



**ESTADO
DE LA REGIÓN**

INFORME ESTADO DE LA REGIÓN 2024

Resultados del proceso regional de consulta para definir el temario y la agenda de investigación

Informe Estado de la Región: investigación sobre temas relevantes del desarrollo humano sostenible de Centroamérica y República Dominicana

MARZO DEL 2023



PROGRAMA
ESTADO DE LA NACIÓN



TEC | Tecnológico de Costa Rica



Índice de contenidos

Presentación	3
Acerca del Informe Estado de la Región	3
¿En qué consistió la consulta regional?	4
Principales temas sugeridos	5
Temas político-institucionales	5
Resumen	5
Voces de las personas consultadas	6
Temas sociales	7
Resumen	7
Voces de las personas consultadas	7
Temas ambientales	9
Resumen	9
Voces de las personas consultadas	9
Temas económicos	10
Resumen	10
Voces de las personas consultadas	10
Sobre la agenda pendiente de investigación	12
Sobre el nivel conocimiento y uso del Informe	13
Sobre las oportunidades de mejora del Informe	14

Presentación

Este documento sistematiza los principales resultados de la consulta regional realizada durante los meses de setiembre del 2022 a enero del 2023 como parte del proceso de formulación del temario y la agenda de investigación del próximo Informe Estado de la Región, cuya publicación está prevista para el segundo semestre del año 2024.

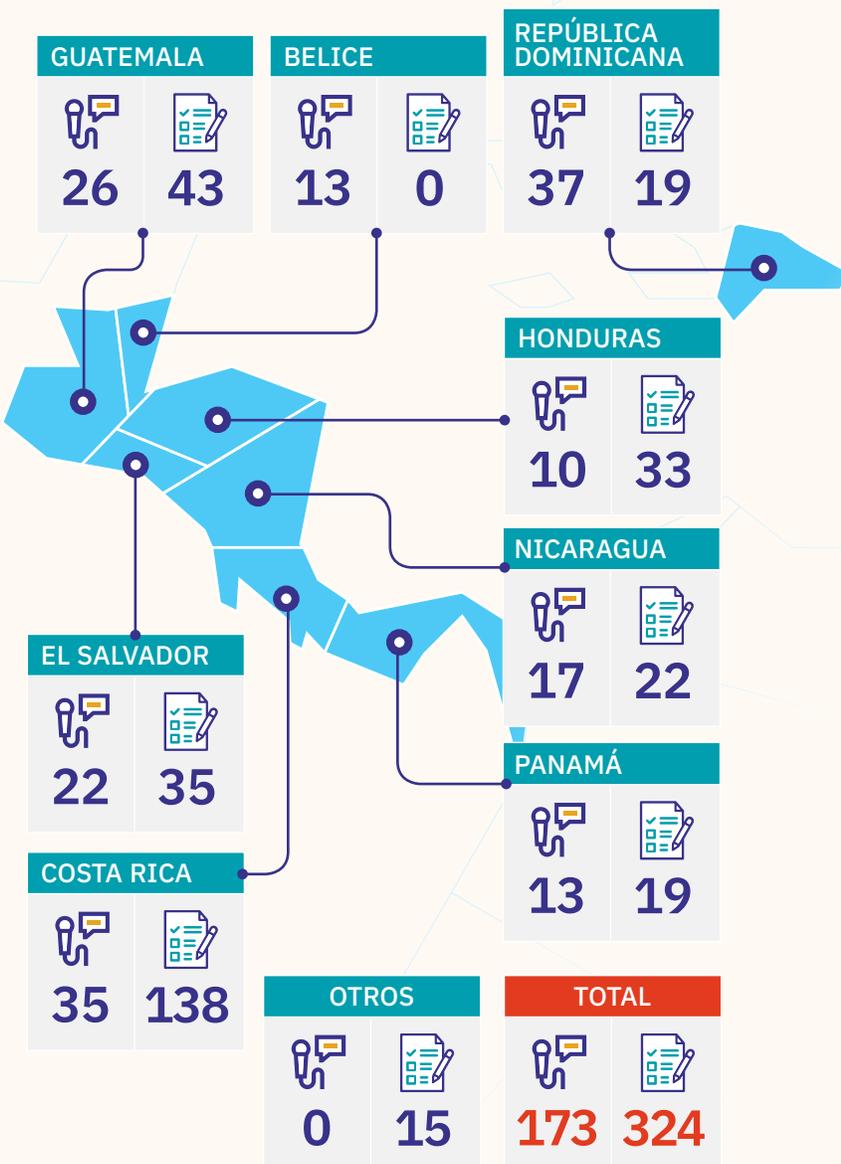
Acerca del Informe Estado de la Región

- **Iniciativa académica del Programa Estado de la Nación** del Consejo Nacional de Rectores (CONARE, universidades estatales de Costa Rica)
- **Desde 1996** analiza las dinámicas compartidas del desarrollo entre los países de la región
- **Hoy el análisis incluye ocho países** desde Guatemala hasta Panamá, incluyendo a Belice y a República Dominicana (este último país se incluyó a partir del 2019).
- El Informe analiza las **principales tendencias sociales, económicas, ambientales y políticas** y da seguimiento del proceso de integración regional.
- El objetivo es **identificar desafíos y oportunidades comunes** sobre los que debería fortalecerse la coordinación y la acción regional entre los países.
- La acción regional comprende tanto las **iniciativas promovidas por los gobiernos de manera bilateral como mediante la institucionalidad regional (SICA)**, así como las ejecutadas a partir de los vínculos y redes regionales entre organizaciones empresariales, academia y otros actores relevantes de la sociedad civil.

Consulta regional

¿EN QUÉ CONSISTIÓ?

 Entrevistas	 Cuestionarios
---	---



SECTORES CONSULTADOS

ACADEMIA	 39
EMPRESARIAL-COOPERATIVAS	 9
GOBIERNO	 13
INSTITUCIONALIDAD REGIONAL	 10
ORGANISMO INTERNACIONAL	 28
PARTIDO POLÍTICO	 1
PRENSA-COMUNICACIÓN	 16
SINDICATOS	 5
SOCIEDAD CIVIL	 52
TOTAL	 173

Principales temas sugeridos

Tanto en el cuestionario en línea como en las entrevistas en profundidad con informantes clave en los países, se solicitó sugerir tres temas del desarrollo humano sostenible considerados importantes para varios países de la región. Los temas político-institucionales concentraron el 43% del total de sugerencias, seguidos por los sociales (29%) y en menor medida por los ambientales (15%) y económicos (12%).

Temas político-institucionales

Principales temas sugeridos

- 15% Institucionalidad y democracia
- 7% Poblaciones específicas y DDHH
- 5% Integración regional
- 4% Inseguridad y crimen organizado
- 4% Corrupción

Resumen

En las entrevistas se detectó una preocupación por temas relacionados con la *institucionalidad* y la *democracia* en primer lugar, y en segundo lugar, sobre la *corrupción*.

- **Institucionalidad y democracia**, es el subtema de mayor peso. En específico resalta la necesidad de fortalecer el sistema judicial, las instituciones democráticas y la división de poderes frente a la amenaza autoritaria en la región. También se mencionaron temas asociados a la corrupción, la cultura política y el respeto de derechos. Se identificaron menciones a actores y sus roles en democracia, por ejemplo, la sociedad civil, los partidos políticos y las élites económicas.
- **Corrupción** es el segundo componente en importancia fuertemente vinculado al estado de derecho, la democracia y el sistema de justicia.



Voces de las personas consultadas

- En Centroamérica, especialmente en los países del norte de la región, la democracia en los últimos años no le ha servido a la gente. Esto pudiera explicar la aceptación del autoritarismo en El Salvador y la expulsión de población en otros países.
- ¿Perdimos la democracia? ¿cómo la recuperamos? ¿cuánto se ha debilitado la separación de poderes? ¿cómo está la capacidad de respuesta de las instituciones? ¿Cuánto creen las personas en las instituciones? ¿Qué es la democracia para la gente? ¿Cuáles son los márgenes de maniobra políticos que la gente está dispuesta a tolerar? ¿qué discursos tenemos con relación a la institucionalidad democrática?
- Es clave conocer la cultura política y valores ciudadanos de la gente, especialmente de la población cuya inclusión pudiera hacer el cambio, como las mujeres y los jóvenes.
- ¿Cuáles son los puntos donde existe diálogo político? ¿Qué nos une? ¿Qué nos divide? ¿Cómo se está constituyendo la sociedad civil? ¿Qué implica el diálogo para el sistema político y el avance de los procesos democráticos? El desafío es promover la construcción e identificación de intereses intersectoriales.
- Los partidos tradicionales que sustentaban la base democrática mínima de los países están colapsados, ya no existen, solo los seguidores fanáticos son los que quedan. Muchos de los nuevos partidos políticos están vinculados a redes político-económicas y criminales. El financiamiento de campañas es clave para entender estas dinámicas.
- El narcotráfico maneja los territorios y sus líneas de intervención van desde lo local hasta el gobierno central. El asunto es ¿qué vale la pena sacrificar en democracia y libertades para combatirlo y reducir la delincuencia?
- Profundizar en cuáles son las modalidades de corrupción más comunes en la región. Ha habido demasiados casos en los últimos años que dan para realizar investigación comparativa sobre casos.
- La dimensión institucional de la integración no está bien y es claro que los márgenes de maniobra son muy limitados. La búsqueda de opciones de desarrollo regional es necesaria. ¿Cómo repensar la institucionalidad regional? ¿Qué es necesario cambiar? ¿Cómo podría funcionar mejor?
- ¿Qué puede aportar la integración y la acción regional a lo nacional? ¿En qué temas podríamos lograr avanzar o mejorar los resultados mediante la acción regional? ¿Qué podrían hacer los países juntos que no pueden hacer por separado? Esto implica dimensionar en cuáles áreas deberíamos hacer apuestas estratégicas a nivel regional.

Temas sociales

Principales temas sugeridos



Resumen

En el área social, destacaron los temas de *migración* seguido de *desigualdad y pobreza*.

- Las personas entrevistadas establecieron una fuerte vinculación entre el tema de **migración y crimen organizado**, redes de tráfico, violencia, derechos humanos e inseguridad por un lado. Otro componente relevante para explorar son las políticas migratorias específicas, las causas de la migración (tanto del país que expulsa como del que recibe), el cambio climático y las condiciones laborales de esta población.
- El tema de **desigualdad y pobreza** fue relacionado directamente con el mercado laboral y la capacidad de generar ingresos dignos, como un elemento clave para la reducción de la pobreza. El otro componente identificado tiene que ver con las oportunidades dadas a través de educación, salud, el modelo de desarrollo y el sistema económico. La visión más sistémica del fenómeno.



Voces de las personas consultadas

- La investigación sobre migración debe aportar evidencia para eliminar prejuicios y mitos y contribuir a la toma de decisiones y formulación de políticas públicas. ¿Qué ha funcionado en otros países y regiones? Visibilizar el aporte económico de las personas migrantes, el valor que generan a nivel cultural y también las barreras que impiden su integración social y productiva plena.
- La movilidad humana durante los últimos años supera las tendencias de las últimas décadas, además es más compleja y diversa (flujos extrarregionales, desplazados, refugiados, etc.). La situación que enfrentan las personas es dramática y los efectos, actuales y futuros, sobre las familias, la seguridad social y los mercados laborales en los países de origen es muy grave.
- La calidad de la educación está directamente relacionada con la calidad del personal docente y aquí hay grandes problemas. Si los alumnos no aprenden, hay que evaluar a los docentes y los programas de estudios para brindarles formación continua.
- Hay que evaluar el tránsito no planificado a la educación en línea e identificar las lecciones aprendidas tanto para la educación universitaria como la pre universitaria y la técnica profesional. Hay que analizar el impacto de la pandemia en la adopción de aplicaciones digitales en la educación.
- ¿En qué medida los sistemas económicos y las políticas sociales están contribuyendo a reducir la inequidad que es tan alta en los países de la región? Existen políticas de protección social que más bien reproducen y agudizan las brechas y las inequidades.
- La pobreza es parte de una deuda social acumulada de la región y tiene que ver con las debilidades en el diseño y aplicación de políticas públicas para reducir la desigualdad. Identificar prácticas exitosas y cómo llevarlas a territorios o grupos de población, los más necesitados. Buscar qué ha funcionado dentro y fuera de la región y compartir las experiencias para ampliar su alcance.

- La concentración de la riqueza es evidente y ello deja con muy poco a amplios sectores de población. Los Estados son incapaces de reducir esas brechas mediante las políticas públicas (baja inversión y cobertura), en algunos casos más bien las ensanchan mediante el otorgamiento de exoneraciones y subsidios a la producción de actividades dinámicas y altamente productivas.
- La desnutrición crónica junto con el sobrepeso y la obesidad configuran un fenómeno terrible en Centroamérica. Esto está directamente asociado a los cambios en la morbimortalidad e implicará una presión cada vez mayor sobre los sistemas de salud. Irónicamente esto es totalmente prevenible con educación y cambio en estilos de vida. ¿Qué están haciendo los países en esta materia?
- El precio de los medicamentos varía mucho de un país a otro y esto implica una presión cada vez mayor sobre el presupuesto de los hogares porque la cobertura de la seguridad social es muy baja. ¿Cómo lograr incrementar la cobertura y prestación de servicios? ¿Cuáles son los incentivos que se podrían aplicar?
- ¿Qué lecciones aprendidas y buenas prácticas dejó la pandemia? Recuperar lo positivo para capitalizarlo en el fortalecimiento institucional y mejorar la capacidad de respuesta de los Estados.

Temas ambientales

Principales temas sugeridos

- 8% Cambio climático
- 5% Conservación y uso de recursos
- 2% Planificación urbana y transporte

Resumen

Las personas entrevistadas concentraron sus sugerencias en los temas de *cambio climático* y la *conservación y uso de los recursos*.

- **Cambio climático** fue mencionado reiteradamente a lo largo de las entrevistas y se identificó un vínculo interesante con el tema de integración regional y las migraciones. Buena parte de las personas identifican a Centroamérica como una zona de muchos riesgos y desastres asociados al cambio climático y, por consiguiente, recalcan la importancia de entender cuál es la agenda y acción concertada entre los países alrededor de este tema. Acá hay un área para la investigación en detalle, relacionada con temas como la matriz energética y la adaptación y resiliencia de las sociales centroamericanas frente a la amenaza del cambio climático.
- **Conservación y uso de los recursos** fue el otro componente de importancia. En especial entender la gestión de los recursos que está haciendo la región y en particular el recurso hídrico, fuente de conflictos y fuertes amenazas para la sostenibilidad ambiental del istmo.



Voces de las personas consultadas

- La región tiene que tomar consciencia del impacto que el cambio climático está teniendo y que agudizará la presión sobre los ecosistemas y pondrá en riesgo la capacidad de algunos países para alimentar a sus poblaciones y en general, la producción. Más allá de los problemas asociados a sequías y huracanes, se conoce y discute poco. ¿Cómo generar voluntad política y recursos para financiar la adaptación? ¿Qué han hecho otros países? Esto nos obliga a mirar el largo plazo.
 - No se conoce y da seguimiento a la agenda de mitigación y adaptación al cambio climático. ¿En qué medida los gobiernos están dando seguimiento y emprendiendo acciones para cumplir los compromisos? Sería fundamental contar con un acercamiento regional si deseamos unirnos bajo una sola voz para tratar esos temas a nivel internacional.
 - El turismo está generando un boom inmobiliario en varios países y contribuye a la recuperación de las economías. Hay mucha inversión, pero está provocando muchísimas desigualdades territoriales, sociales y desplazando a la población local.
- Los efectos ambientales son graves porque los gobiernos locales y las municipalidades no tienen capacidad para hacer ordenamiento territorial, además son incapaces de recuperar las plusvalías generadas por los mercados de bienes raíces para financiar la creciente demanda de infraestructura y servicios públicos.
- No podemos mejorar la gestión ambiental si no se aplica la legislación vigente y si las políticas públicas se “quedan en el papel”. ¿Cómo anda la implementación? En los temas urbanos y de ordenamiento territorial hay enormes rezagos, esto solo agudiza el riesgo y vulnerabilidad.
 - ¿Hasta qué punto los países son capaces de resolver sus necesidades de energía con fuentes renovables y locales? ¿Cuáles son las condiciones que podrían permitirle a los países garantizar la seguridad energética con fuentes solares, eólicas y otras? ¿Cómo buscar la transformación de las matrices energéticas mediante la renovación del sistema de transporte público y privado?

Temas económicos

Principales temas sugeridos

- 4 % Mercados laborales
- 3 % Crecimiento y tecnología
- 2 % Nuevas tecnologías e innovación
- 1 % Finanzas públicas
- 1 % Emprendedurismo

Resumen

En las entrevistas se destacaron los componentes de *crecimiento y productividad* por un lado, y *mercados laborales* por el otro. En ambos casos, las respuestas hacen énfasis en los problemas del desempleo y las capacidades para mejorar las condiciones laborales en la región.

- **Crecimiento y productividad**, tiene un especial énfasis en el empleo y los encadenamientos en actividades como el turismo y la industria.
- **Mercados laborales**, fue un subtema específico, muy vinculado a las condiciones laborales y la calidad del empleo como prioridad principal por entender en la región.



Voces de las personas consultadas

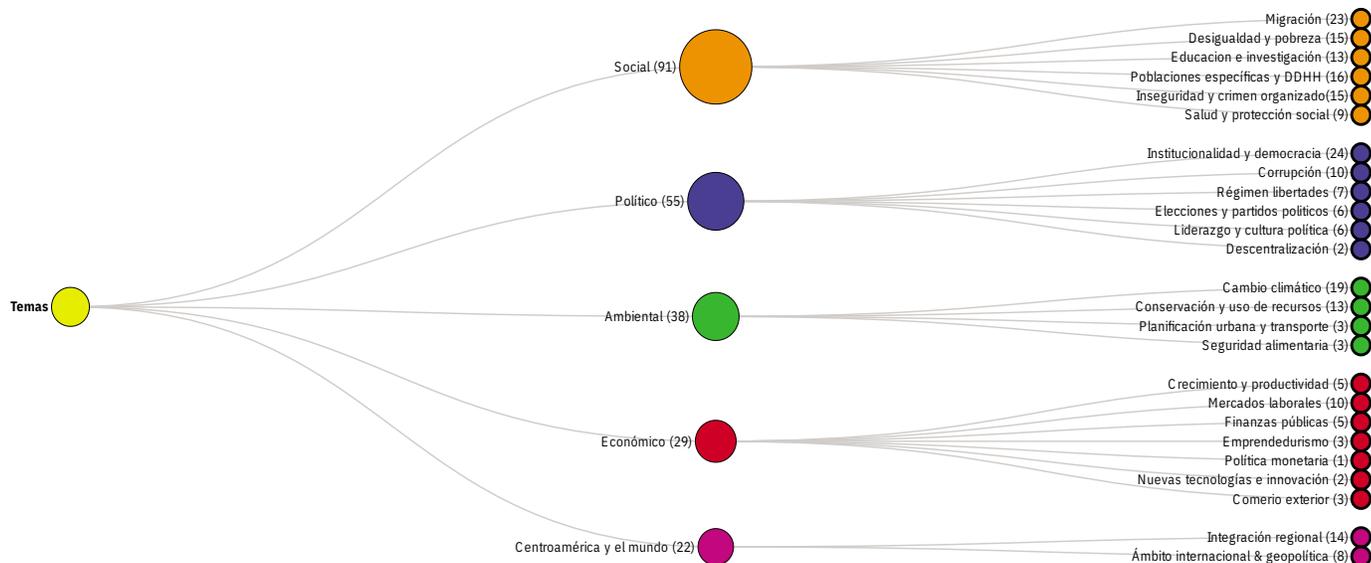
- Hay que sensibilizar a las élites sobre las consecuencias de lo que se está haciendo y lo que se está dejando de hacer. ¿Qué tipo de desarrollo genera el crecimiento económico que tenemos? Poner atención a la polarización y desintegración social que provoca. ¿A cuenta de qué se logra producir lo que se produce? ¿Qué implica la producción actual en los países? El crecimiento no puede darse a costa de mayores fracturas políticas, económicas y sociales.
- Es muy relevante conocer las transformaciones que se están dando en el mercado laboral a partir de los cambios en las estructuras productivas y cómo se preparan los países para enfrentar los retos de las nuevas demandas en capacidades y competencias de los mercados laborales.
- ¿Dónde están las mujeres en los mercados laborales? Es necesario ver cómo se manifiestan en la práctica las brechas de género y en la calidad del empleo y la productividad.
- El mundo es cambiante, estamos apenas tratando de comprender la industria 4.0 y ahora ya vamos por la 6G. En este contexto las personas son casi desechables, especialmente las menos competitivas y eso nos puede pasar factura en un momento. ¿Cómo adaptarnos mejor a cambios tan drásticos?
- ¿Cómo mejorar el clima de negocios? La duplicidad de permisos y los tiempos que toma hacer los trámites implica que la formalización sea muy costosa y poco atractiva para que la economía informal se formalice.
- La pandemia dejó al sector formal significativamente erosionado y lo que se conocía como formal se ha vuelto informal. Esto ha impactado fuertemente la posibilidad y condiciones de inserción laboral de las personas jóvenes y las mujeres. Si no los incluimos no podremos crecer al nivel que necesitamos.

- Varios países tienen problemas de deuda y los gastos públicos no se manejan bien. Ello limita la capacidad para invertir en áreas clave para el desarrollo como la ciencia y tecnología, la formación de capital humano y mayores oportunidades para la juventud. Analizar las prioridades de gasto e inversión pública en los países.
- Dado que somos países muy pequeños, debemos buscar un espacio en el mercado internacional y ello debe darse a partir de la productividad. Esto obliga a buscar una mayor articulación entre la oferta y la demanda, entre la educación y las competencias que genera, y las necesidades de los mercados laborales. Obliga también a la transformación productiva.

Para comprender mejor las relaciones que las personas entrevistadas establecieron entre áreas temáticas, temas y subtemas se elaboraron diagramas (árboles) que pueden ser consultados de manera interactiva en el siguiente enlace https://ciencia-datos-pen.shinyapps.io/Temas_entrevistas_ERCA/

Gráfico 1

Árboles de temas y subtemas sugeridos en las entrevistas



Fuente: Gómez Campos y Guzmán, 2023.

Sobre la agenda pendiente de investigación

Hay temas sugeridos en anteriores procesos de consulta que no han podido ser analizados por falta de tiempo, información o financiamiento. Esos temas fueron incluidos en el cuestionario en línea y se solicitó a las personas priorizarlos.

En materia ambiental el tema con mayor puntaje fue la adaptación al cambio climático, lo que coincide con lo identificado a partir de las entrevistas, y en segundo lugar el tema de disponibilidad y gestión de recursos hídricos.

En lo relacionado con la economía, lo más relevante para las personas que respondieron el cuestionario fue la calidad del empleo y las brechas de productividad, lo que, al igual que en materia ambiental, también coincide con las prioridades identificadas a partir de las entrevistas. En segundo lugar se priorizó el tema de Economía ilícita (narcotráfico, crimen organizado, pandillas, contrabando).

En el área política los temas considerados más importantes fueron: en primer lugar, las dimensiones no institucionales del proceso de integración (grupos empresariales, comunidades fronterizas, sociedad civil, academia) y, en segundo lugar, cultura política.

Finalmente, en materia social los temas prioritarios fueron juventud: situación, oportunidades y condiciones institucionales para su desarrollo y, en una segunda posición lo relacionado con trabajo doméstico, violencia e inserción laboral de las mujeres.

Gráfico 2

Priorización de temas de acuerdo con la importancia otorgada por las personas en el cuestionario
(puntajes promedio en escala de 1 a 5^a)



a/ Se les consultó a las personas encuestadas que asignaran el orden de importancia de cinco áreas temáticas propuestas para cada una de las cuatro materias presentadas. En este gráfico, las puntuaciones cercanas a 5 representan la mayor prioridad y los cercanos a 1 la menor prioridad.
Fuente: González, 2023 con datos de la encuesta de la consulta regional.

Sobre el nivel conocimiento y uso del Informe

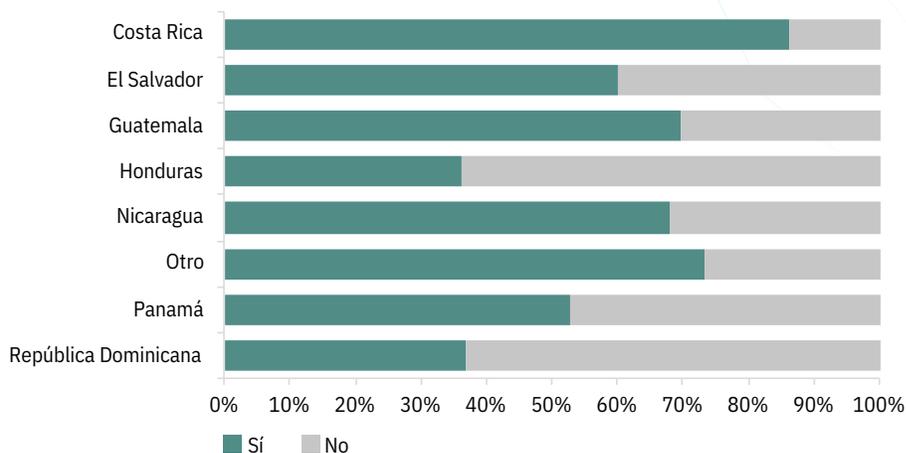
En el cuestionario en línea se indagó sobre cuántas personas conocían el Informe Estado de la Región. Si bien en Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Nicaragua y Panamá más de la mitad afirman conocerlo, en Honduras y República Dominicana esa proporción se reduce a menos del 40% (gráfico 3).

Finalmente, de las personas que conocen el Informe, la mayor parte lo utiliza para la consulta de estadísticas y como insumo para impartir clases o cursos y para realizar trabajos de investigación. La proporción que afirmó utilizarlo para fundamentar decisiones y formular políticas públicas es 46% (gráfico 4).

Gráfico 3

Distribución de personas que conocen el Informe Estado de la Región, por país

(N=324)

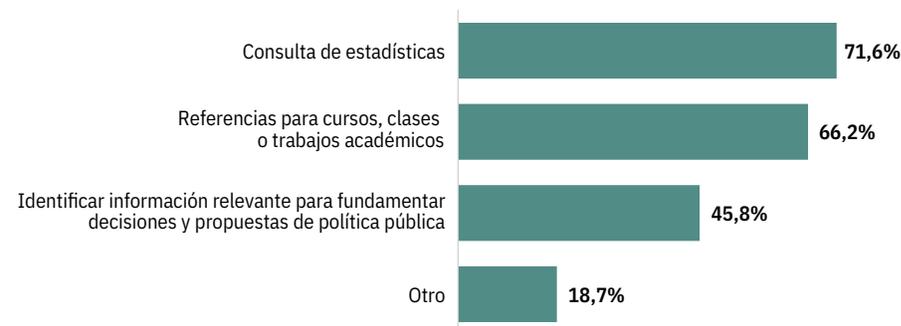


Fuente: González, 2023 con datos de la encuesta de la consulta regional.

Gráfico 4

Uso que las personas encuestadas le han dado al Informe Estado de la Región

(N=225)



Fuente: Guzmán, 2023 con datos de la encuesta de la consulta regional.

En el cuestionario en línea también se indagó sobre cuál debería ser el perfil del próximo informe y qué modificar o eliminar, y se obtuvieron las siguientes sugerencias (gráfico 5):

- La mayor parte de las personas (más del 70%) se manifestaron de acuerdo con actualizar anualmente la plataforma virtual de Estadísticas de Centroamérica y difundir hallazgos relevantes sobre las tendencias de la región y con mantener en el Informe el seguimiento de tendencias sociales, económicas, ambientales y políticas.
- Más de la mitad de quienes respondieron el cuestionario (60%) están de acuerdo en priorizar análisis propositivo para la toma de decisiones y la formulación de políticas públicas sobre temas novedosos.
- En relación con el formato del Informe, poco más de la mitad se manifiesta a favor de publicar únicamente una versión digital.
- En cuanto a la difusión se sugiere organizar tanto eventos virtuales como presenciales. Además, 44% de las personas consideran adecuado el uso de los canales virtuales para la discusión de avances de investigación.

Gráfico 5

Porcentaje de personas encuestadas que están de acuerdo con diversas afirmaciones en relación con el formato, enfoque o difusión del próximo Informe Estado de la Región



a/ Actualizar anualmente la plataforma virtual de Estadísticas de Centroamérica y difundir hallazgos relevantes sobre las tendencias de la región.
 b/ Mantener el seguimiento de tendencias sociales, económicas, ambientales y políticas.
 c/ Priorizar análisis propositivo para la toma de decisiones y la formulación de políticas públicas sobre temas novedosos.
 d/ Priorizar la realización de eventos regionales virtuales para la difusión y discusión de las investigaciones y el Informe.
 e/ Organizar eventos presenciales en los países para la difusión y discusión de las investigaciones y el Informe.
 f/ Publicar y difundir productos de investigación antes de la publicación del Informe.
 g/ Reducir el diagnóstico o el análisis de situación.
 Fuente: González, 2023 con datos de la encuesta de la consulta regional.

Este documento fue elaborado por Alberto Mora Román con base en los siguientes insumos: *Recomendaciones para la elaboración del Informe ERCA 2023: análisis de entrevistas en Centroamérica* de Steffan Gómez Campos y Marisol Guzmán, *Resumen de resultados del cuestionario en línea: Consulta del Séptimo Informe Estado de la Región*, de Sebastián González.

Se agradecen los comentarios y aportes de Jorge Vargas Cullell al borrador de este informe.

Diseño y diagramación: Insignia |ng.



ESTADO DE LA REGIÓN



PROGRAMA
ESTADO DE LA NACIÓN