

# INFORME ESTADO DE LA NACIÓN 2020



ESTADO  
DE LA NACIÓN

# Valoración general



Fortalezas históricas estaban **frágiles y vulnerables**

Pandemia genera una **grave crisis**

Se **materializan riesgos** no corregidos



*“Que el país se precipite a corto plazo en una crisis depende, en parte, de factores ajenos a la sociedad costarricense”*

*-Informe Estado de la Nación 2019-*



# ***Responsabilidad y acción constructiva***



# Mensajes clave

---

---





# I

Fortalezas históricas  
en desarrollo humano  
eran **frágiles y  
vulnerables** antes de  
la pandemia



# Mensaje 1

---

*Múltiples riesgos para el desarrollo humano potenciaban los eventuales **efectos negativos de una crisis***

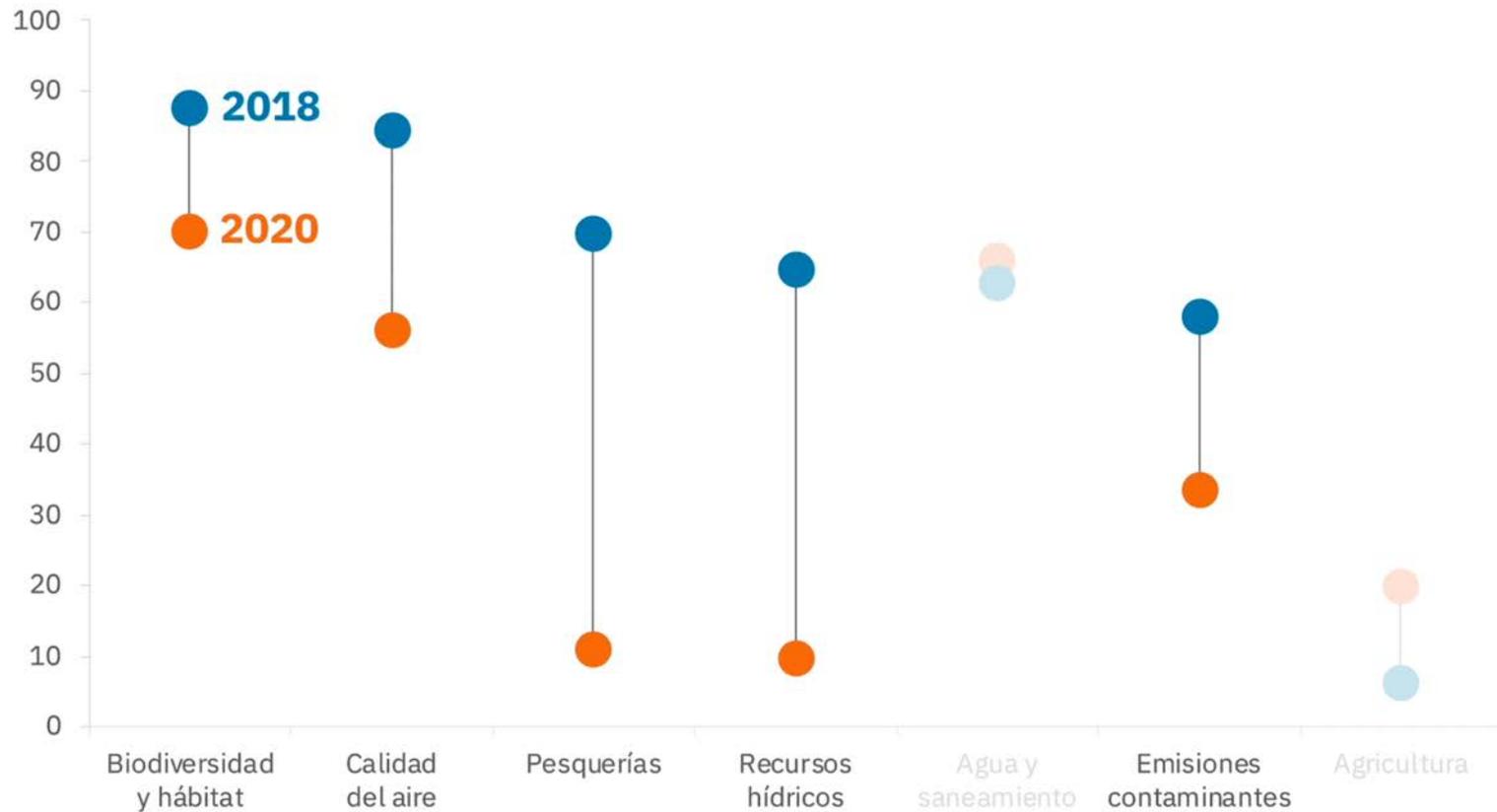


¿Cuáles debilidades muestra la **gestión de la base material** del desarrollo?



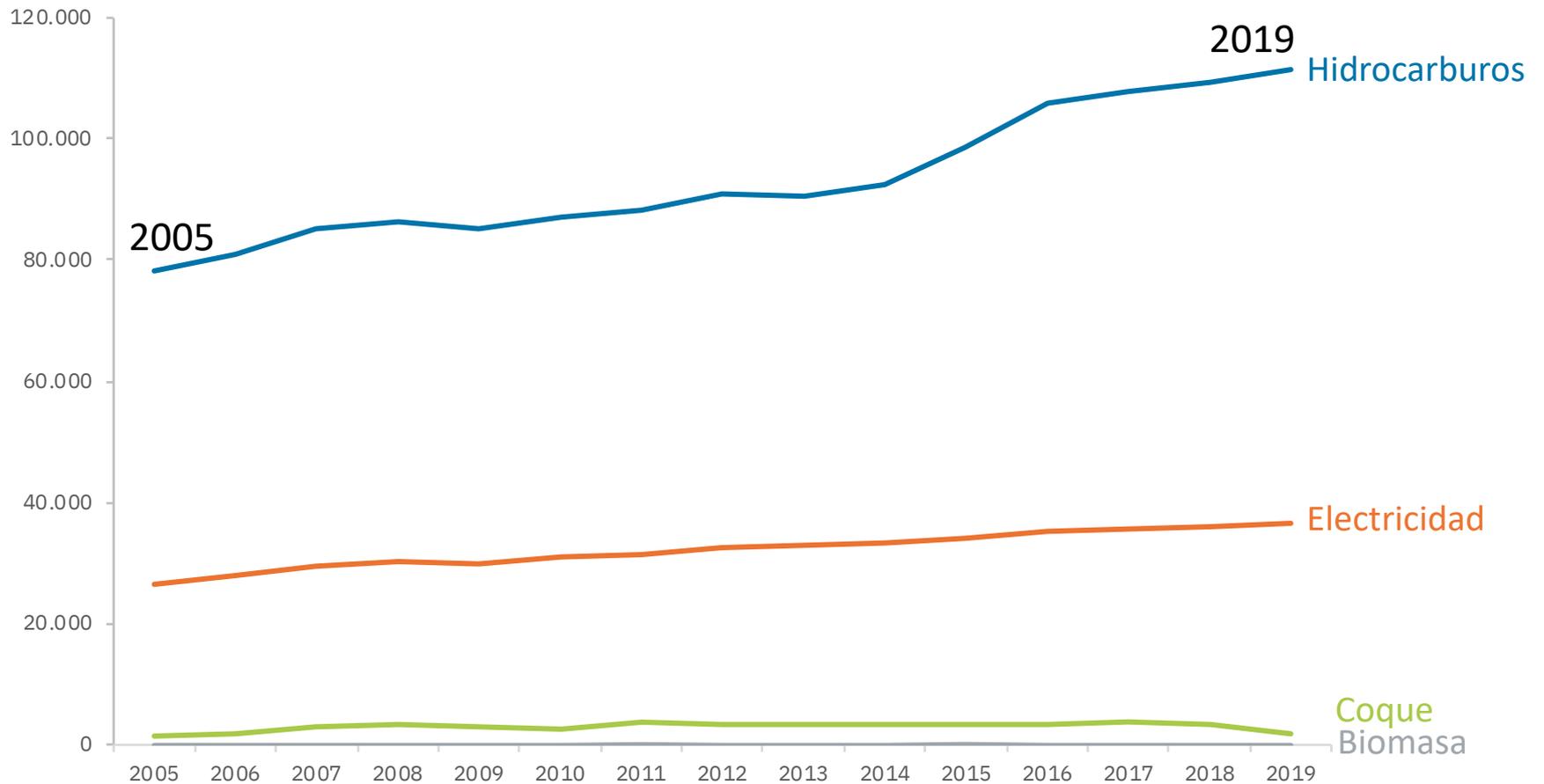
# Desmejora en indicadores del desempeño ambiental

Puntaje de Costa Rica en el índice de desempeño ambiental, por indicador. 2018 y 2020



# Consumo récord de hidrocarburos

Consumo de energía secundaria, por fuente. 2005-2019  
(terajulios)

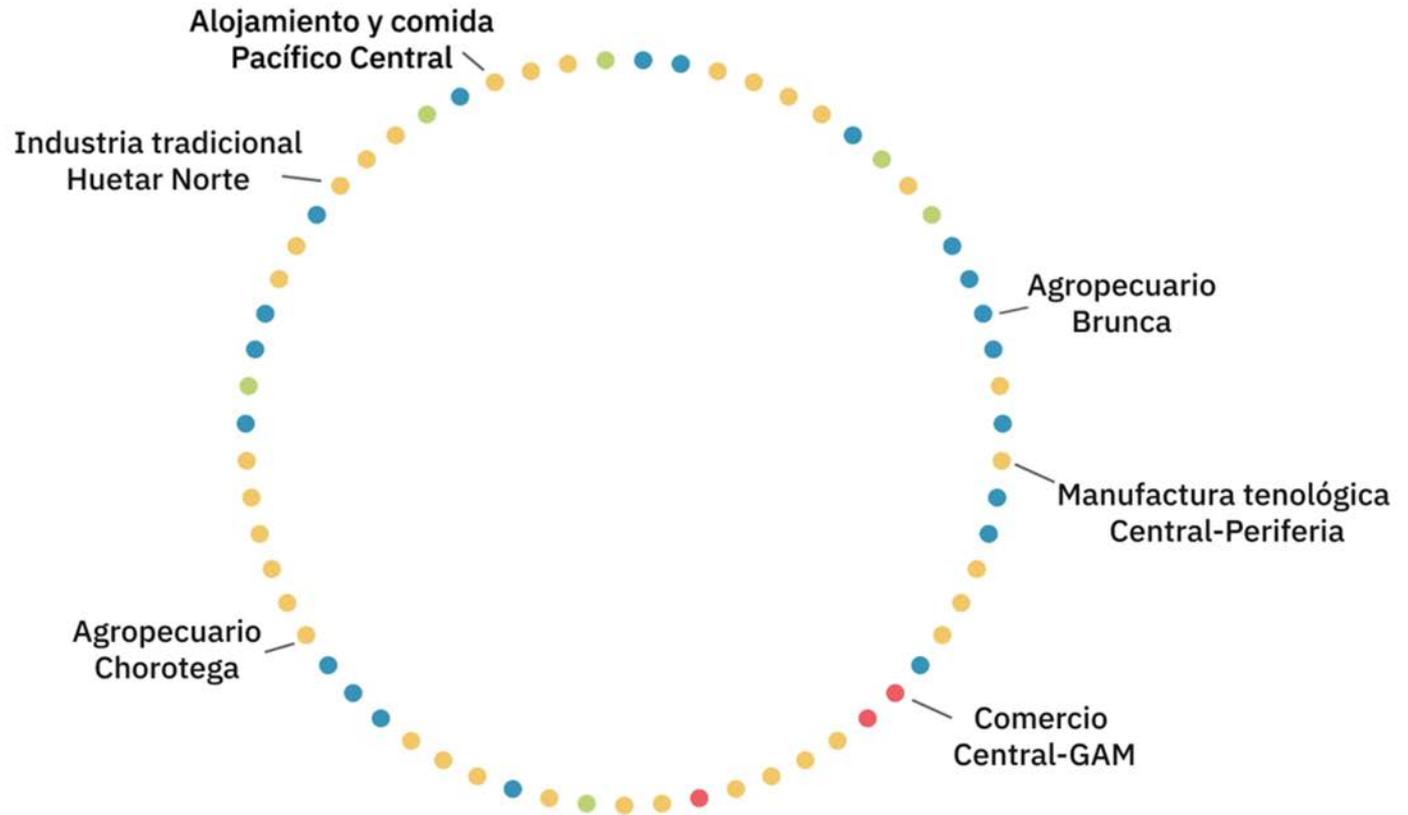


¿Cuáles riesgos vulneran  
la **estructura productiva**?



# Dependencia productiva de la región Central-GAM

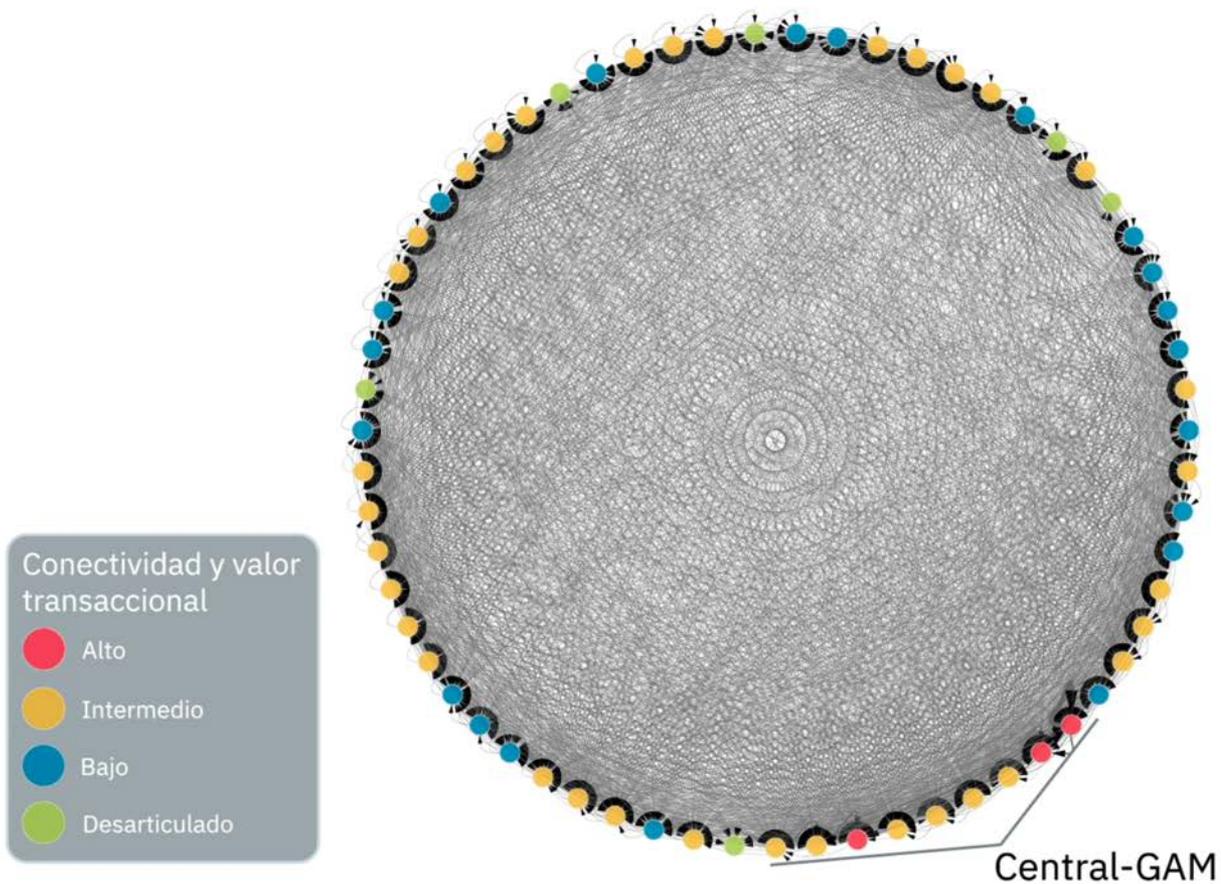
Red de transacciones regionales, con y sin la región Central-GAM



# Dependencia productiva de la región Central-GAM

Red de transacciones regionales, con y sin la región Central-GAM

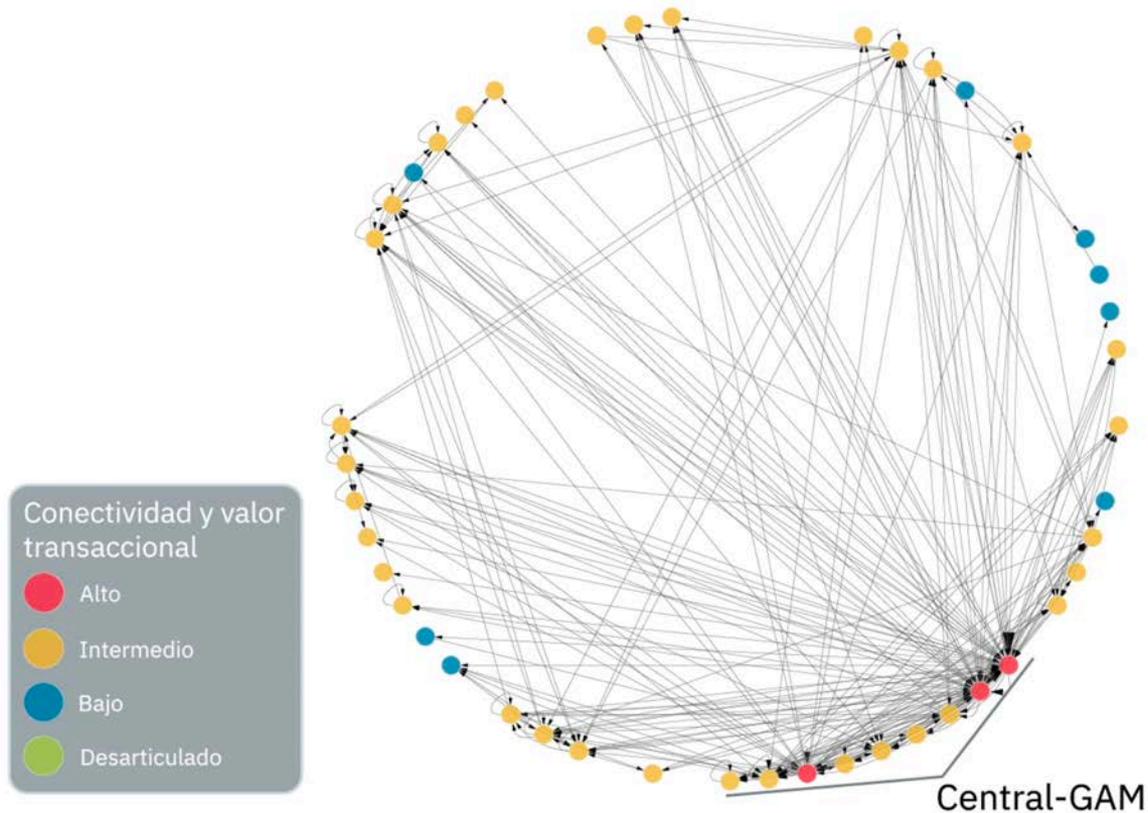
Red completa



# Dependencia productiva de la región Central-GAM

Red de transacciones regionales, con y sin la región Central-GAM

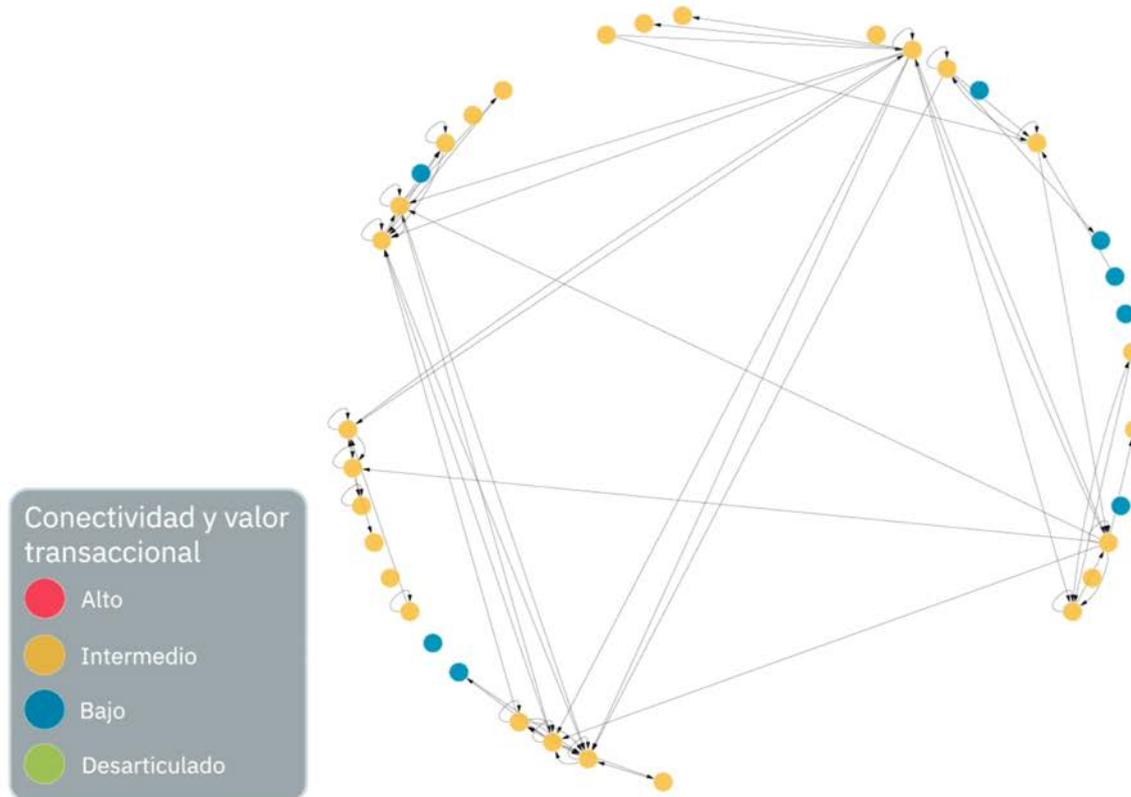
Grandes transacciones (> 5,1 mil millones)  
Con Central-GAM



# Dependencia productiva de la región Central-GAM

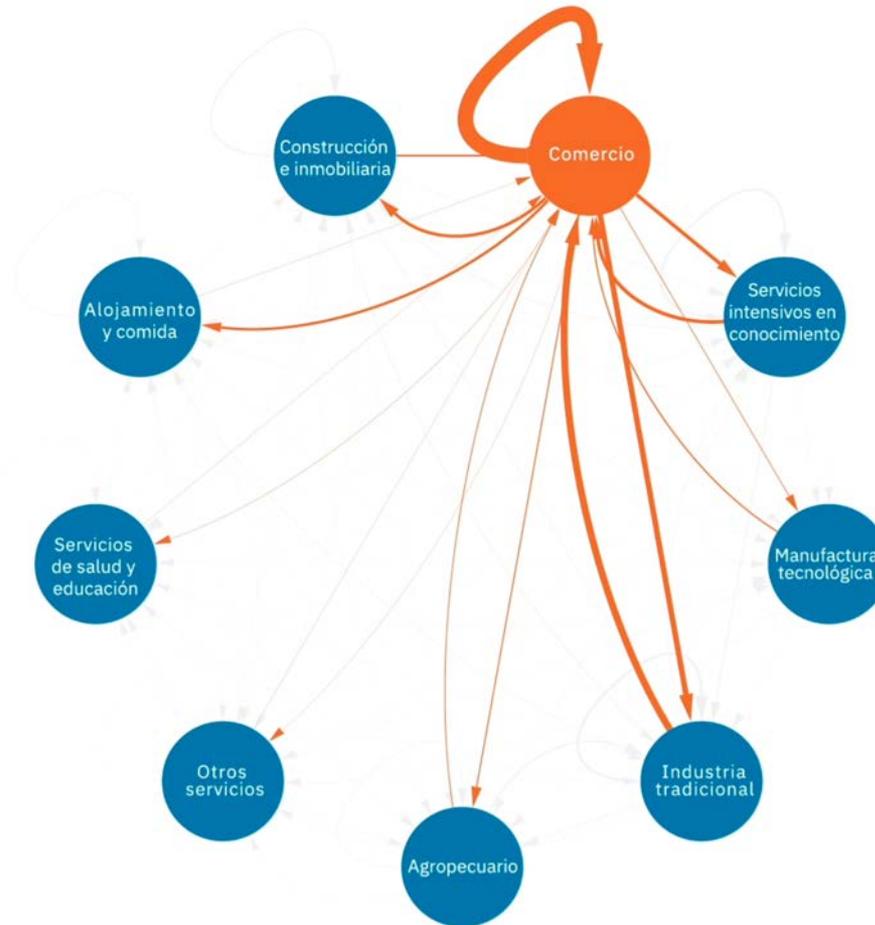
Red de transacciones regionales, con y sin la región Central-GAM

Grandes transacciones (> 5,1 mil millones)  
Sin Central-GAM



# Comercio genera mayoría de transacciones económicas

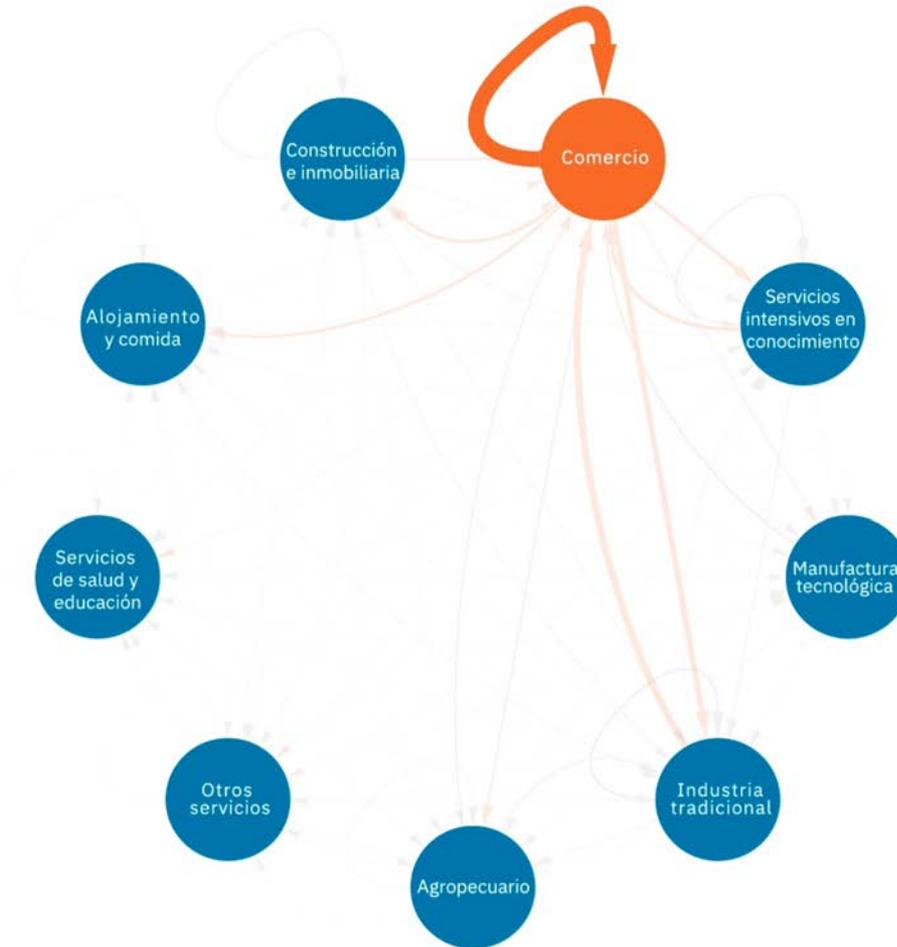
Red de transacciones nacionales, por sector. 2017



# Comercio genera mayoría de transacciones económicas

---

Red de transacciones nacionales, por sector. 2017



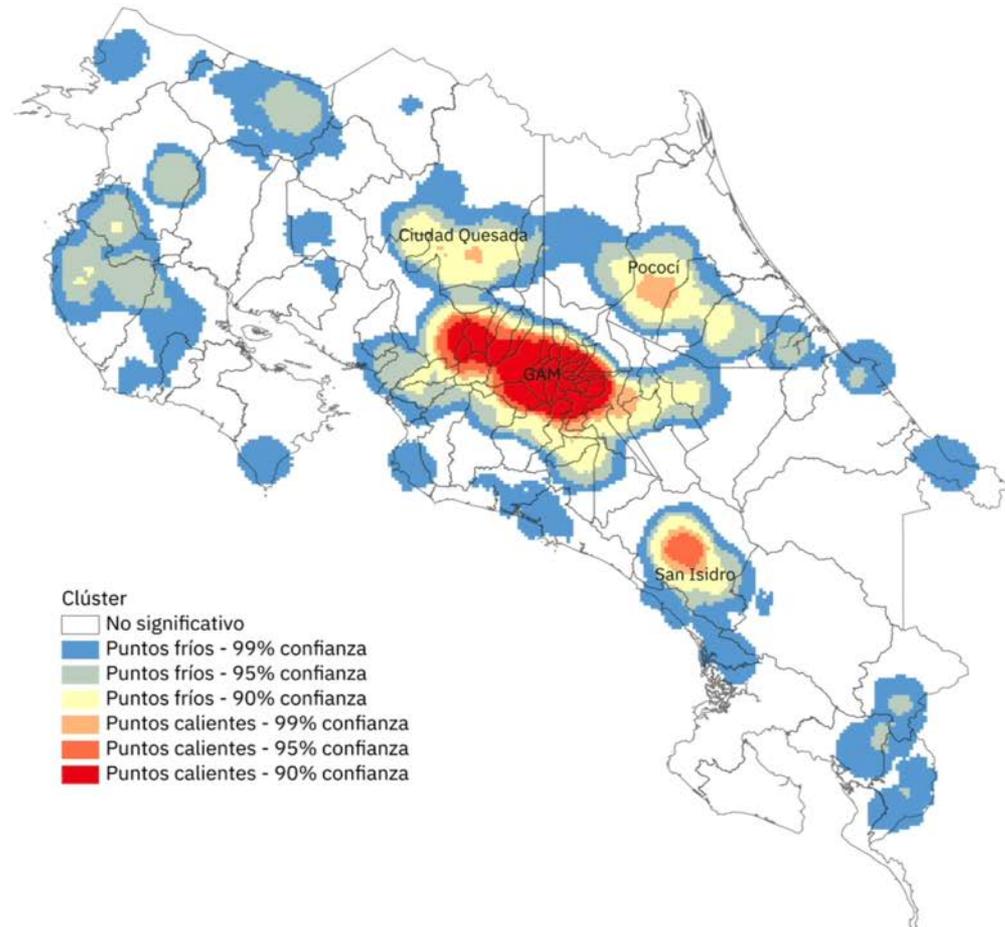
# Eje económico recibe importante presión constructiva

---



# Eje económico recibe importante presión constructiva

Clúster espacial de nuevas construcciones. 2016-2019



# Limitada consideración de la sostenibilidad

---

## Condiciones para un desarrollo inmobiliario más sostenible

Riesgo de  
desastre

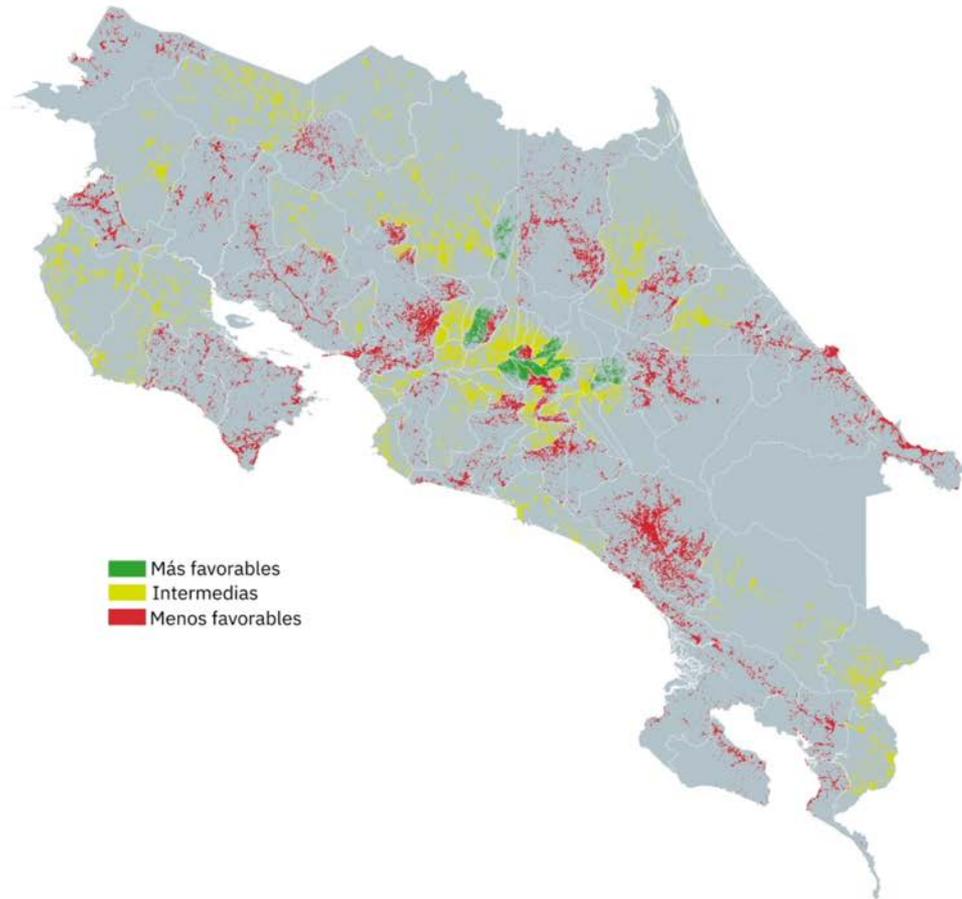
Ordenamiento  
territorial

Acceso a  
servicios

# Limitada consideración de la sostenibilidad

---

Nuevas construcciones según condiciones para un desarrollo inmobiliario más sostenible. 2016-2019

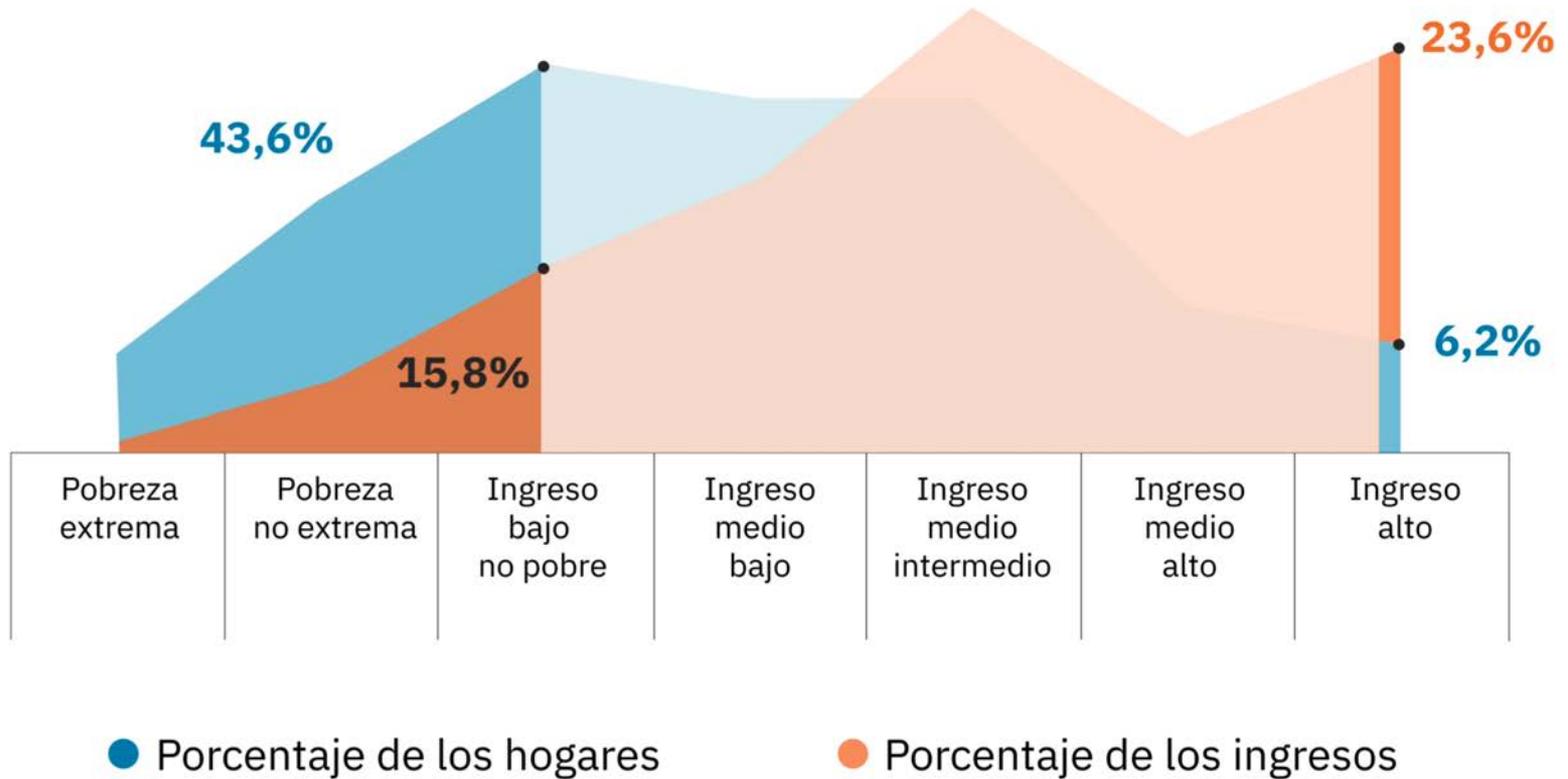


¿Cómo se expresan las fallas en **equidad** e **inclusión social**?



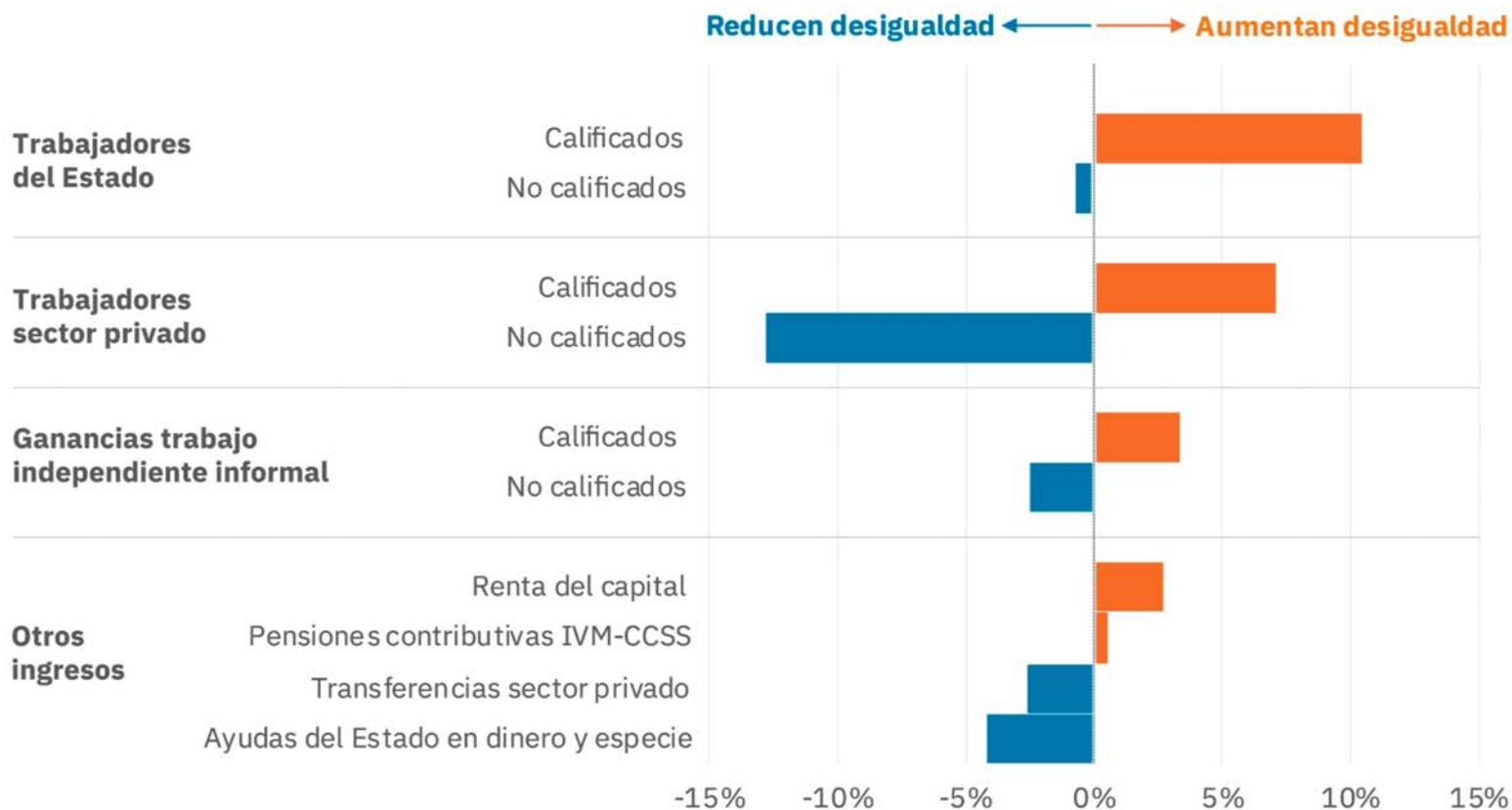
# Amplias brechas en la concentración de ingresos

Distribución porcentual de los hogares y del ingreso total, según estratos. 2019



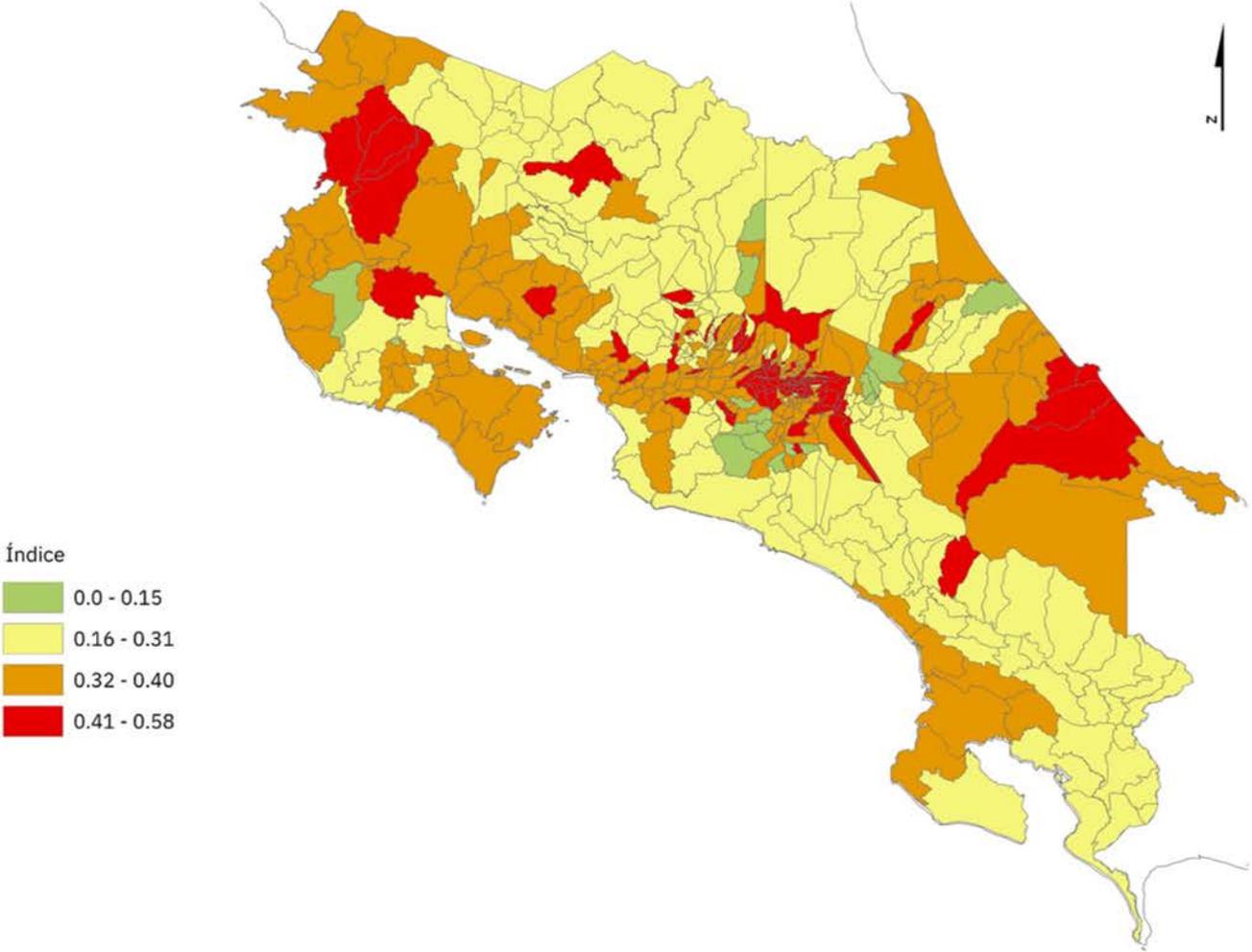
# Calificación educativa incide en la desigualdad

Relación de las fuentes del ingreso disponible con la desigualdad. 2018



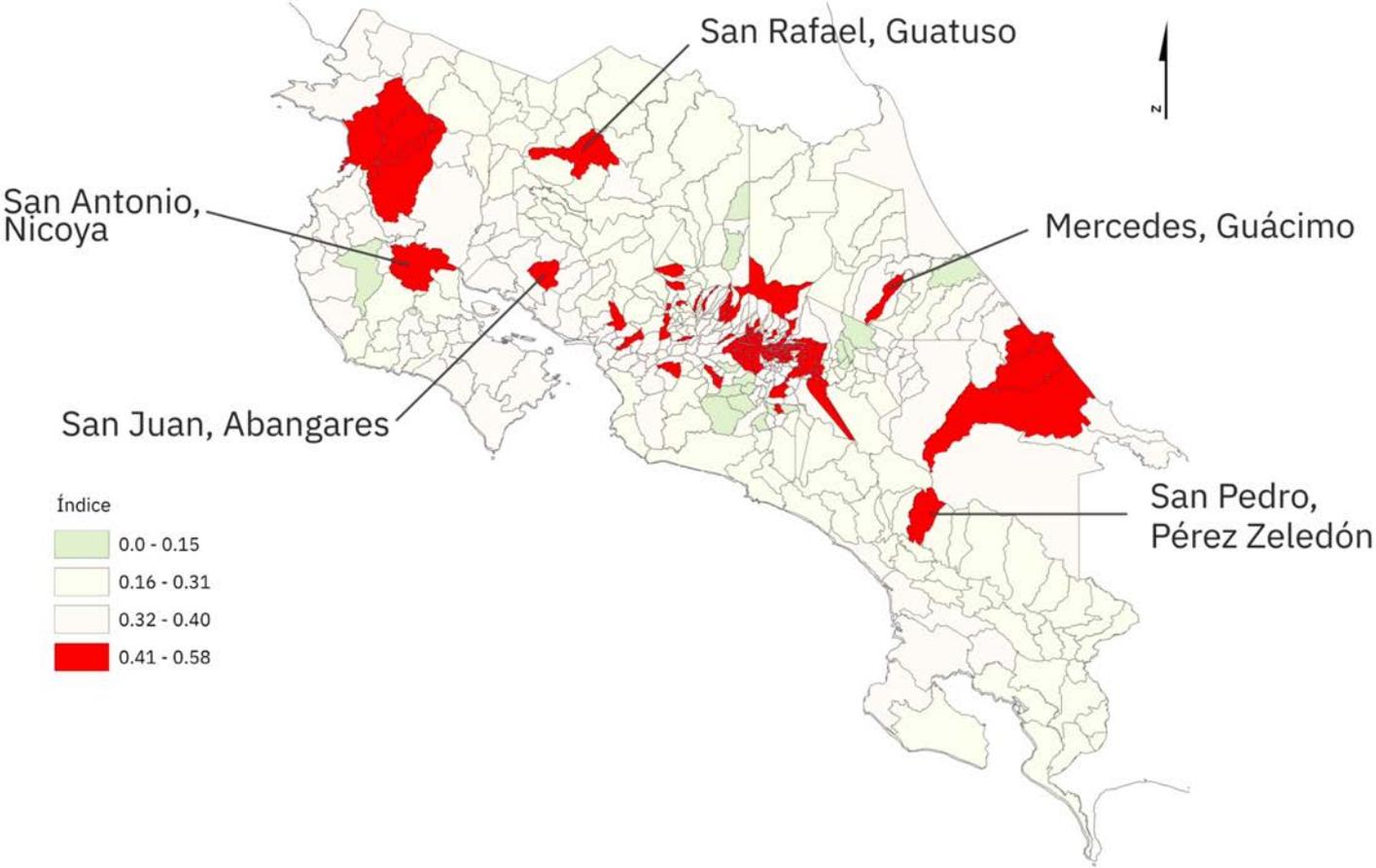
# Distritos con mayor desarrollo son más desiguales

Índice de desigualdad salarial promedio, por distrito. 2018



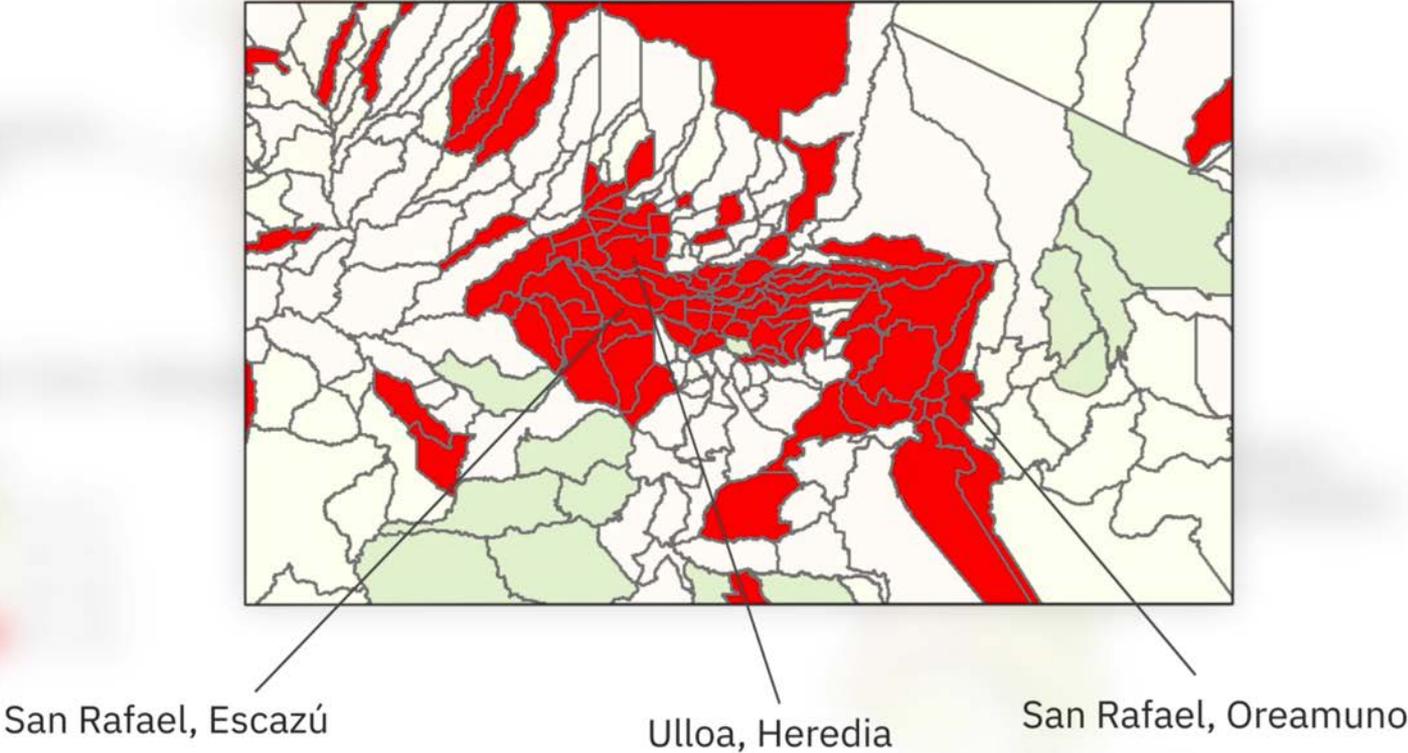
# Distritos con mayor desarrollo son más desiguales

Índice de desigualdad salarial promedio, por distrito. 2018



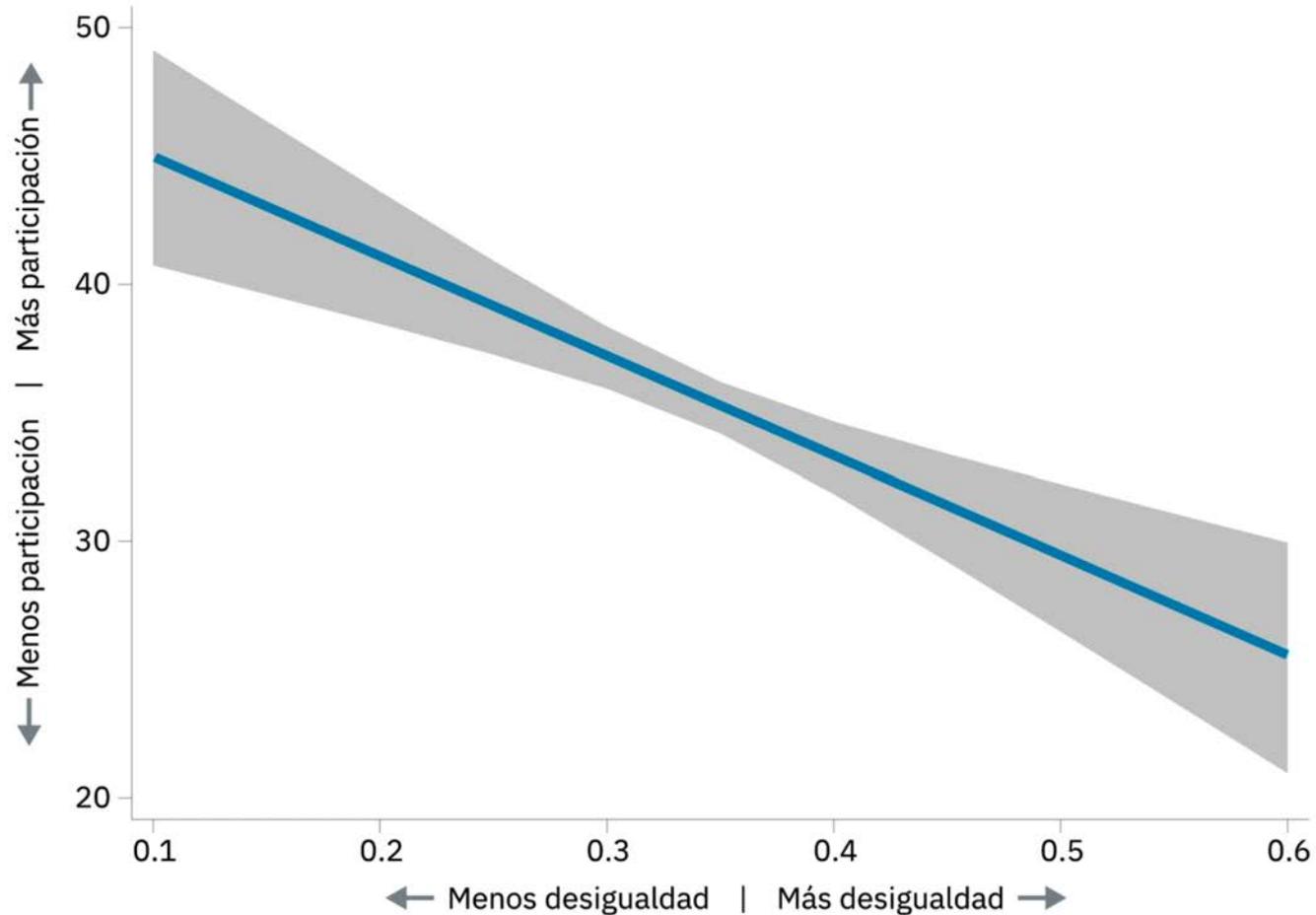
# Distritos con mayor desarrollo son más desiguales

Índice de desigualdad salarial promedio, por distrito. 2018



# Desigualdad coincide con baja participación electoral

Índice de desigualdad salarial y participación electoral municipal

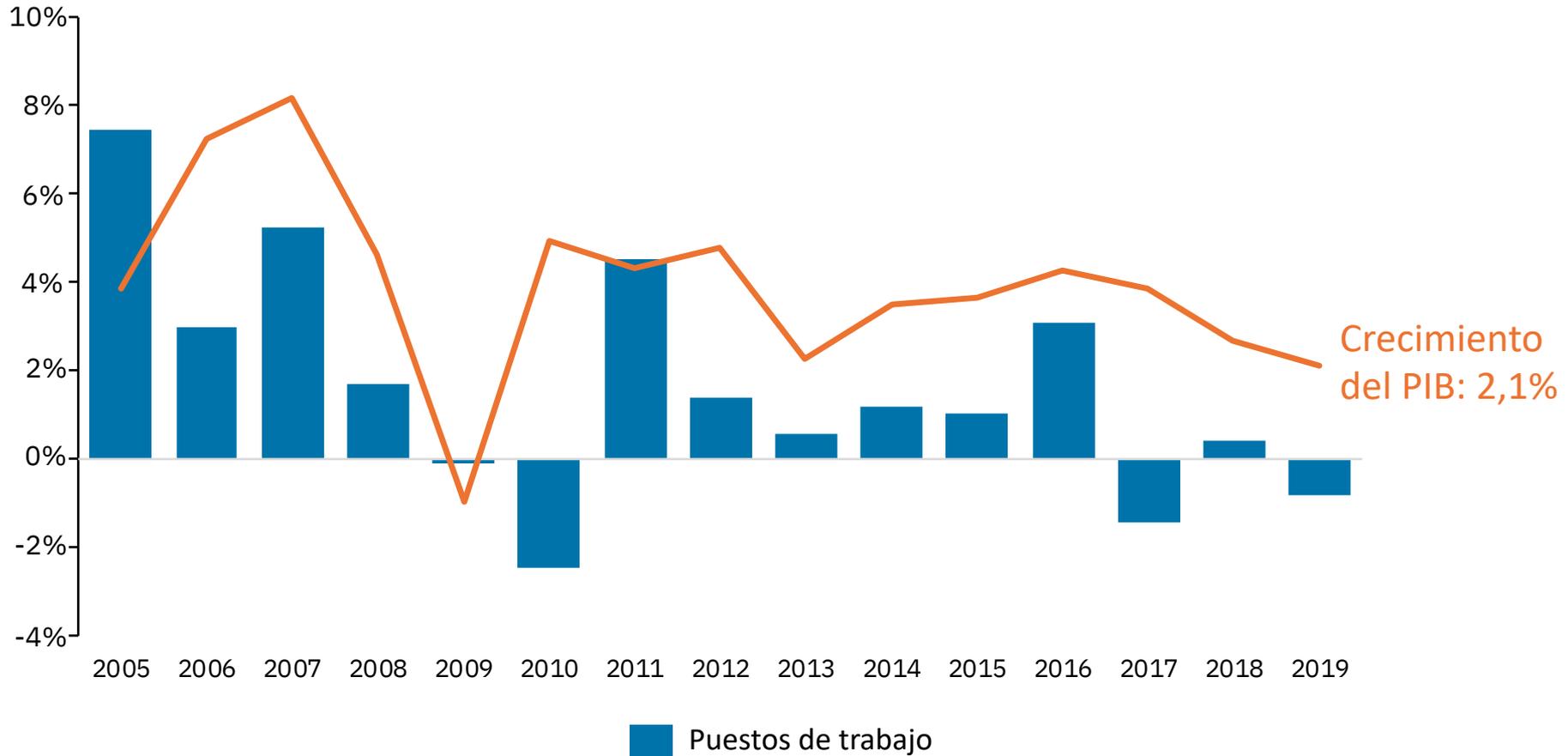


¿Cuáles **factores**  
restringen los avances  
en inclusión social?



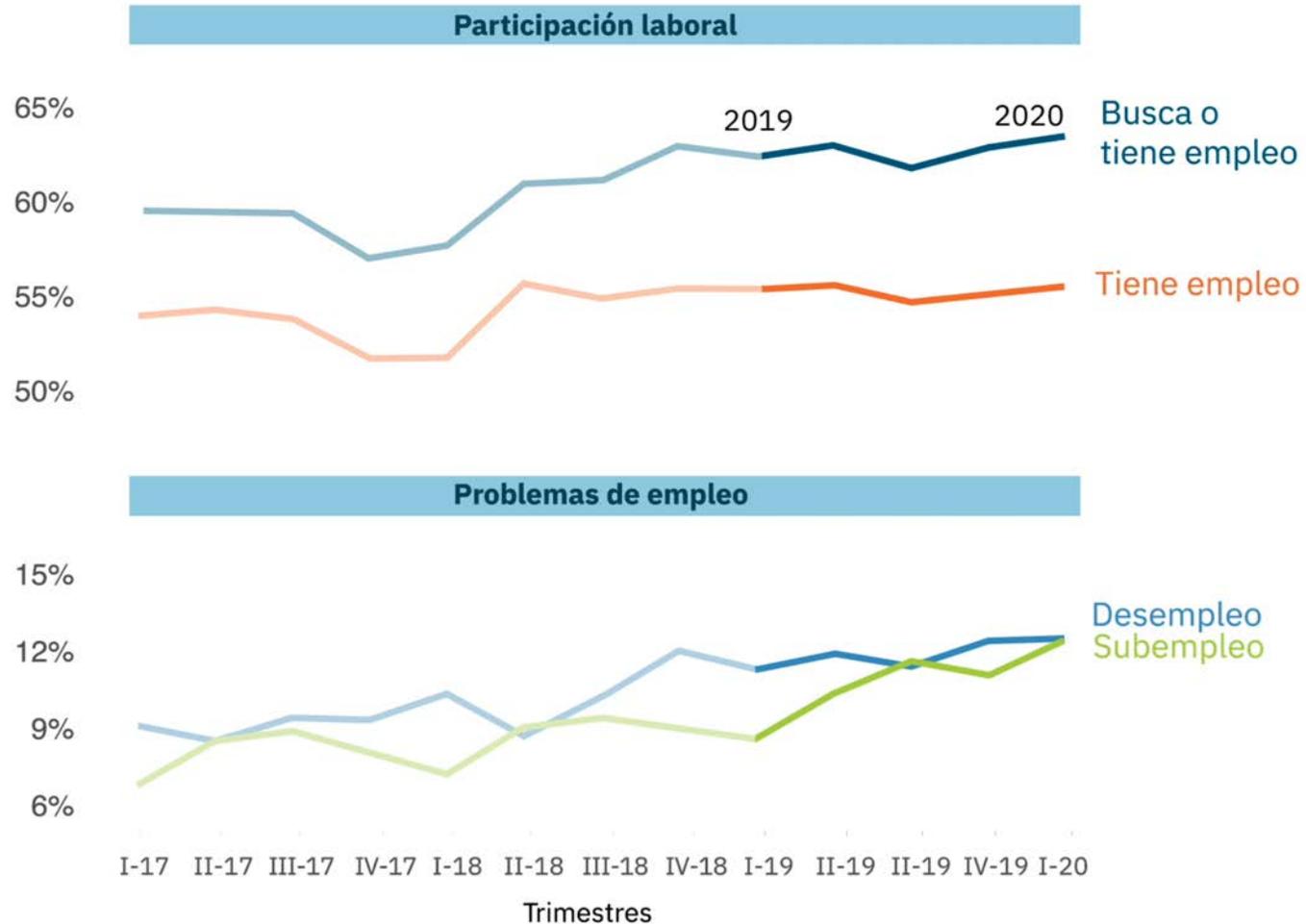
# Crecimiento bajo y desconectado del empleo

Crecimiento del PIB y de la generación de puestos de trabajo. 2005-2019



# Niveles históricos en subempleo y desempleo

Indicadores seleccionados del mercado laboral



# Informalidad aumenta al considerar garantías laborales

---

## Informalidad ampliada



# Informalidad aumenta al considerar garantías laborales

---

Cifra oficial:

46%

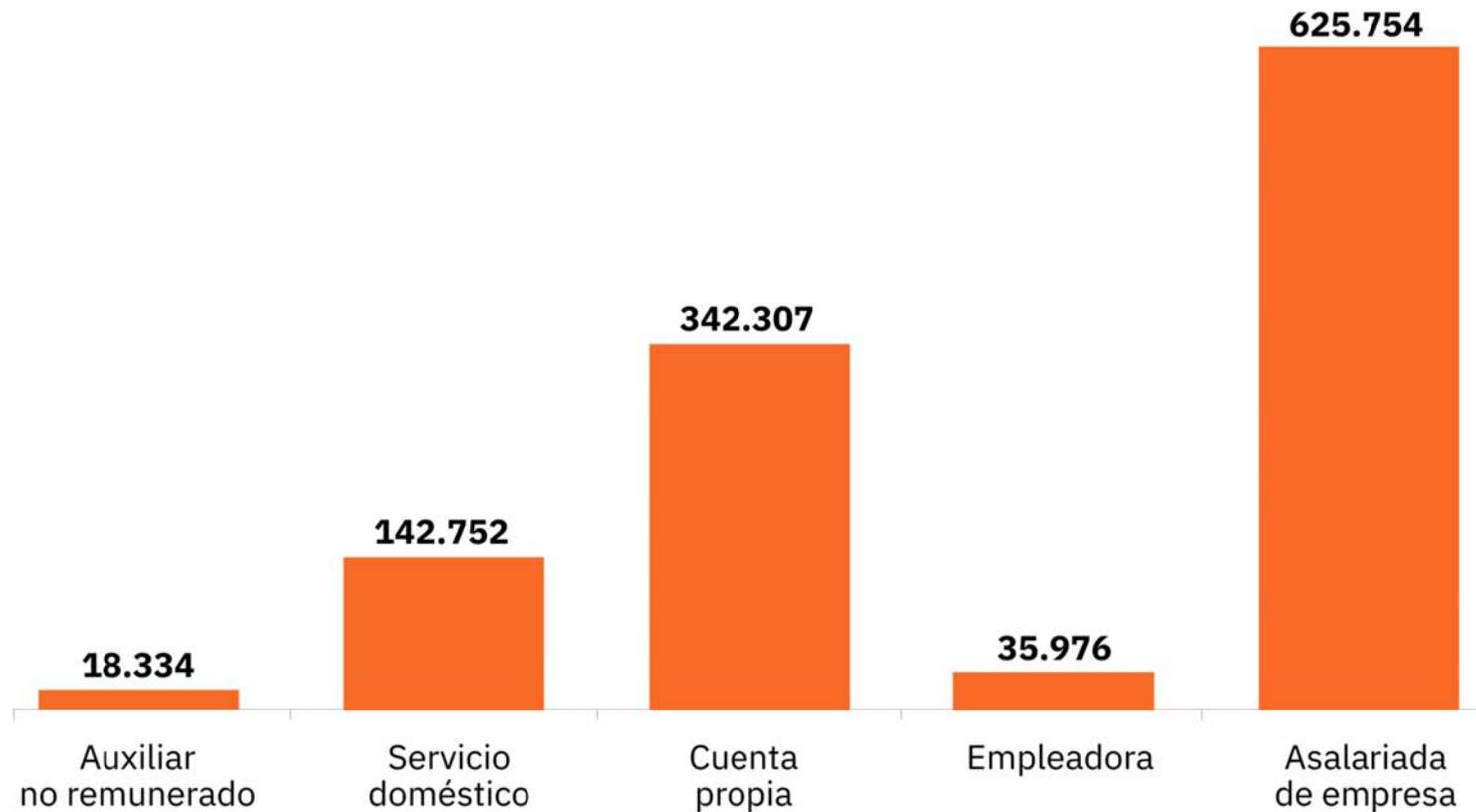


Nueva estimación:

55%

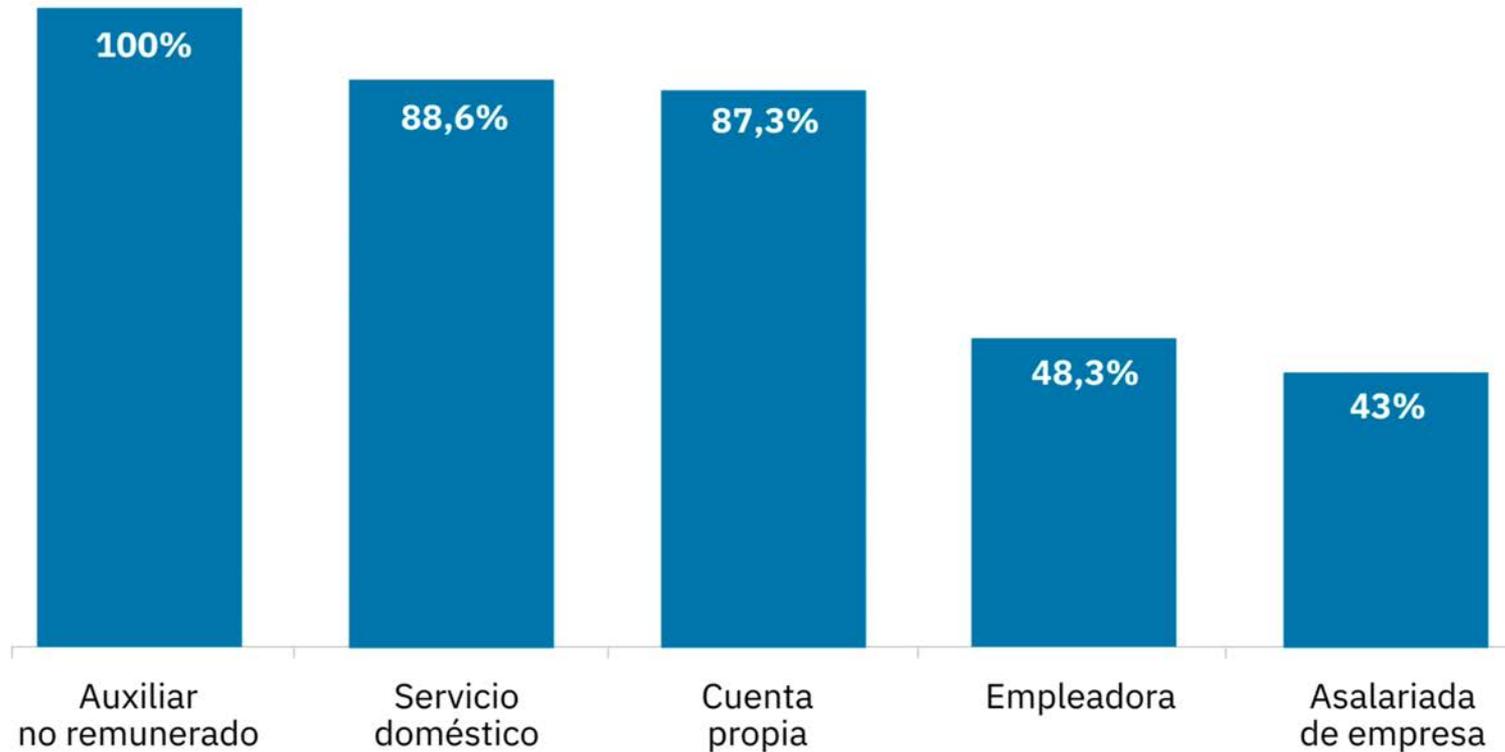
# Informalidad aumenta al considerar garantías laborales

Cantidad y tasa de personas ocupadas informales, por categoría laboral. 2019



# Informalidad aumenta al considerar garantías laborales

Cantidad y tasa de personas ocupadas informales, por categoría laboral. 2019

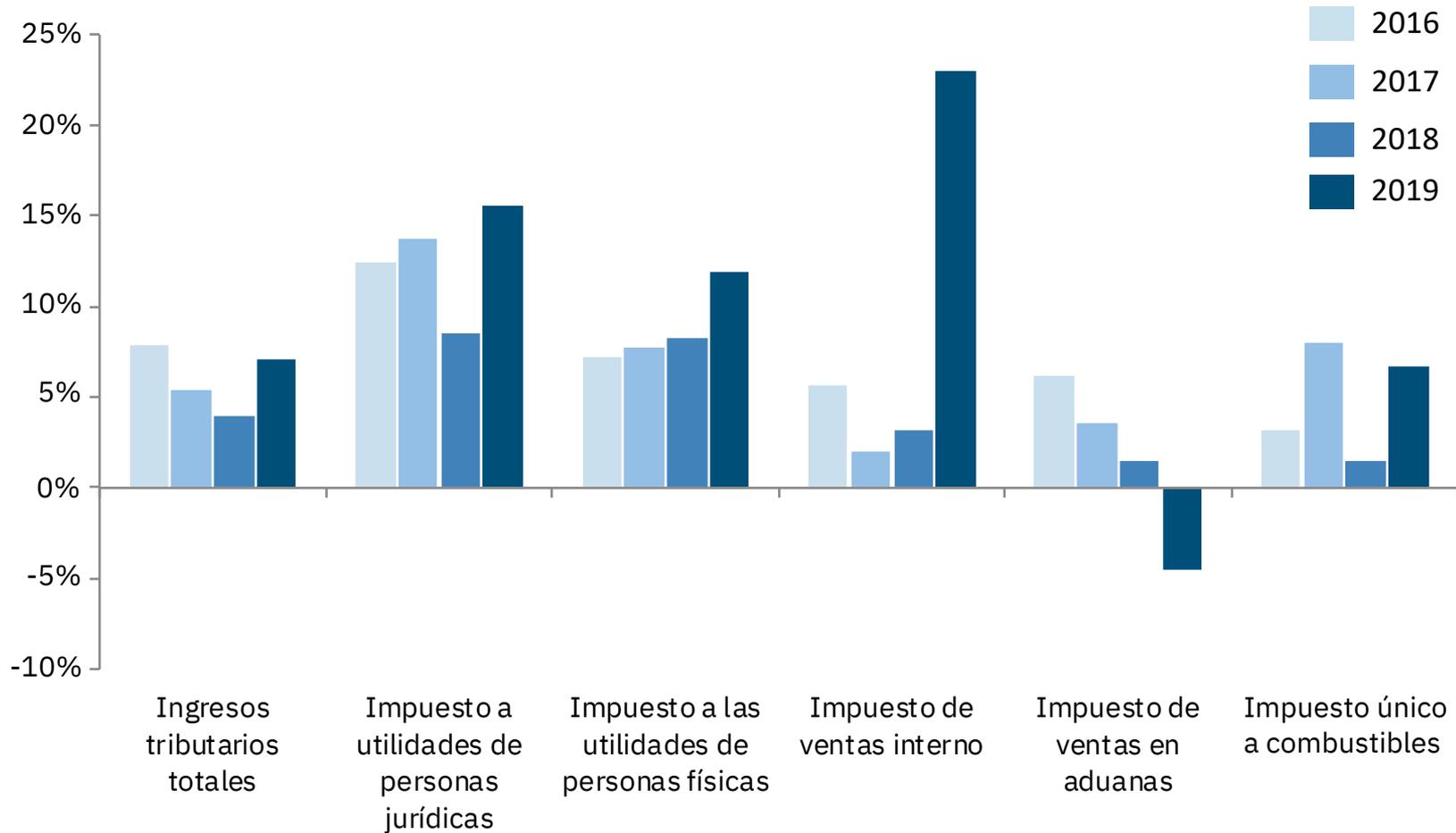


¿Cuáles amenazas tenía  
el **financiamiento** de la  
política pública?



# Reforma fiscal logró una mejora en recaudación

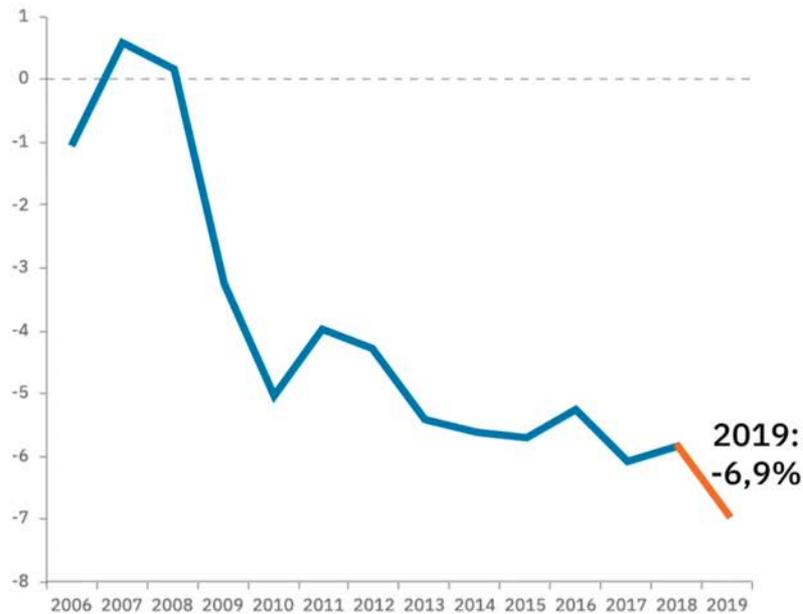
Crecimiento real de los ingresos tributarios y principales componentes



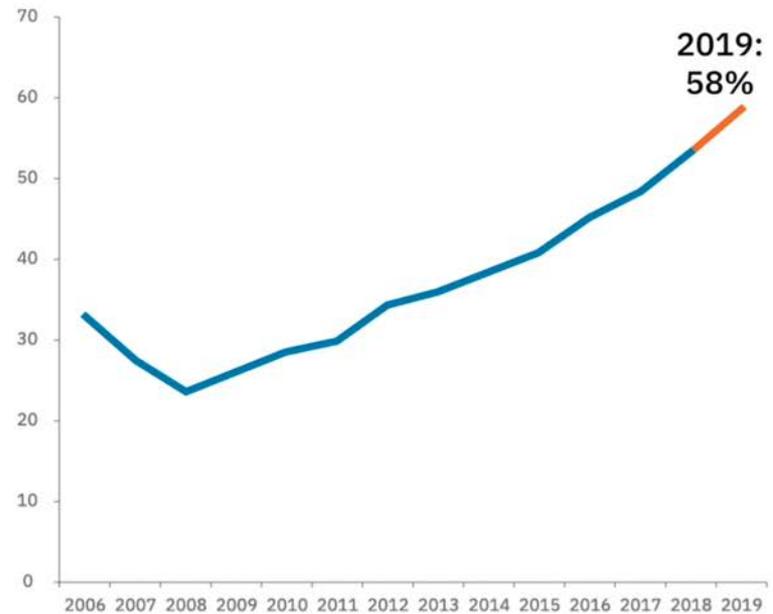
# Reforma y mayores ingresos no alcanzaron

Balance financiero y deuda pública del Gobierno Central  
(porcentaje del PIB)

### Balance financiero

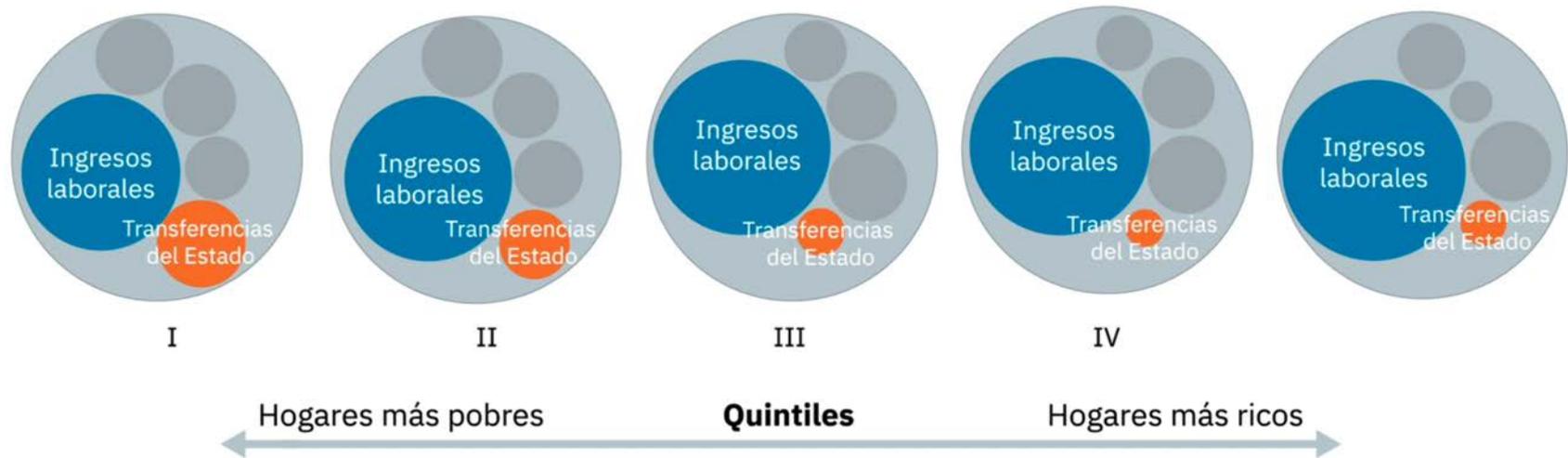


### Deuda pública



# Transferencias estatales son clave en hogares pobres

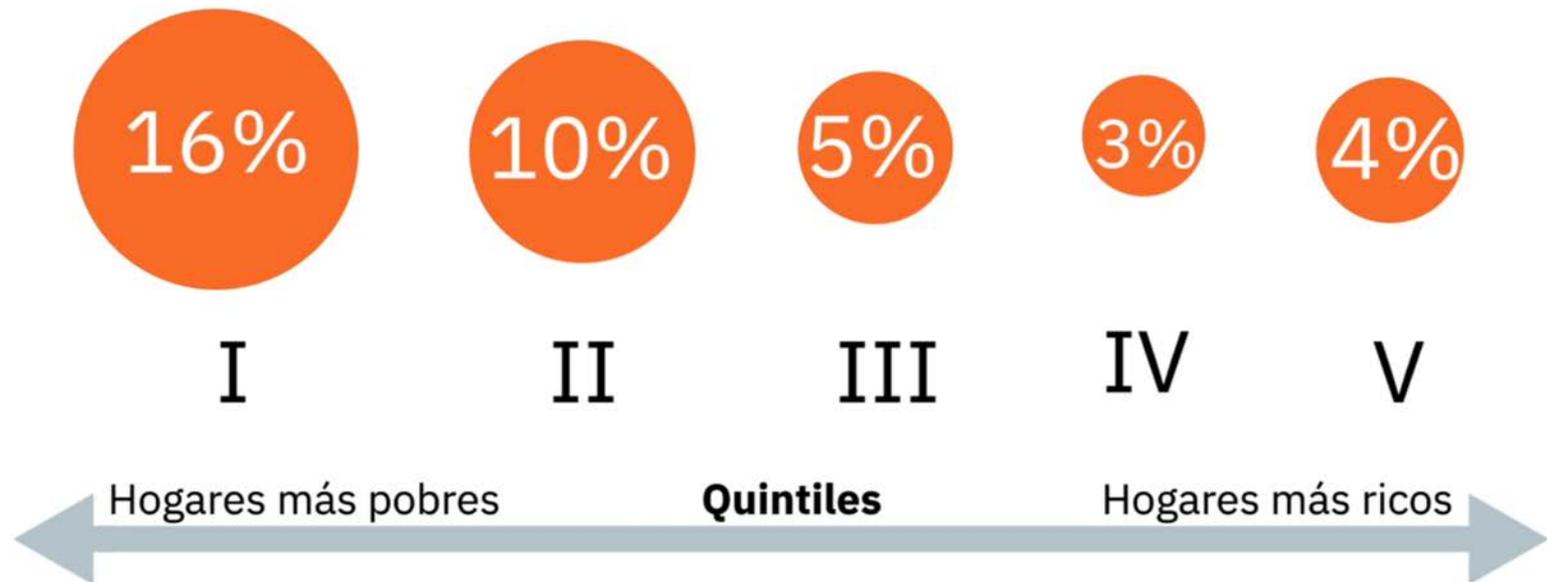
Composición del ingreso disponible, por fuente, según quintil de ingreso per cápita. 2018



# Transferencias estatales son clave en hogares pobres

Composición del ingreso disponible, por fuente, según quintil de ingreso per cápita. 2018

## Transferencias del estado



# En suma

---

*El desarrollo humano **era un edificio frágil y vulnerable** al llegar la pandemia*



## Mensaje 2

---

*La incipiente superación del bloqueo en el legislativo  
no modificó **las adversidades para el sistema político***

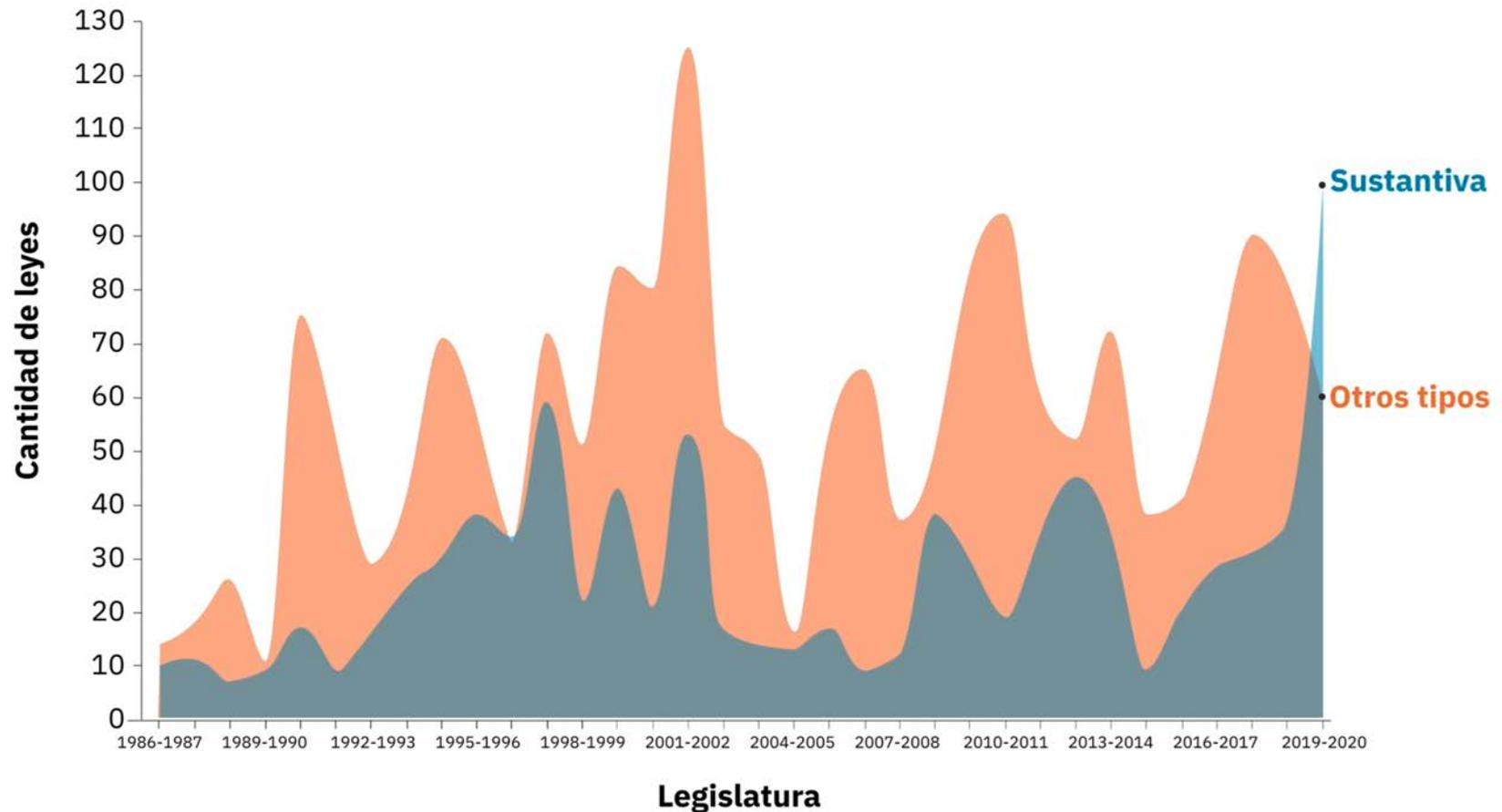


¿Cómo reaccionó el sistema político a las **complejas condiciones** que se configuran desde el 2018?



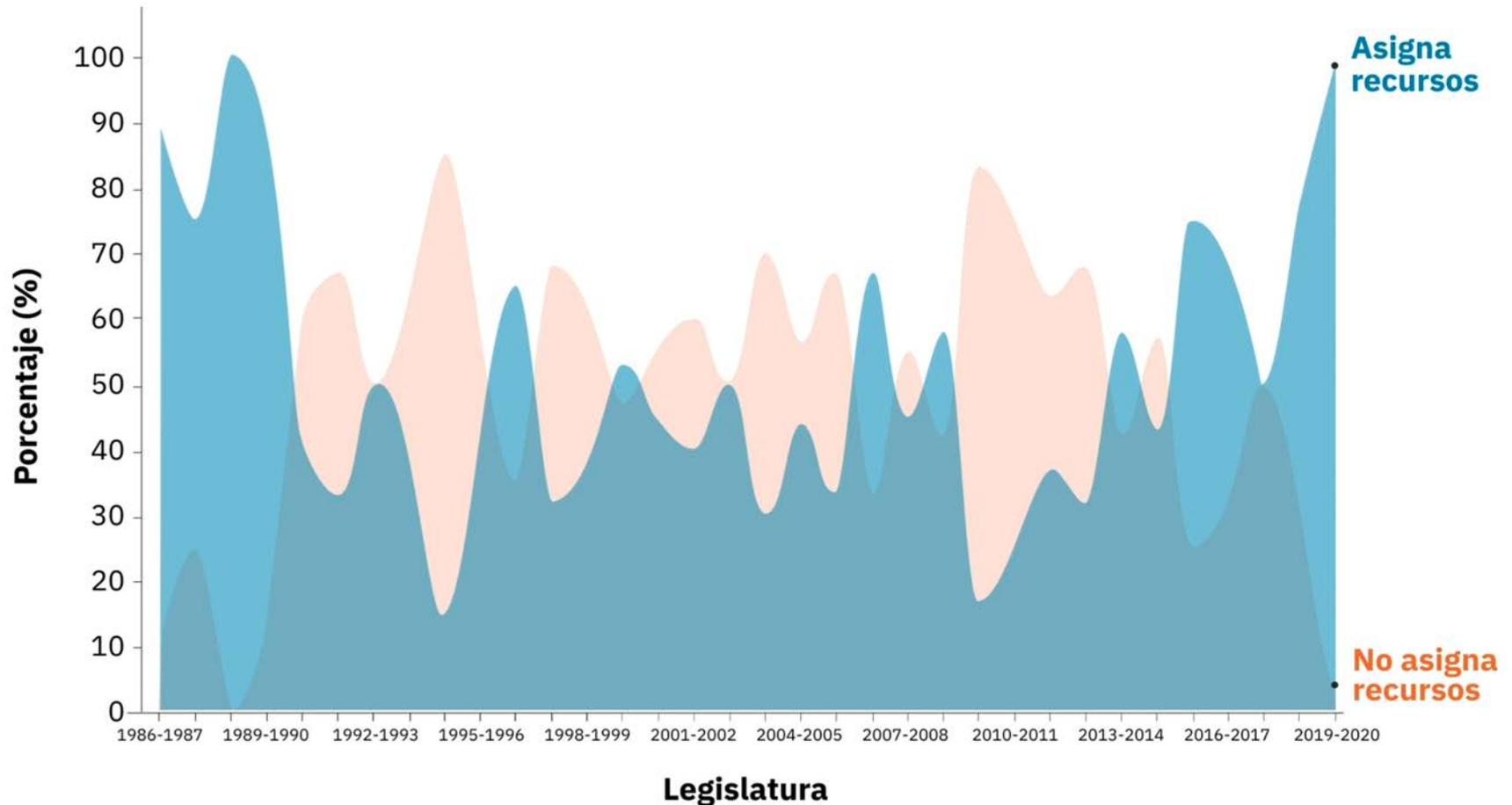
# Mayor producción y responsabilidad fiscal en legislación

Cantidad de leyes aprobadas según tipo y proporción que asigna recursos. 1986-2020



# Mayor producción y responsabilidad fiscal en legislación

Cantidad de leyes aprobadas según tipo y proporción que asigna recursos. 1986-2020

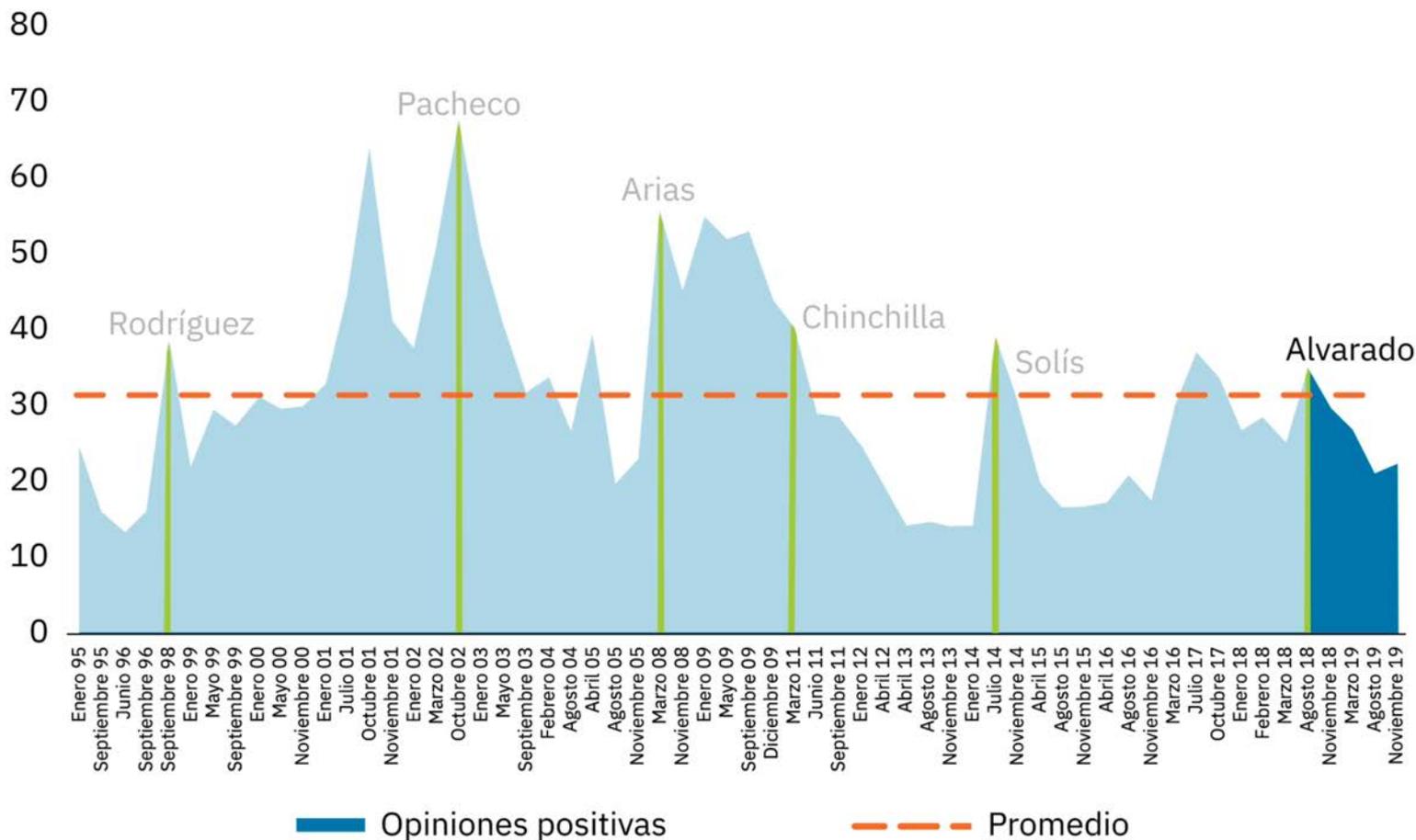


¿Cuáles factores  
**comprometían** al  
sistema político?



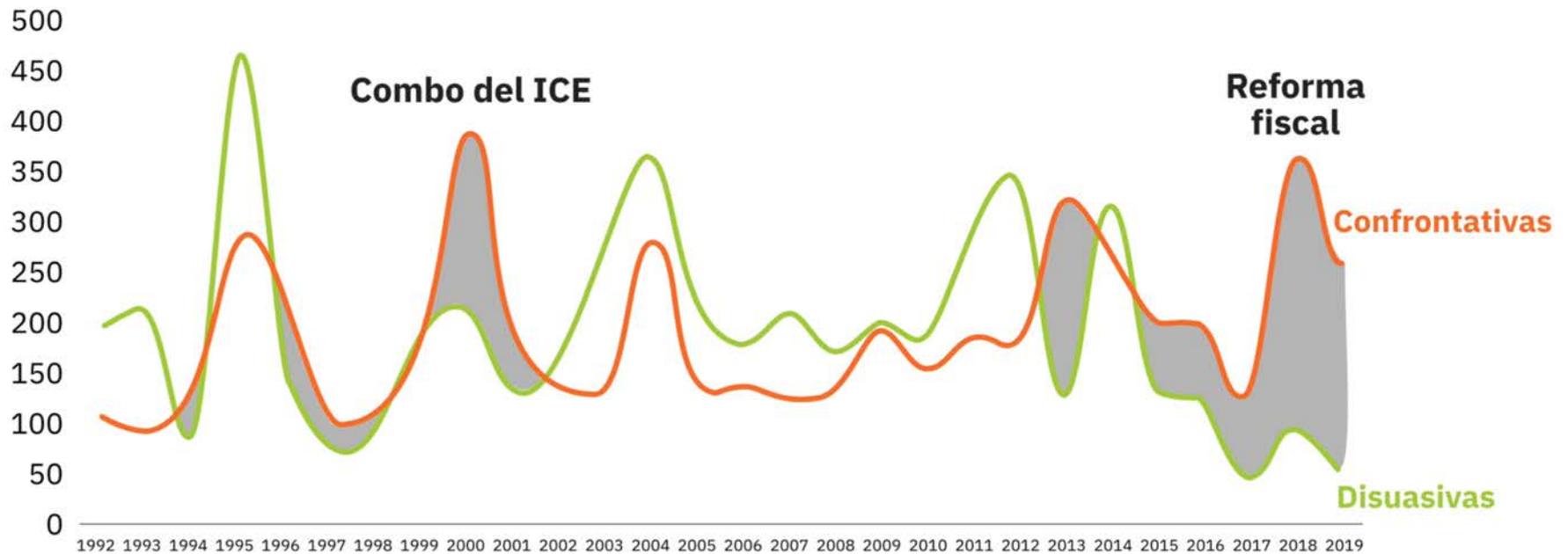
# Gobierno con bajos niveles de apoyo ciudadano

Porcentaje de opiniones positivas sobre el Gobierno. 1995-2019



# Protesta social se torna más confrontativa

Serie temporal de los repertorios de acción colectiva, por tipo



## En suma

---

*Pese a una alta producción normativa, **el sistema político mostraba limitaciones** en su gobernanza*



# II

La pandemia del covid-19 produce el **golpe potencialmente más grave** en la historia moderna del país



# Mensaje 3

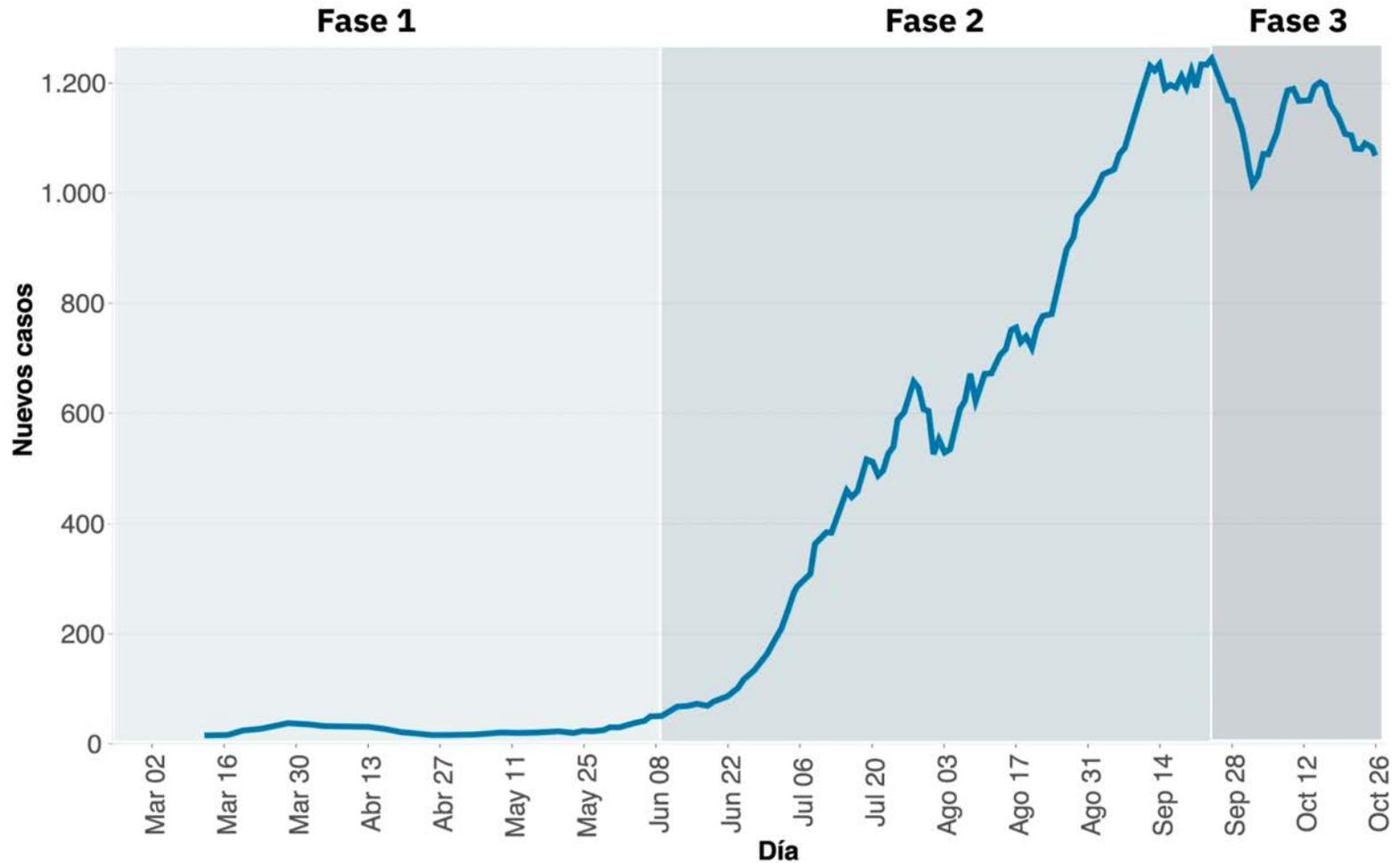
---

*Efectos de la pandemia provocan **abruptos y generalizados retrocesos** en desarrollo humano*



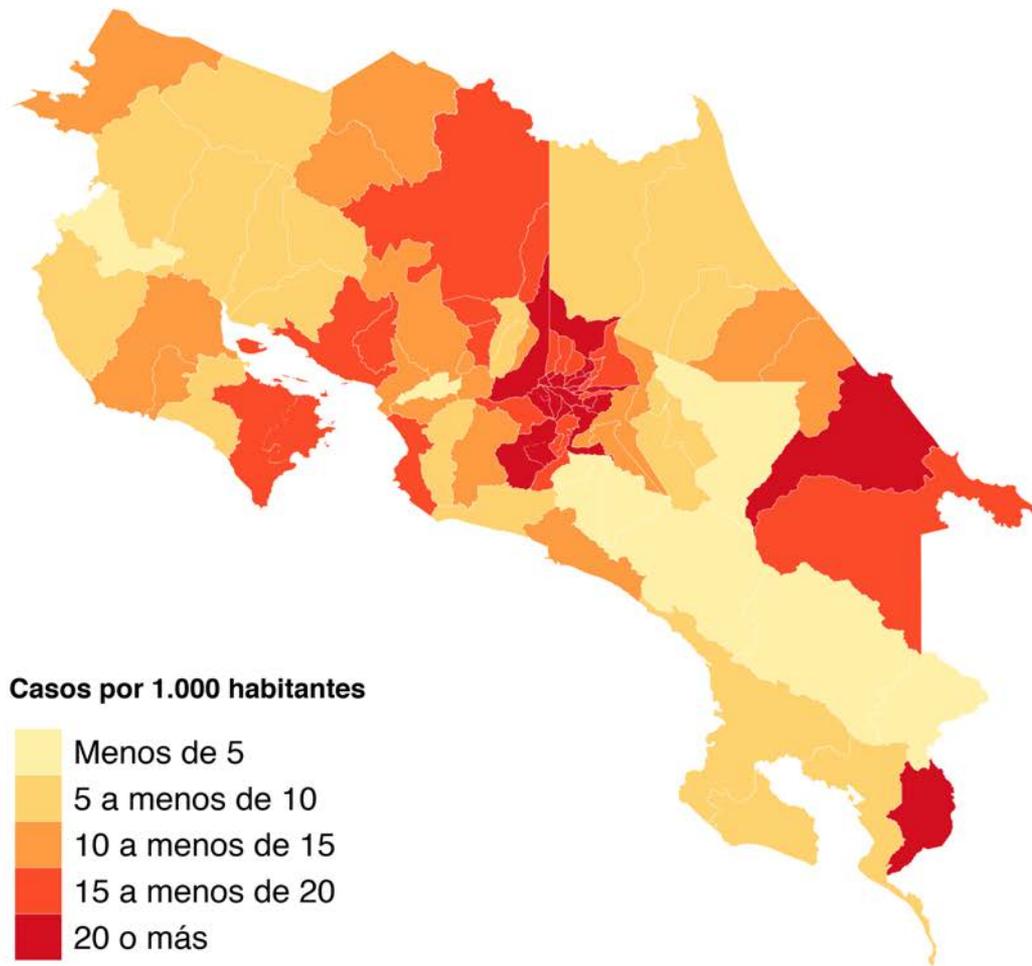
# Contagios diarios se disparan a mediados de año

Promedio móvil de nuevos casos reportados por covid-19. Al 26 de octubre, 2020



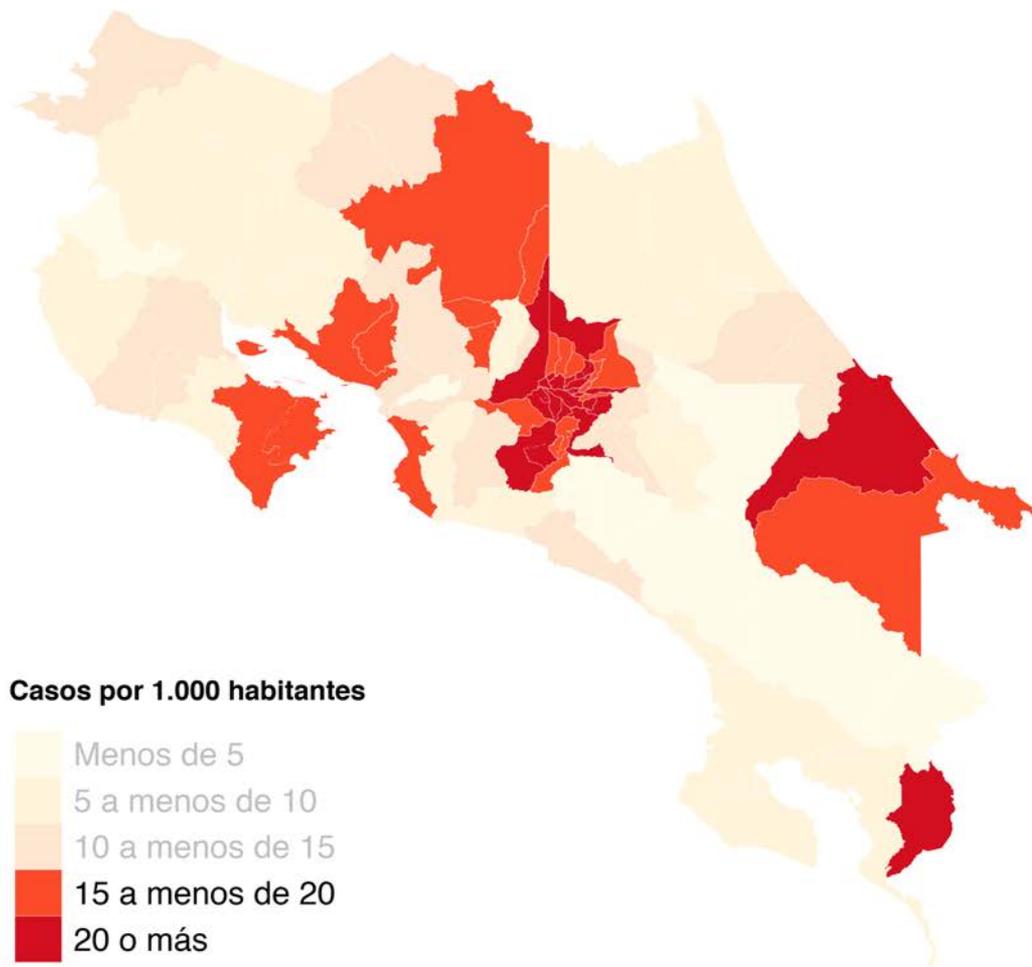
# Centro económico del país con más contagios

Casos reportados por covid-19, según cantón. Al 16 de octubre, 2020  
(tasa por 1.000 habitantes)



# Centro económico del país con más contagios

Casos reportados por covid-19, según cantón. Al 16 de octubre, 2020  
(tasa por 1.000 habitantes)

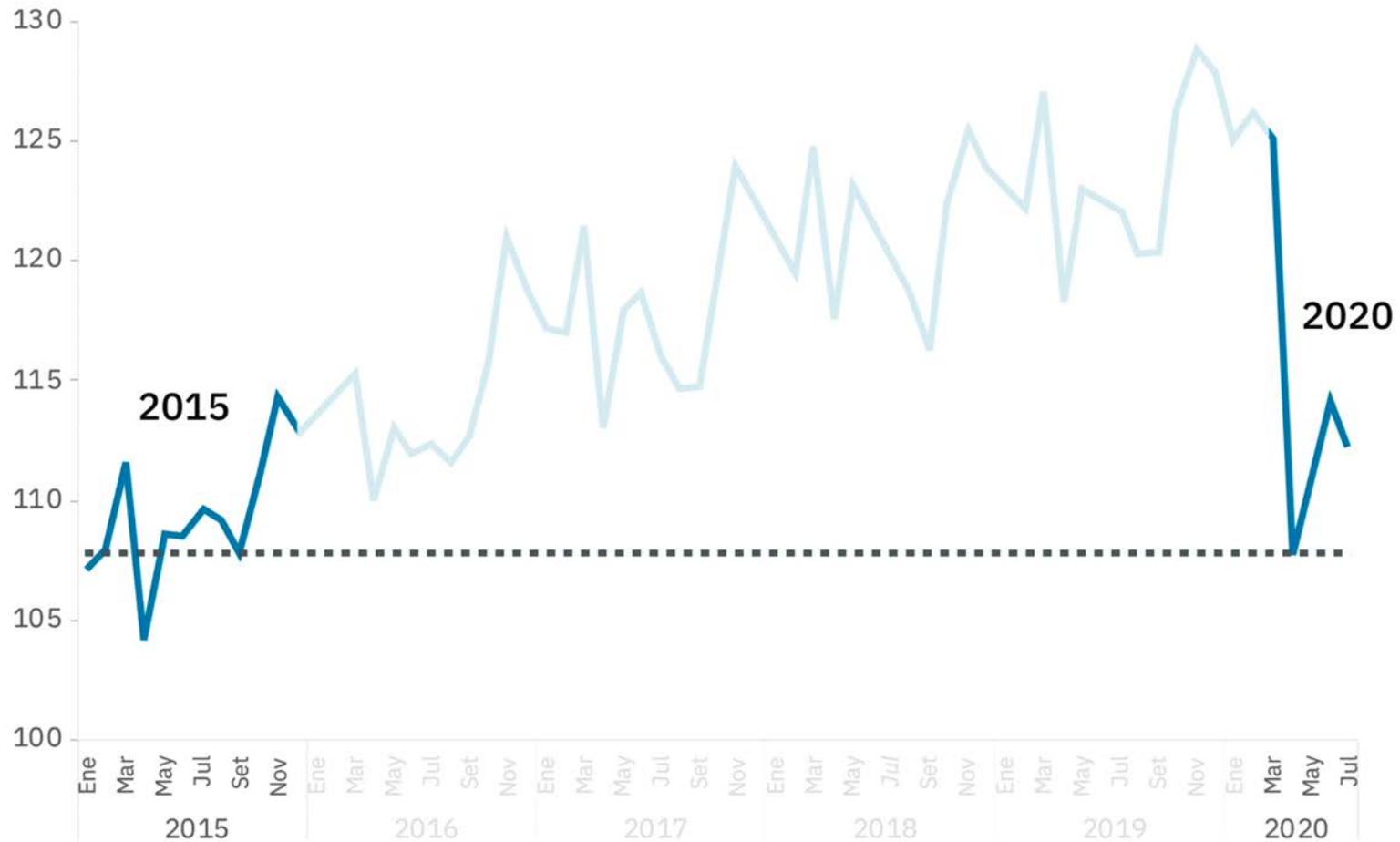


¿Cómo está  
golpeando la pandemia  
la **frágil economía**  
del país?



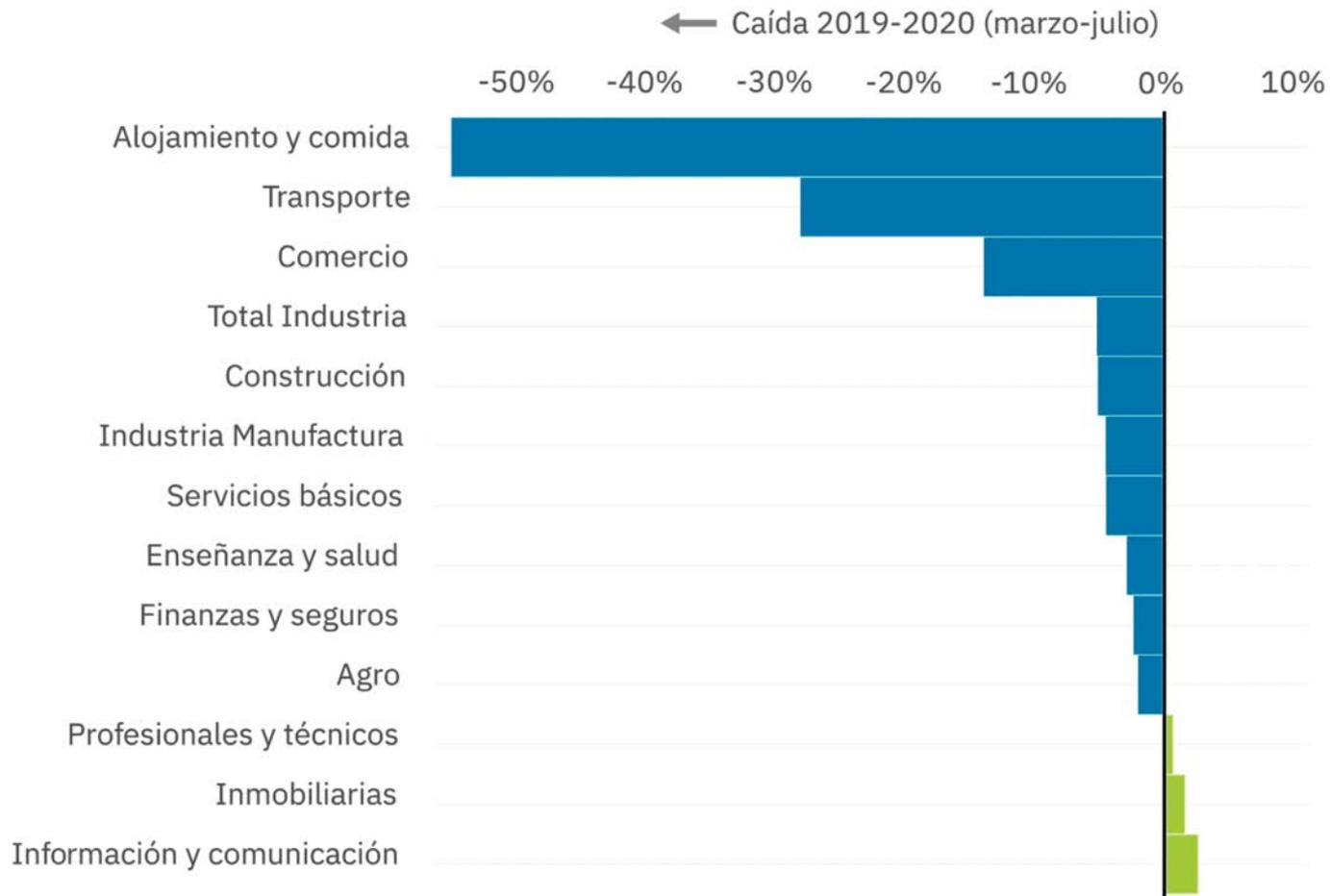
# País retrocede cinco años en capacidad productiva

Evolución del IMAE  
(nivel, serie original, base 2012=100)



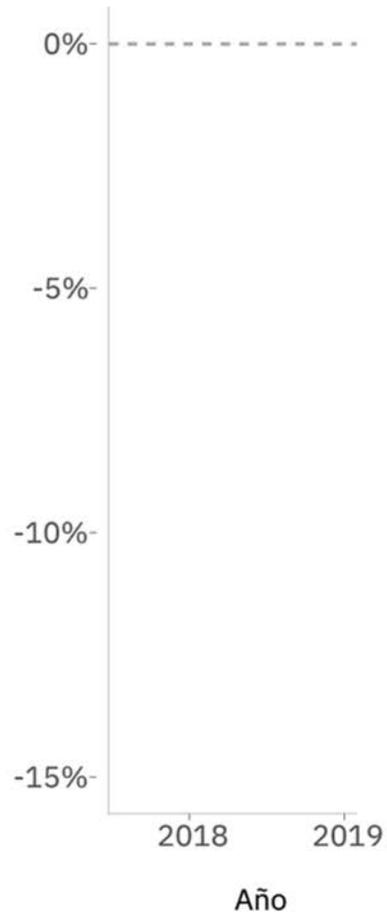
# Varios sectores son duramente golpeados

Variación promedio del IMAE por actividad económica. Marzo-julio del 2019 y 2020



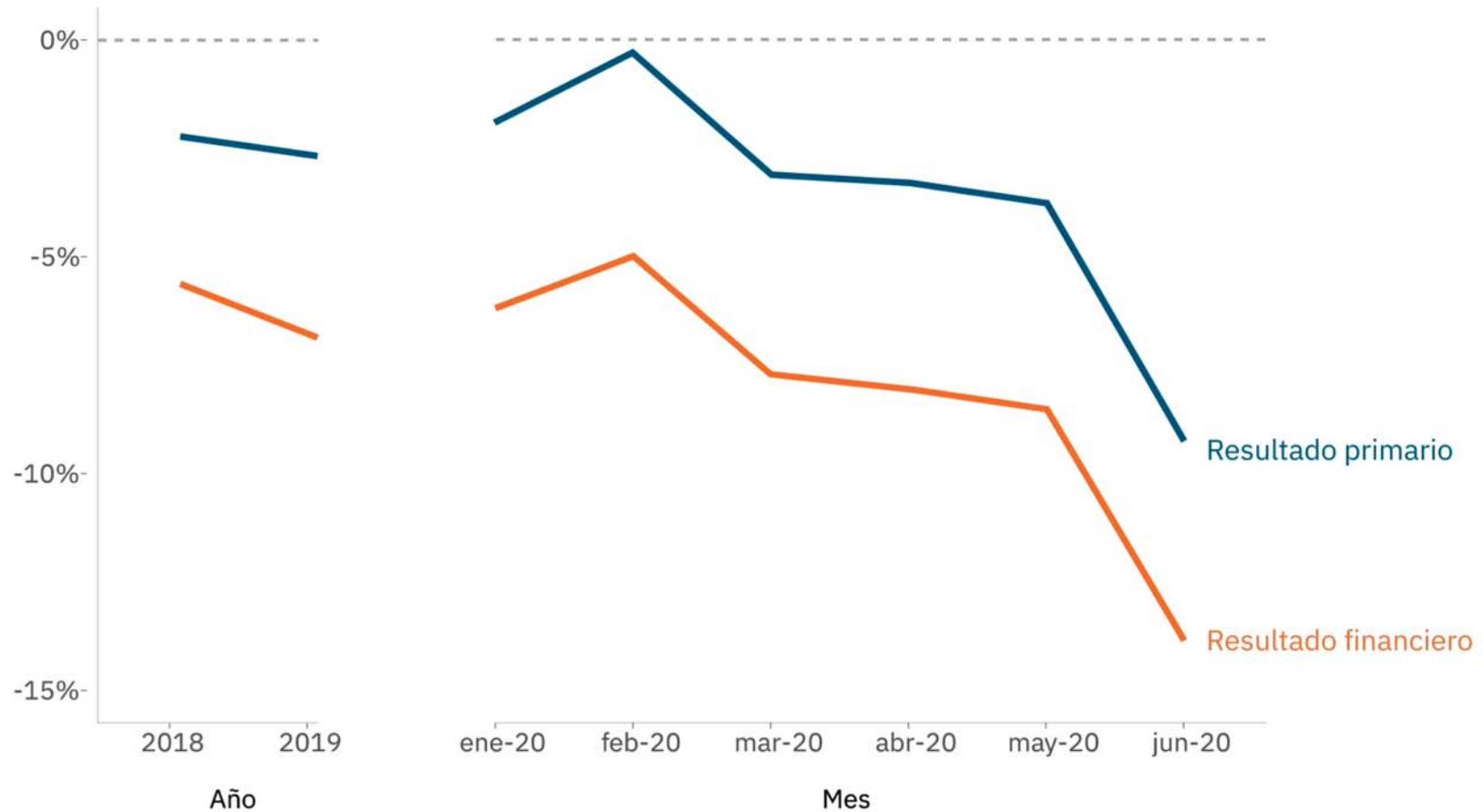
# Impacto fiscal inmediato y profundo

Resultados del gobierno central desestacionalizados como porcentaje del PIB.  
2018, 2019, enero-junio 2020



# Impacto fiscal inmediato y profundo

Resultados del gobierno central desestacionalizados como porcentaje del PIB.  
2018, 2019, enero-junio 2020

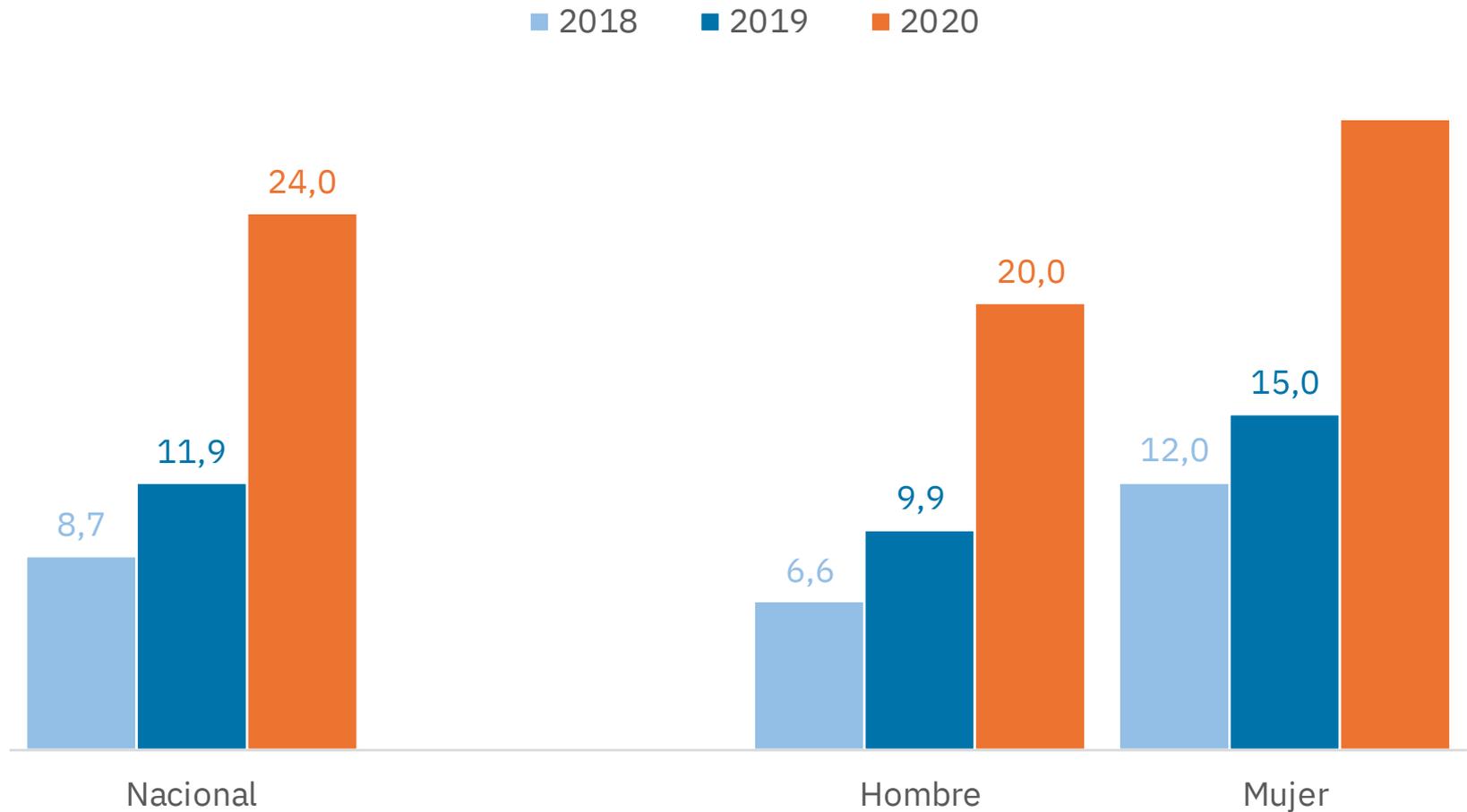


¿Cuáles **impactos sociales** inmediatos ha tenido la pandemia?



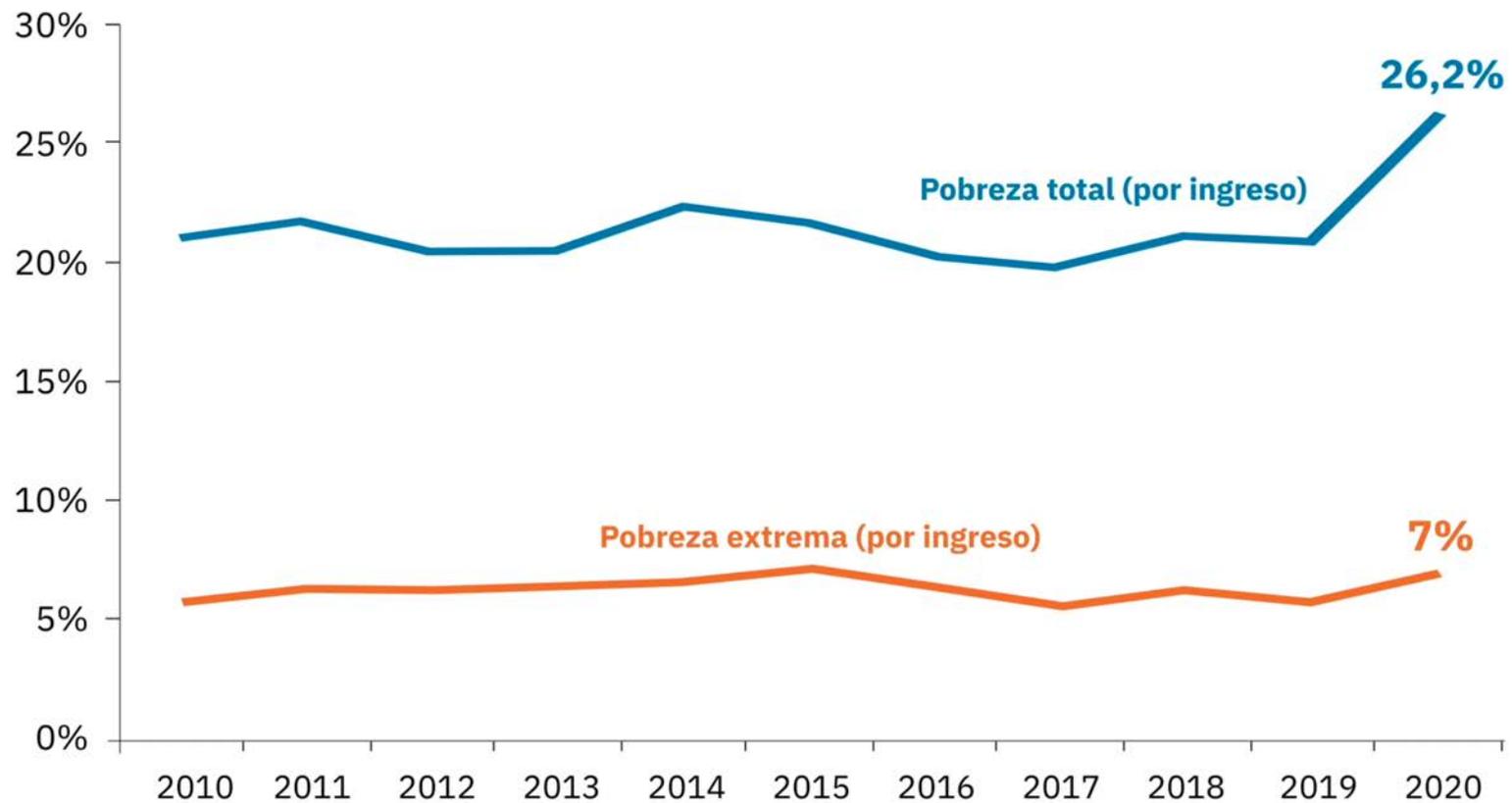
# Se duplica el desempleo en solo un trimestre

Tasas de desempleo. Segundos trimestres 2018-2020



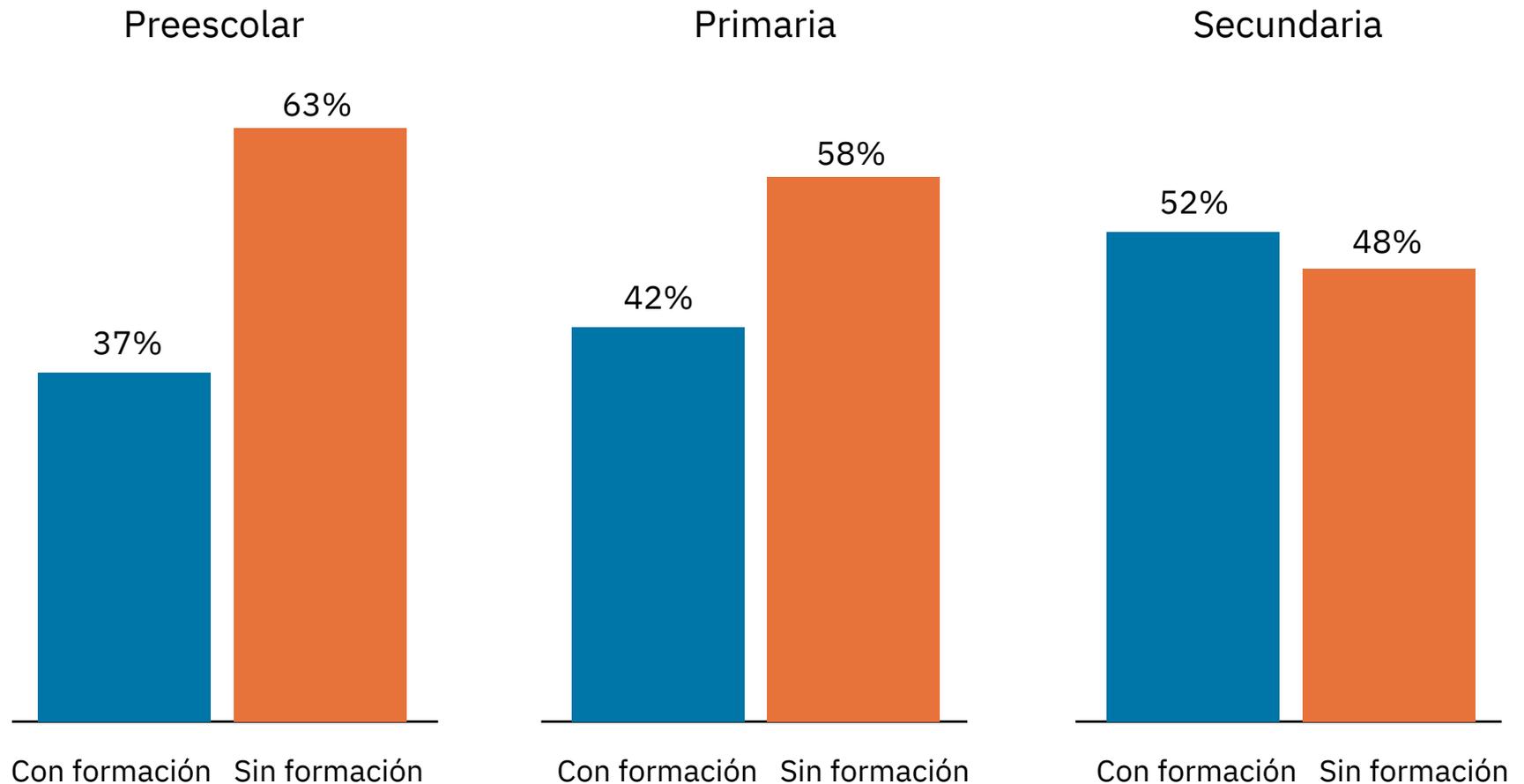
# Pobreza por ingreso aumenta marcadamente

Incidencia de la pobreza por ingresos  
(porcentaje de hogares)



# Poca preparación para educación virtual

Distribución porcentual del personal docente que ha recibido o no formación en herramientas virtuales, según nivel educativo. Abril-mayo, 2020



# En suma

---

*La pandemia genera **rápidos y profundos impactos** en el desarrollo humano*



# Mensaje 4

---

*El país **mantiene estabilidad democrática**, pero con **desafíos cada vez más complejos***



¿Cuáles respuestas activó  
**el sistema político?**



# 513 medidas para atender la pandemia

## Control de contagios

Restricción o suspensión de actividades económicas

Cierre de espacios y actividades públicas

Obligatoriedad de mascarillas

Restricción vehicular sanitaria

## Mitigación de impactos

Reactivaciones de actividad económica

Bono Proteger

Flexibilización laboral

Moratorias y subsidios

Medidas monetarias



# Casi un millón de personas han solicitado “Proteger”

Cantidad de personas que han solicitado el “Bono Proteger”. Abril-agosto, 2020

Solicitudes



# Casi un millón de personas han solicitado “Proteger”

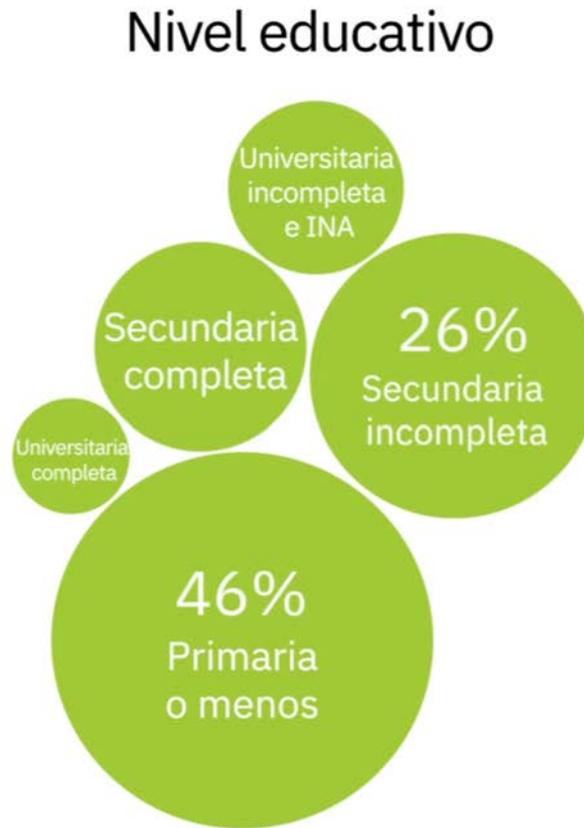
Cantidad de personas que han solicitado el “Bono Proteger”. Abril-agosto, 2020

## Sexo



# Casi un millón de personas han solicitado “Proteger”

Cantidad de personas que han solicitado el “Bono Proteger”. Abril-agosto, 2020



# Casi un millón de personas han solicitado “Proteger”

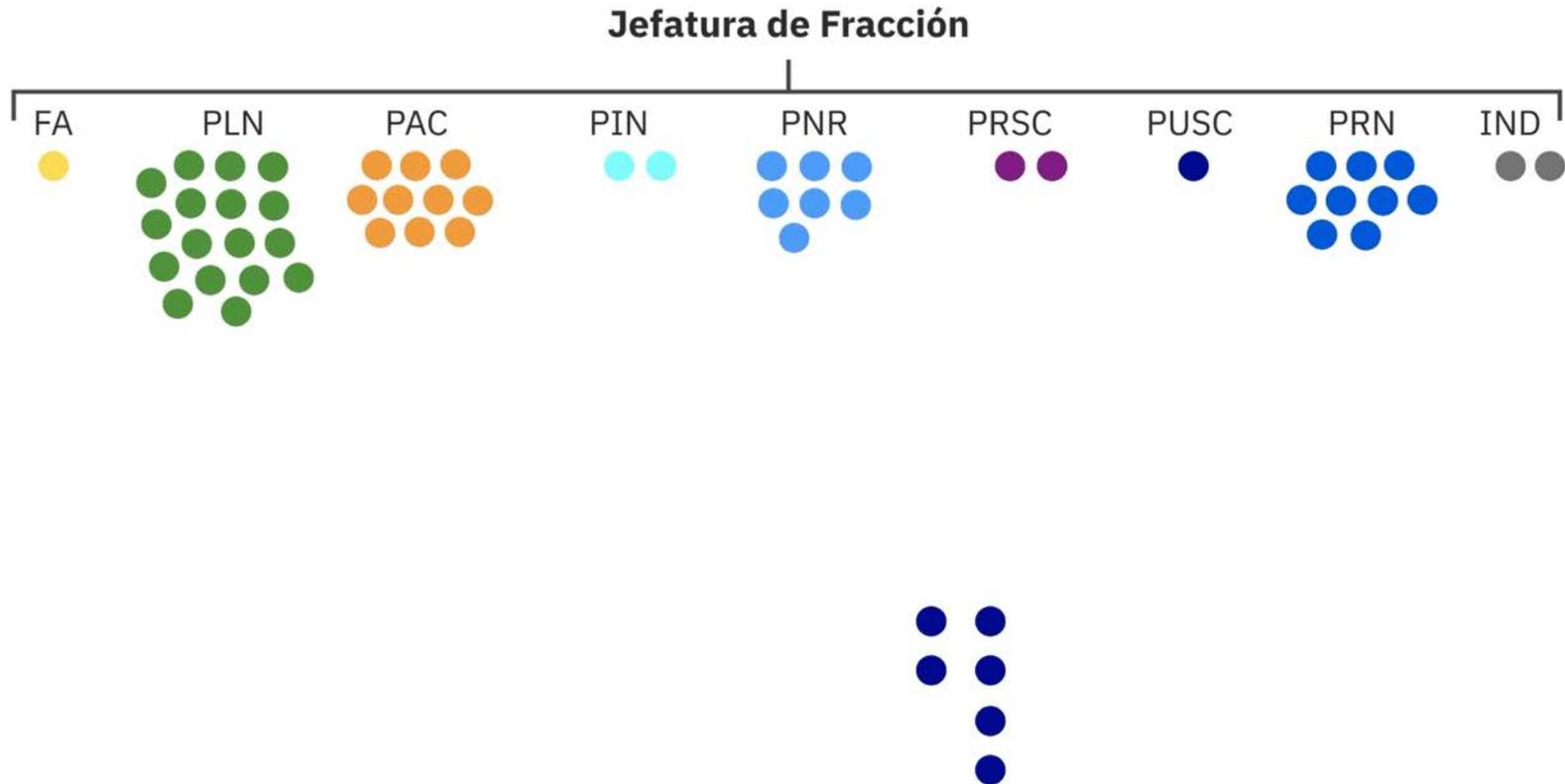
Cantidad de personas que han solicitado el “Bono Proteger”. Abril-agosto, 2020

## Perfil del solicitante



# Cohesión partidaria en primeras repuestas legislativas

Coincidencia entre diputaciones y jefaturas de fracción en proyectos de atención a la pandemia



# Cohesión partidaria en primeras repuestas legislativas

---

Coincidencia entre diputaciones y jefaturas de fracción en proyectos de atención a la pandemia

## **Ley 9840**

Ley de Protección a los trabajadores frente al Covid19

## **Ley 9830**

Proyecto de alivio fiscal ante el Covid19

## **Ley 9839**

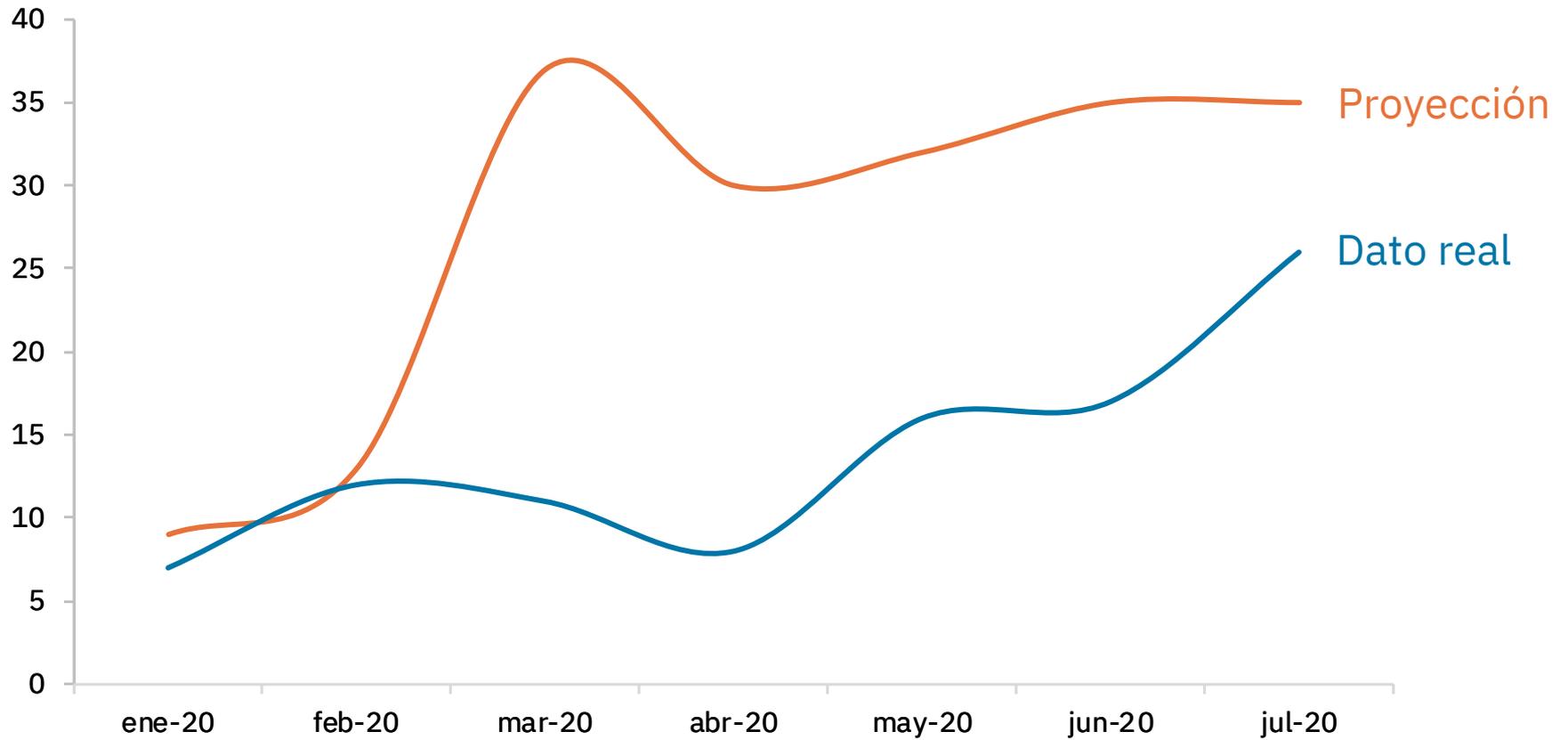
Entrega del FCL a los trabajadores afectados

¿Qué respuesta tuvo  
la **ciudadanía** en los  
primeros meses?



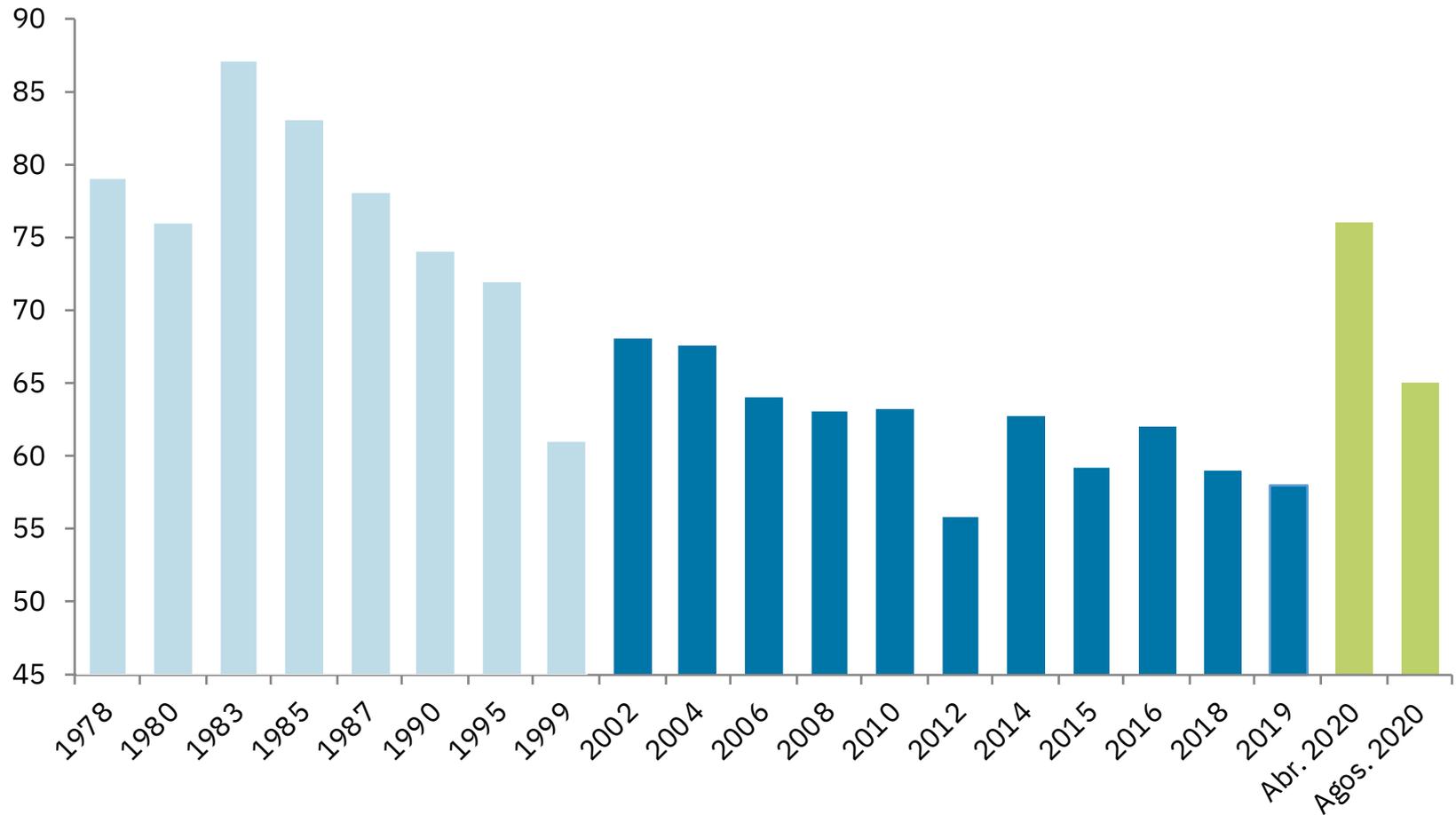
# A mitad de año recrudece conflictividad social

Acciones colectivas, proyección y dato real. Enero a julio del 2020



# Se sostiene alto apoyo a la democracia en la pandemia

Índice de apoyo promedio al sistema político en Costa Rica. 1978-2020



## En suma

---

*El sistema político ha dado **respuestas democráticas**, pero la crisis va complicando el panorama*



# III

Nuevo conocimiento  
puede **nutrir respuestas  
innovadoras** para el  
desarrollo humano



# Mensaje 5

---

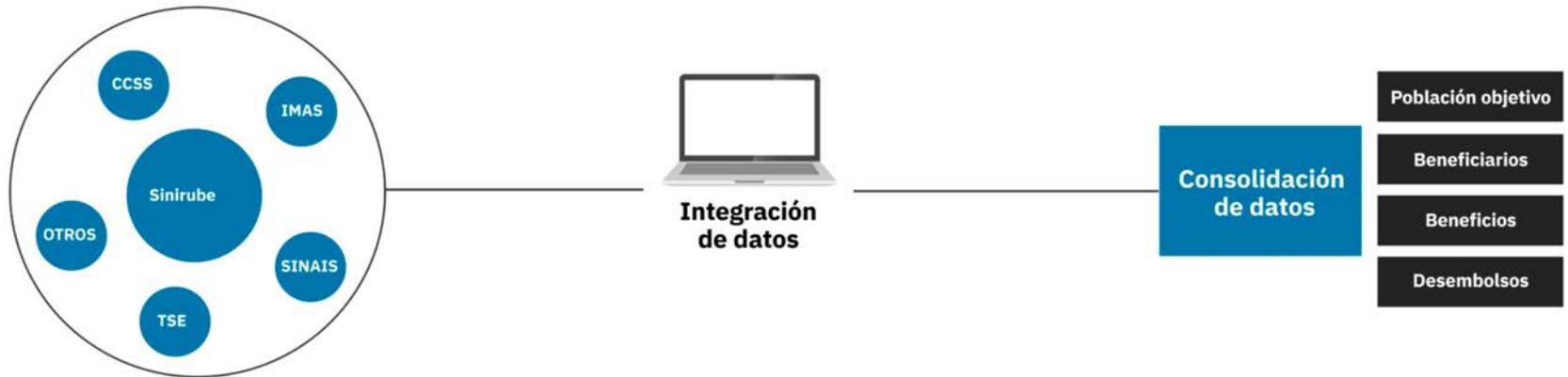
*El uso de información puede contribuir a dar mejores respuestas a la pandemia*



Es posible **diseñar y optimizar la política social** con uso del Sinirube



# Sinirube es pieza clave para la política social



# Hogares no se recuperan fácil de la pérdida de empleo

---

Conglomerados no pobres y su movimiento respecto a *shocks* en el marco de la pandemia. Sinirube 2020

Hogares  
no pobres



732.895

# Hogares no se recuperan fácil de la pérdida de empleo

Conglomerados no pobres y su movimiento respecto a *shocks* en el marco de la pandemia. Sinirube 2020

**Shock negativo:**  
Pierde una  
persona ocupada



Hogares  
no pobres



Nuevos hogares  
pobres

# Hogares no se recuperan fácil de la pérdida de empleo

Conglomerados no pobres y su movimiento respecto a *shocks* en el marco de la pandemia. Sinirube 2020



# Hogares no se recuperan fácil de la pérdida de empleo

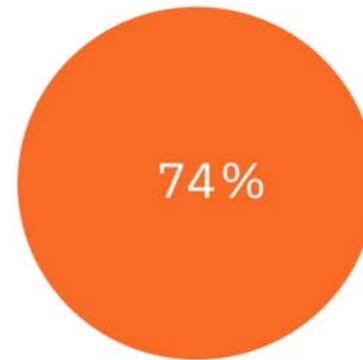
---

Conglomerados no pobres y su movimiento respecto a *shocks* en el marco de la pandemia. Sinirube 2020

**Shock positivo:**  
Transferencia de  
125.000 colones



Hogares  
no pobres



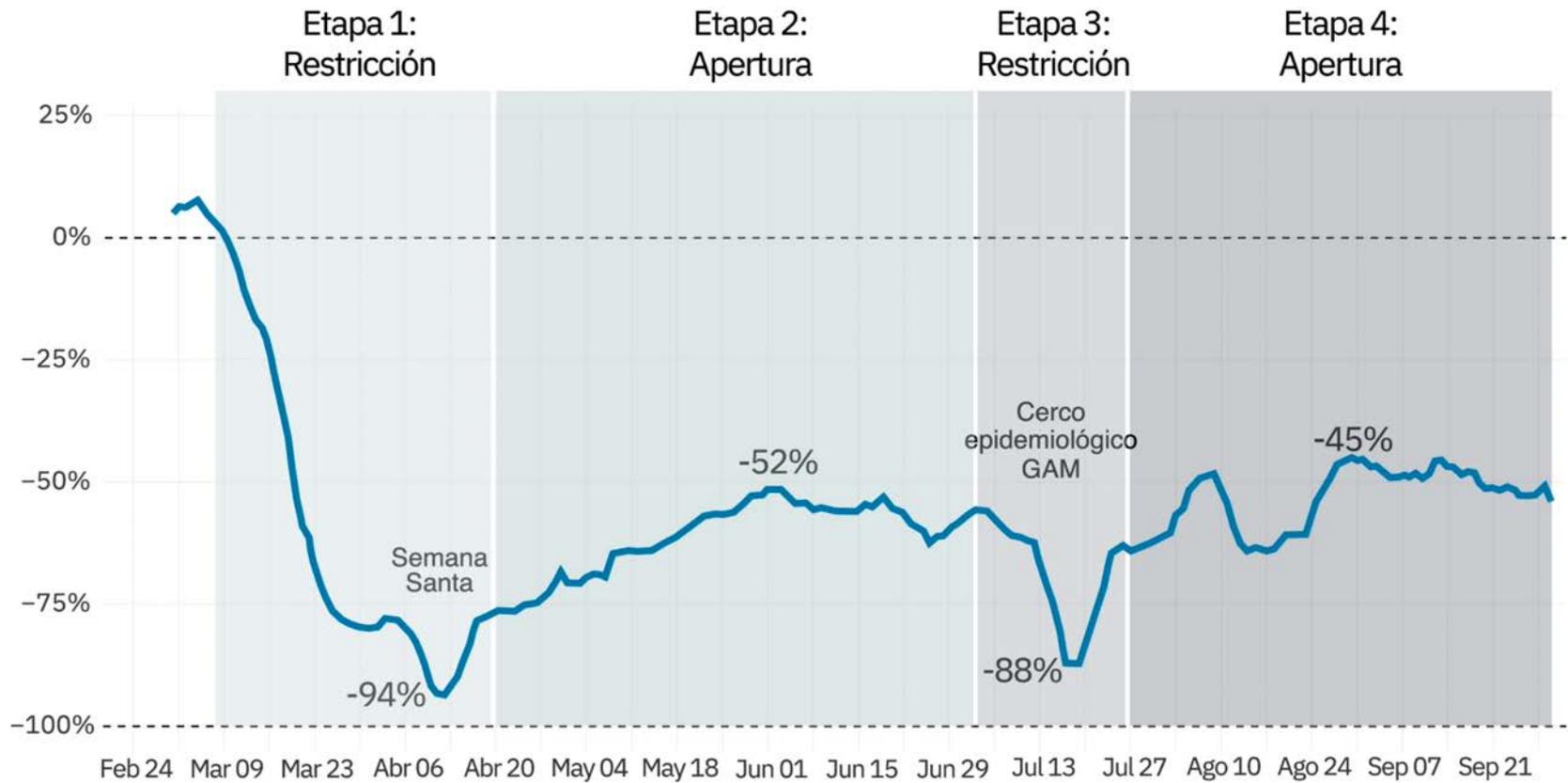
Hogares  
pobres

Se puede explorar la  
**efectividad de medidas**  
sobre la movilidad, con  
el uso de *Waze*



# Fuertes cambios en la movilidad durante la pandemia

Cambio porcentual diario en la congestión vial con respecto a enero-febrero de 2020  
(promedio móvil de siete días)



# Cambian los patrones territoriales de movilidad

Cantones que forman parte del conglomerado de alta congestión, por mes  
(índice de Morán global y local)

Significativo



Ene-Dic

2019



# Cambian los patrones territoriales de movilidad

Cantones que forman parte del conglomerado de alta congestión, por mes  
(índice de Morán global y local)

Significativo



Ene-Dic

2019



# Cambian los patrones territoriales de movilidad

Cantones que forman parte del conglomerado de alta congestión, por mes  
(índice de Morán global y local)

Significativo



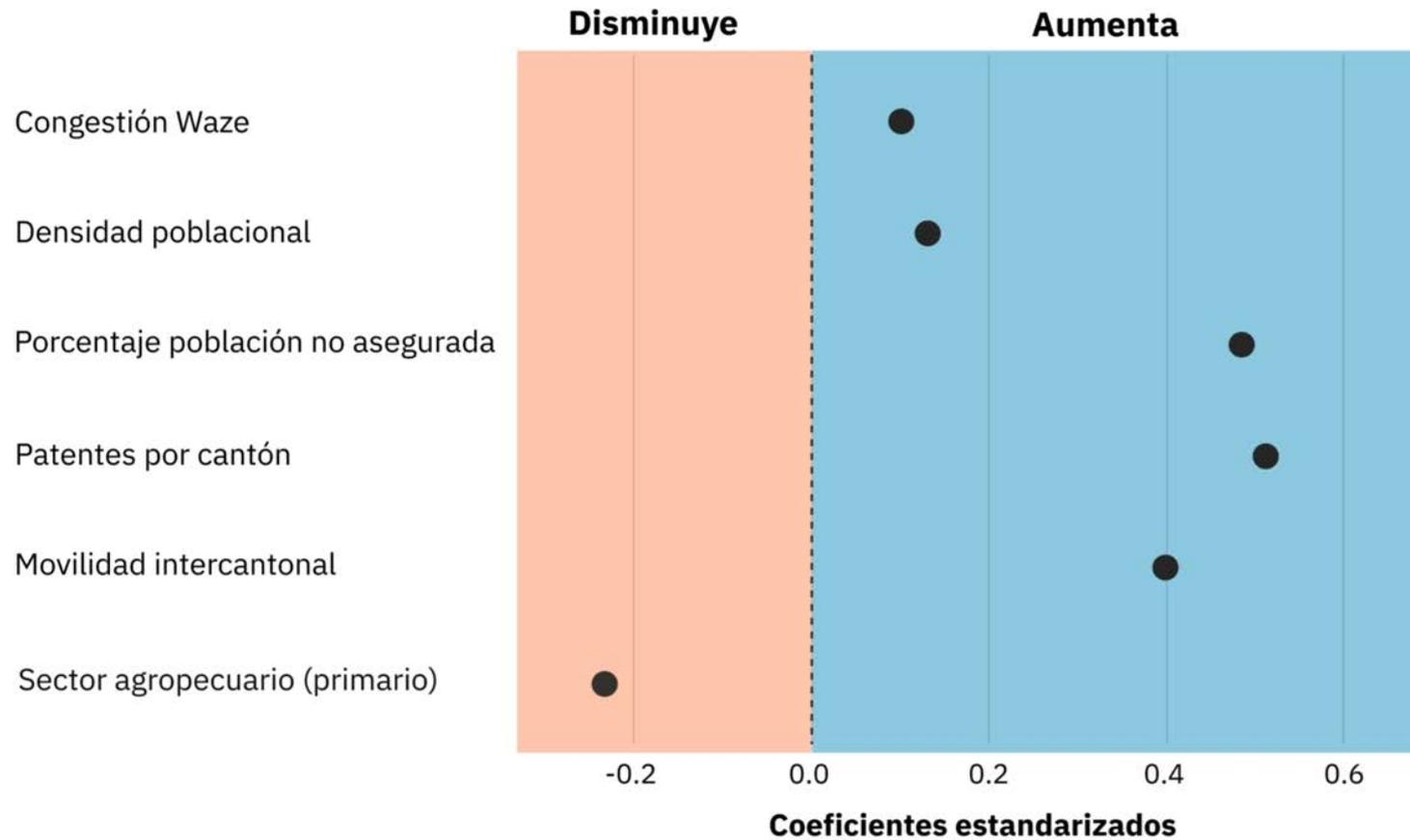
# Cambian los patrones territoriales de movilidad

Cantones que forman parte del conglomerado de alta congestión, por mes (índice de Morán global y local)



# Relación significativa entre congestión vial y contagios

Variables asociadas con casos nuevos de covid-19 por cantón  
(modelo de regresión binomial)



# Mensaje 6

---

*La investigación aporta evidencia para el rediseño de **políticas públicas estratégicas***



Se puede analizar la  
dinámica económica  
regional para el diseño  
de **políticas de fomento  
productivo**



# Dependencia sectorial y regional es una vulnerabilidad

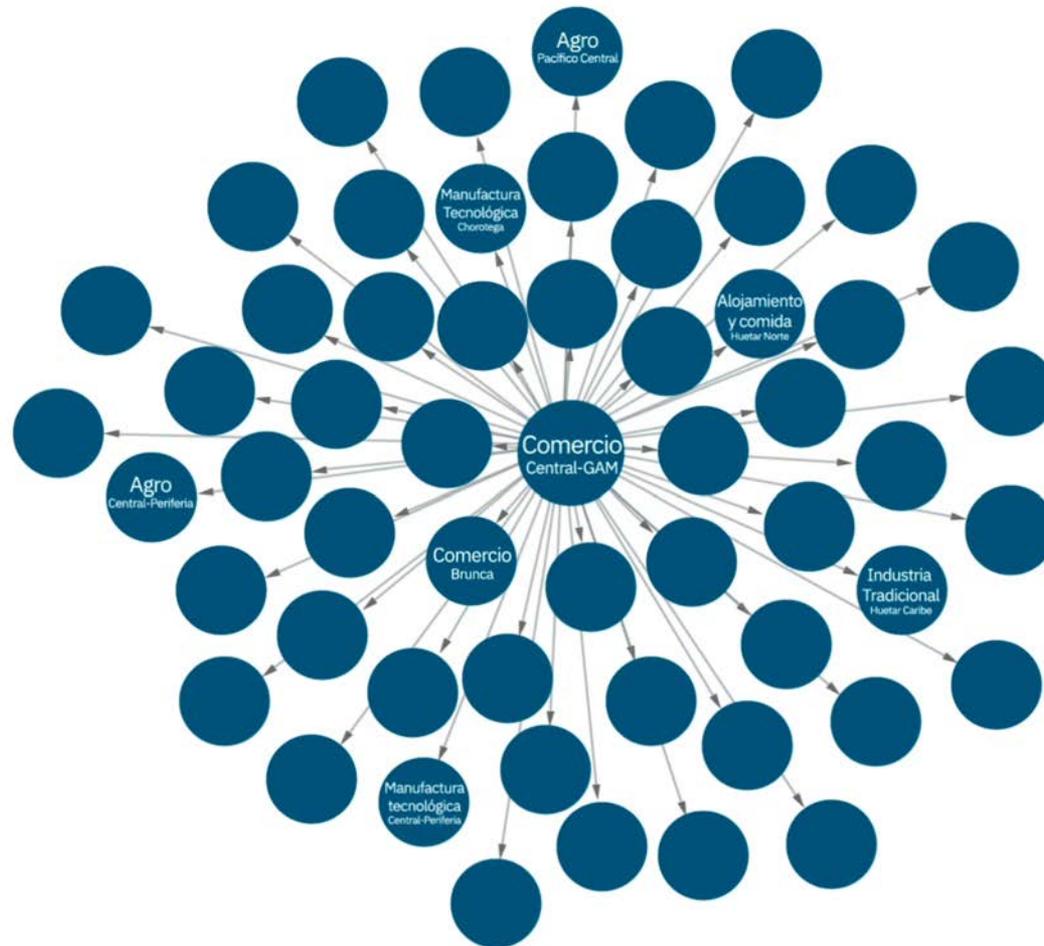
---

Red de coeficientes de dependencia de las ventas del sector comercio de la región Central-GAM



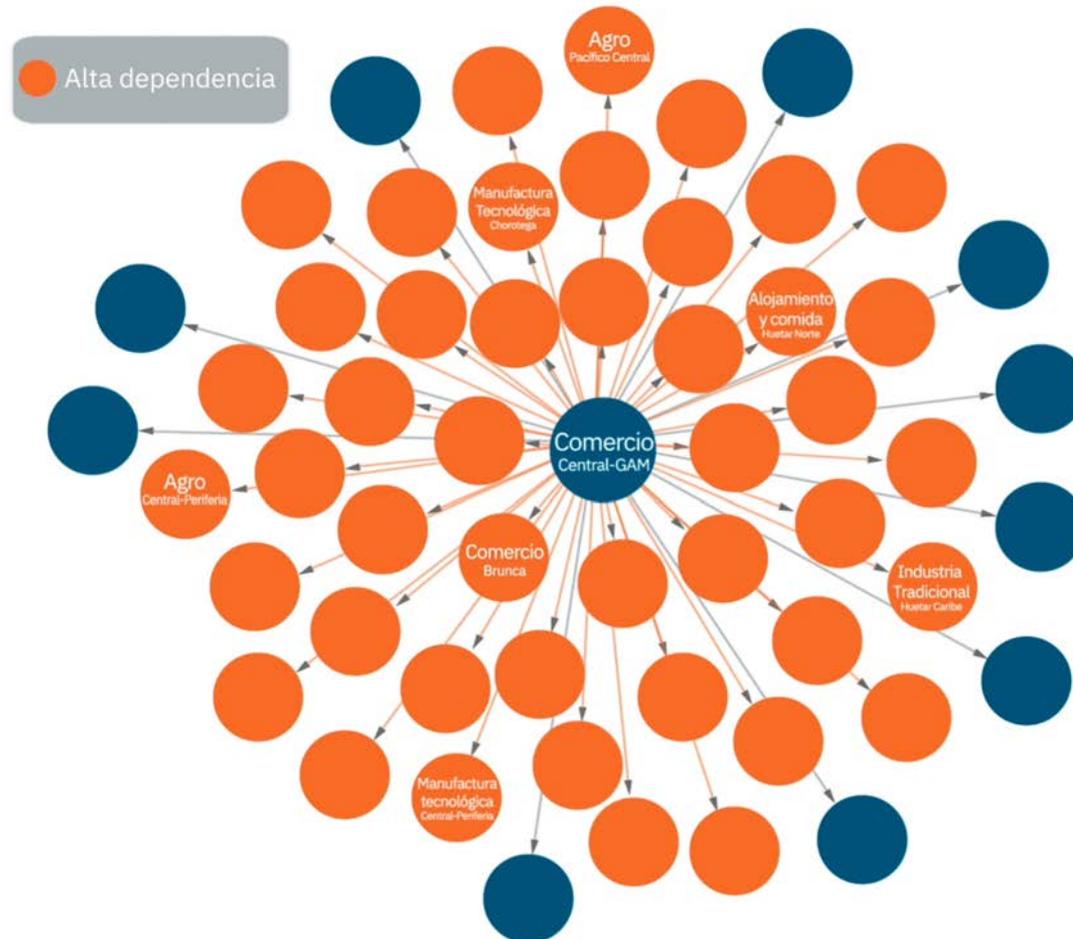
# Dependencia sectorial y regional es una vulnerabilidad

Red de coeficientes de dependencia de las ventas del sector comercio de la región Central-GAM



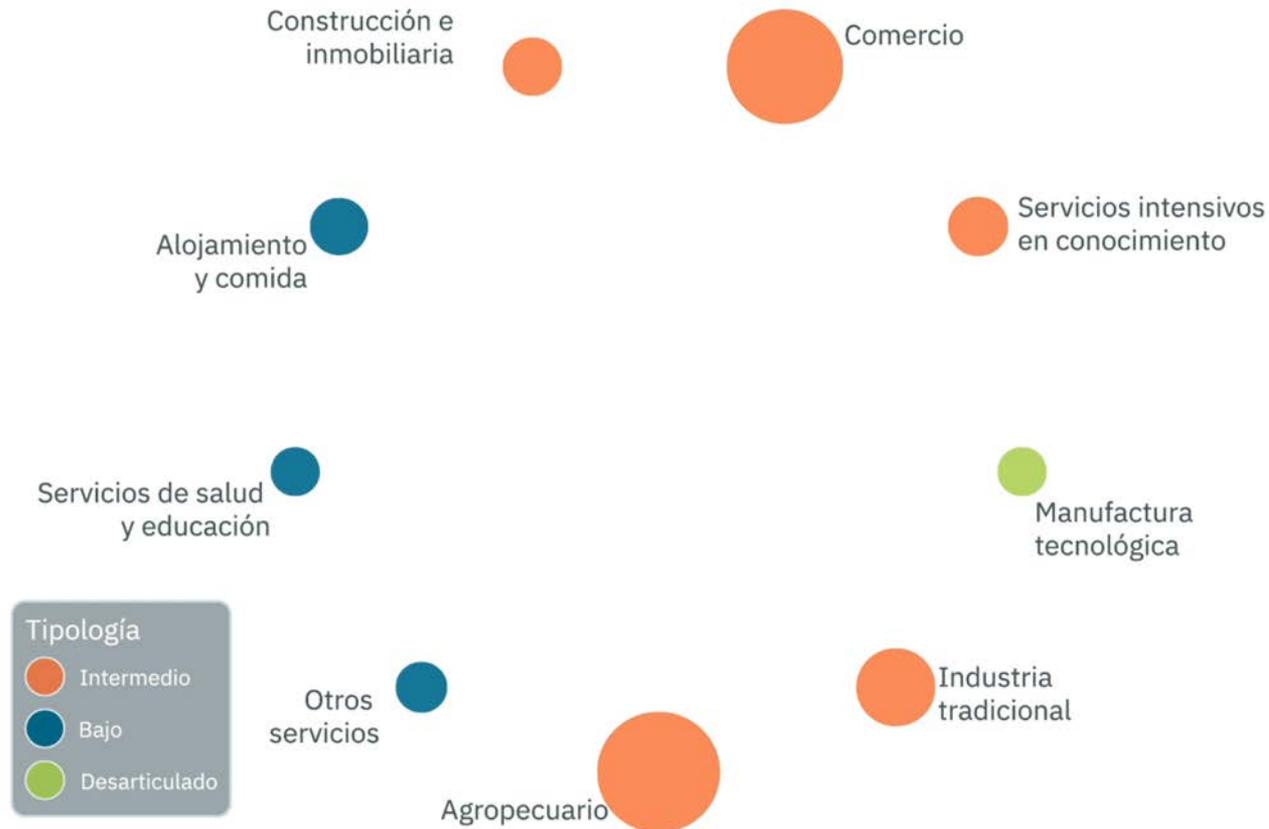
# Dependencia sectorial y regional es una vulnerabilidad

Red de coeficientes de dependencia de las ventas del sector comercio de la región Central-GAM



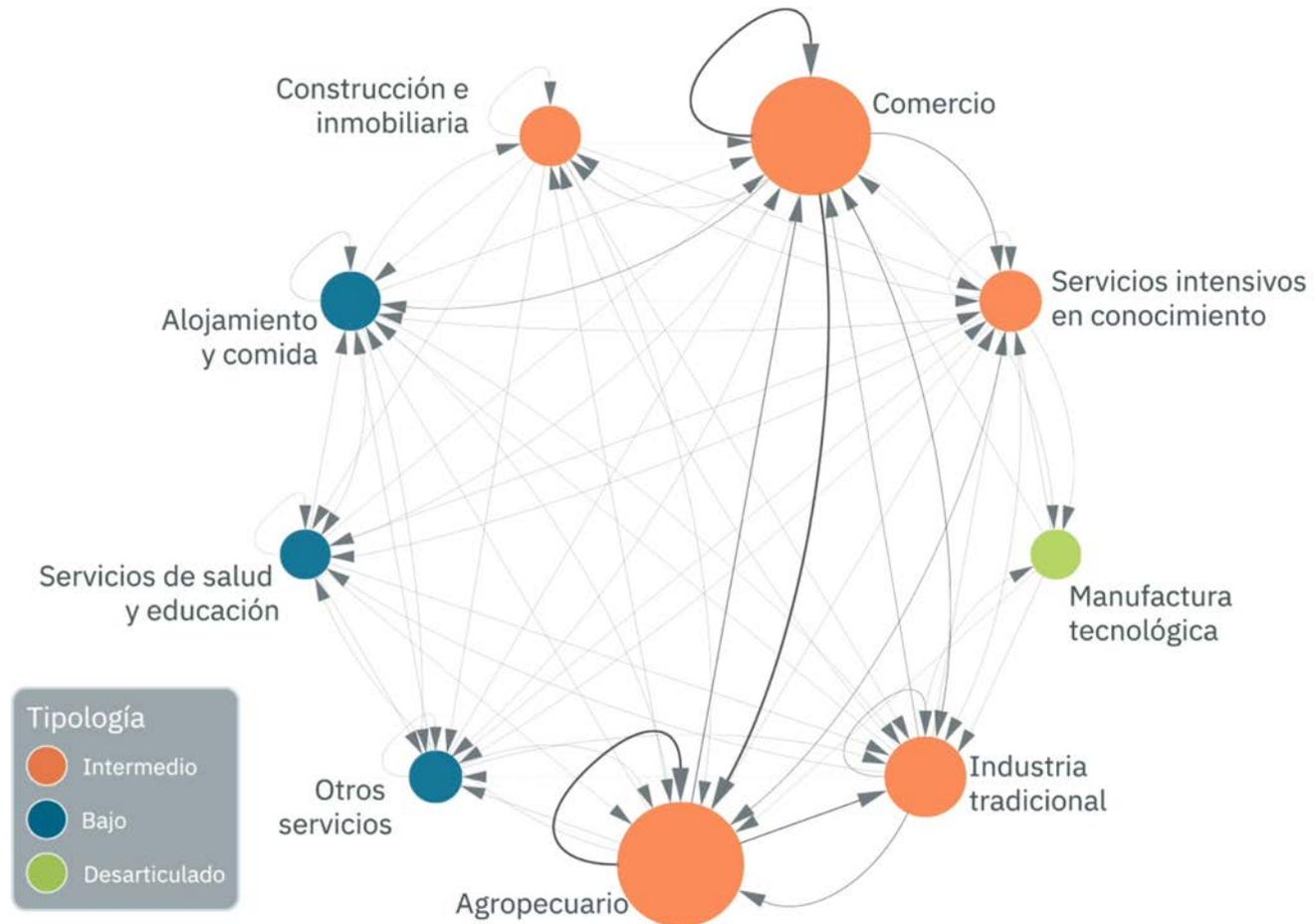
# Algunas regiones tiene una importante dinámica interna

Red productiva de la región Huetar Norte, niveles de articulación y valor transaccional



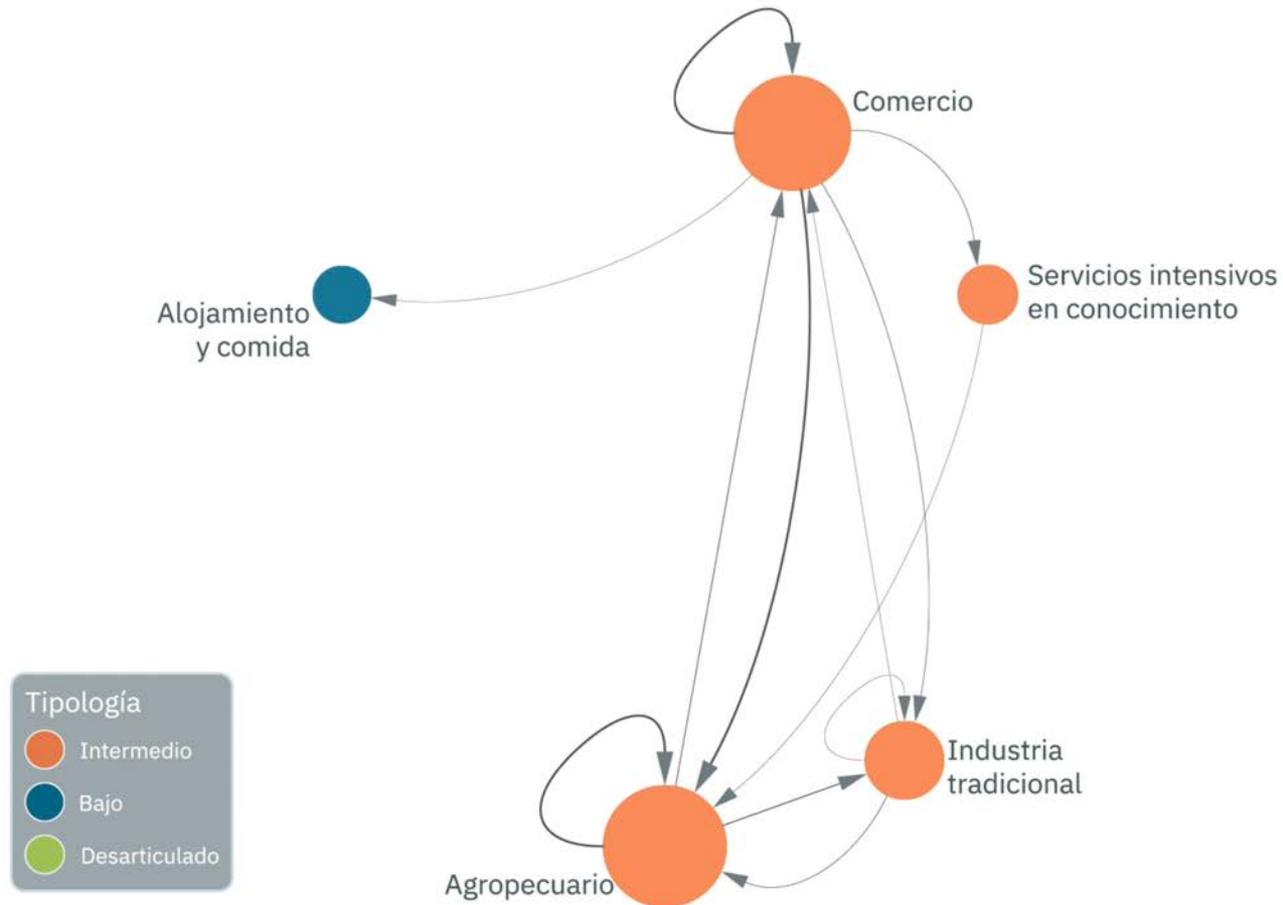
# Algunas regiones tiene una importante dinámica interna

Red productiva de la región Huetar Norte, niveles de articulación y valor transaccional



# Algunas regiones tiene una importante dinámica interna

Red productiva de la región Huetar Norte, niveles de articulación y valor transaccional

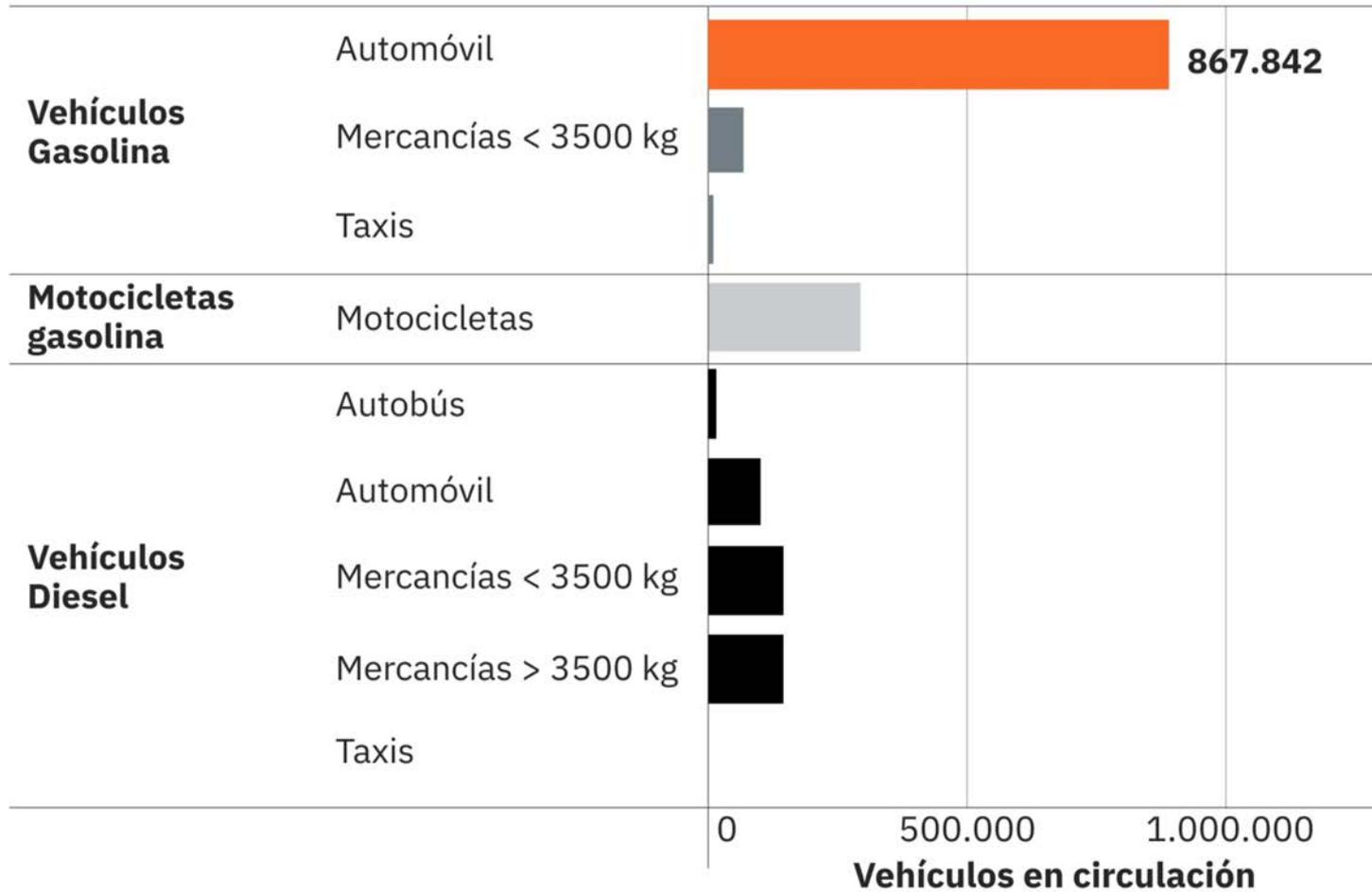


Es posible dirigir políticas  
sobre la **flota vehicular** y sus  
**emisiones contaminantes**  
con base en información



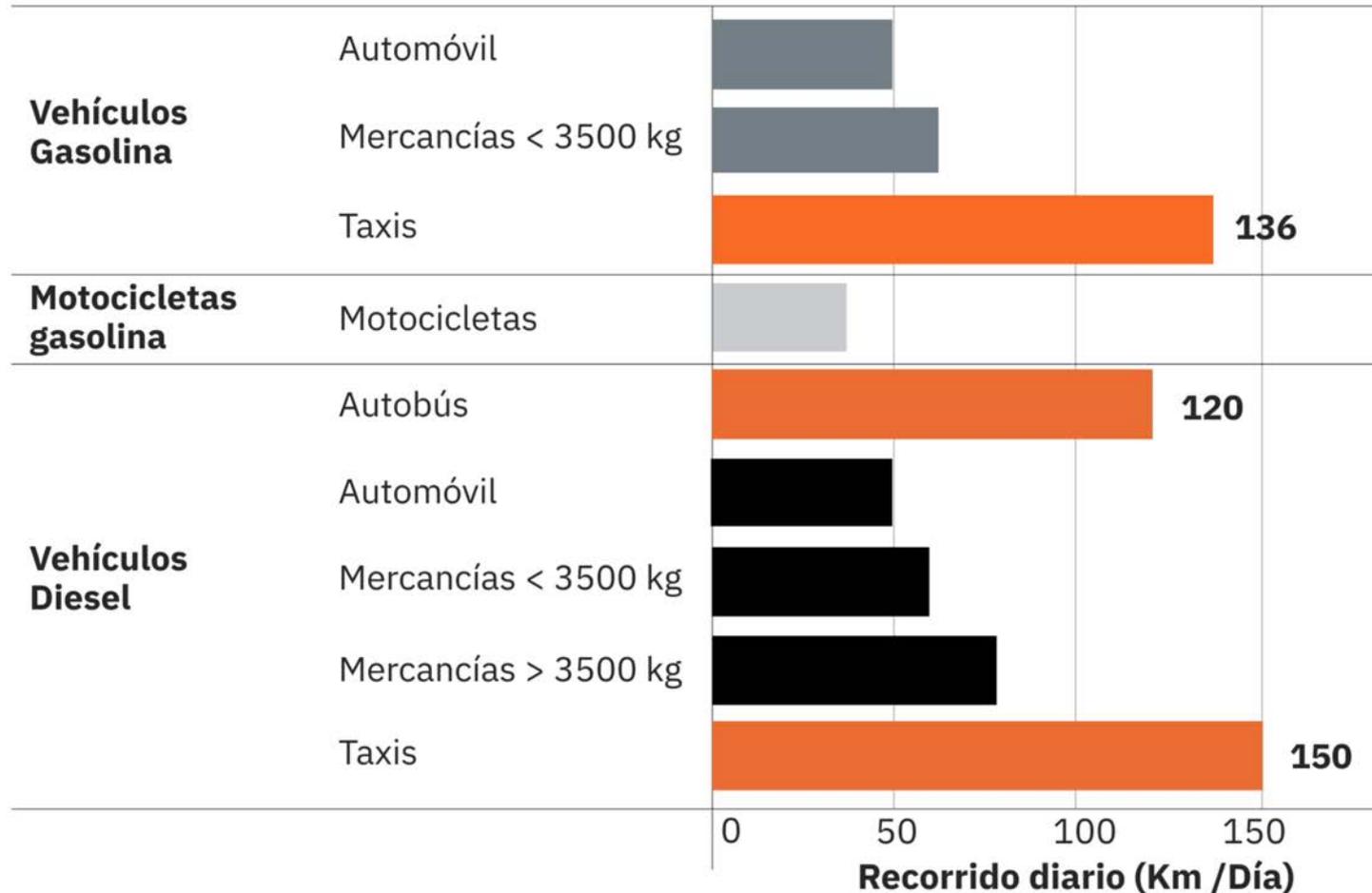
# Automóviles particulares aportan mayor recorrido

Cantidad y recorrido de la flota vehicular en circulación. 2019



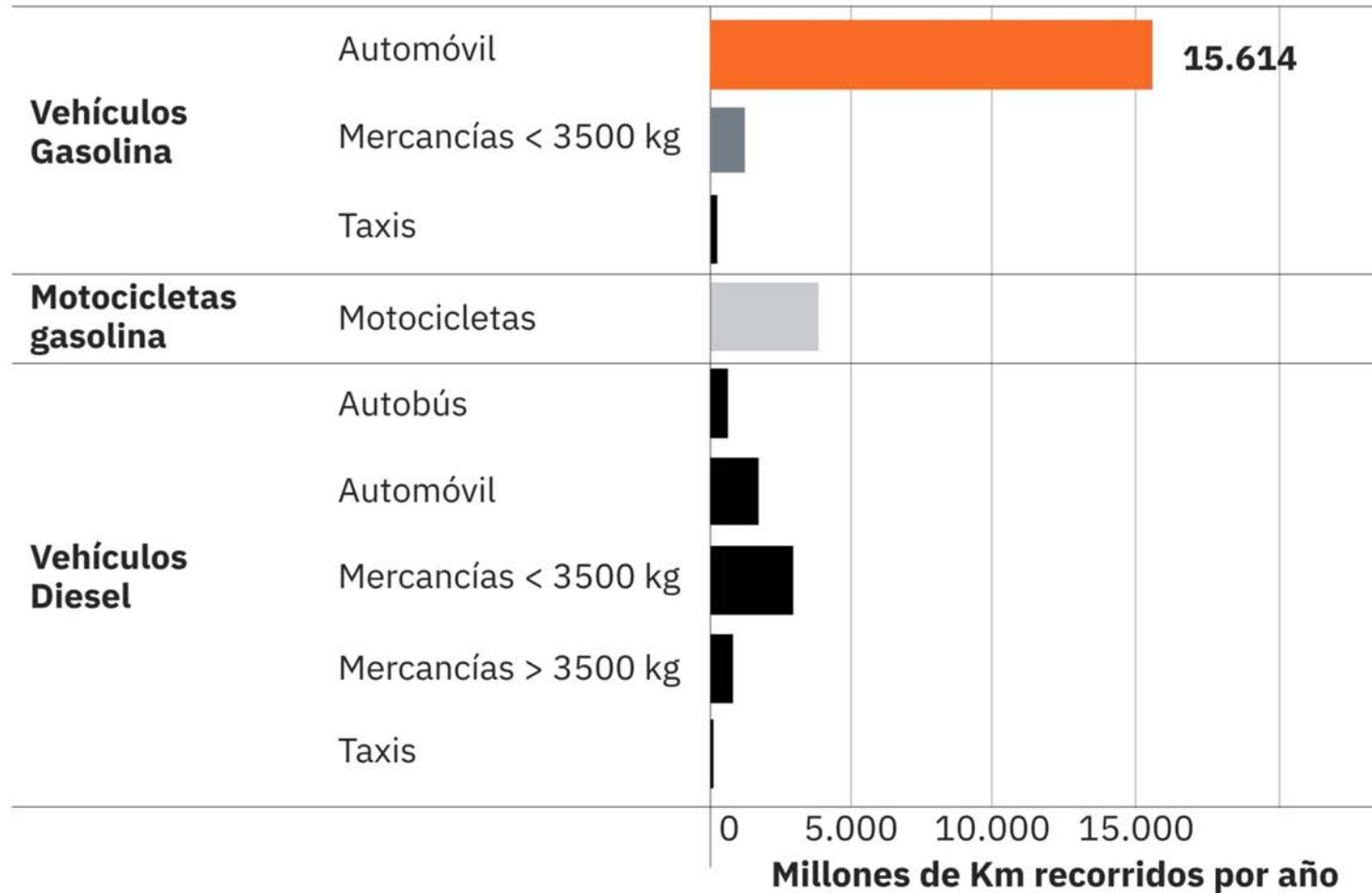
# Automóviles particulares aportan mayor recorrido

Cantidad y recorrido de la flota vehicular en circulación. 2019



# Automóviles particulares aportan mayor recorrido

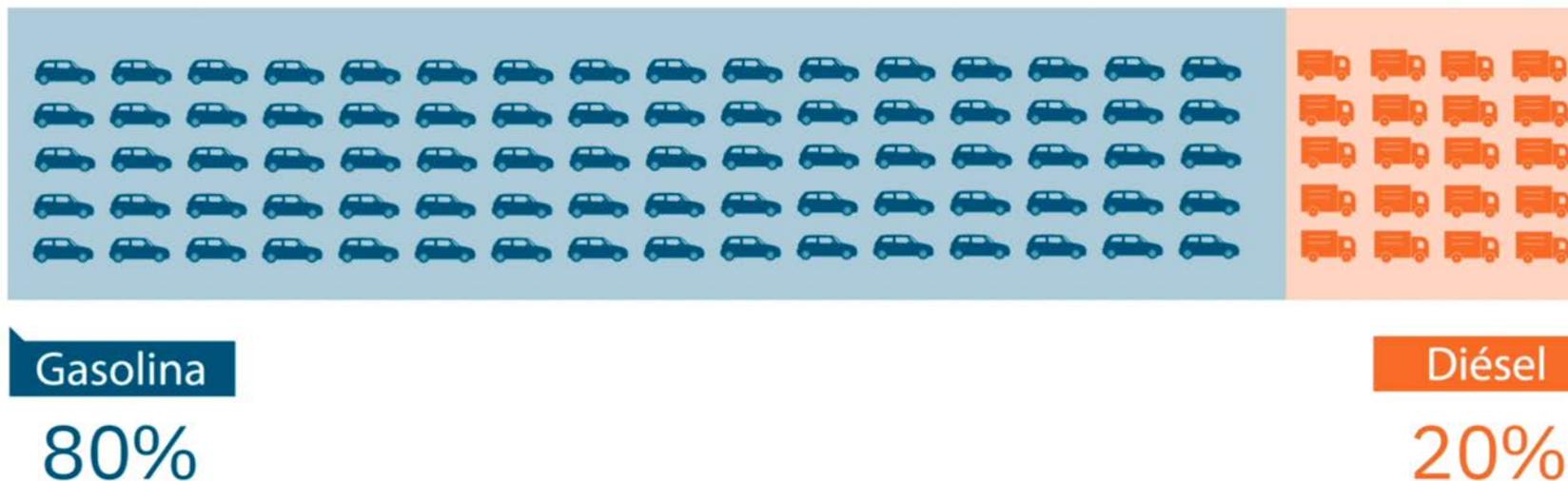
Cantidad y recorrido de la flota vehicular en circulación. 2019



# Vehículos diésel son clave en emisiones de CO<sub>2</sub>

Vehículos en circulación y emisiones de CO<sub>2</sub>, según tipo de combustible. 2019

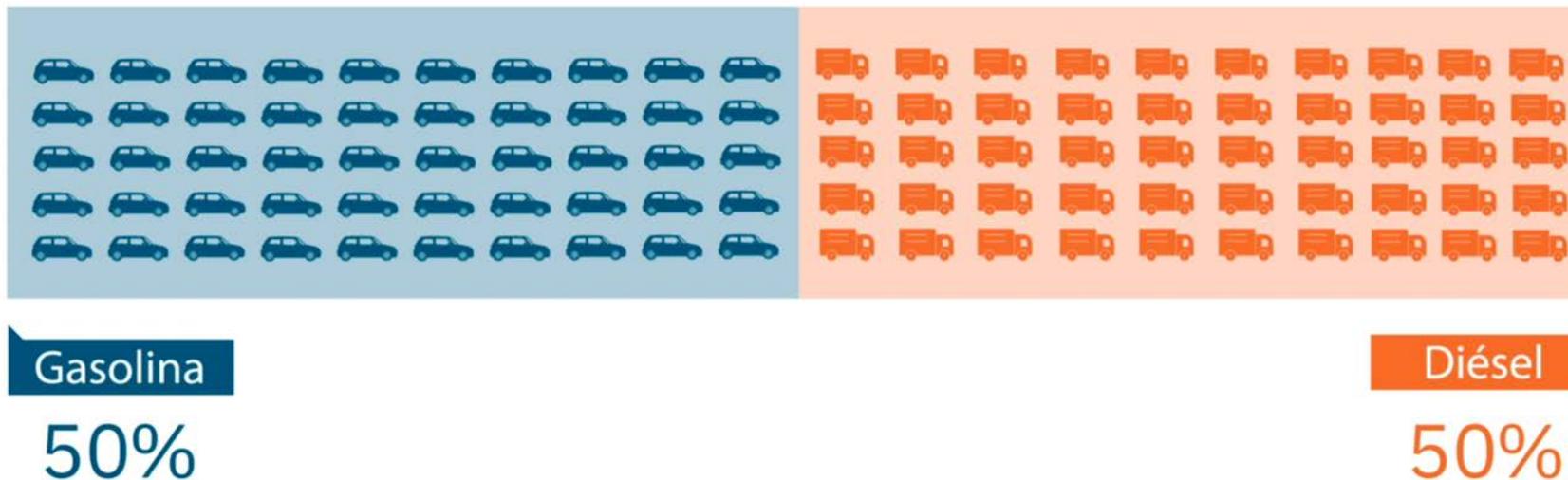
## Distribución de vehículos en circulación



# Vehículos diésel son clave en emisiones de CO<sub>2</sub>

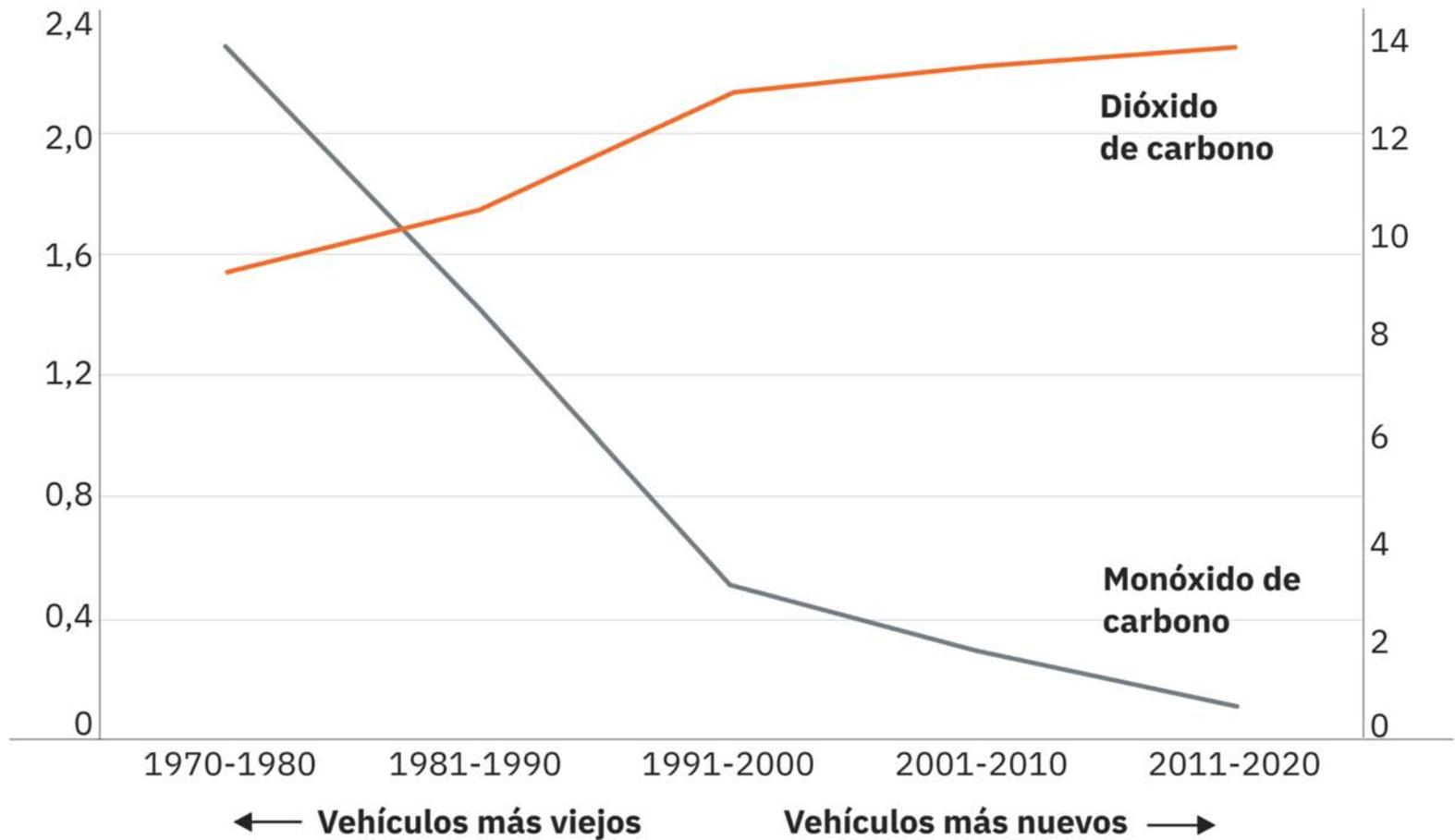
Vehículos en circulación y emisiones de CO<sub>2</sub>, según tipo de combustible. 2019

## Distribución de vehículos en circulación



# Avance tecnológico genera relación inversa entre gases

Concentración de CO y CO<sub>2</sub> en régimen ralentí en vehículos gasolina en la RTV, según rango de años del modelo. 2019



## En suma

---

*Se pueden debatir y diseñar políticas **con base en información**, y el PEN aporta herramientas*



---

## Mensaje final

---

*Es posible evitar una crisis de largo plazo e impulsar una reconstrucción en favor del desarrollo humano*



# Mensaje final

Evitar la **tentación populista y autoritaria**

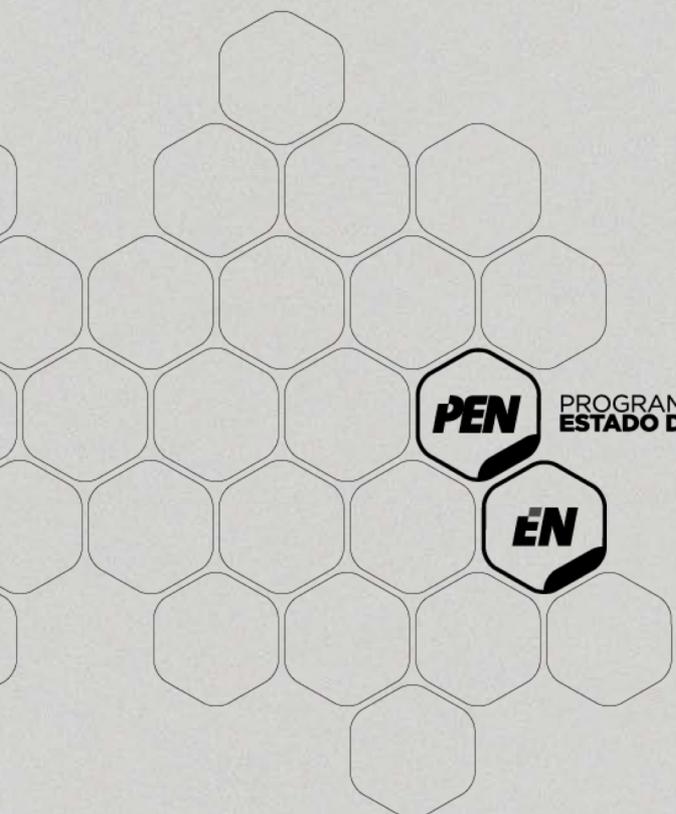
Recuperar terreno, pero **no volver a lo anterior**

Resolver los **problemas de fondo**



NUUESTRA  
**PORTADA**





**PEN** PROGRAMA  
ESTADO DE LA NACIÓN

**EN**

 @EstadoNacion  
 EstadoNacion  
 EstadoNacion

[www.estadonacion.or.cr](http://www.estadonacion.or.cr)