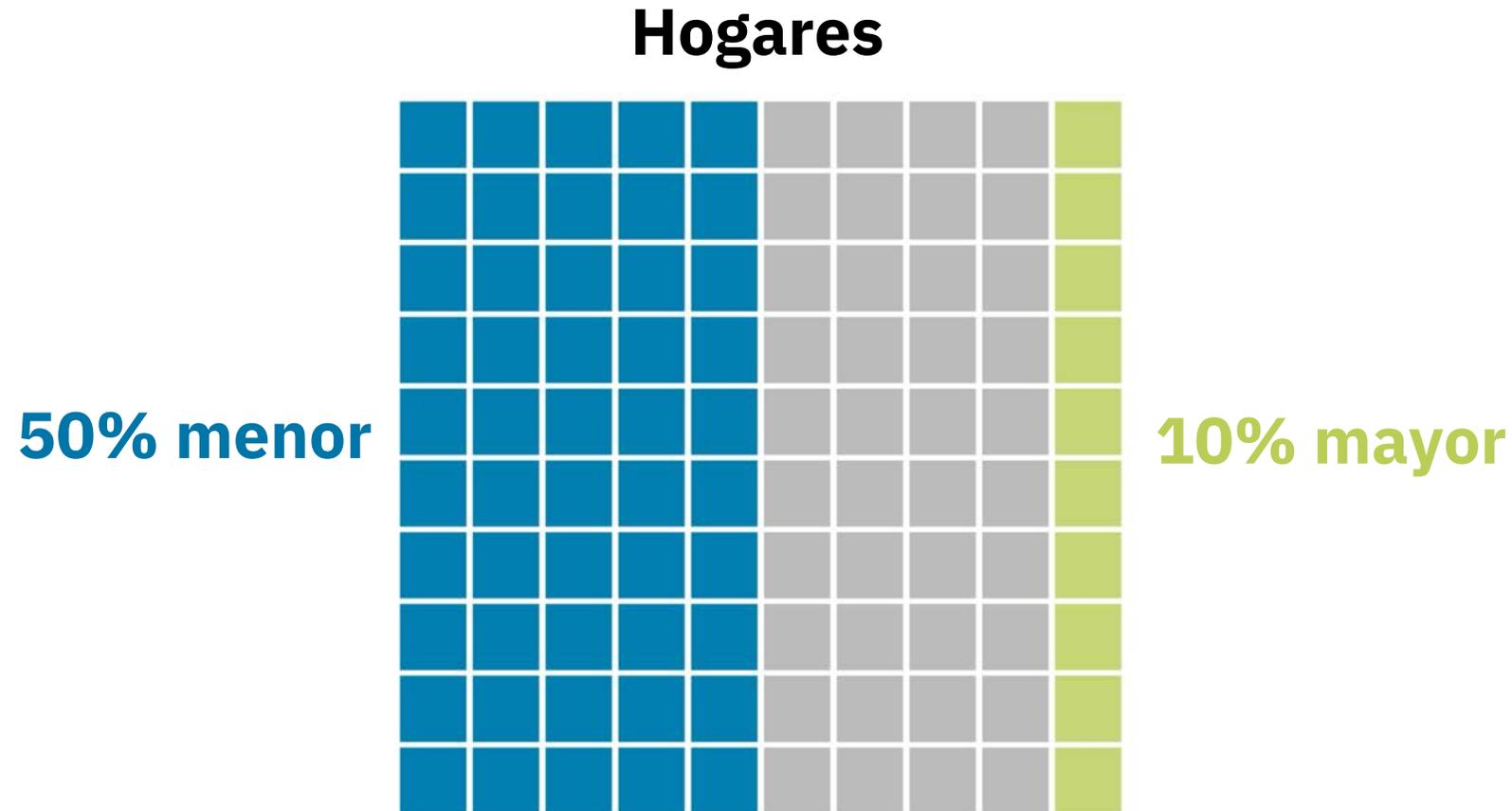
Fuente: Gómez Campos, Aguilar y Morales, 2023, con datos del sistema de emergencias 911.



¿Cuáles consecuencias tiene  
el **rezago social** en el  
**bienestar**?

# Concentración de ingresos es mayor a la conocida

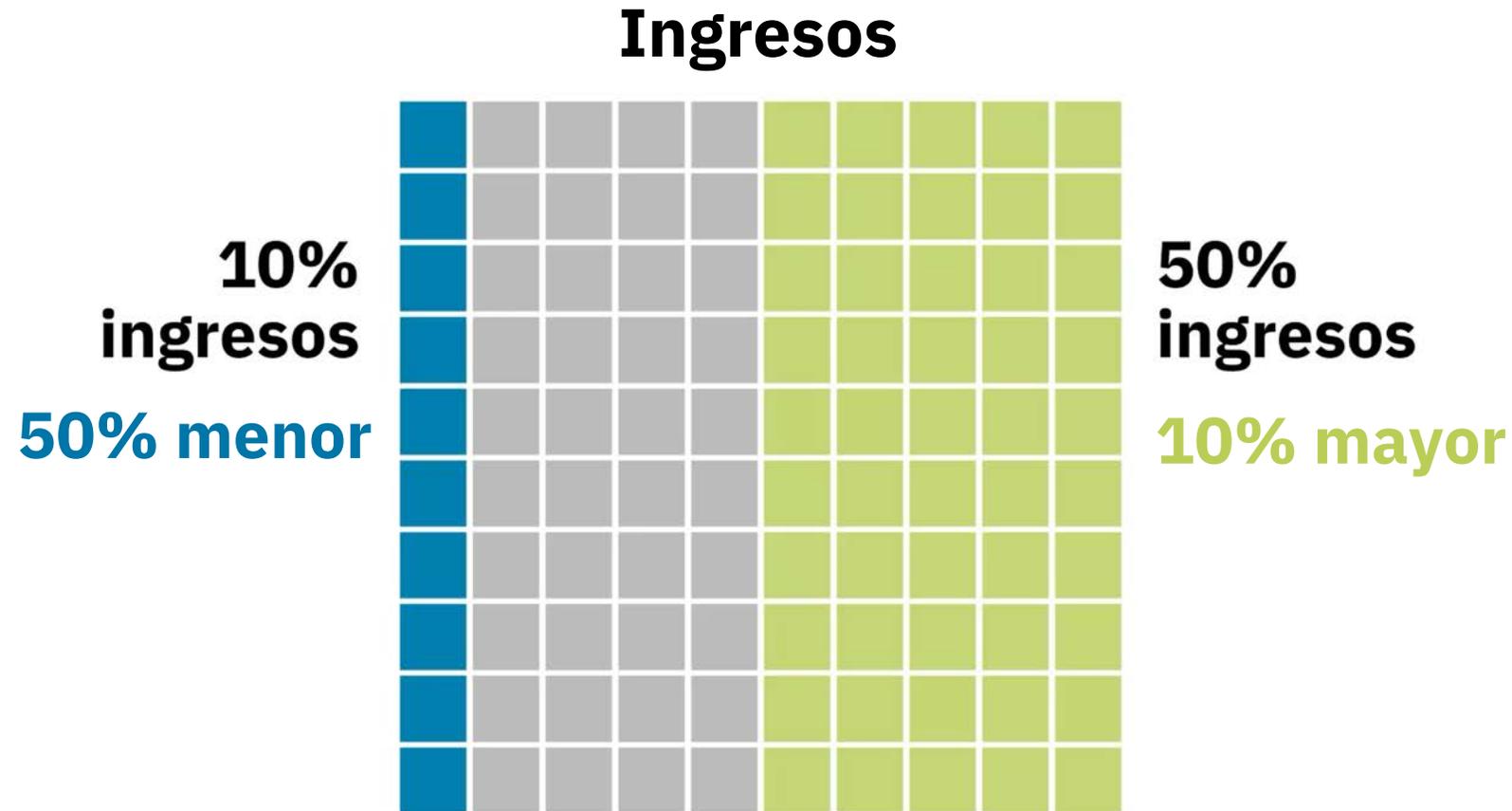
Participación de los ingresos de los hogares



Fuente: Zúñiga Cordero, 2023, con datos del INEC, CCSS, Ministerio de Hacienda y BCCR.

# Concentración de ingresos es mayor a la conocida

Participación de los ingresos de los hogares



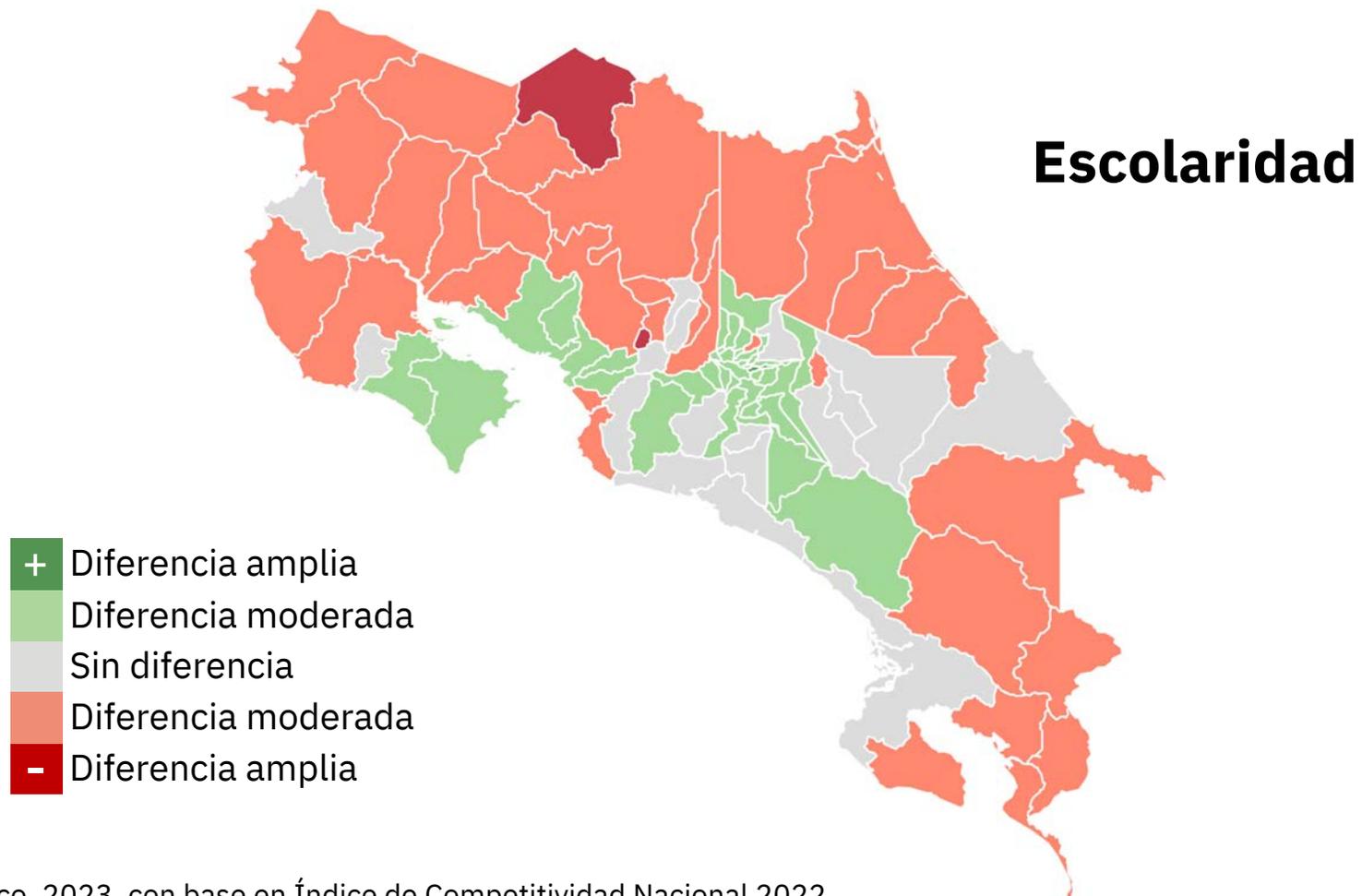
Fuente: Zúñiga Cordero, 2023, con datos del INEC, CCSS, Ministerio de Hacienda y BCCR.

# Múltiples desigualdades fragmentan Costa Rica



# Múltiples desigualdades fragmentan Costa Rica

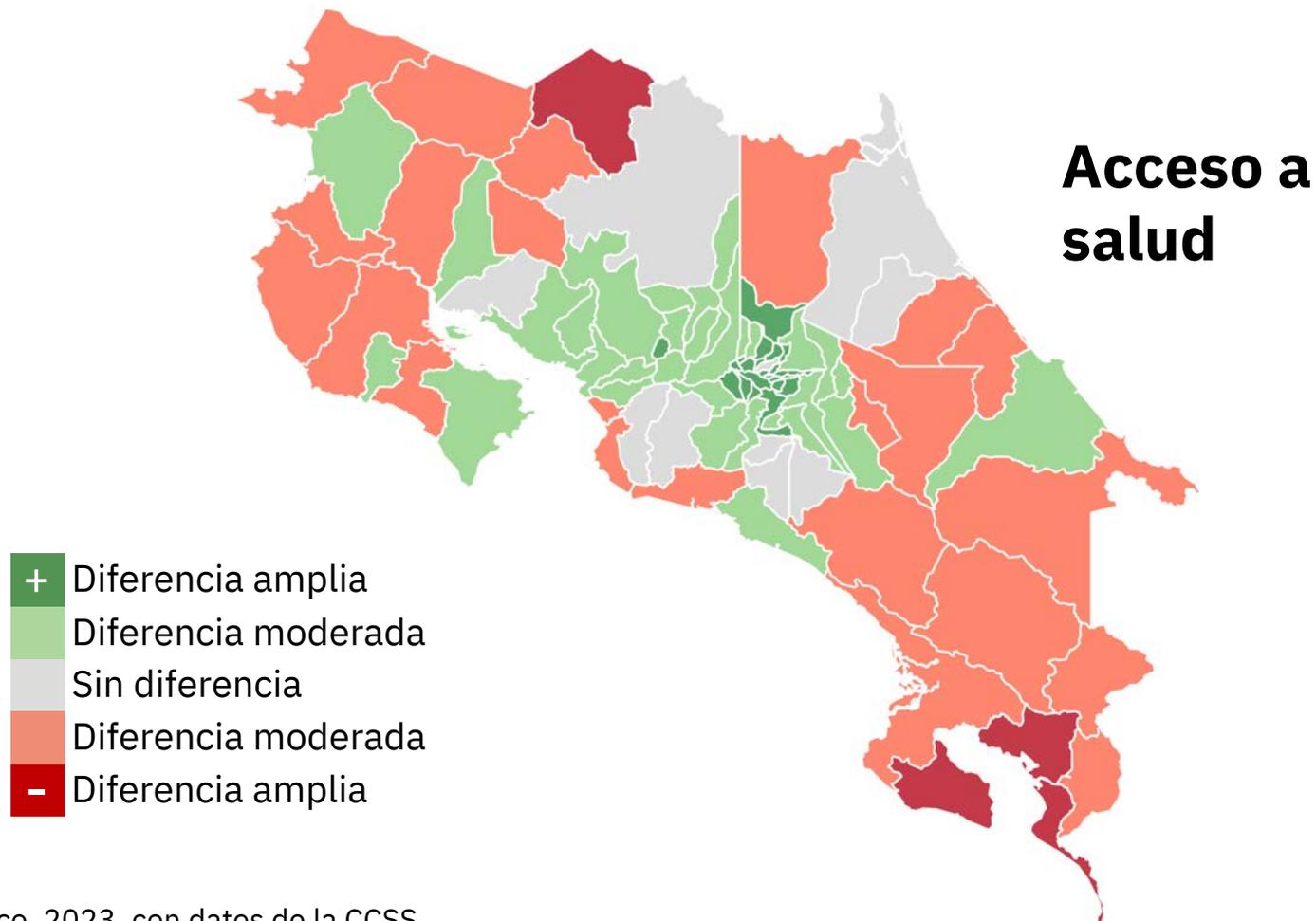
Escolaridad en población adulta



Fuente: Pacheco, 2023, con base en Índice de Competitividad Nacional 2022.

# Múltiples desigualdades fragmentan Costa Rica

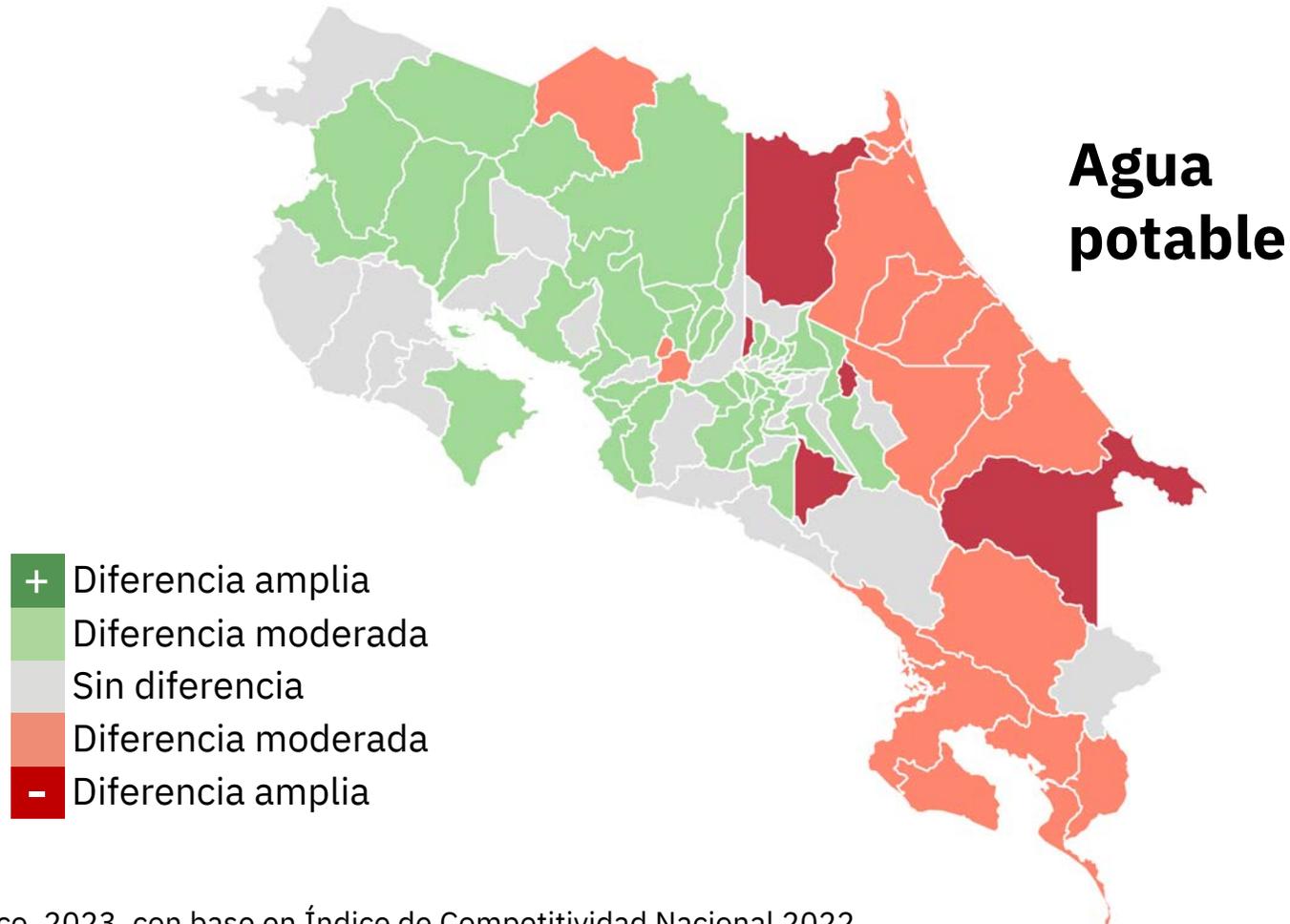
Distancia de un Ebais



Fuente: Pacheco, 2023, con datos de la CCSS.

# Múltiples desigualdades fragmentan Costa Rica

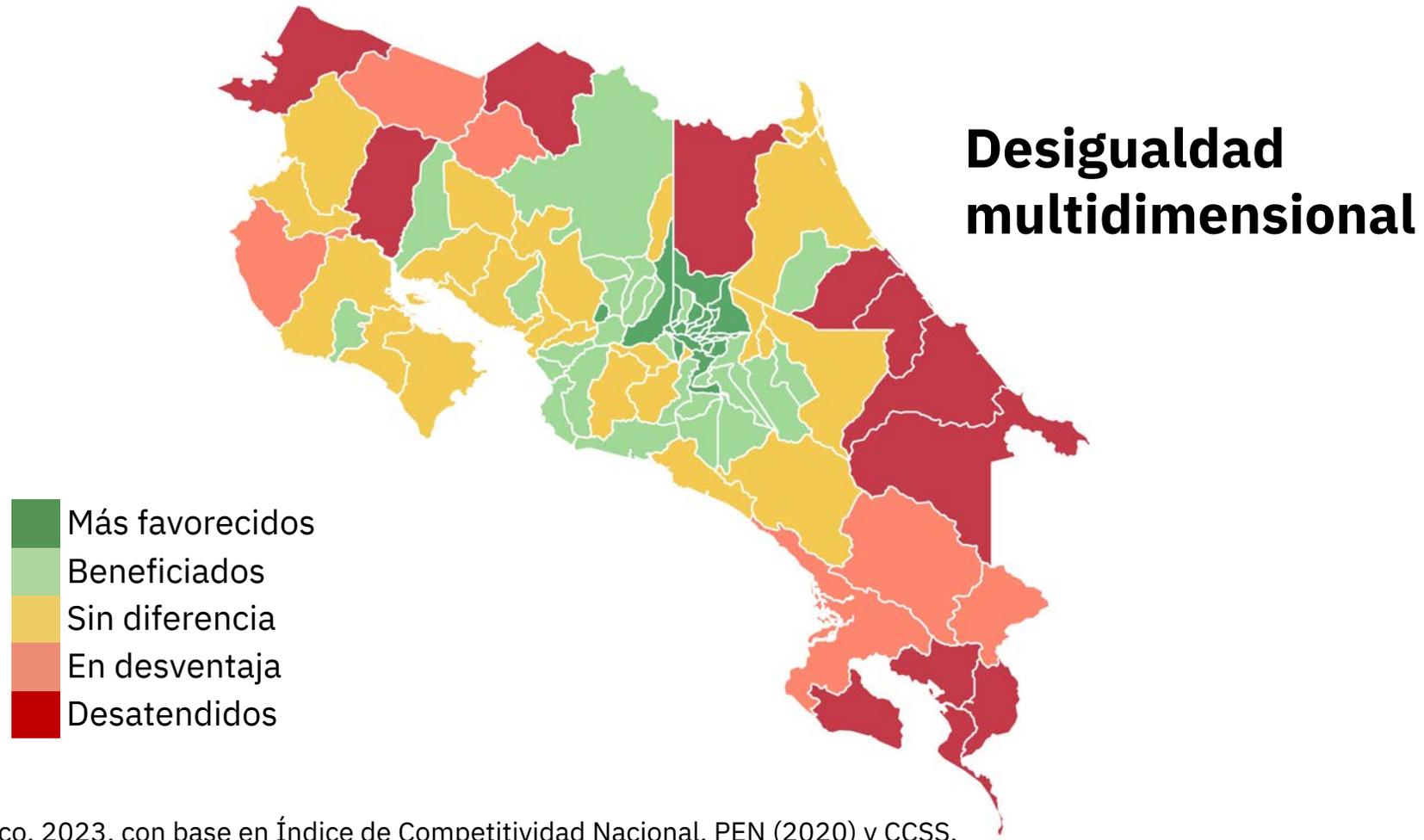
Acceso a  
agua potable



Fuente: Pacheco, 2023, con base en Índice de Competitividad Nacional 2022.

# Múltiples desigualdades fragmentan Costa Rica

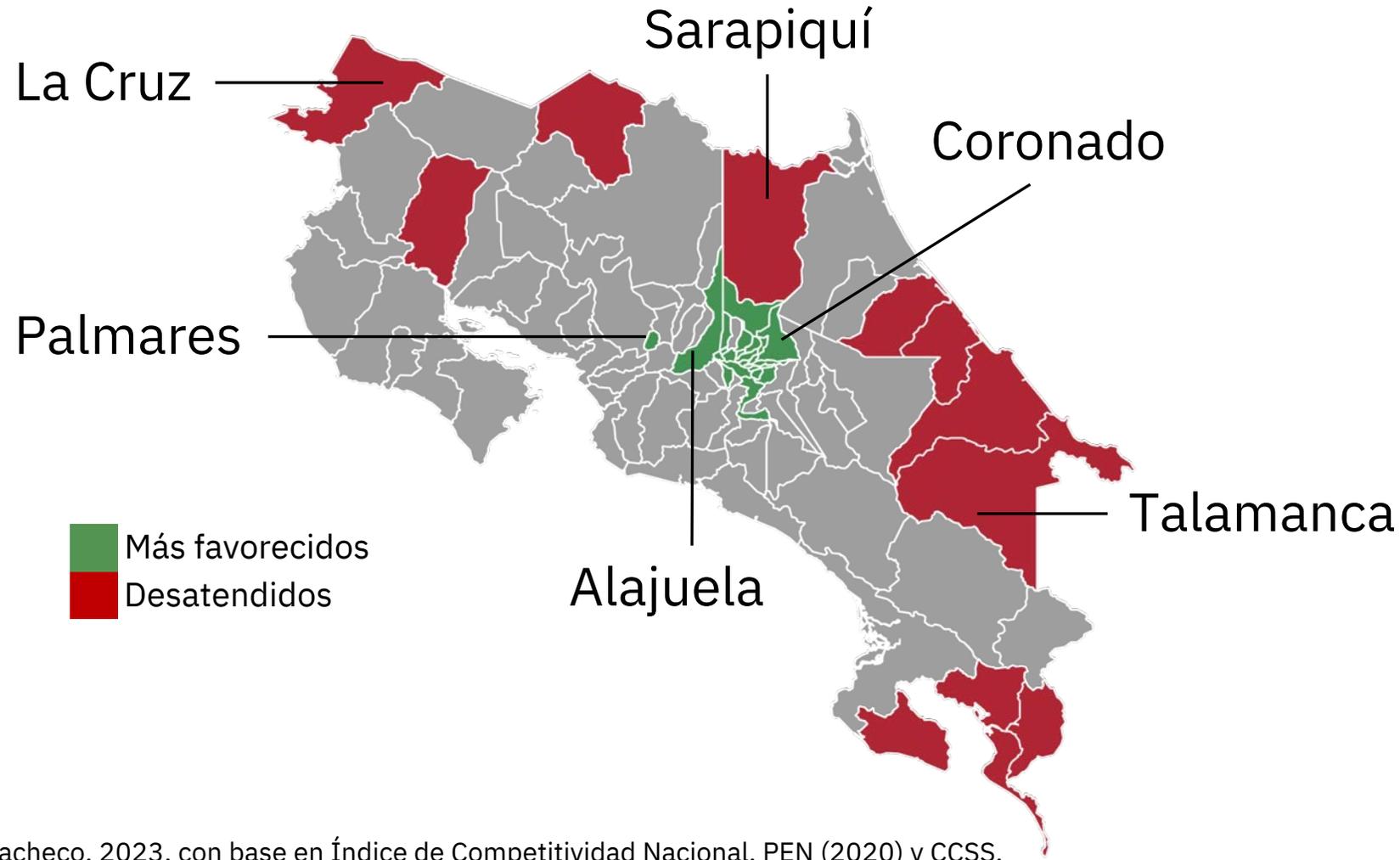
Perfiles cantonales



Fuente: Pacheco, 2023, con base en Índice de Competitividad Nacional, PEN (2020) y CCSS.

# Múltiples desigualdades fragmentan Costa Rica

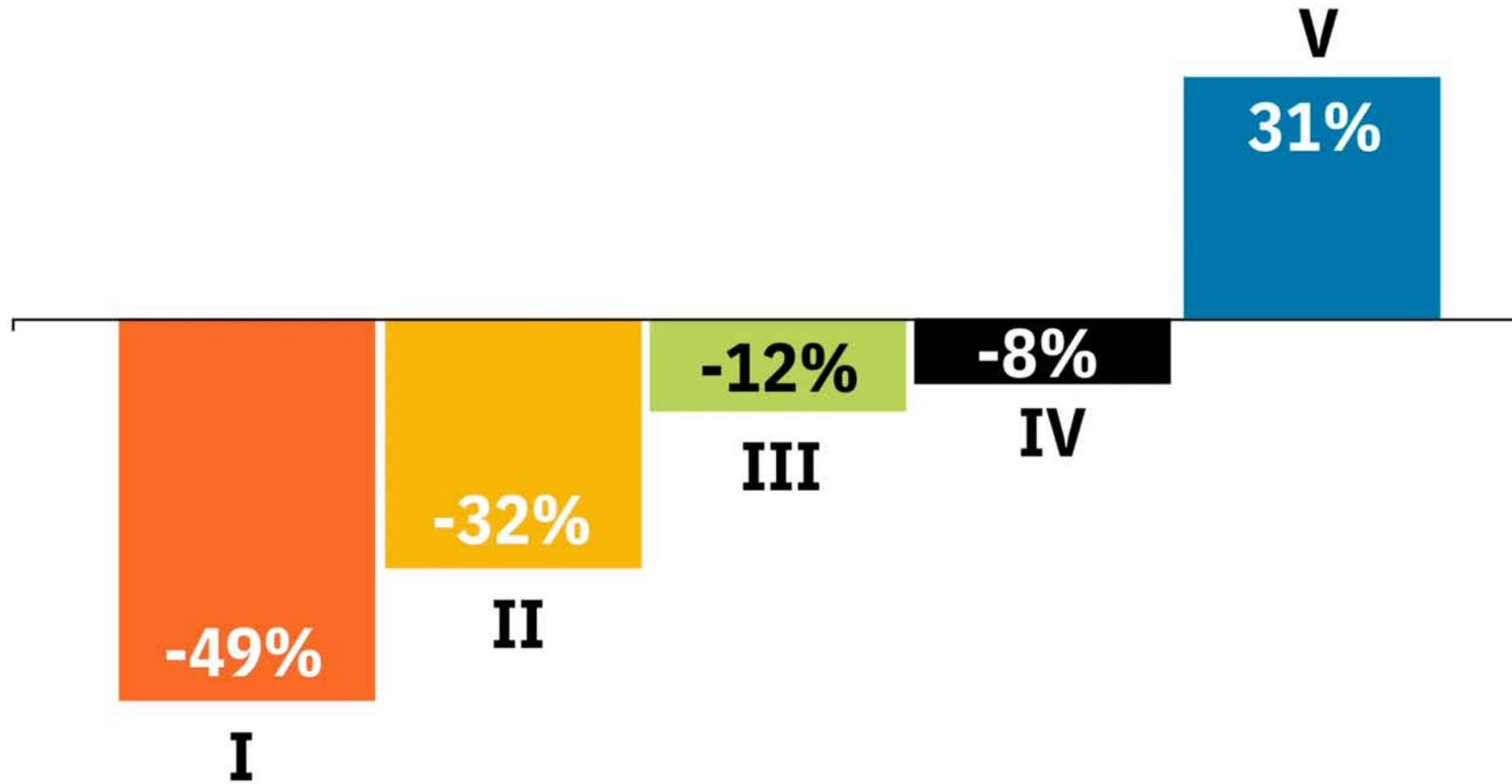
Perfiles de desigualdad multidimensional



Fuente: Pacheco, 2023, con base en Índice de Competitividad Nacional, PEN (2020) y CCSS.

# Desigualdad monetaria afecta capacidad de ahorro

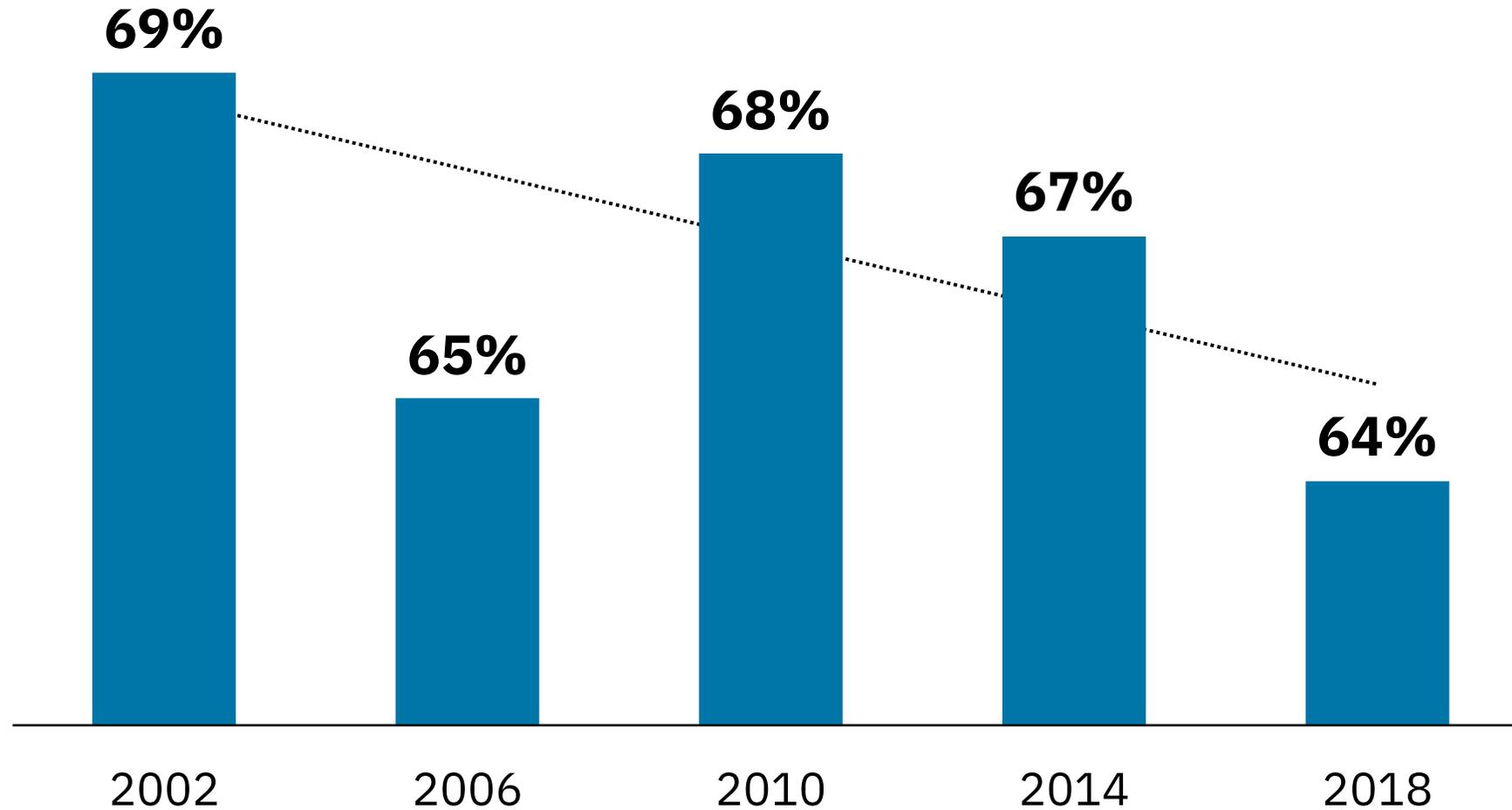
Tasa de ahorro.  
Quintiles.  
2018



Fuente: Alfaro y Muñoz, 2023, con datos del BCCR, INEC y EG-DNA.

# Estratos medios se alejan de las urnas

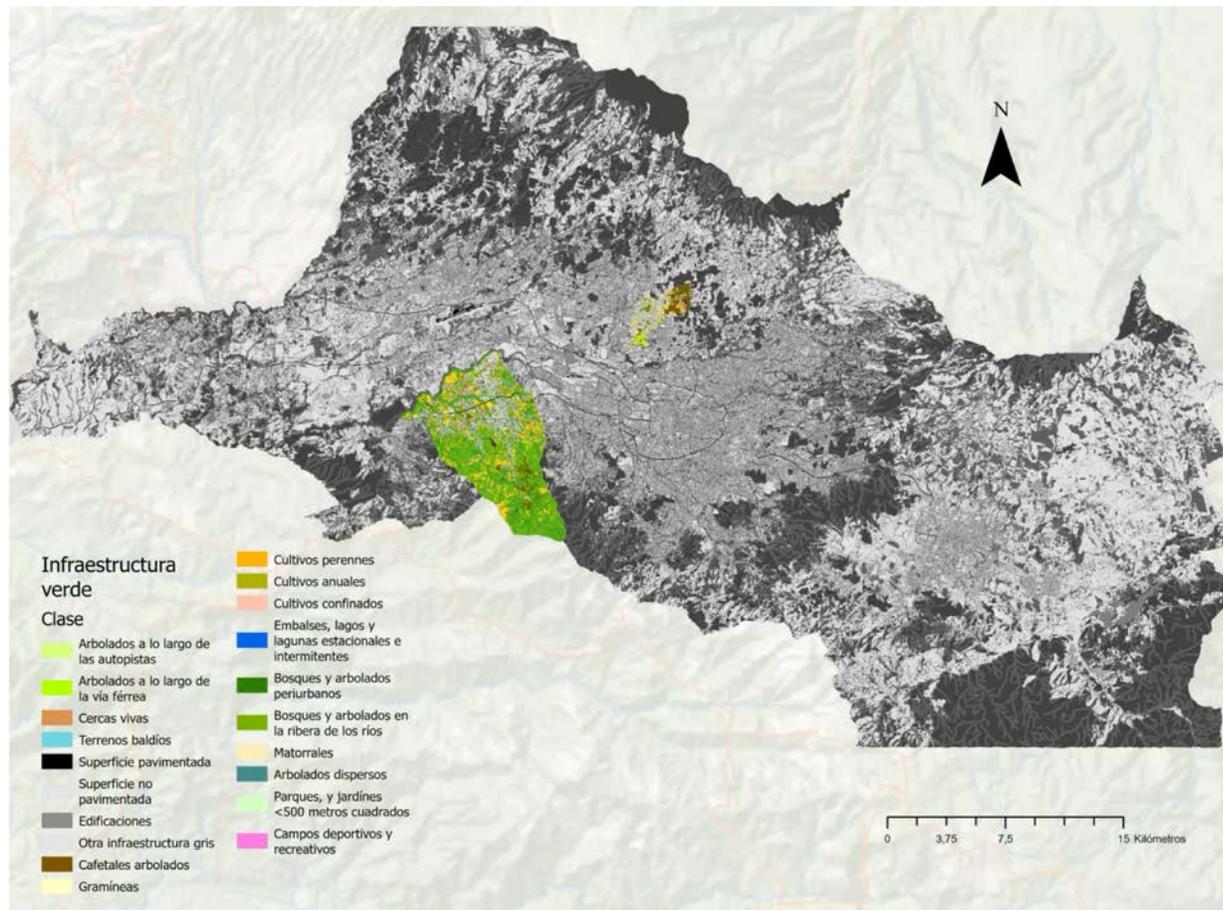
Probabilidad de votar en estratos medios



Fuente: Alfaro Redondo y Zúñiga, 2023 con datos del TSE y CCSS.

# Desigual acceso a infraestructura verde

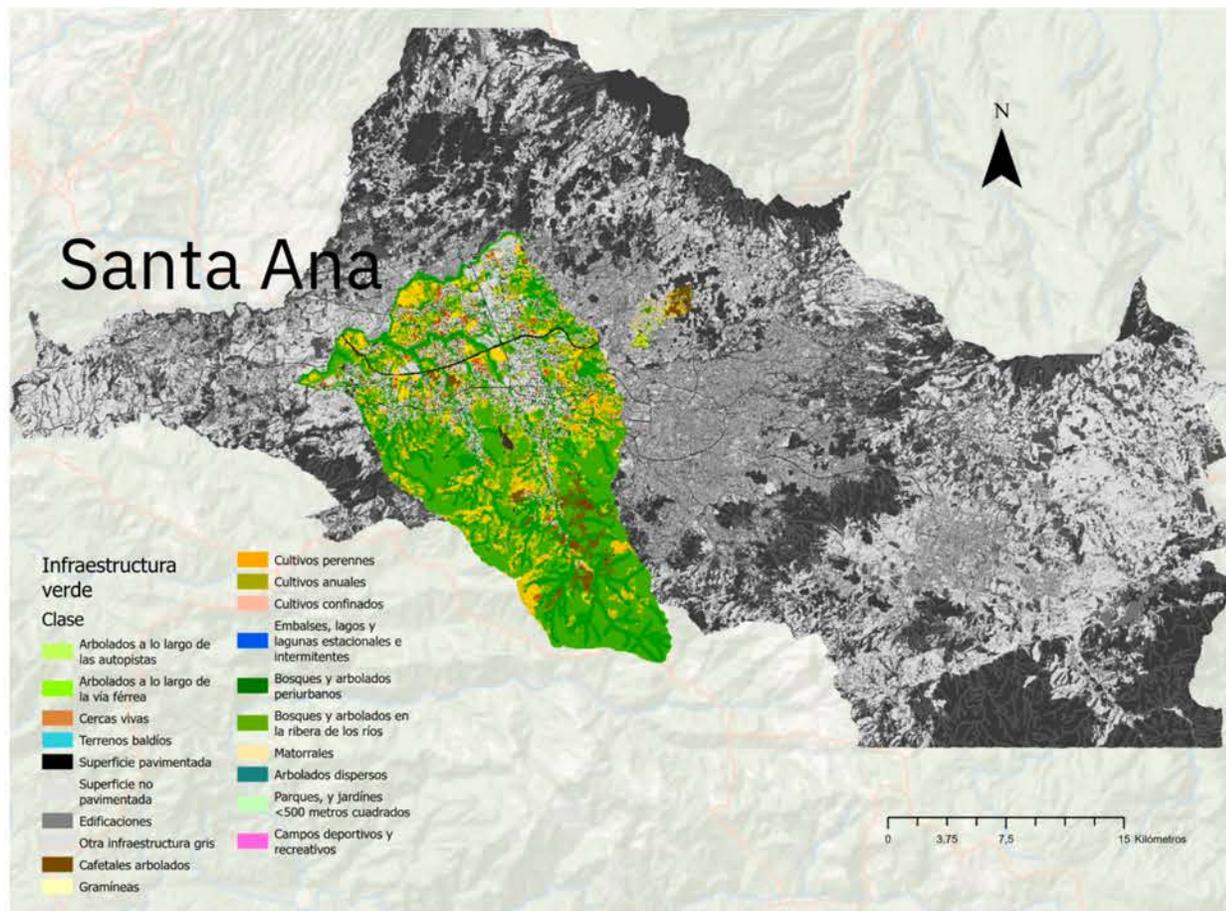
Infraestructura verde en la GAM. 2022



Fuente: Sinac, Minae, Catie y GIZ, 2023.

# Desigual acceso a infraestructura verde

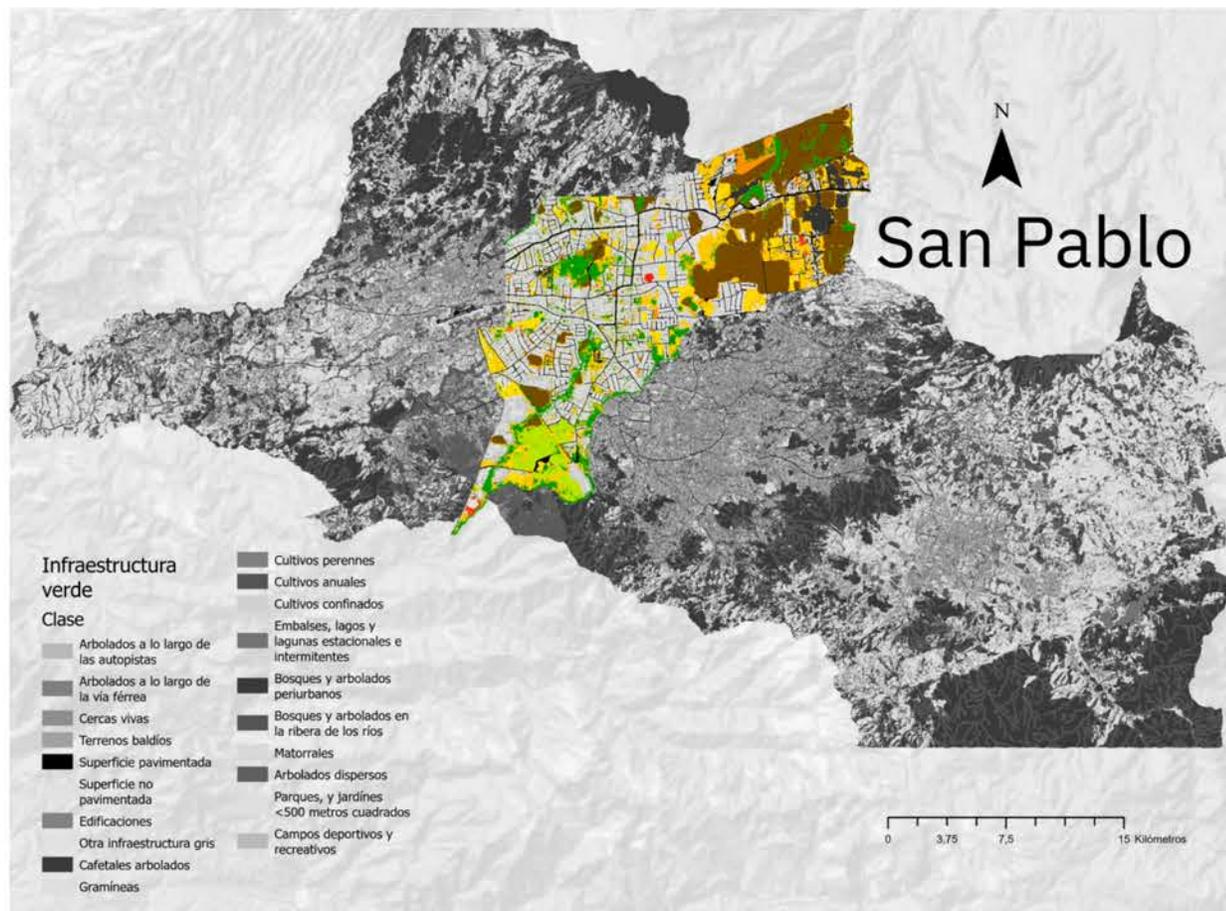
Infraestructura verde en la GAM. 2022



Fuente: Sinac et al., 2023.

# Desigual acceso a infraestructura verde

Infraestructura verde en la GAM. 2022



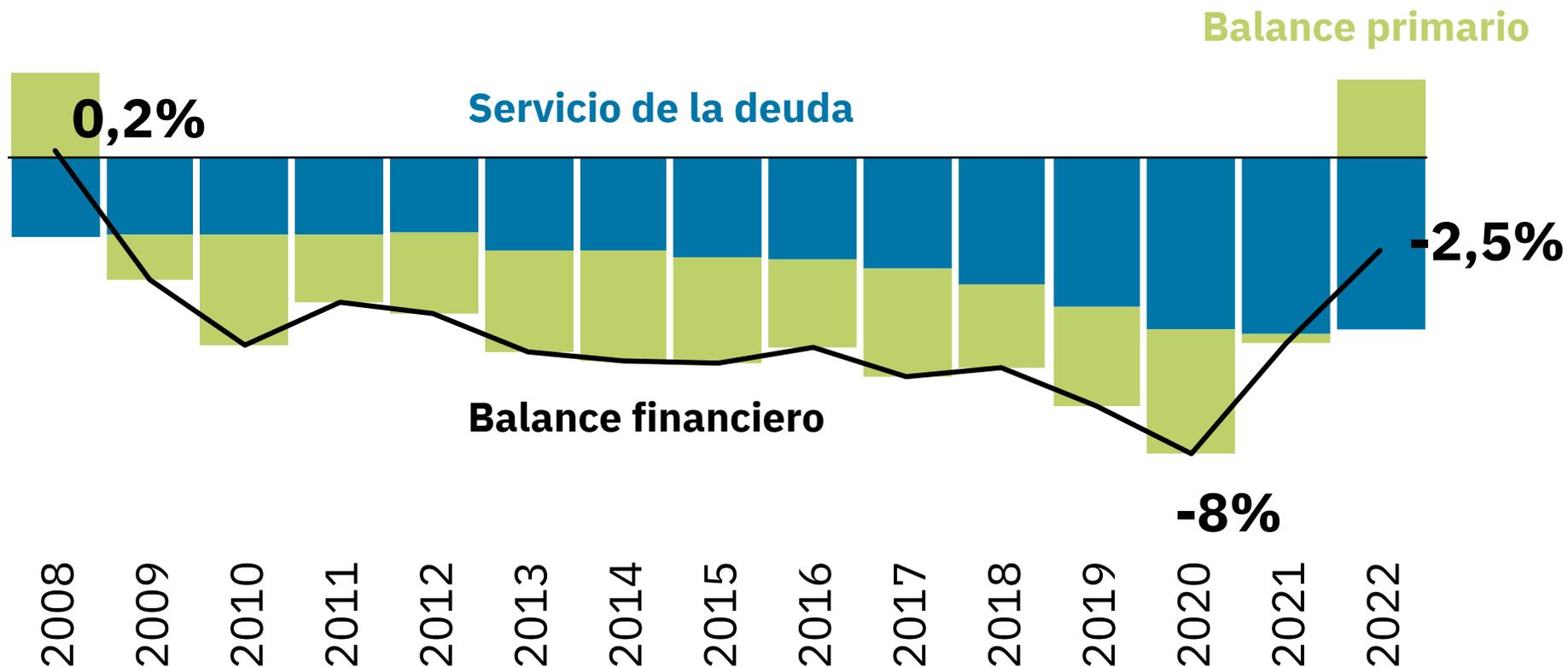
Fuente: Sinac et al., 2023.



¿Cuál es la **respuesta pública**,  
desde una perspectiva de  
Estado social?

# Ajuste fiscal reduce déficit

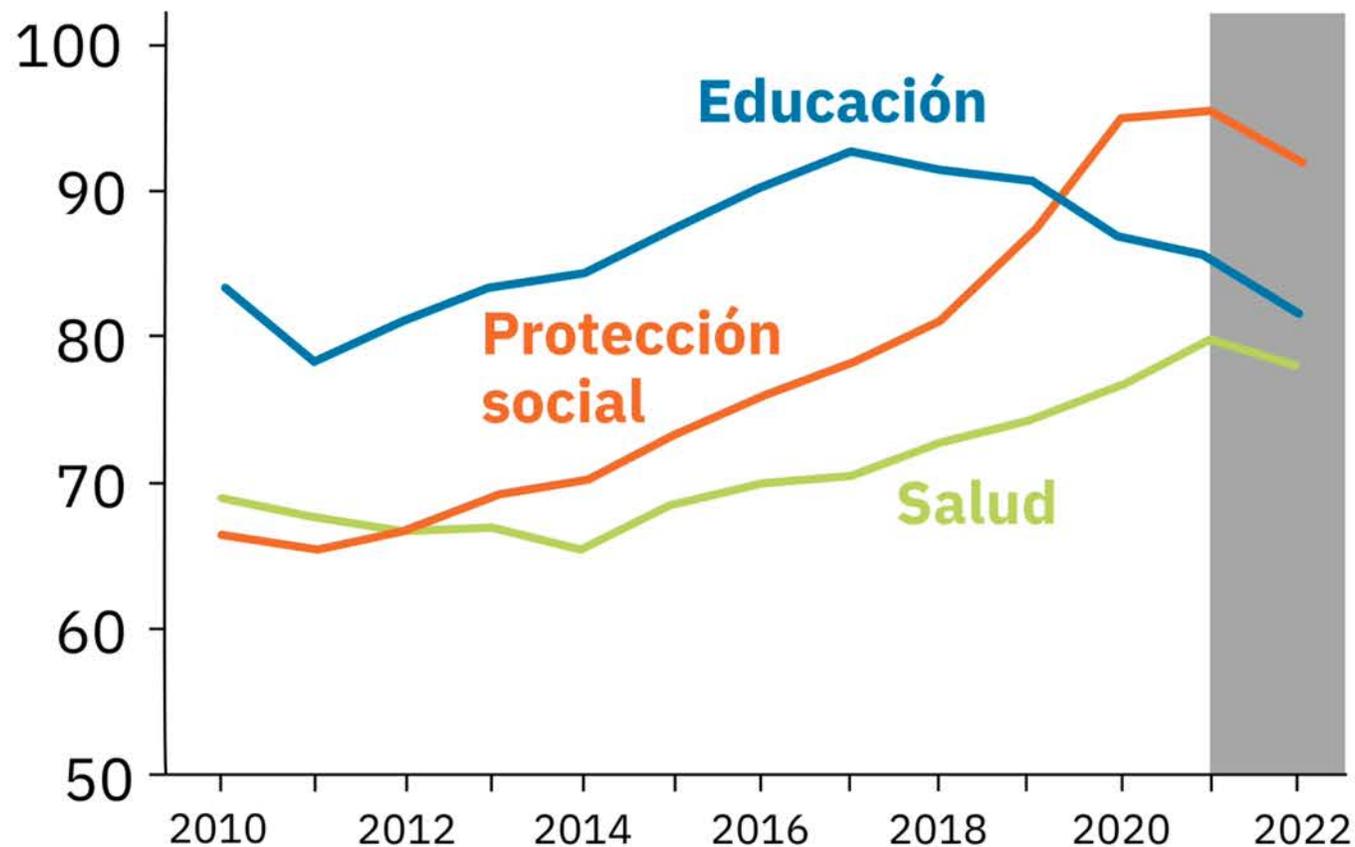
Balance fiscal del  
Gobierno Central



Fuente: Villamichel, 2023, con datos del Ministerio de Hacienda.

# Fuerte reducción en política social estratégica

Inversión social pública por persona (miles de colones reales del 2000)



Fuente: Trejos, 2023, con datos de la STAP, BCCR, CGR, INEC e instituciones sociales.

# ¿Cómo avanzar?

---

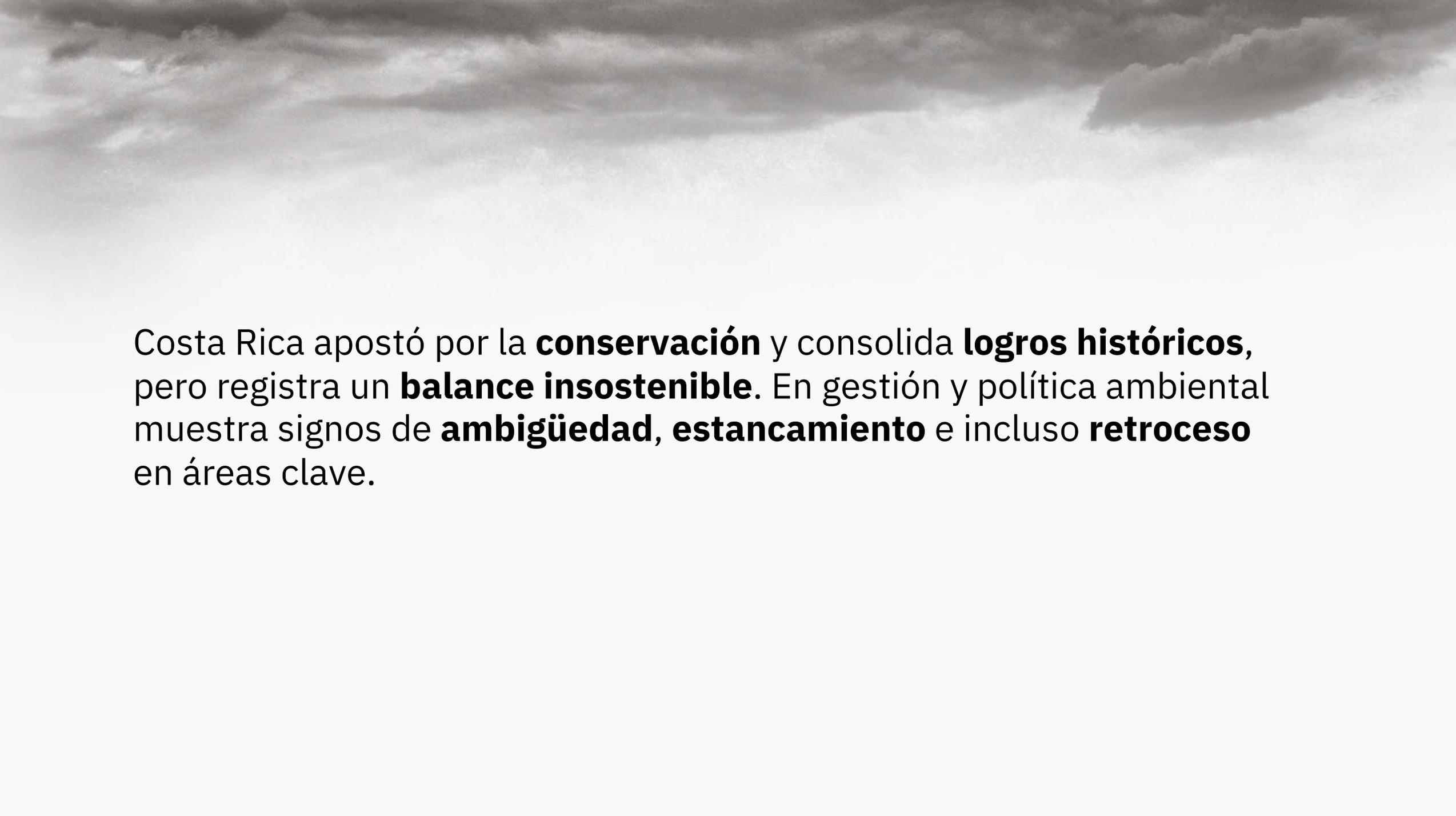
**Financiar** régimen de bienestar

**Detener y prevenir** aumento de la  
violencia

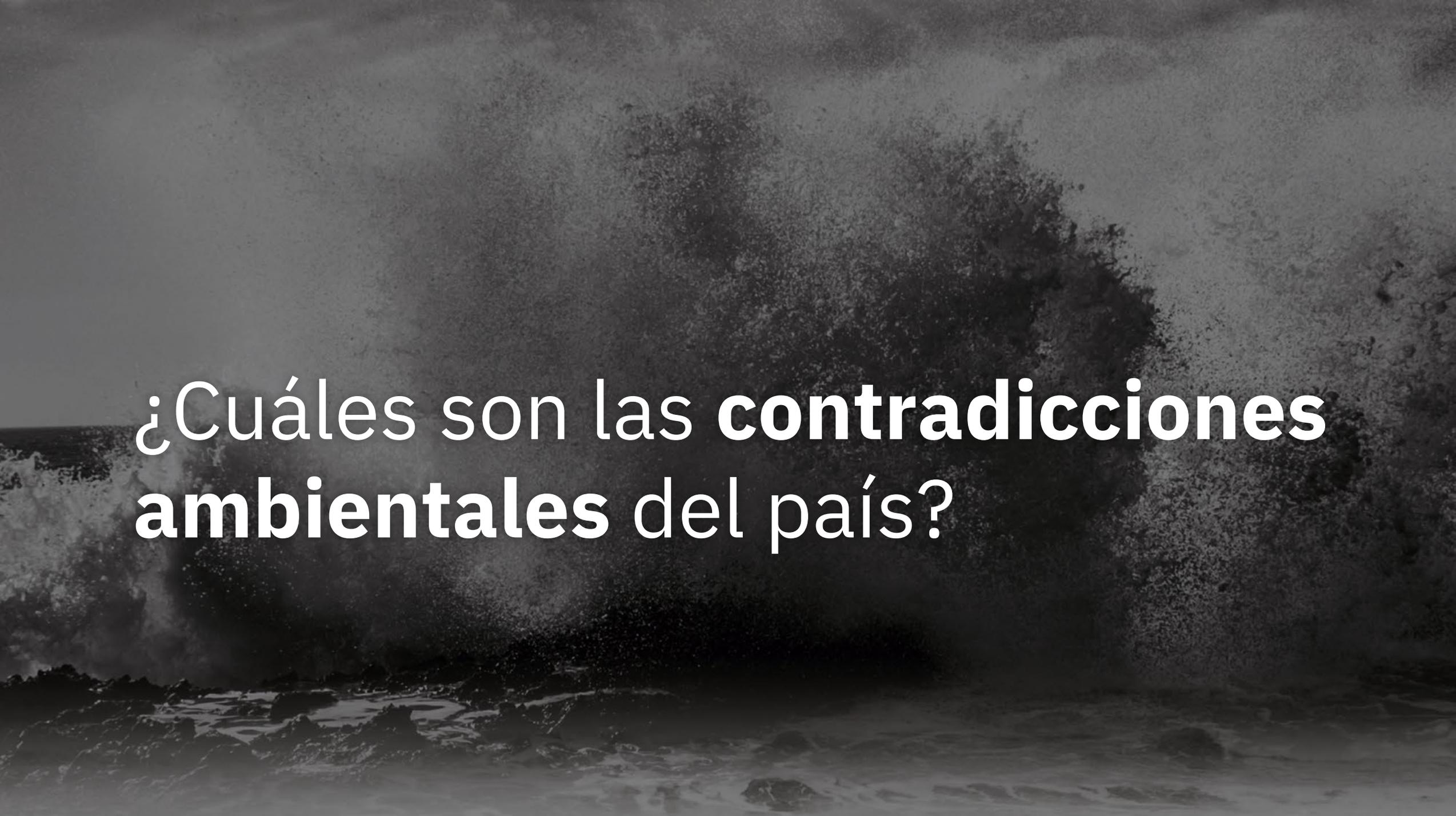
Mecanismos **redistributivos**

**justa distribución de la riqueza**





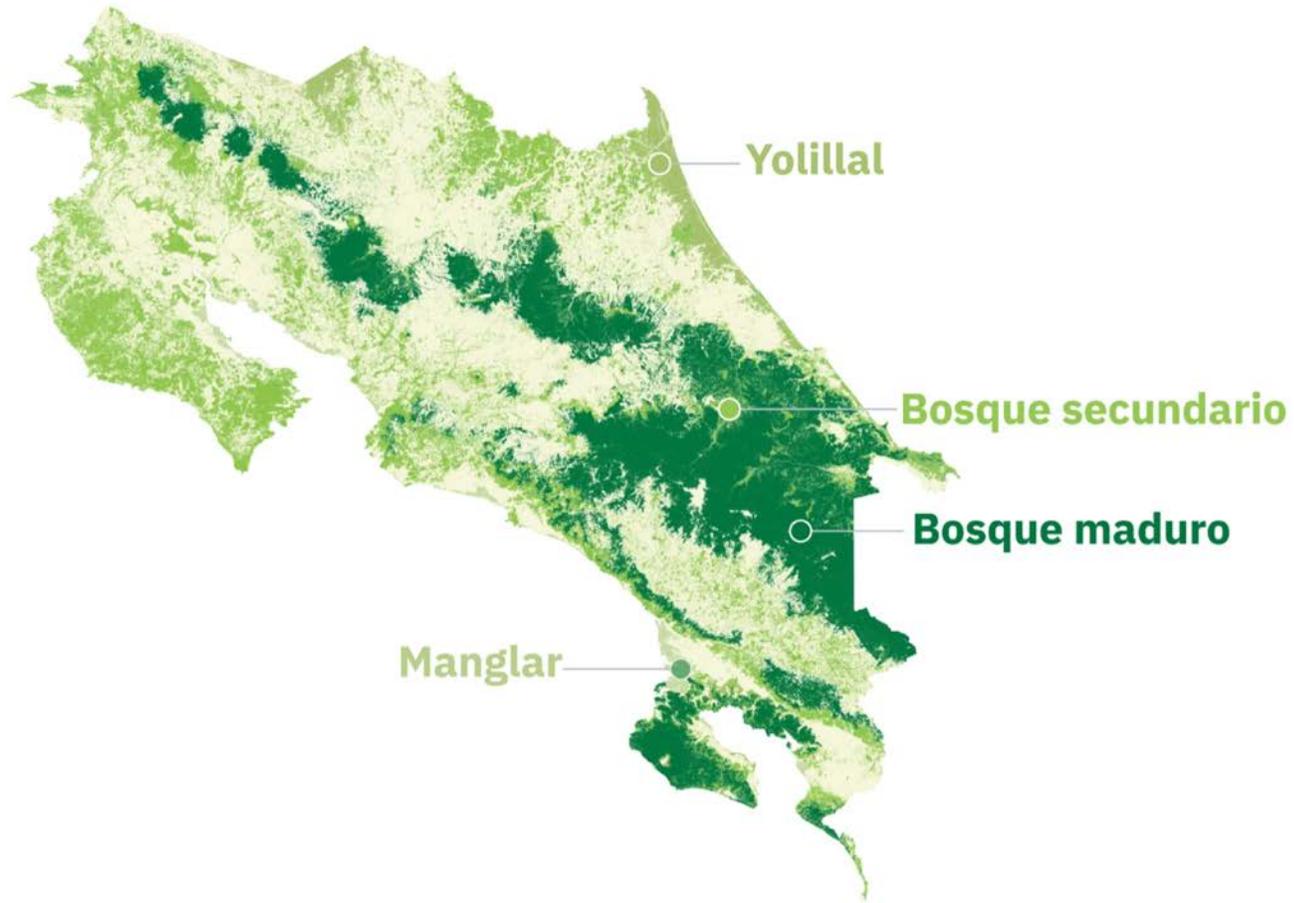
Costa Rica apostó por la **conservación** y consolida **logros históricos**, pero registra un **balance insostenible**. En gestión y política ambiental muestra signos de **ambigüedad**, **estancamiento** e incluso **retroceso** en áreas clave.



¿Cuáles son las **contradicciones ambientales** del país?

# Se consolida amplia cobertura forestal

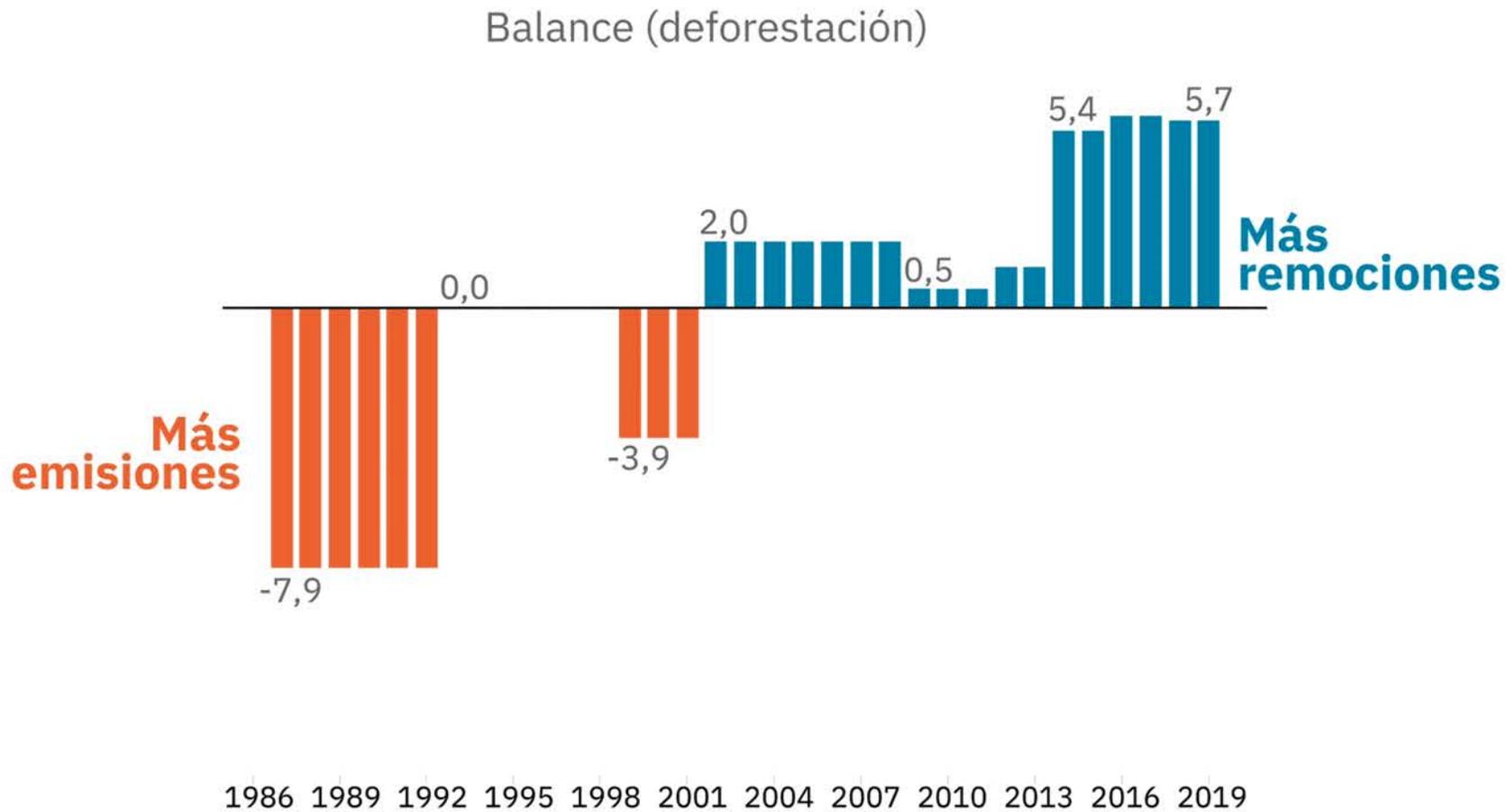
Tipos de bosque y otros usos. 2021



Fuente: Minae, 2023.

# Capacidad forestal de mitigación no alcanza

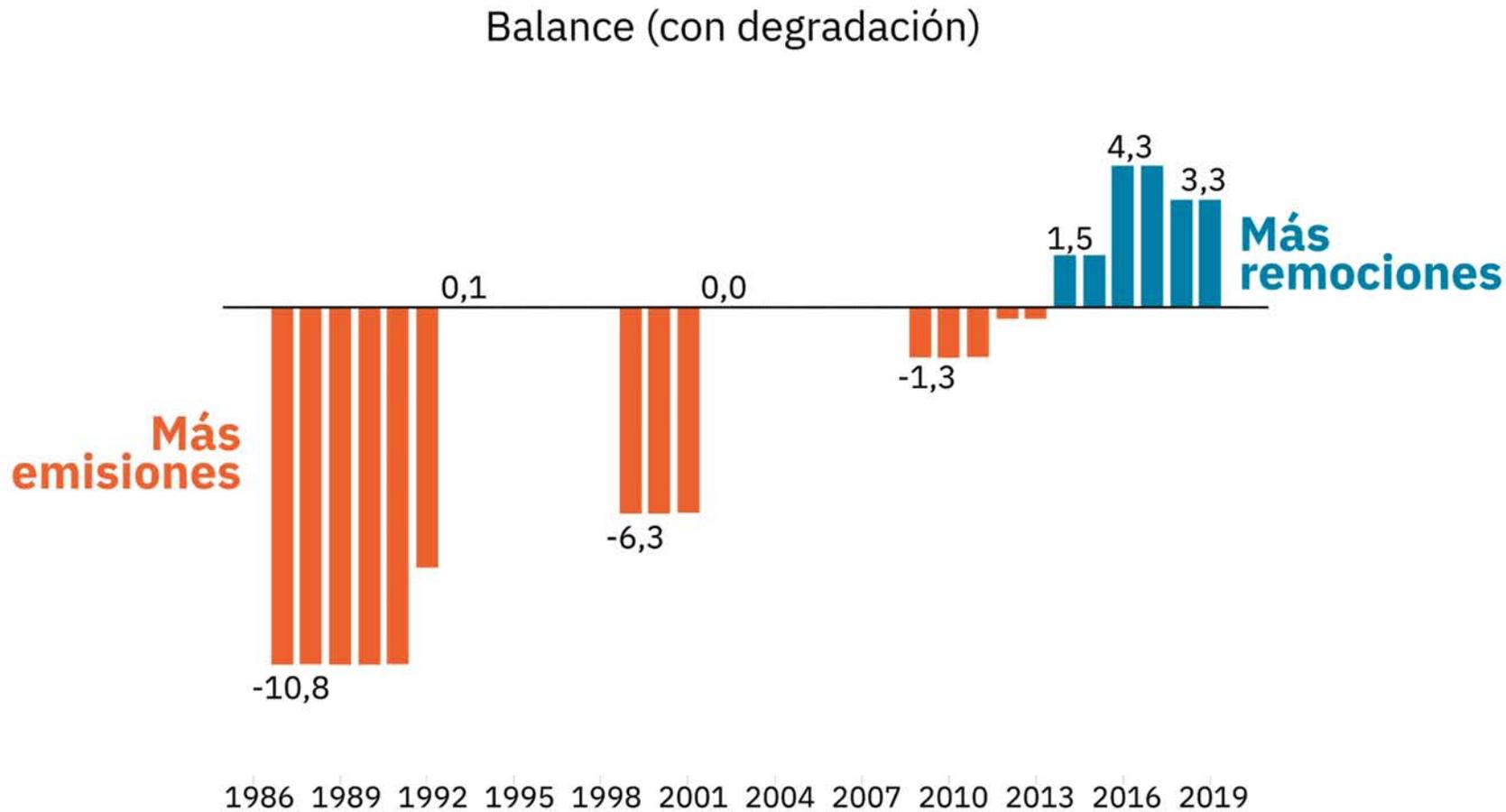
Balance de emisiones en sector forestal (millones de tCO<sub>2</sub>-e)



Fuente: Durán Monge, Obando, Aragón y Quirós, 2023, con datos de Minae y terraPulse.

# Capacidad forestal de mitigación no alcanza

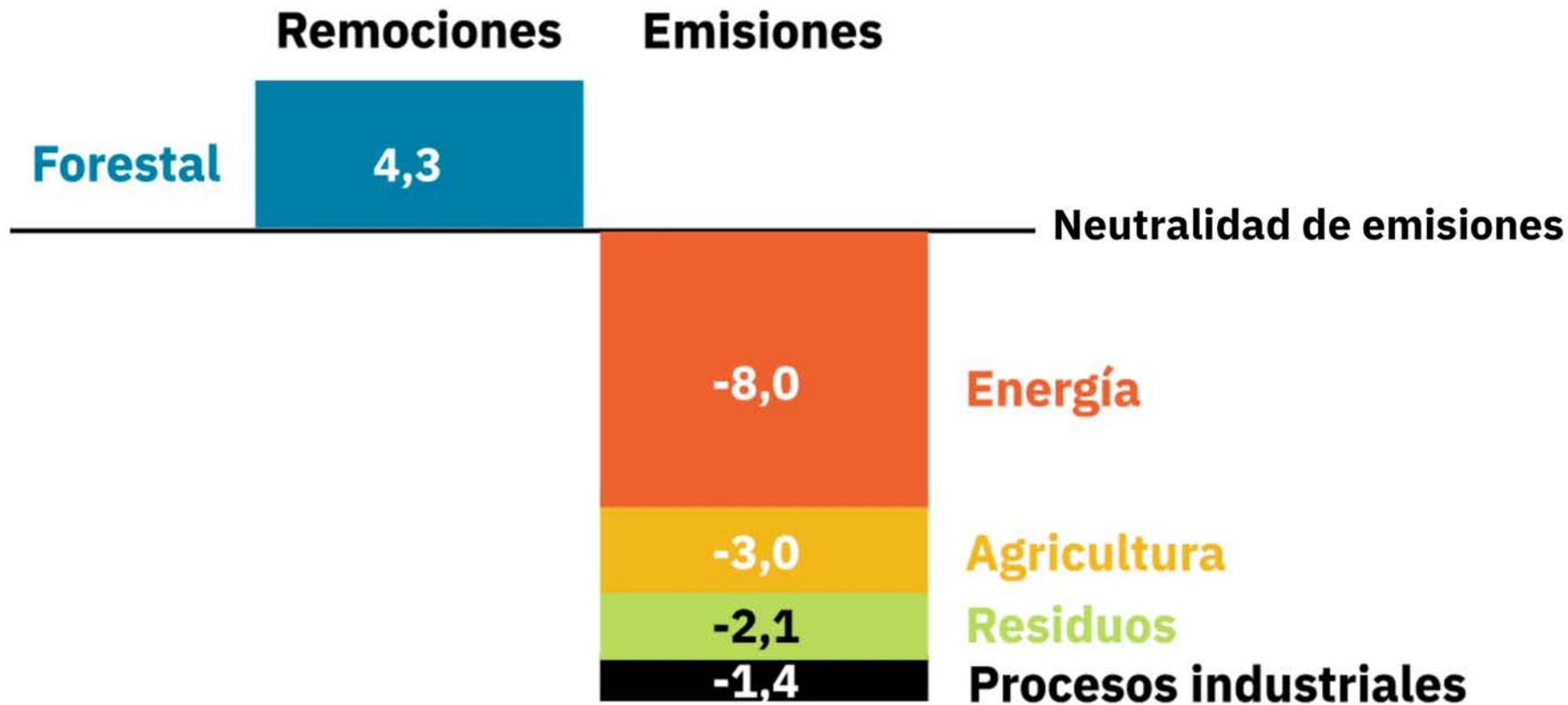
Balance de emisiones en sector forestal (millones de tCO<sub>2</sub>-e)



Fuente: Durán Monge, Obando, Aragón y Quirós, 2023, con datos de Minae y terraPulse.

# Capacidad forestal de mitigación no alcanza

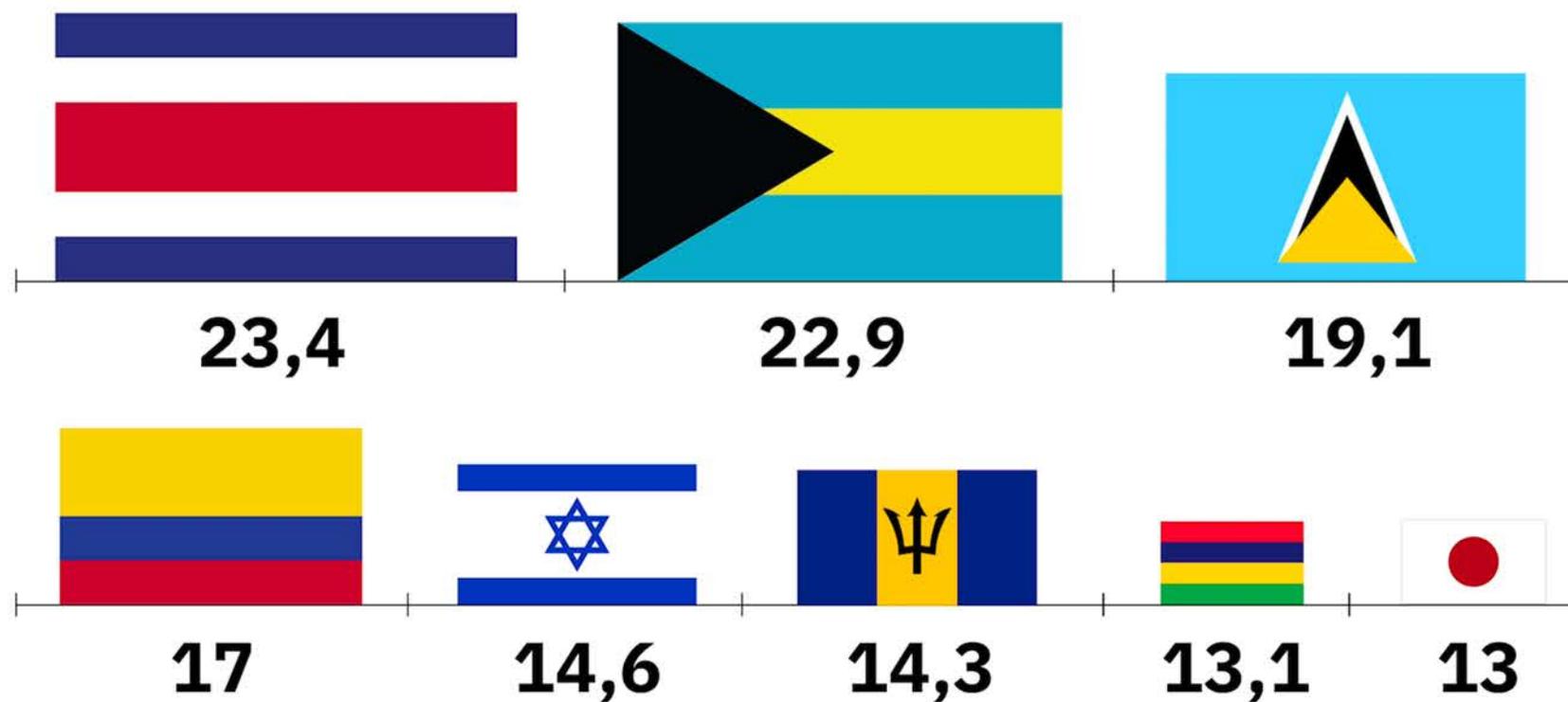
Balance de emisiones 2017  
(millones de tCO<sub>2</sub>-e)



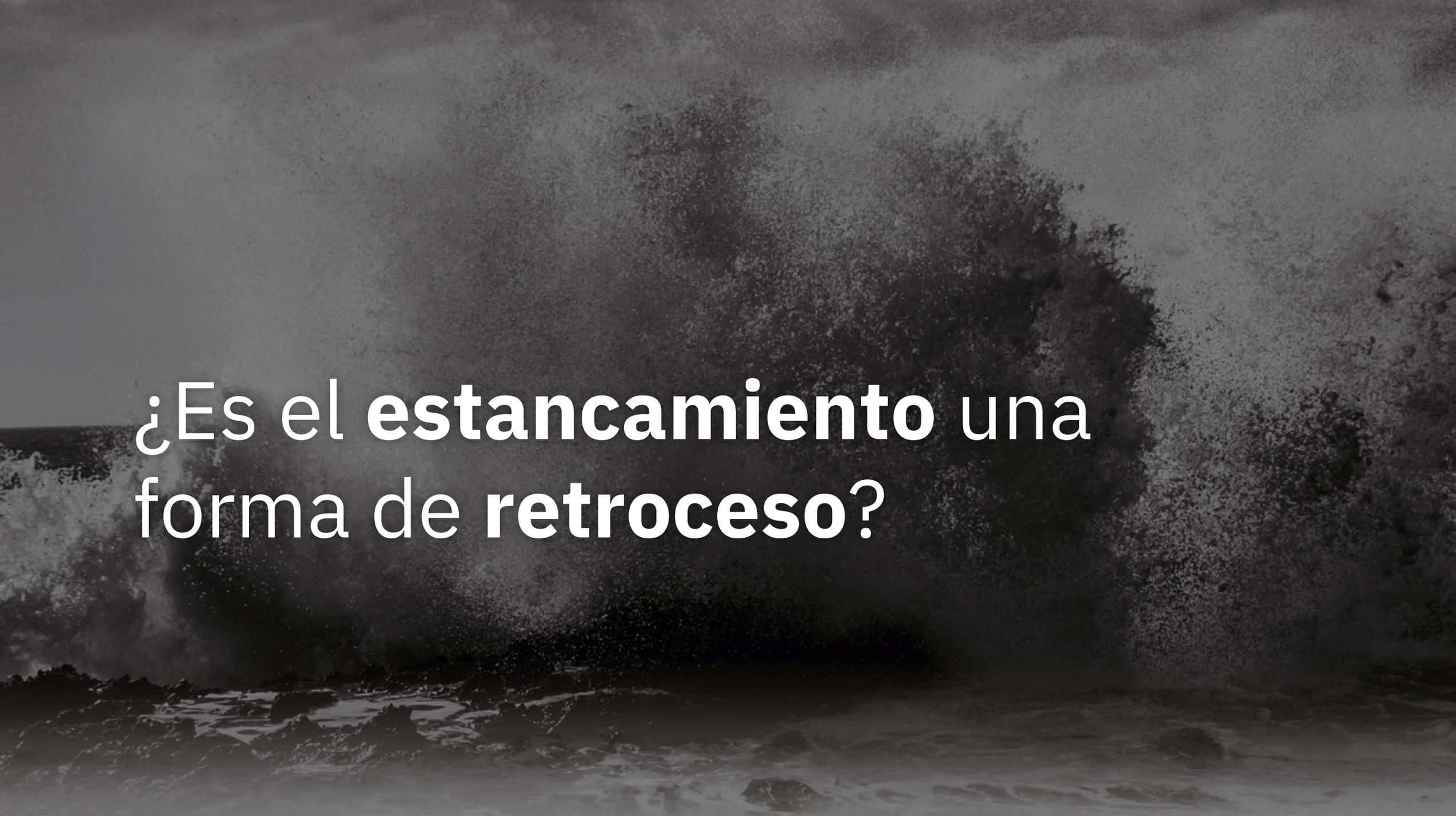
Fuente: Durán Monge, Obando, Aragón y Quirós, 2023, con datos de Minae, terraPulse e IMN.

# Prácticas agrícolas con poco avance

Uso promedio de plaguicidas. 2000-2020  
(Kg por hectárea)



Fuente: FAO, 2023.



¿Es el **estancamiento** una forma de **retroceso**?

# Crecientes evidencias de regresividad ambiental

## Metas carbono neutralidad y descarbonización

Estrategia Nacional de Cambio Climático

Dirección de Cambio Climático

Regulaciones en calidad del aire

Ley de incentivos para el transporte eléctrico

Política y Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático

Plan Nacional de Descarbonización

Estrategia de Hidrógeno Verde

**3** décadas sin avance

Transporte y energía

Huella de carbono

Dependencia del petróleo

Estancamiento sistema de transporte

Menos información



# Riesgo para población e infraestructura

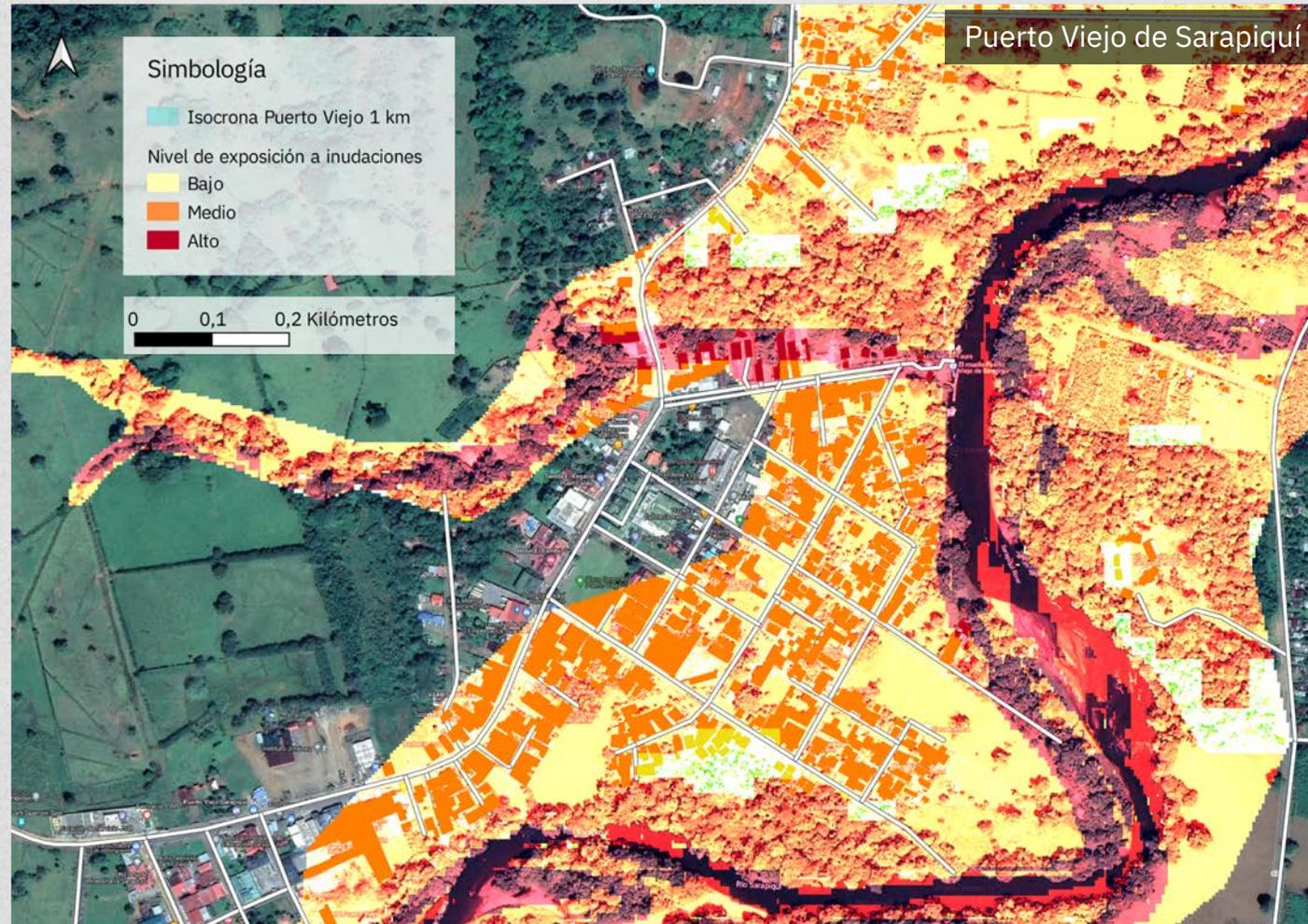
Exposición a inundaciones



Fuente: González, Muñoz, Vargas y Köper 2023a, con datos de la CNE, 2023.

# Riesgo para población e infraestructura

Exposición a inundaciones



Fuente: González, Muñoz, Vargas y Köper 2023a, con datos de la CNE, 2023.

# Riesgo para población e infraestructura

Exposición a inundaciones



Fuente: González, Muñoz, Vargas y Köper 2023a, con datos de la CNE, 2023.

# Riesgo para población e infraestructura

Exposición a inundaciones



Fuente: González, Muñoz, Vargas y Köper 2023a, con datos de la CNE, 2023.

# ¿Cómo avanzar?

---

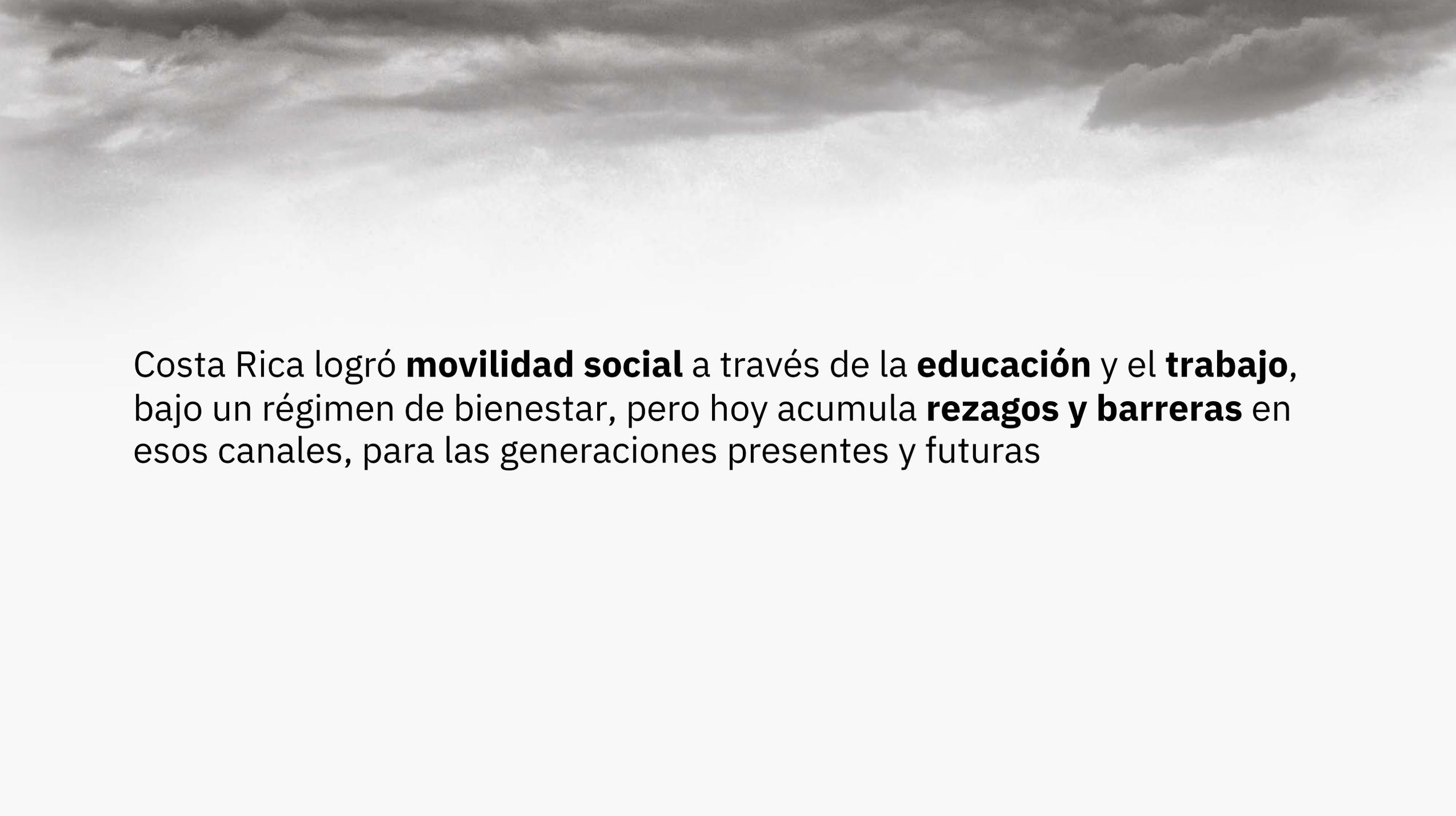
**Ordenar** el territorio

Políticas de **transporte y movilidad**

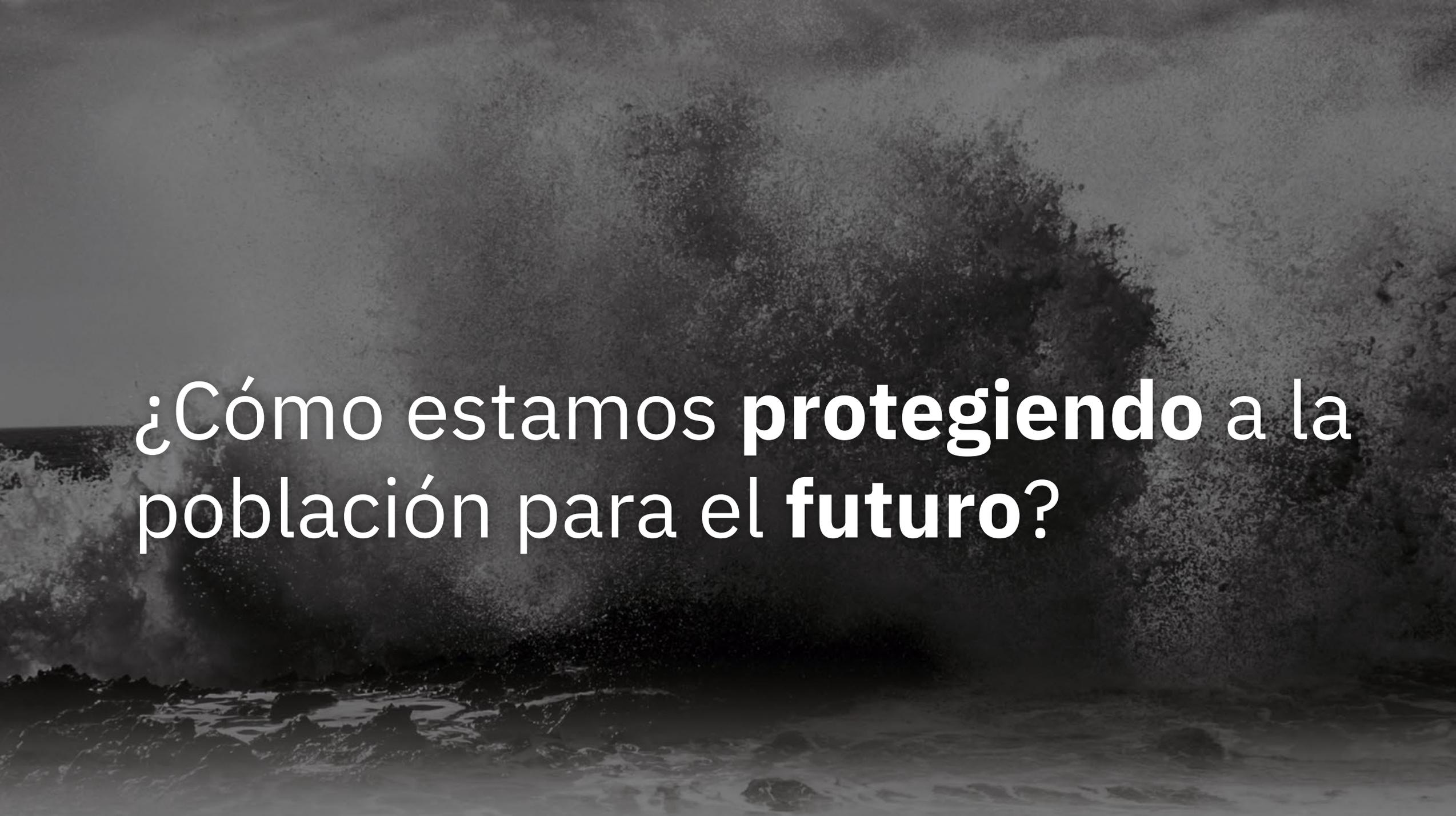
**Transformación** de patrones  
insostenibles

**armonía con el ambiente**





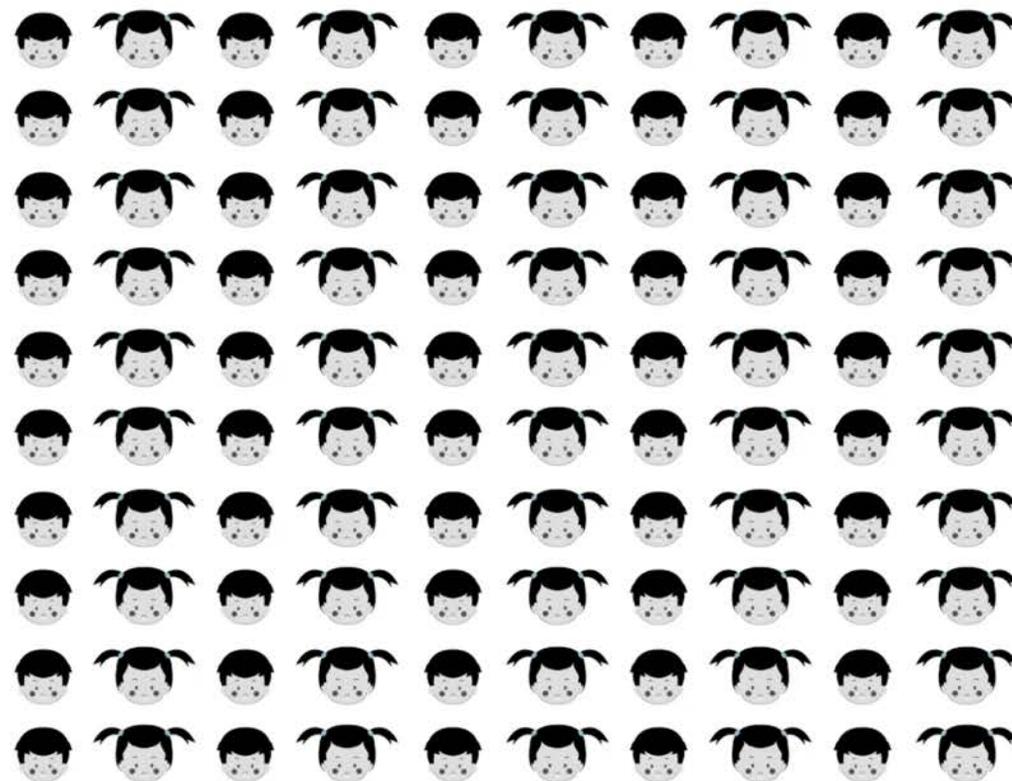
Costa Rica logró **movilidad social** a través de la **educación** y el **trabajo**, bajo un régimen de bienestar, pero hoy acumula **rezagos y barreras** en esos canales, para las generaciones presentes y futuras



¿Cómo estamos **protegiendo** a la  
población para el **futuro**?

# Niñez y adolescencia es el grupo más pobre

Menores de 18 años  
en hogares pobres



Total de personas menores de 18 años

Fuente: Pacheco, 2023 a partir de las Enaho del INEC.

# Niñez y adolescencia es el grupo más pobre

Menores de 18 años  
en hogares pobres

2013



No pobre



Pobre

34%

# Niñez y adolescencia es el grupo más pobre

Menores de 18 años  
en hogares pobres

2022



No pobre



38%

Pobre



2023

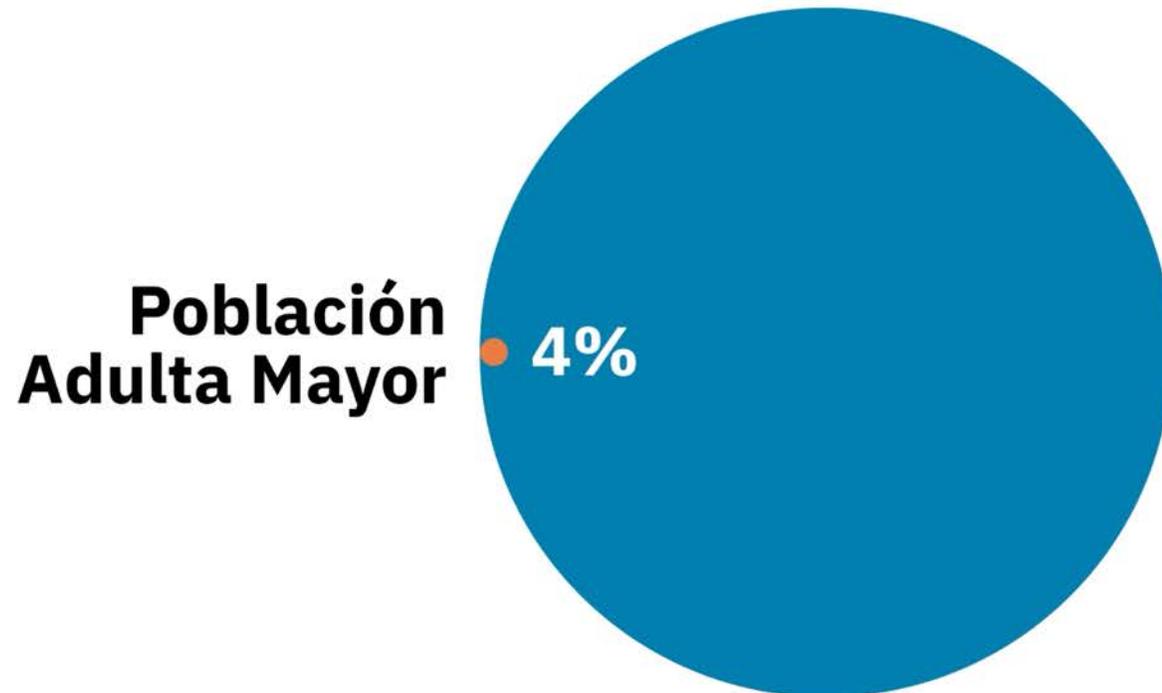
# ESTADO DE LA EDUCACION



# Retos de atención a población adulta mayor

Peso relativo y proyecciones

## Población total de Costa Rica - 1975

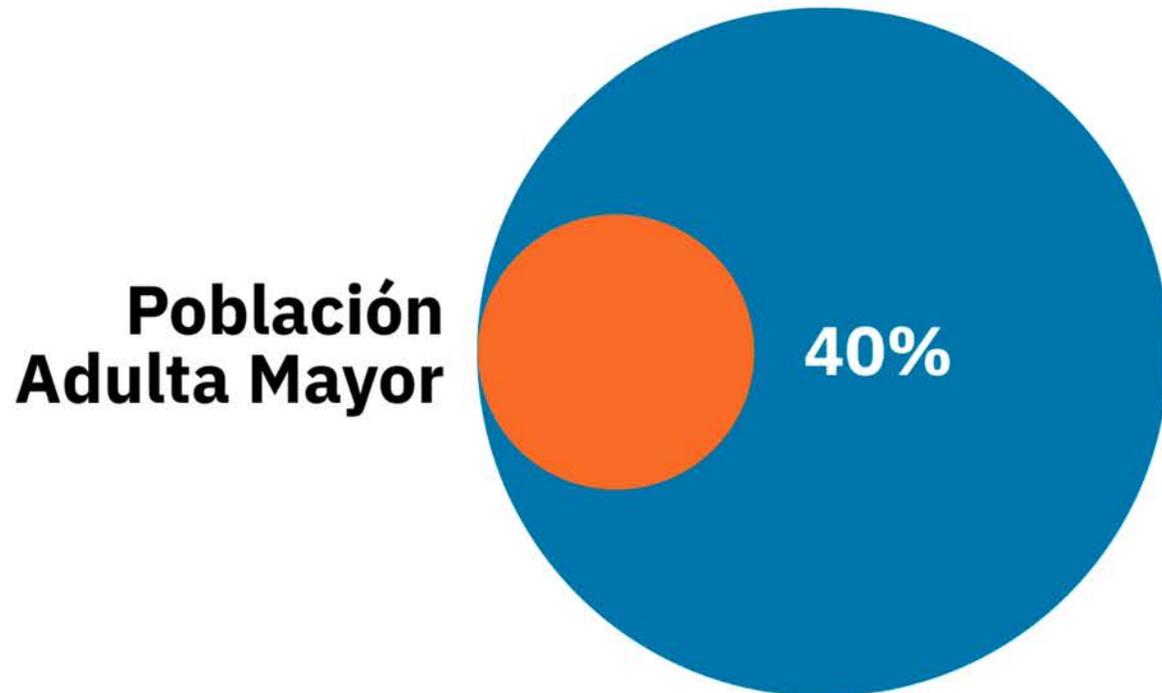


Fuente: Rosero, 2023, con datos del INEC y el CCP.

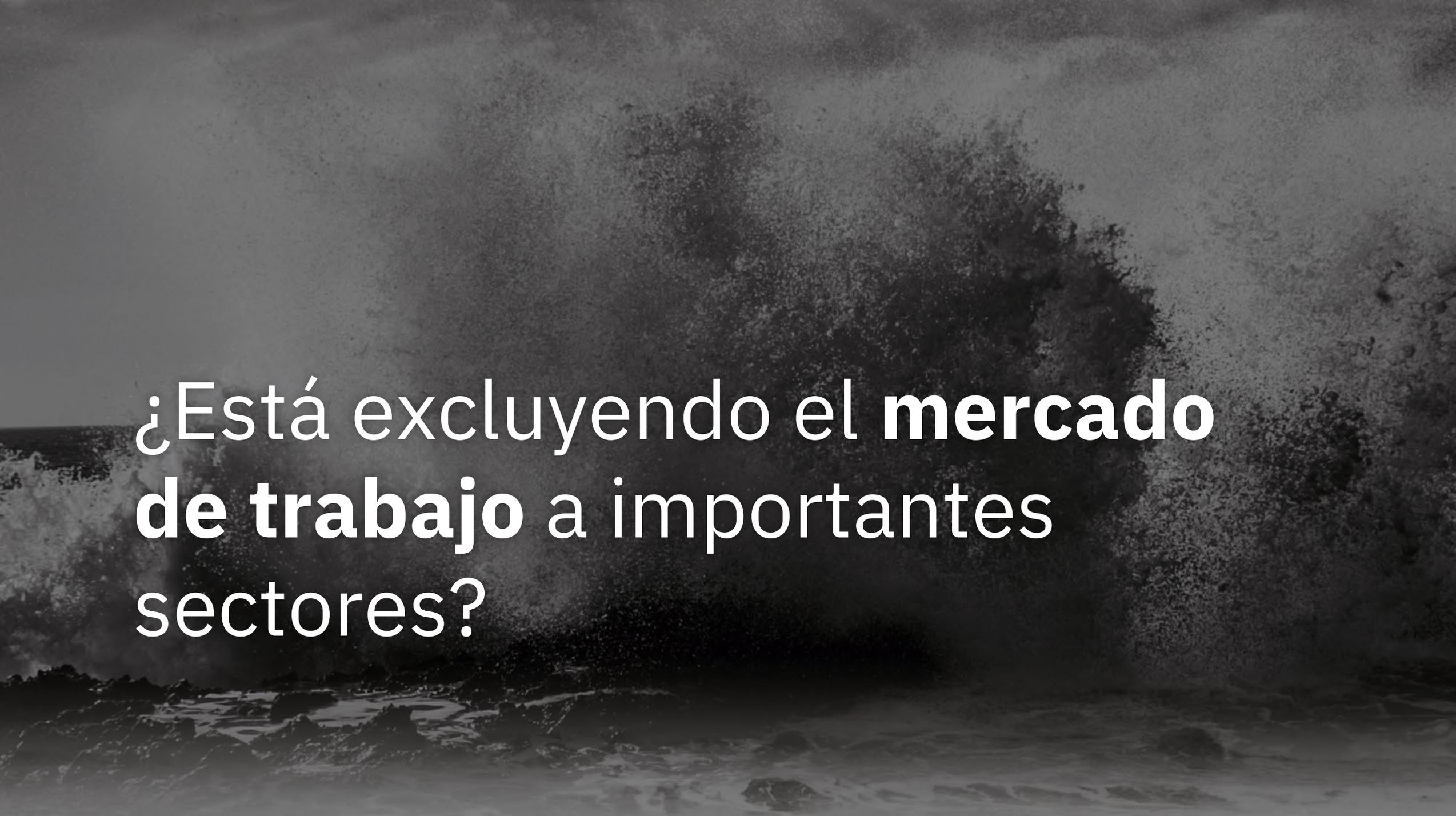
# Retos de atención a población adulta mayor

Peso relativo y proyecciones

## Población total de Costa Rica - 2070



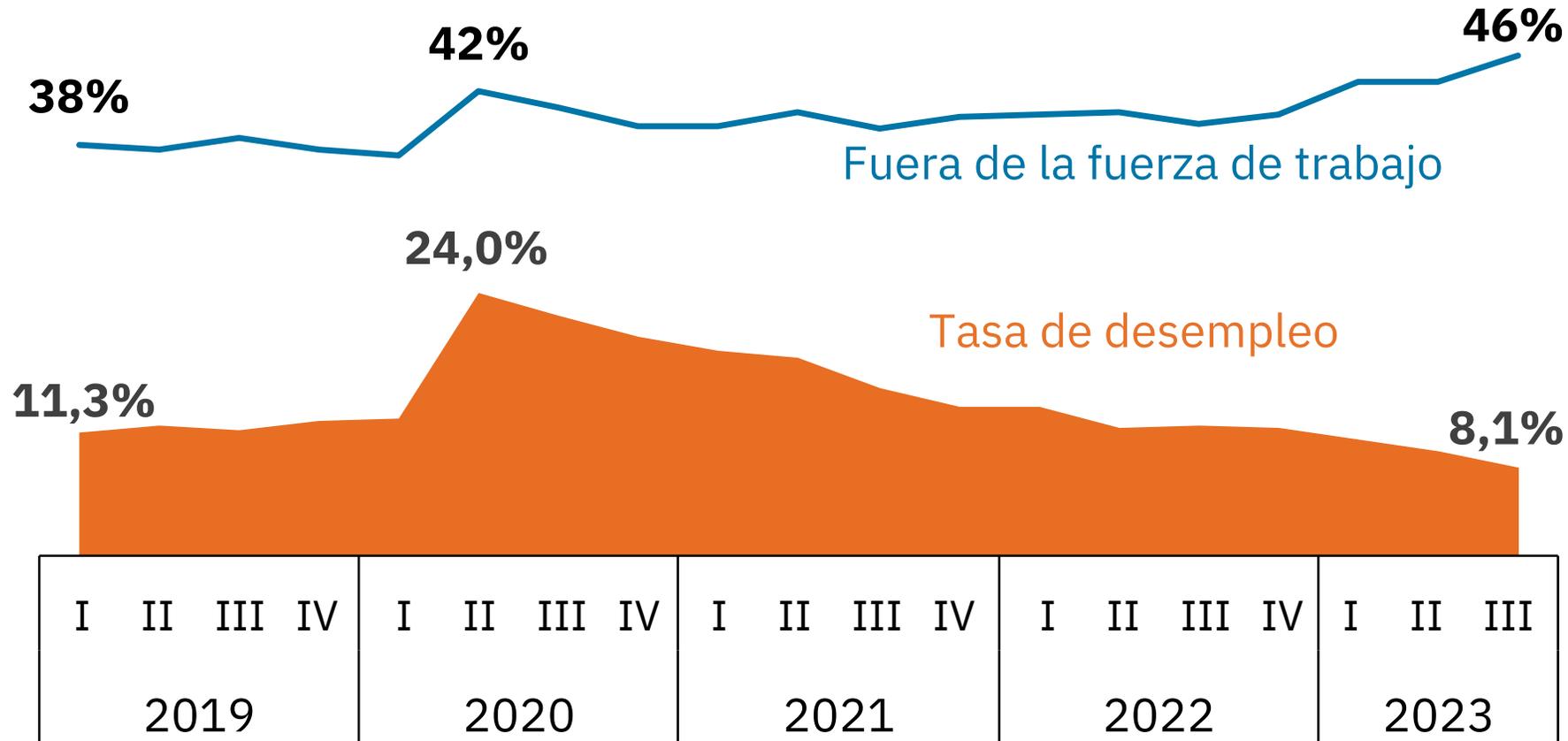
Fuente: Rosero, 2023, con datos del INEC y el CCP.



¿Está excluyendo el **mercado de trabajo** a importantes sectores?

# Mercado de trabajo expulsa más personas

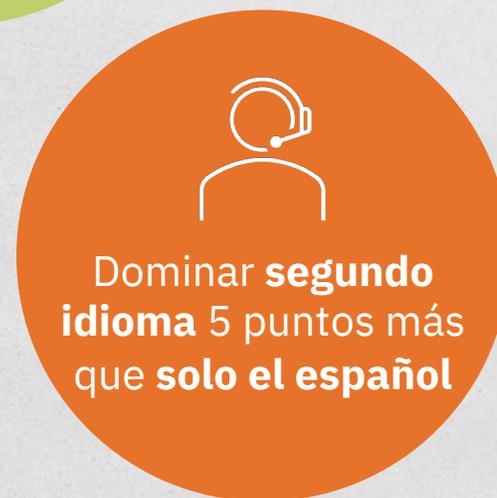
Desempleo y proporción de personas fuera de la fuerza de trabajo



Fuente: Meneses, Morales y Segura, 2023, con datos de las ECE, del INEC.

# Persisten desventajas para que ciertos grupos consigan empleo

Probabilidad de conseguir empleo, según características. 2022



Fuente: Meneses, Morales y Segura, 2023, con datos de las ECE, del INEC.

*“Ellos siempre lucharon porque yo estudiara...”*  
**(30 años, La Cruz)**



*“En Tuis casi que todo mundo está con emprendimientos, la verdad, puras finquitas propias, negocitos propios, súper y todo eso...”*  
**(28 años, Turrialba, Tuis)**

*“Debería de haber otro tipo de oportunidades de trabajo, no solamente de educador o eso...”*  
**(54 años, Talamanca, Telire, Amubri)**

# ¿Cómo avanzar?

---

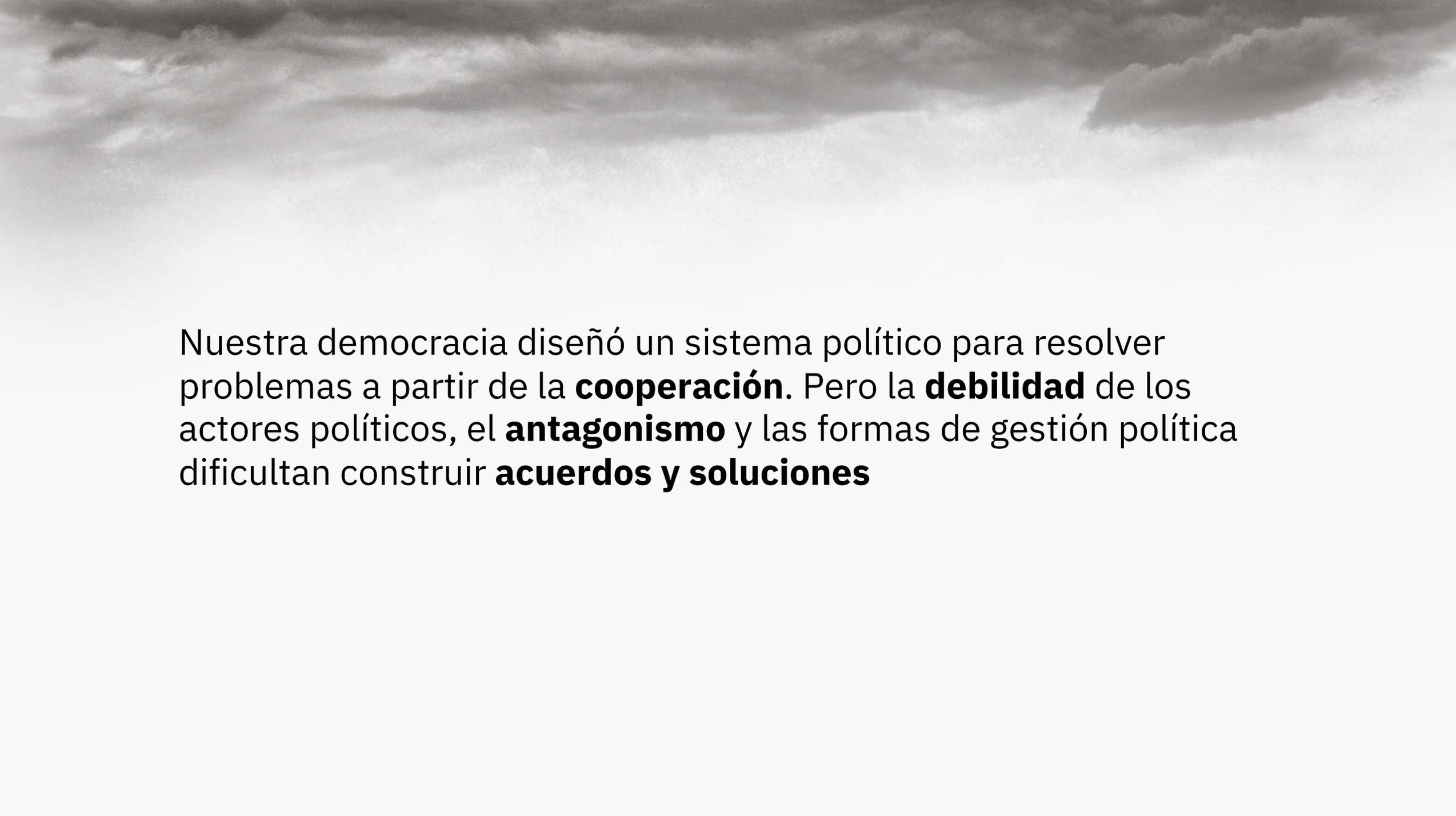
**Revertir** crisis educativa

Condiciones para **inclusión laboral**

Condiciones para **niñez, adolescencia**  
y población **adulta mayor**

# **derecho a la educación y al trabajo**

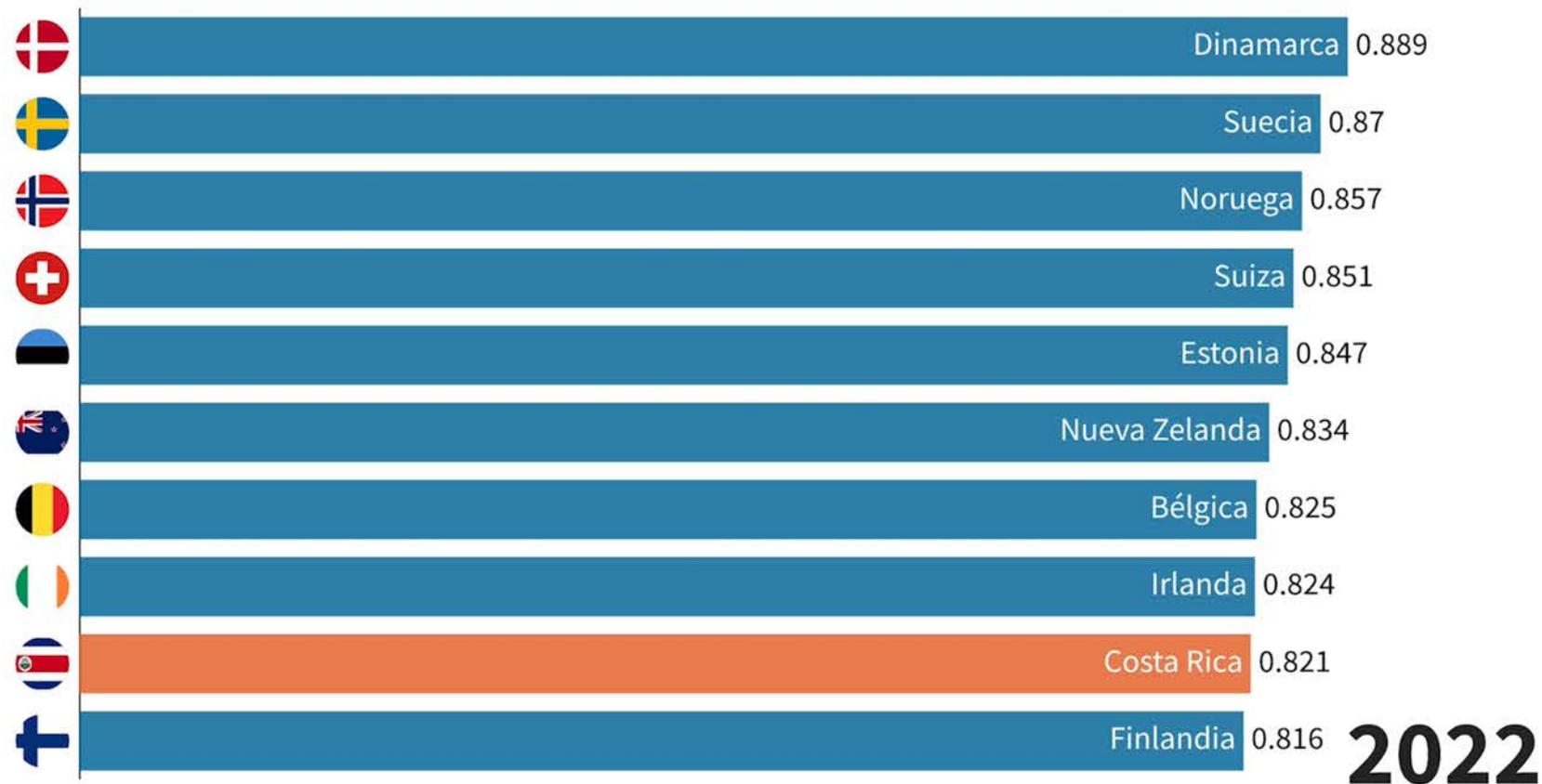




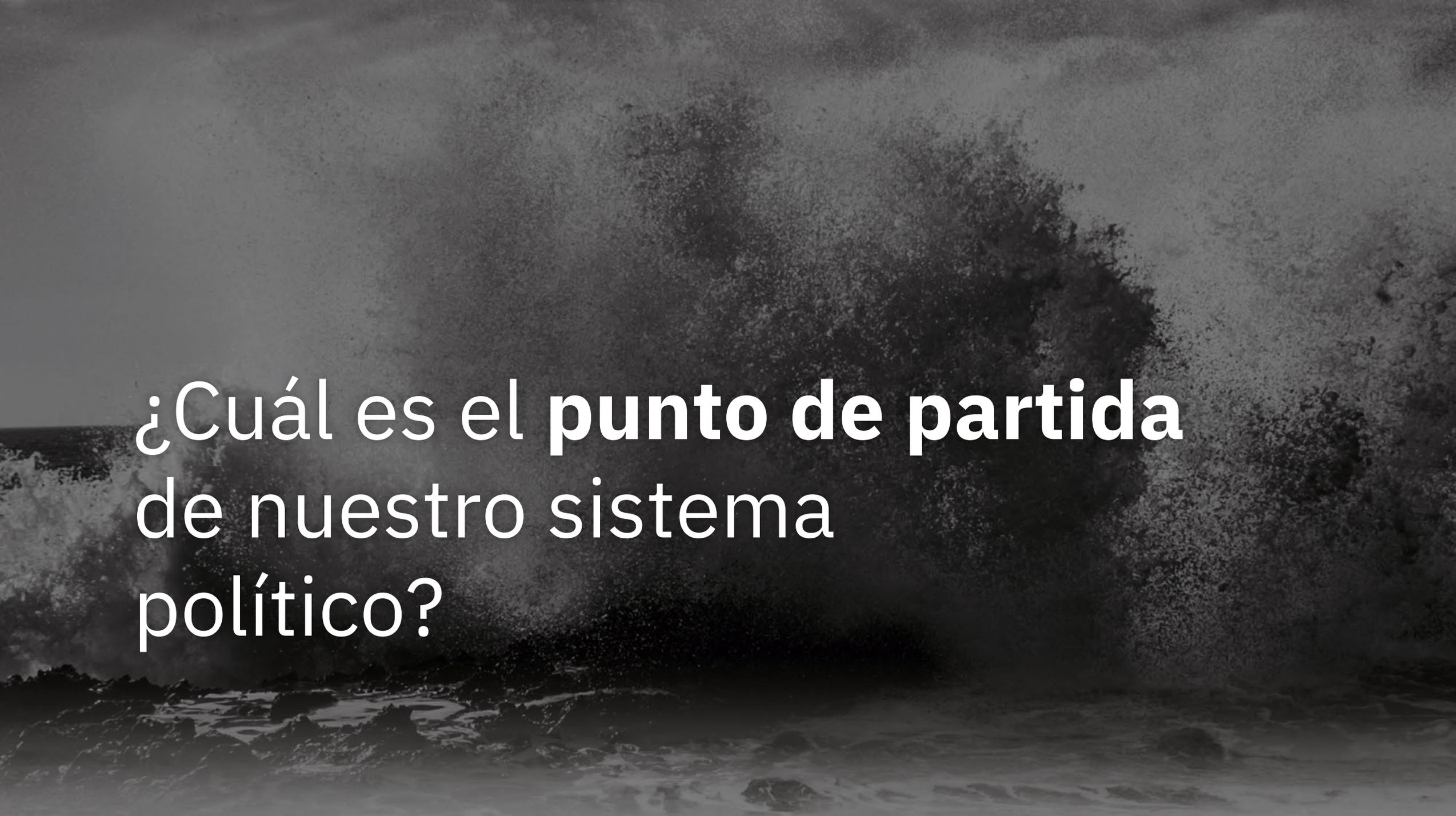
Nuestra democracia diseñó un sistema político para resolver problemas a partir de la **cooperación**. Pero la **debilidad** de los actores políticos, el **antagonismo** y las formas de gestión política dificultan construir **acuerdos y soluciones**

# Fortaleza histórica en democracia

Posición en *V-Dem.*  
2023



Fuente: *Varieties of Democracy Report*, varios años.



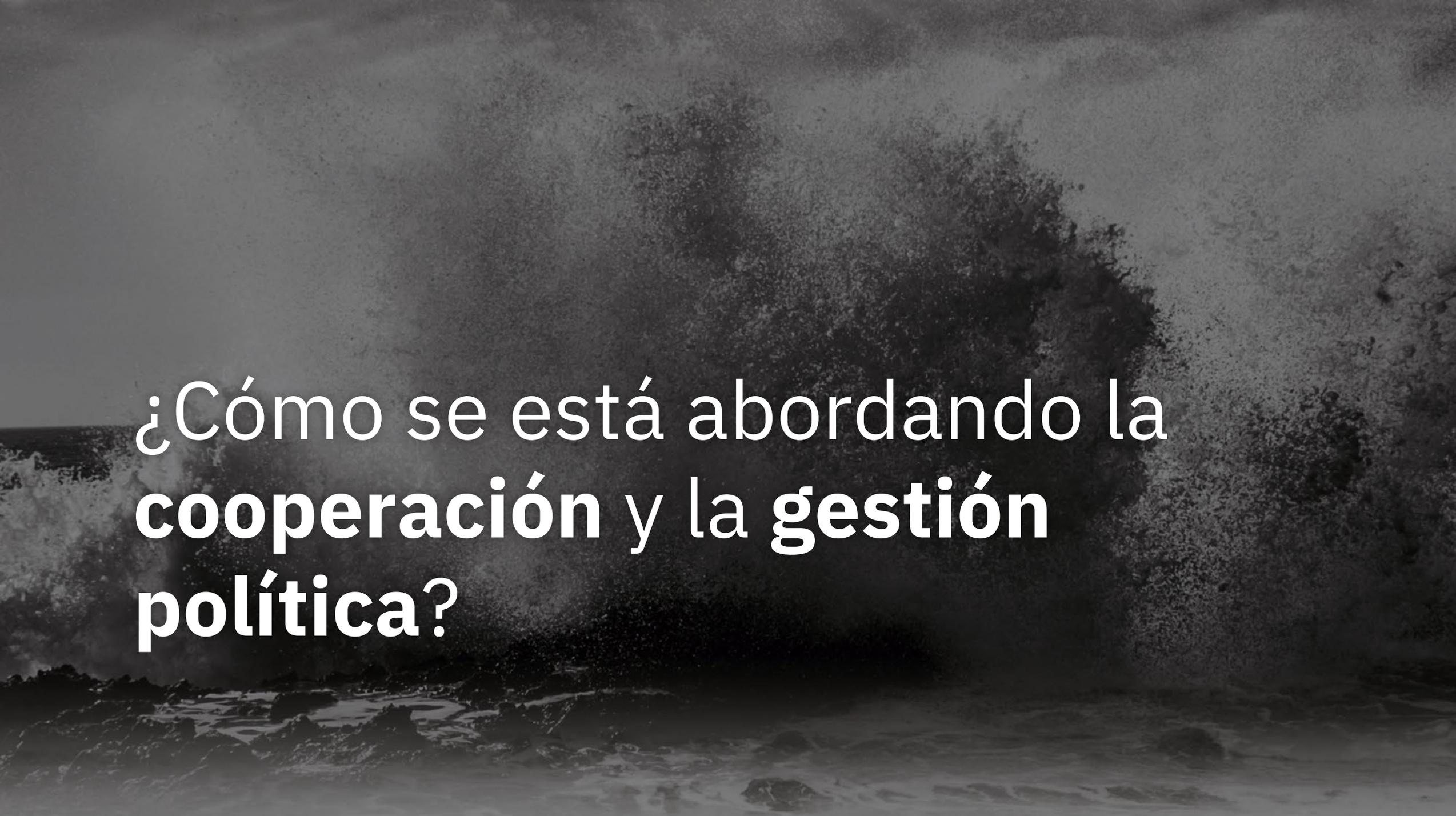
¿Cuál es el **punto de partida**  
de nuestro sistema  
político?



## Diseño **descentralizado** del poder



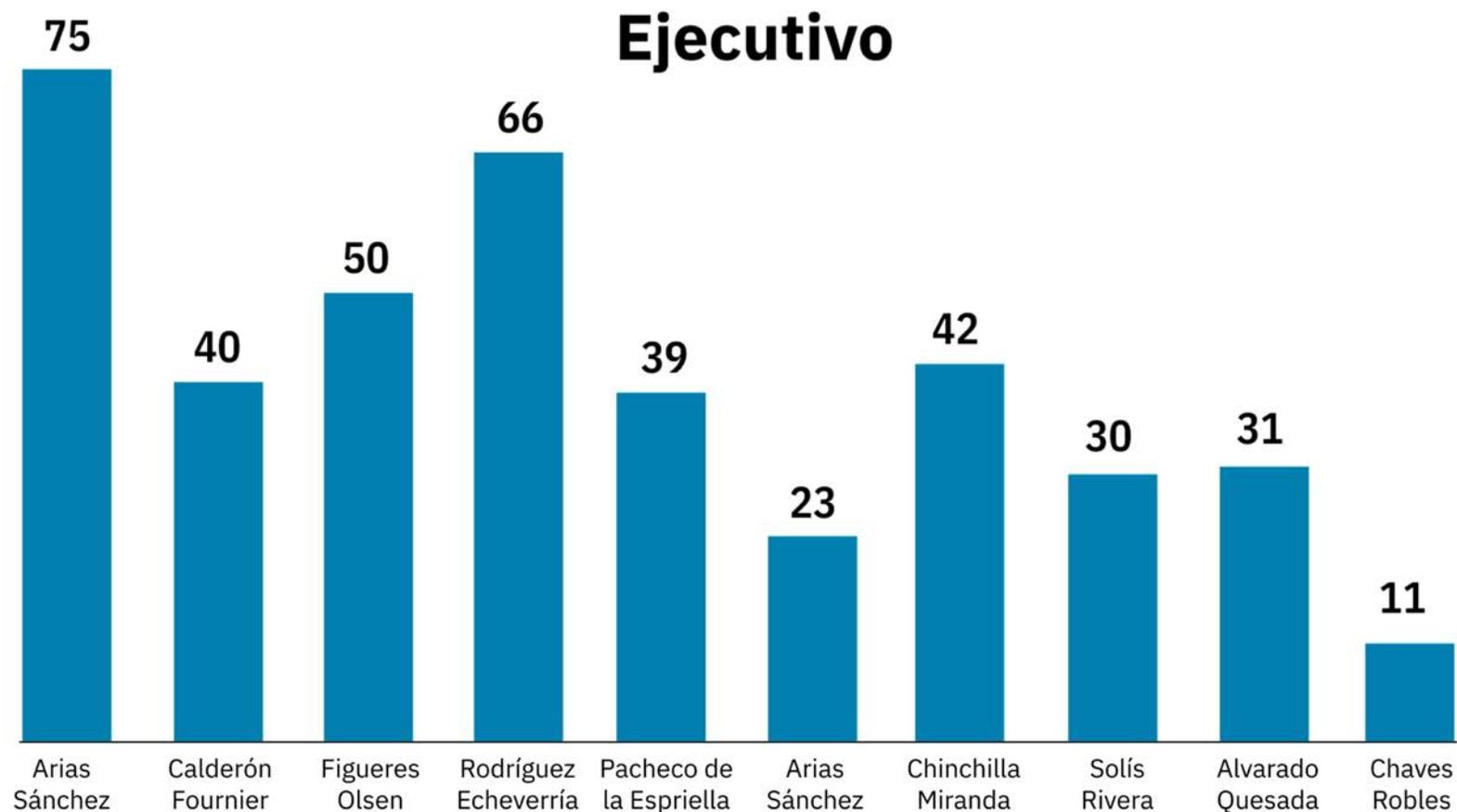
**Cooperación**



¿Cómo se está abordando la  
**cooperación** y la **gestión**  
**política?**

# Poca iniciativa del Ejecutivo en el Congreso

Leyes aprobadas en primera legislatura según iniciativa

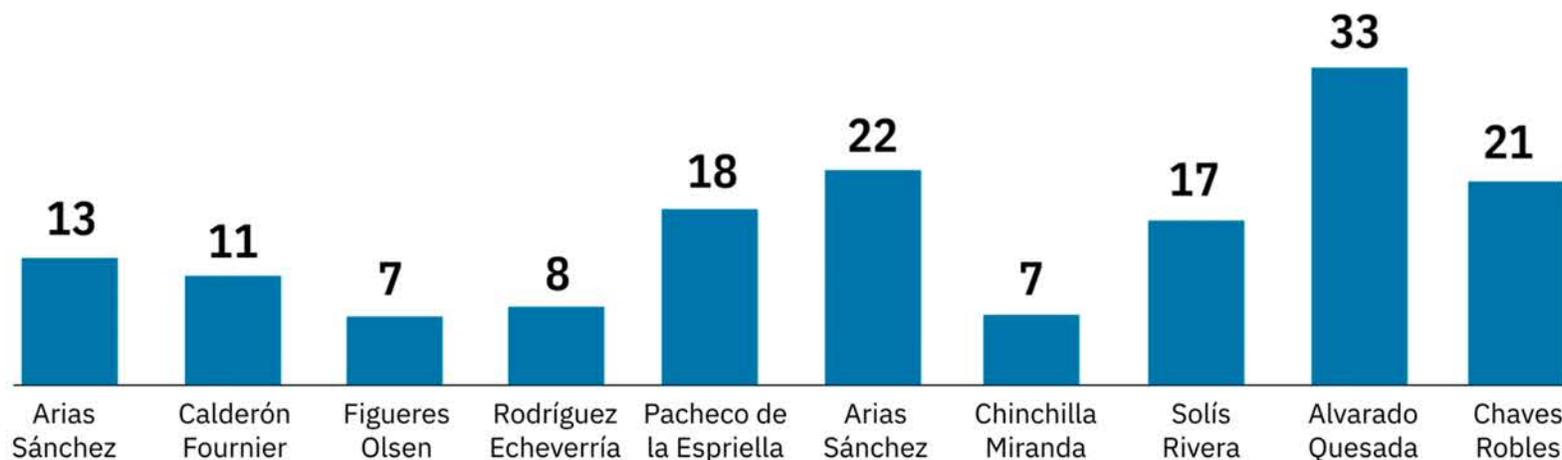


Fuente: Alfaro Redondo, 2023 con base en Aguirre y Cortés, 2023 y la base de datos de legislación aprobada del PEN.

# Poca iniciativa del Ejecutivo en el Congreso

Leyes aprobadas en primera legislatura según iniciativa

## Alianzas partidos opositores

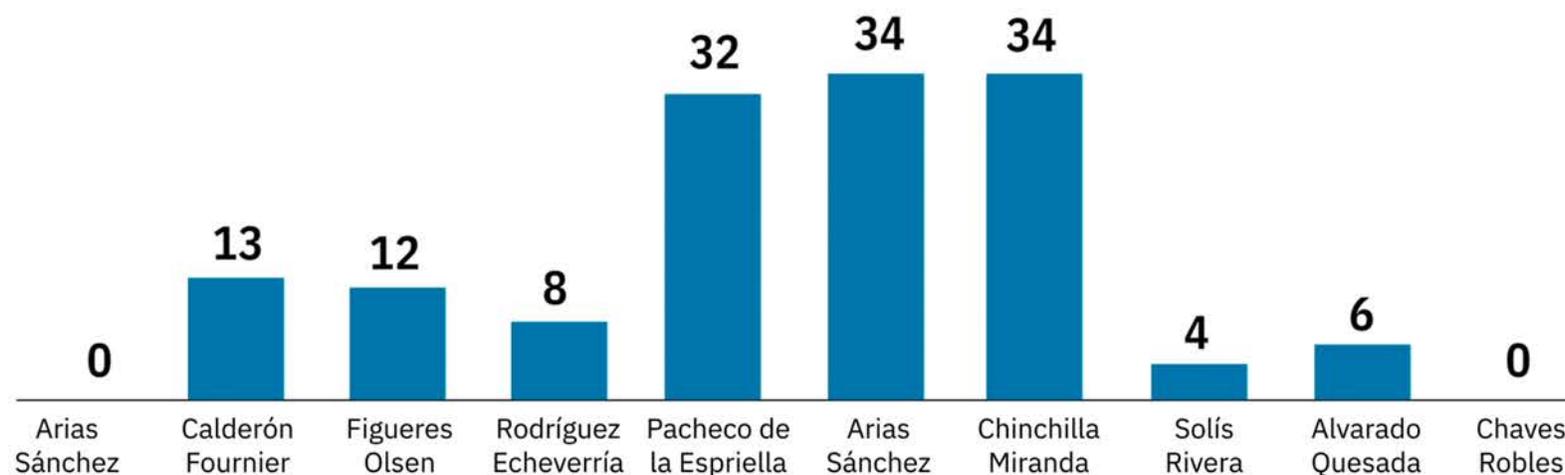


Fuente: Alfaro Redondo, 2023 con base en Aguirre y Cortés, 2023 y la base de datos de legislación aprobada del PEN.

# Poca iniciativa del Ejecutivo en el Congreso

Leyes aprobadas en primera legislatura según iniciativa

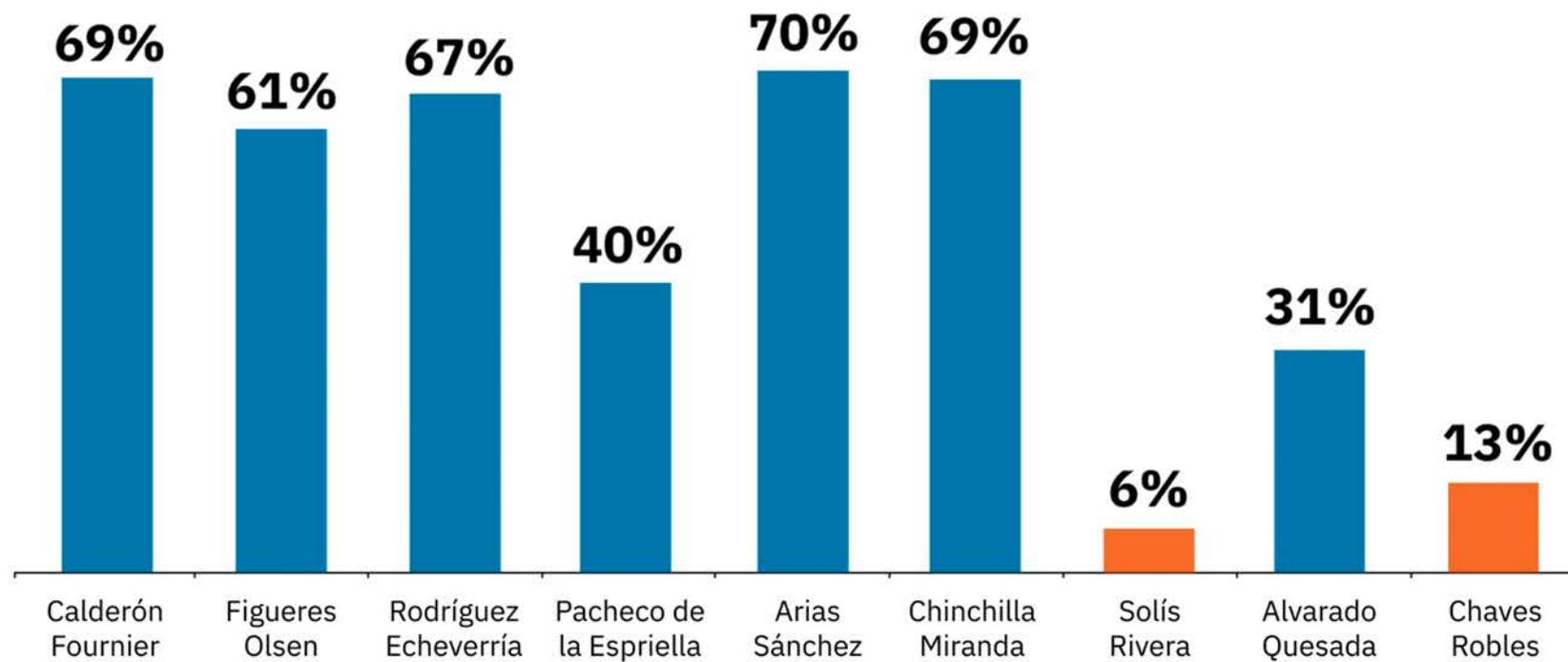
## Partido oficialista



Fuente: Alfaro Redondo, 2023 con base en Aguirre y Cortés, 2023 y la base de datos de legislación aprobada del PEN.

# Baja efectividad del Ejecutivo en Parlamento

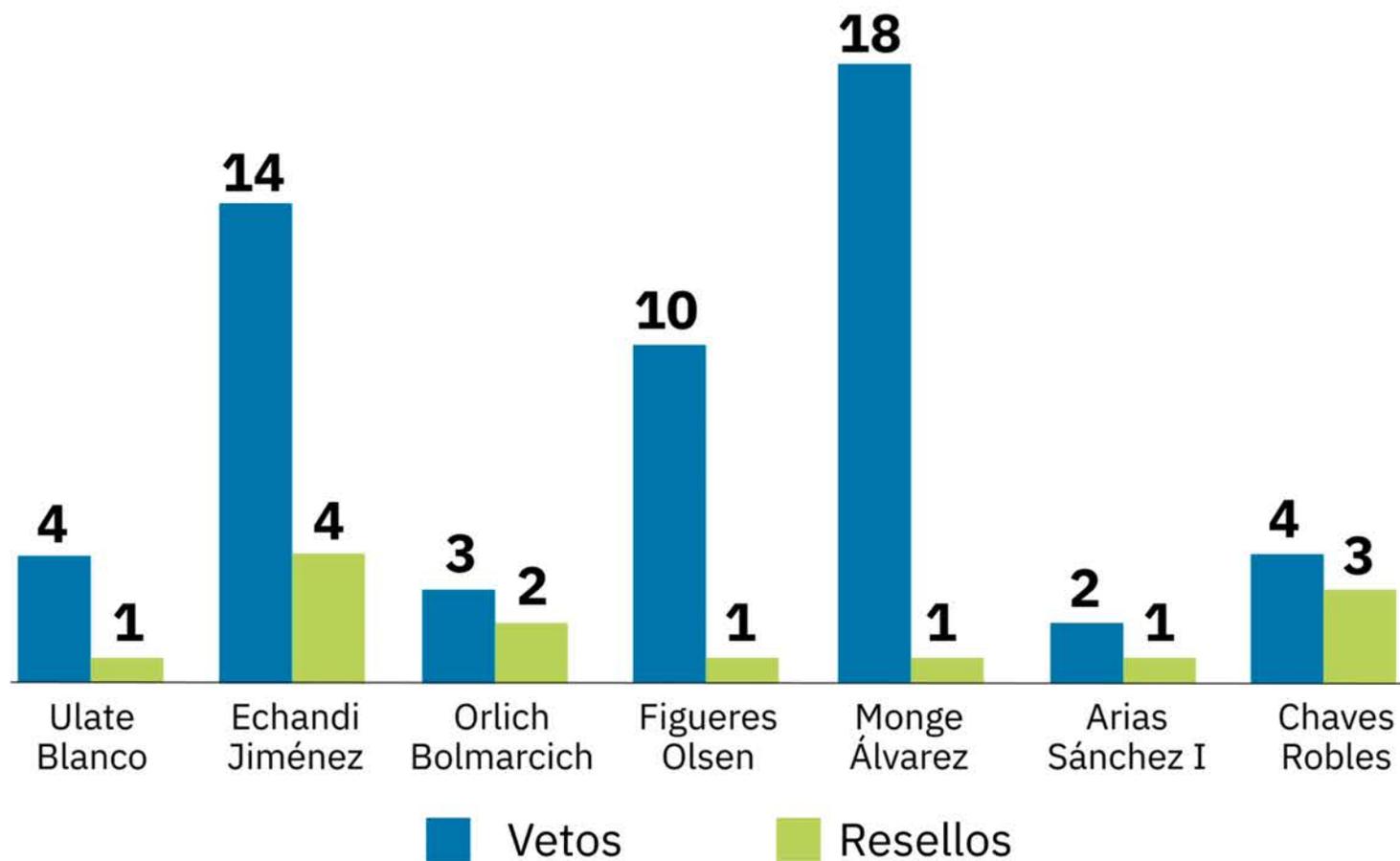
Tasa de éxito en sesiones extraordinarias en primer año



Fuente: Calderón, 2023, con datos de la base de decretos del PEN.

# Mayoría de vetos recibe resello legislativo

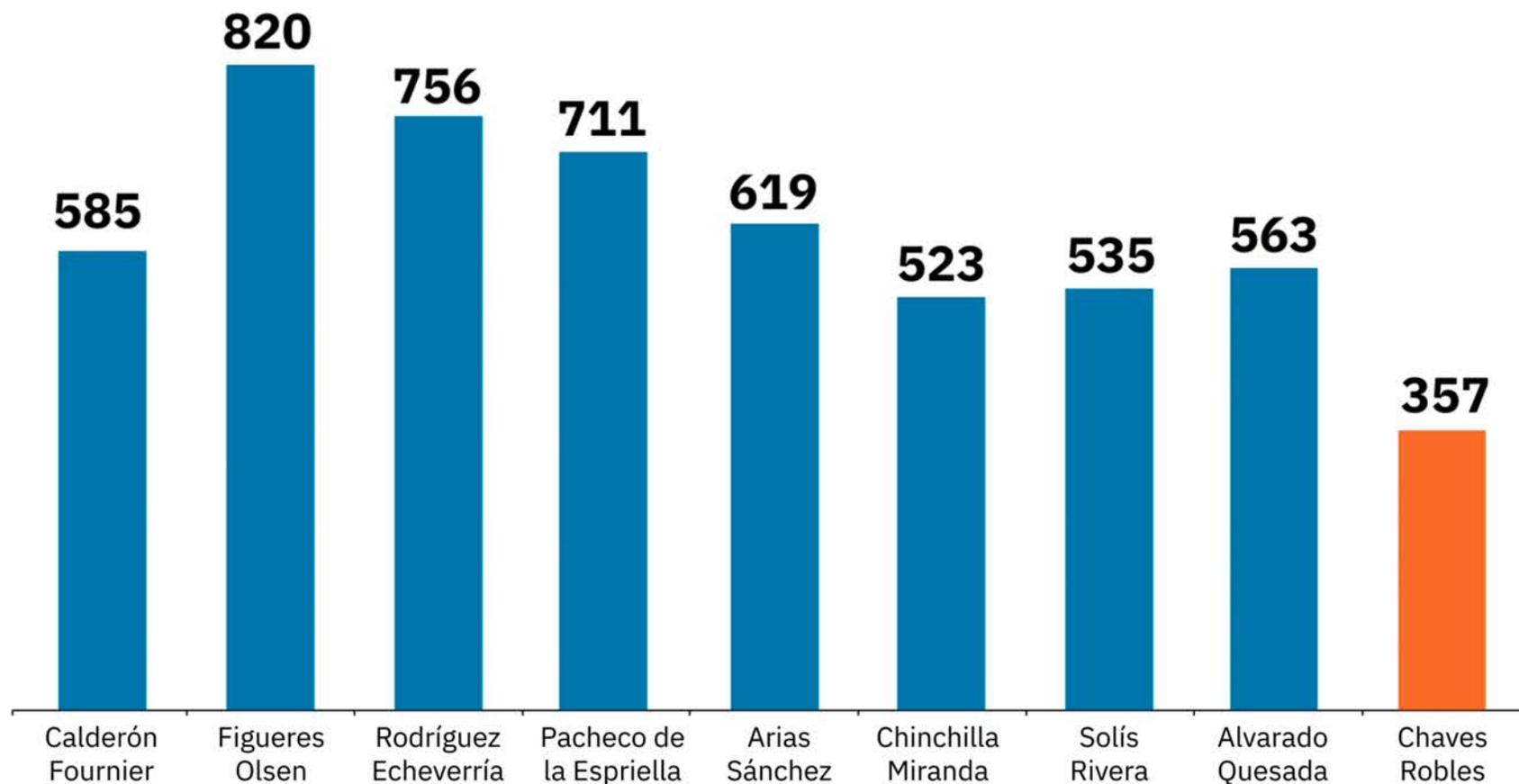
Vetos y resellos en primer año



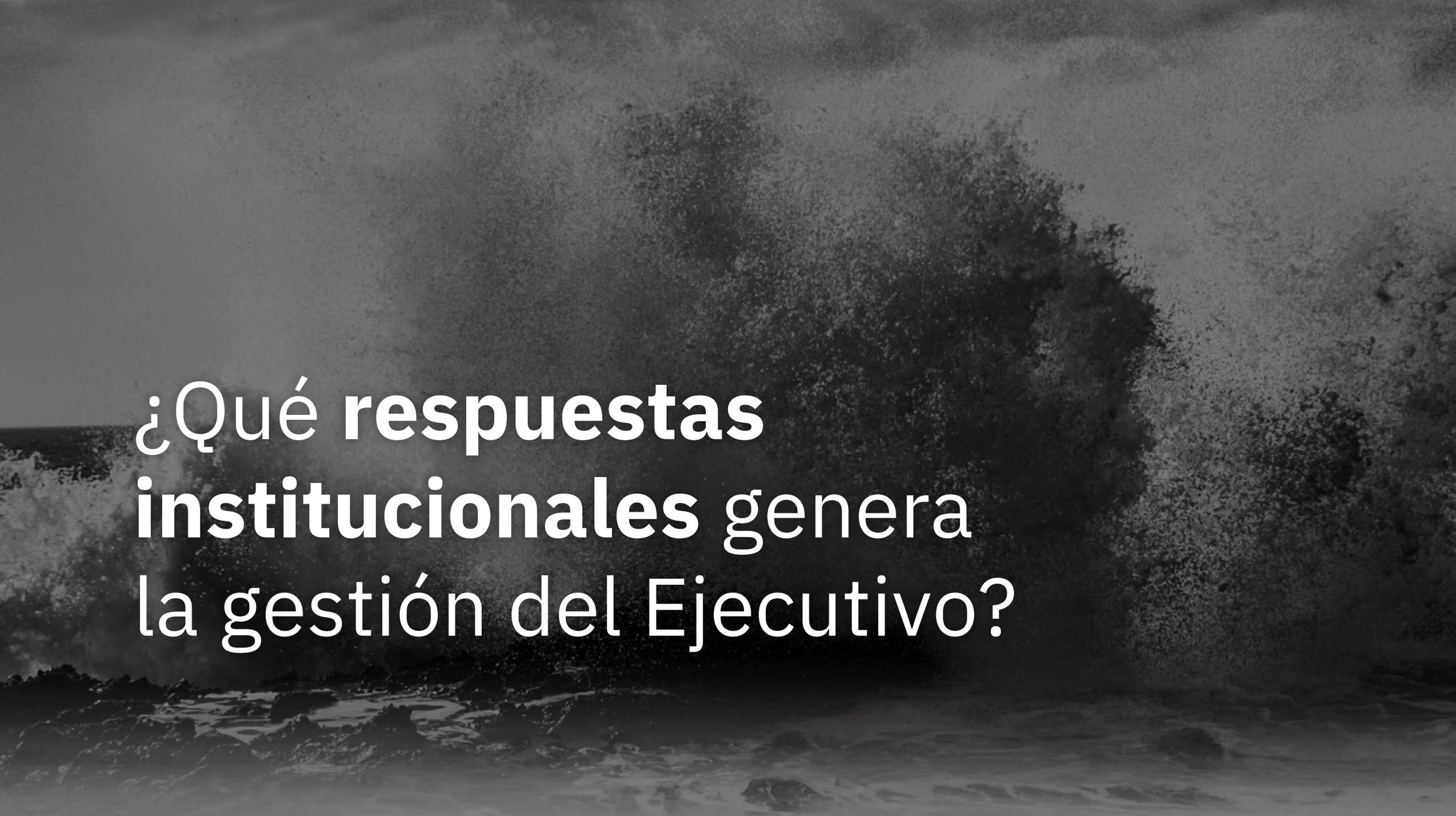
Fuente: Alfaro Redondo, 2023, a partir de datos del Departamento de Servicios Parlamentarios.

# Poco uso del decreto ejecutivo

Decretos ejecutivos  
en primer año



Fuente: Calderón, 2023, con datos de la base de decretos del PEN.



**¿Qué respuestas  
institucionales genera  
la gestión del Ejecutivo?**

# Inestabilidad de gabinete en registros históricos

Rotación de puestos en primer año

Ministerios



**1**

Viceministerios



**1**

**Arias Sánchez**

Presidencias  
Ejecutivas



**3**

Fuente: Pichardo, 2023 a partir de la base de datos de rotación del gabinete del PEN.

# Inestabilidad de gabinete en registros históricos

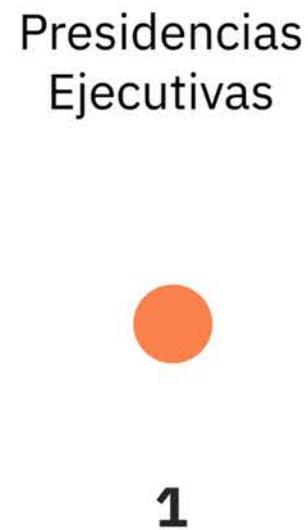
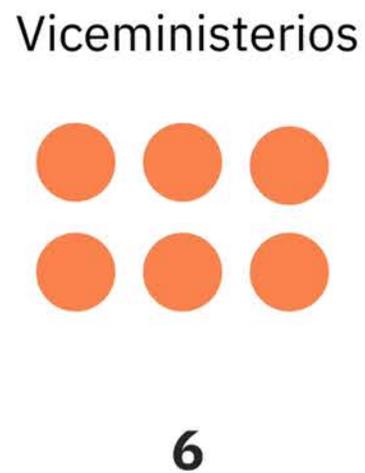
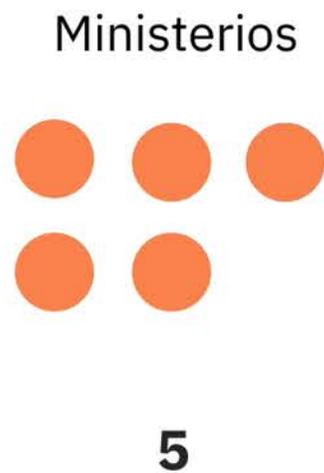
Rotación de puestos en primer año



Fuente: Pichardo, 2023 a partir de la base de datos de rotación del gabinete del PEN.

# Inestabilidad de gabinete en registros históricos

Rotación de puestos en primer año



Solís Rivera

Fuente: Pichardo, 2023 a partir de la base de datos de rotación del gabinete del PEN.

# Inestabilidad de gabinete en registros históricos

Rotación de puestos en primer año



Fuente: Pichardo, 2023 a partir de la base de datos de rotación del gabinete del PEN.

# Inestabilidad de gabinete en registros históricos

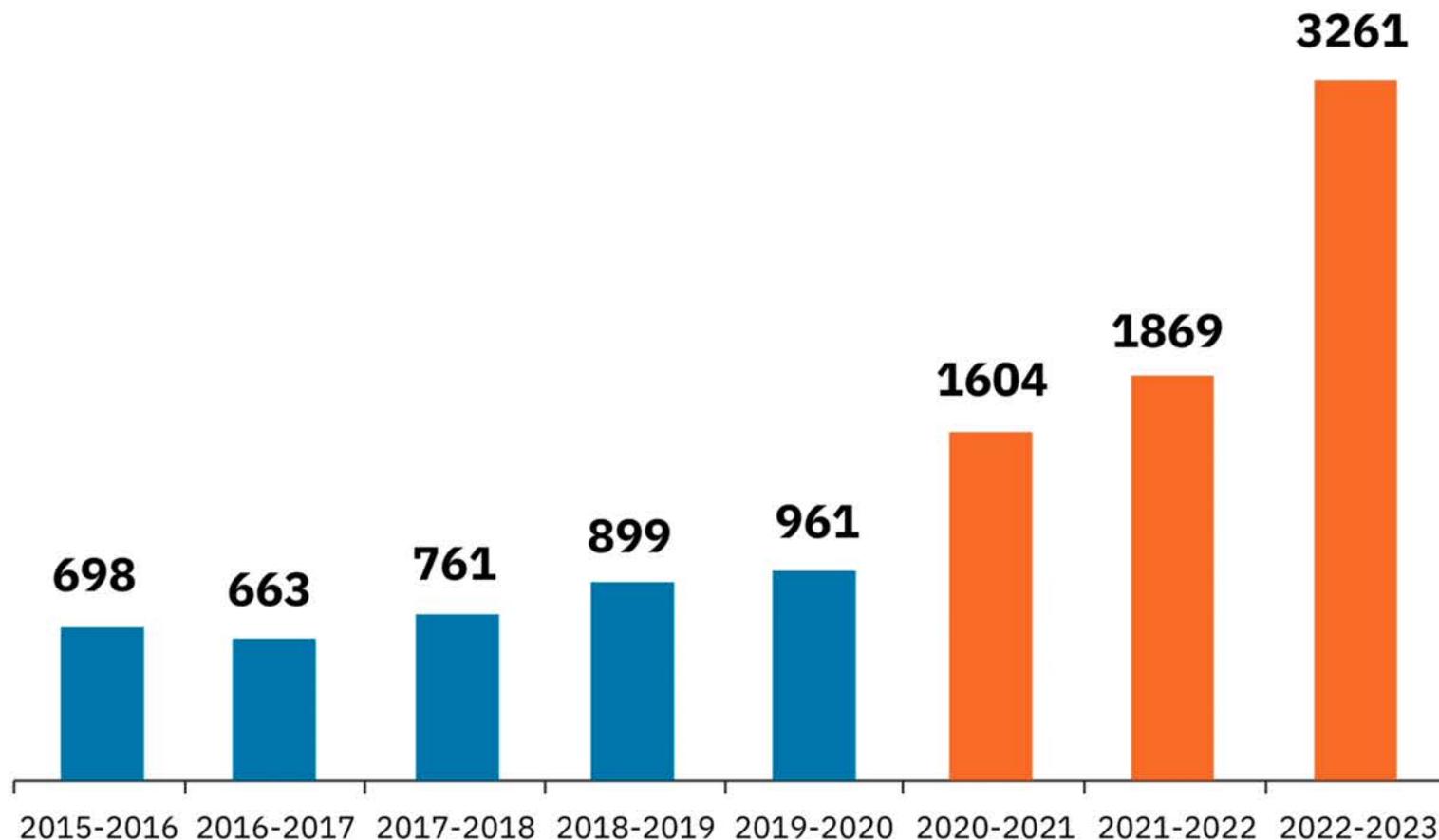
Rotación de puestos en primer año



Fuente: Pichardo, 2023 a partir de la base de datos de rotación del gabinete del PEN.

# Aumentan roces con la ley en acciones del Ejecutivo

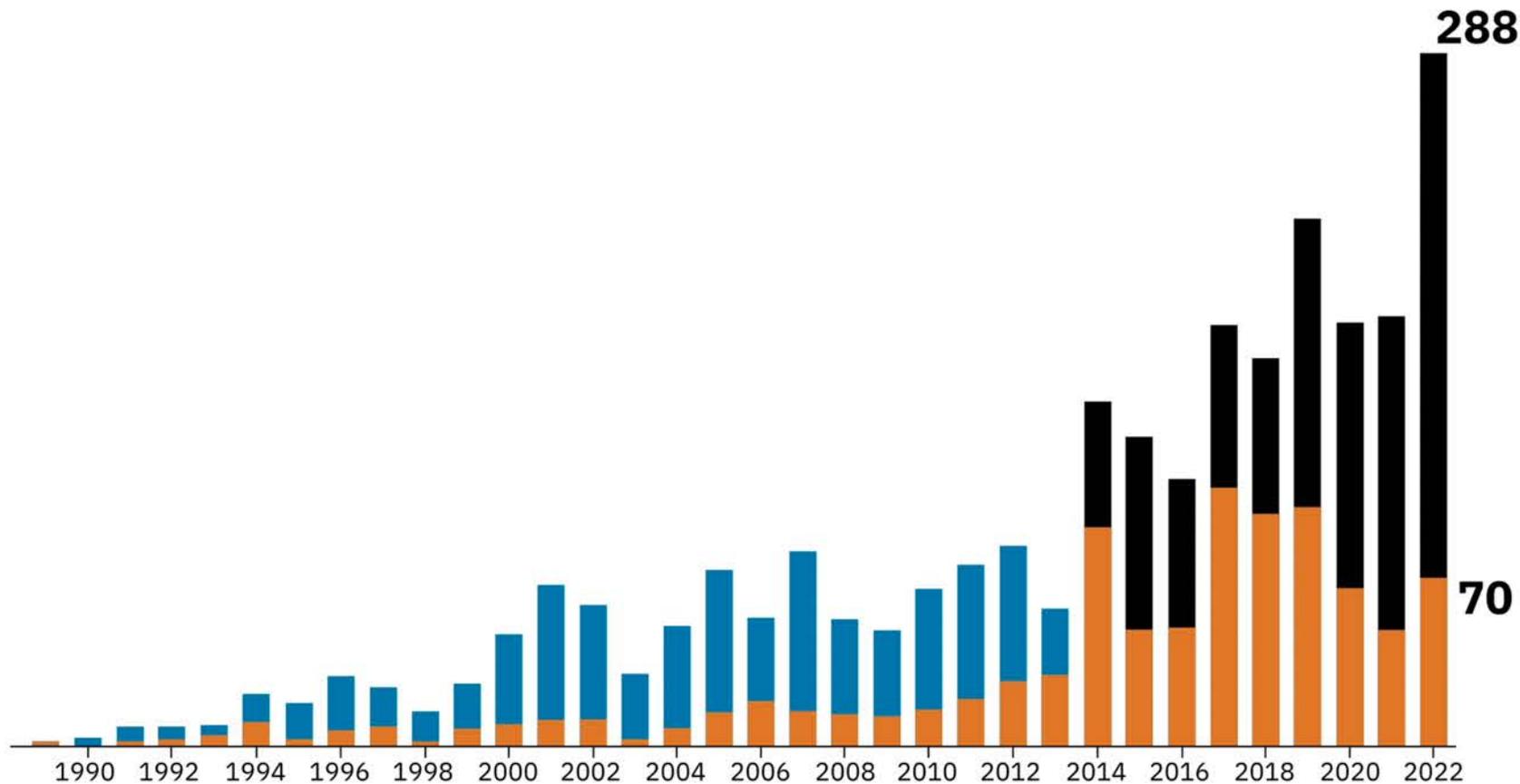
Votos *con lugar* con una orden contra el Poder Ejecutivo



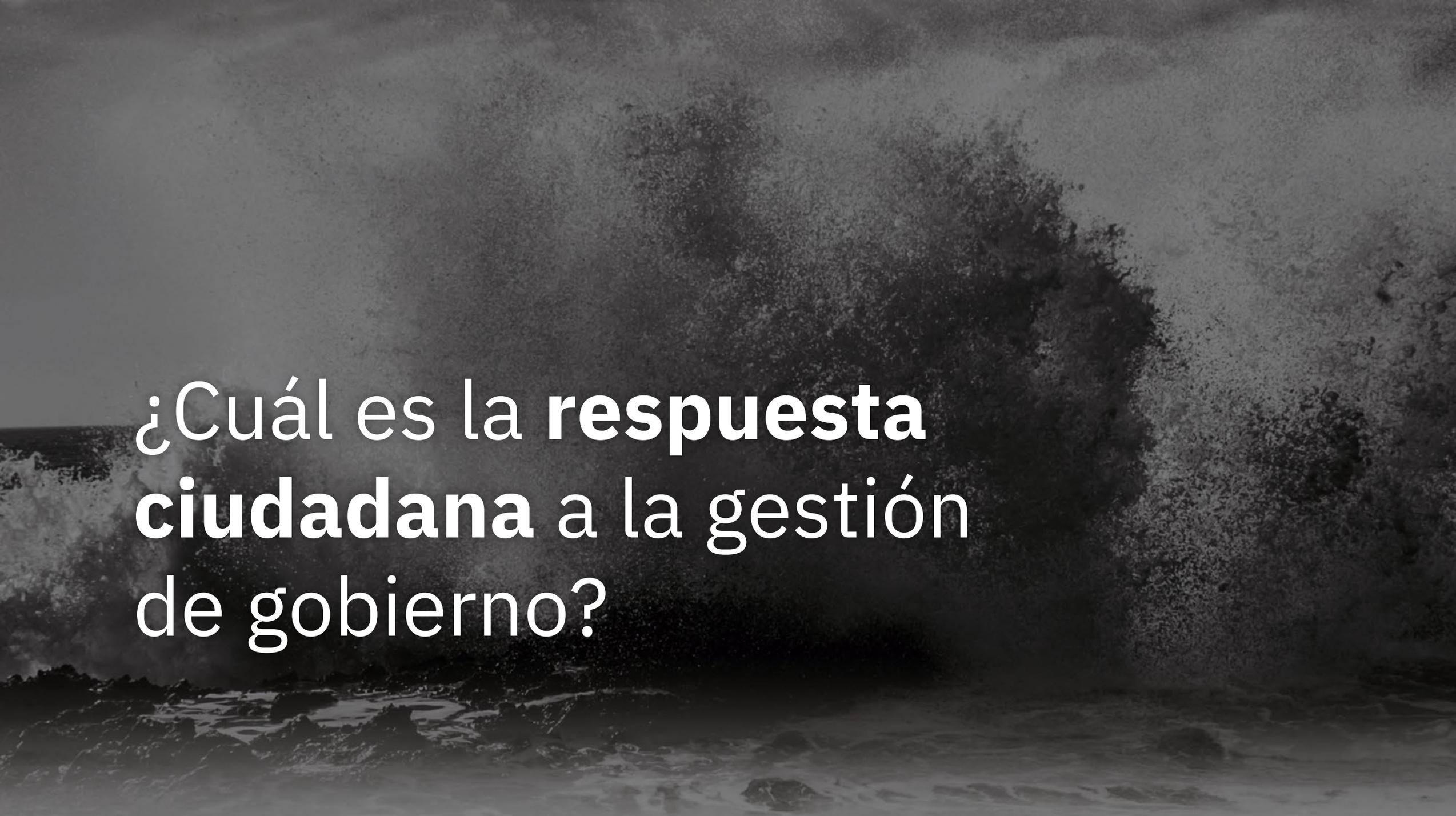
Fuente: Alfaro Redondo, 2023, con datos del Centro de Jurisprudencia Constitucional del Poder Judicial.

# Retrocesos en libertad de expresión y prensa

Recursos de amparo sobre libertad de expresión y prensa



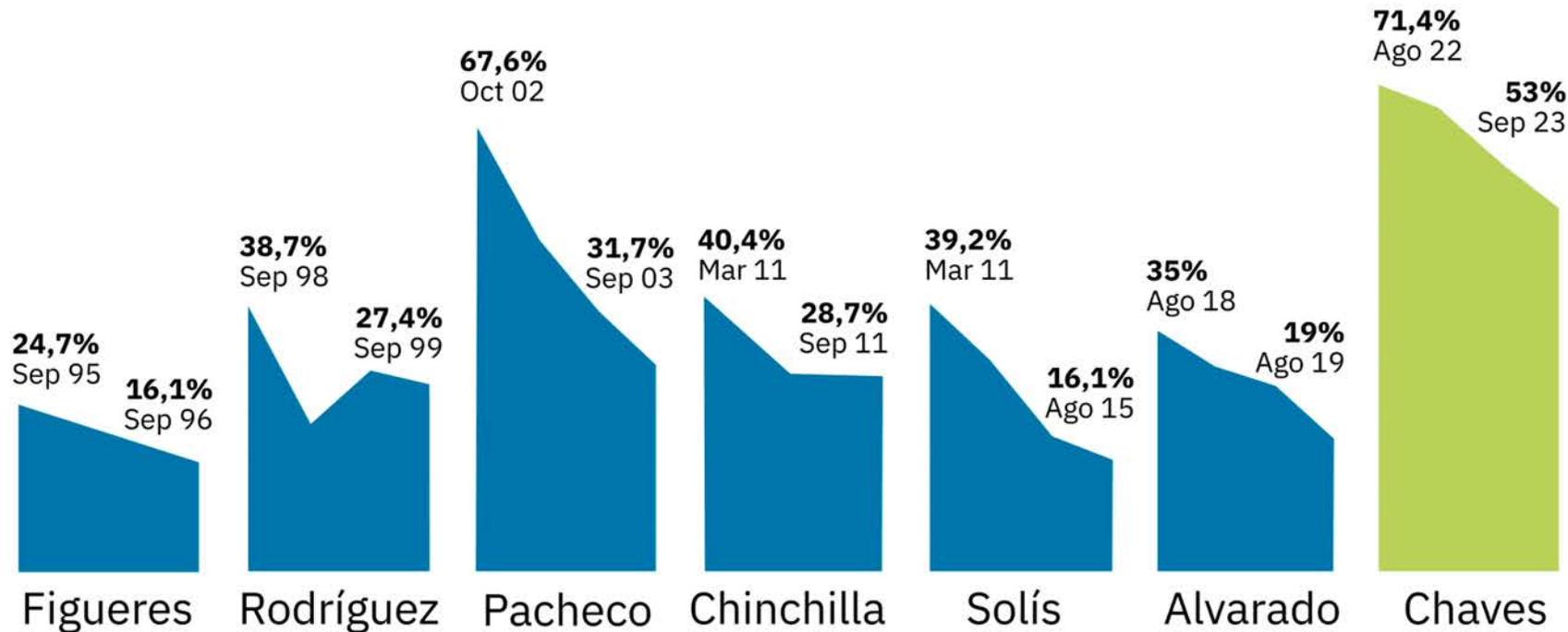
Fuente: Alfaro Redondo, 2023, con datos del Centro de Jurisprudencia Constitucional del Poder Judicial.



¿Cuál es la **respuesta**  
**ciudadana** a la gestión  
de gobierno?

# Gobierno con alto nivel de aprobación

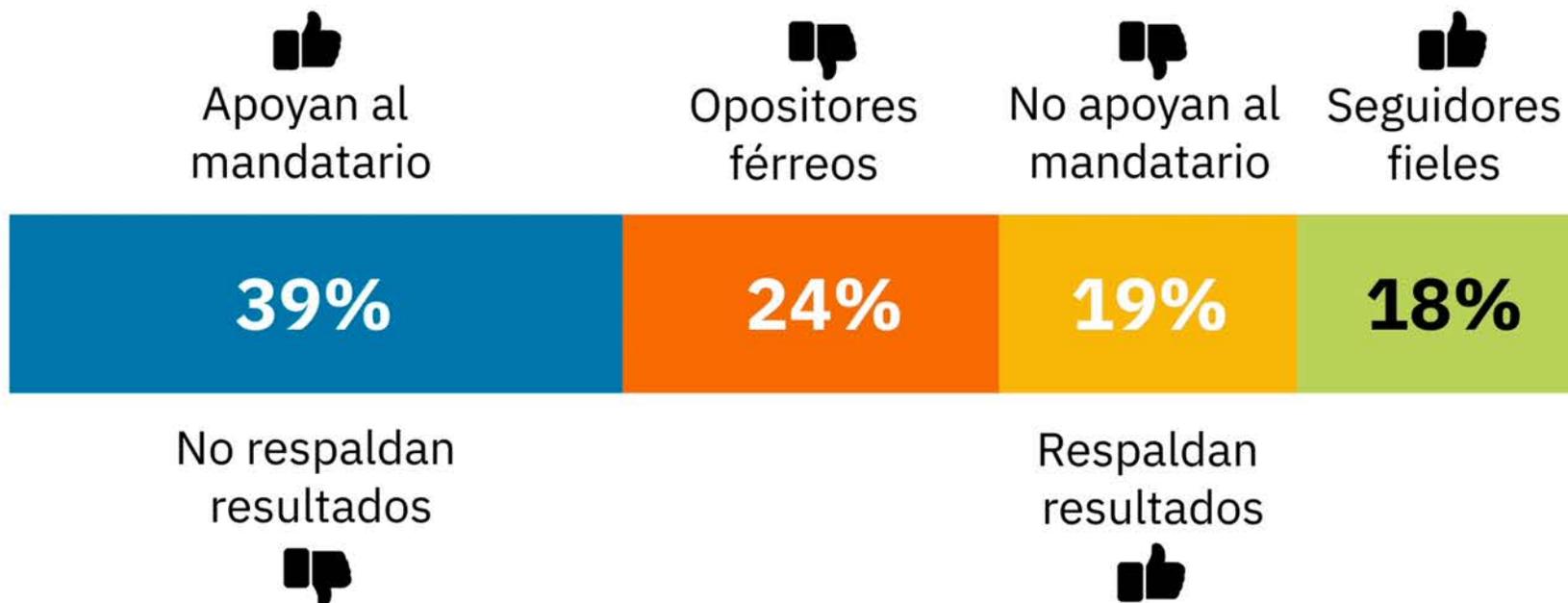
Confianza en gestión del gobierno.  
Primer año



Fuente: Unimer y CIEP-UCR.

# Apoyo es personalista en gran medida

Apoyo al mandatario y sus resultados en seguridad y educación



No respaldan resultados



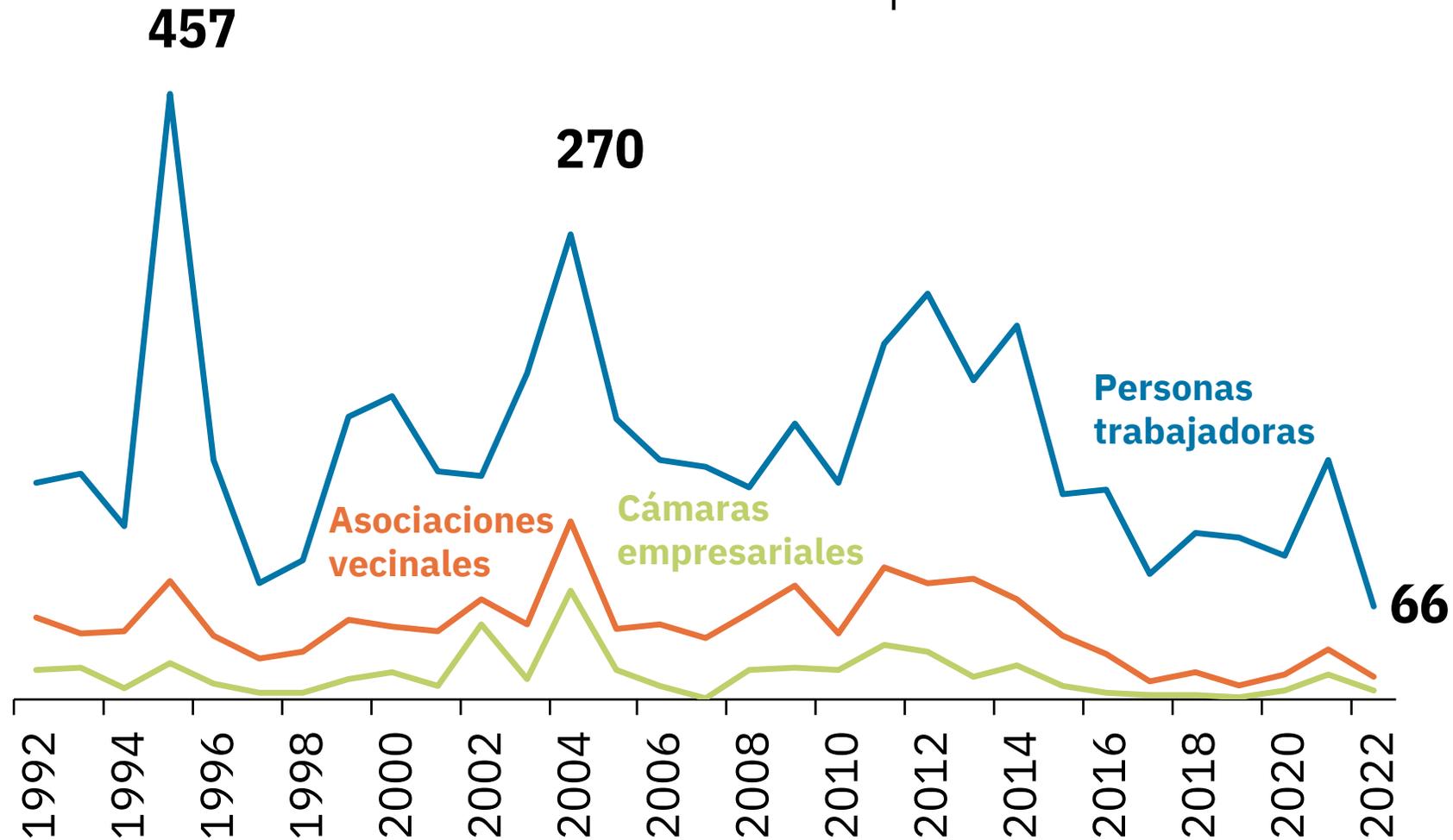
Respaldan resultados



Septiembre 2023

# Baja protesta social

Acciones colectivas



Fuente: Moncada, 2023 con datos de la base de acciones colectivas del PEN.

# En suma

---

Sistema diseñado para la **cooperación**

Débil **capacidad de respuesta**

Cambios de estilo **sin más resultados**

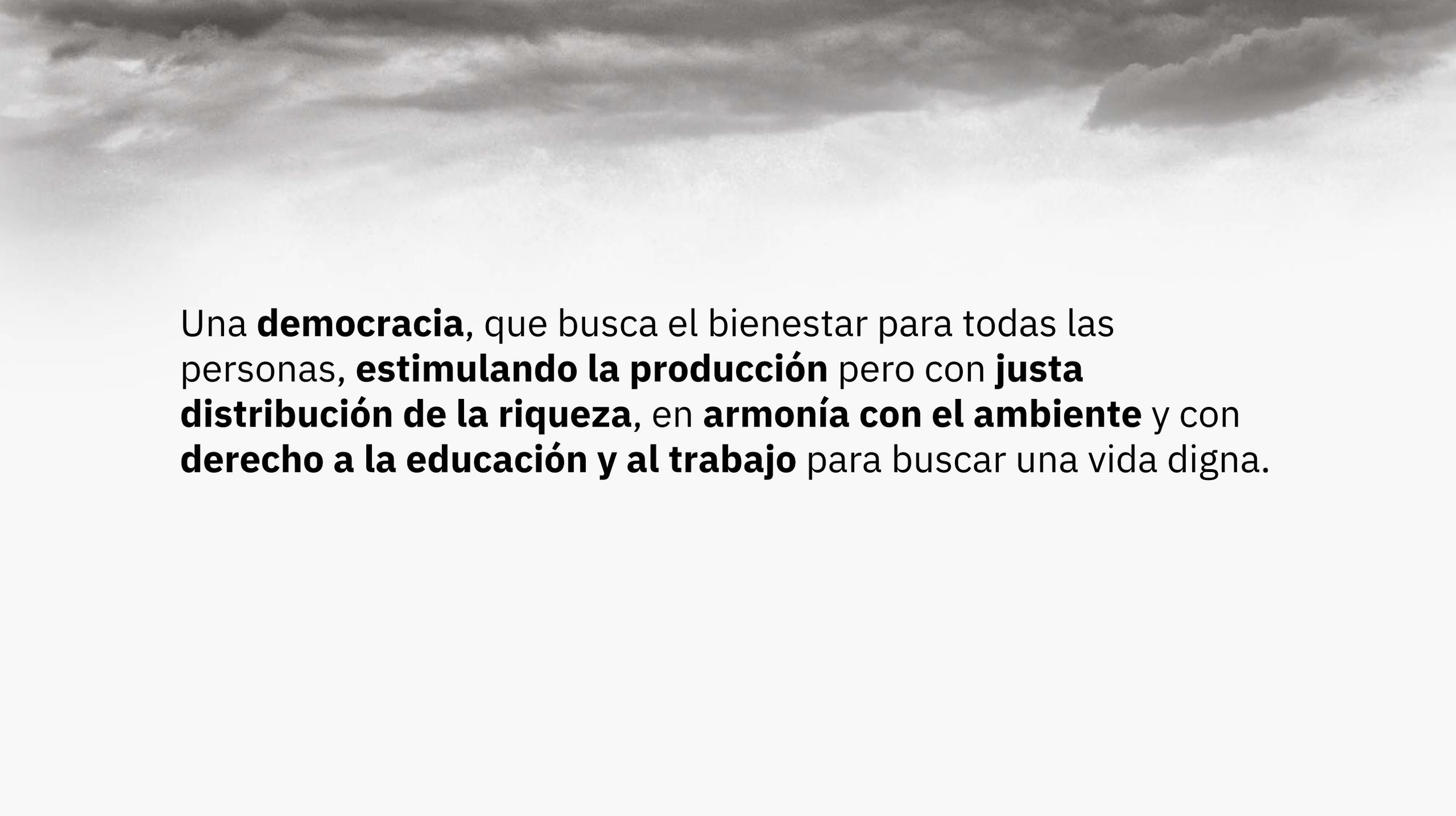
**democracia**





# Conversación y previsión





Una **democracia**, que busca el bienestar para todas las personas, **estimulando la producción** pero con **justa distribución de la riqueza**, en **armonía con el ambiente** y con **derecho a la educación y al trabajo** para buscar una vida digna.

A black and white photograph capturing a powerful wave crashing over a rocky shore. The water is turbulent, with a large plume of white foam and spray rising from the impact. The rocks in the foreground are dark and jagged, partially submerged. The sky is a uniform, light gray, suggesting an overcast day. The overall mood is one of raw, natural energy and force.

**Rumbo colectivo**



**PEN**

PROGRAMA  
ESTADO DE LA NACIÓN

**ÉN**



EstadoNacion



@EstadoNacion



@EstadoNacion



Programa Estado de la Nación (PEN)

**estadonacion.or.cr**