

# TERCER INFORME ESTADO DE LA JUSTICIA



**ESTADO  
DE LA JUSTICIA**



Contexto

# **Crisis política** del gobierno judicial

Fotografía: Luis Manuel Madrigal.

**1** Escándalo de corrupción  
que involucra a altos  
funcionarios judiciales

**2** Huelga judicial y estrechez  
financiera

**3** División y enfrentamientos  
en la Corte Suprema

+

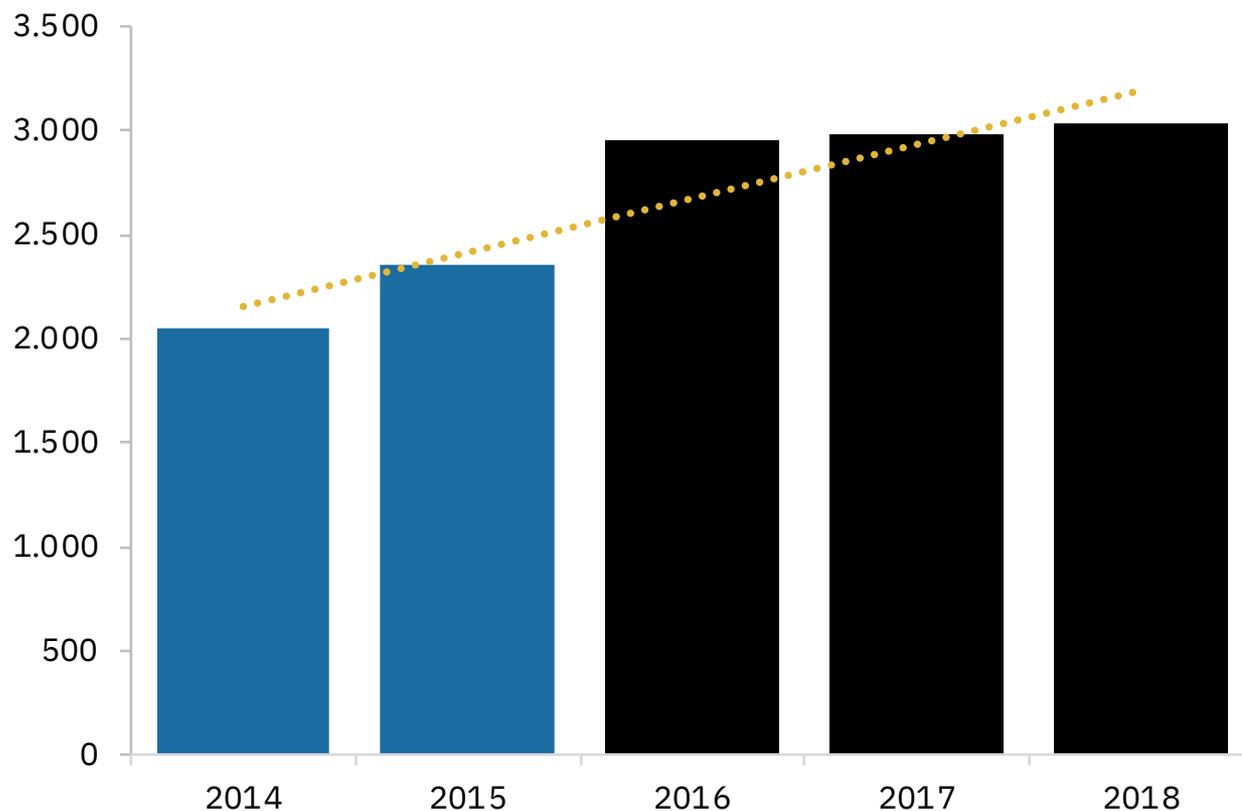
**Situación  
compleja de  
gestión**

**Problemas  
nacionales**

# Aumenta escrutinio público e inmediatez de las decisiones



Noticias sobre el Poder Judicial, por año. 2014-2018



**90%**  
dedicado a penal

**5%**  
enfoque negativo

**1.054**  
portadas

---

**POR ACTOR**

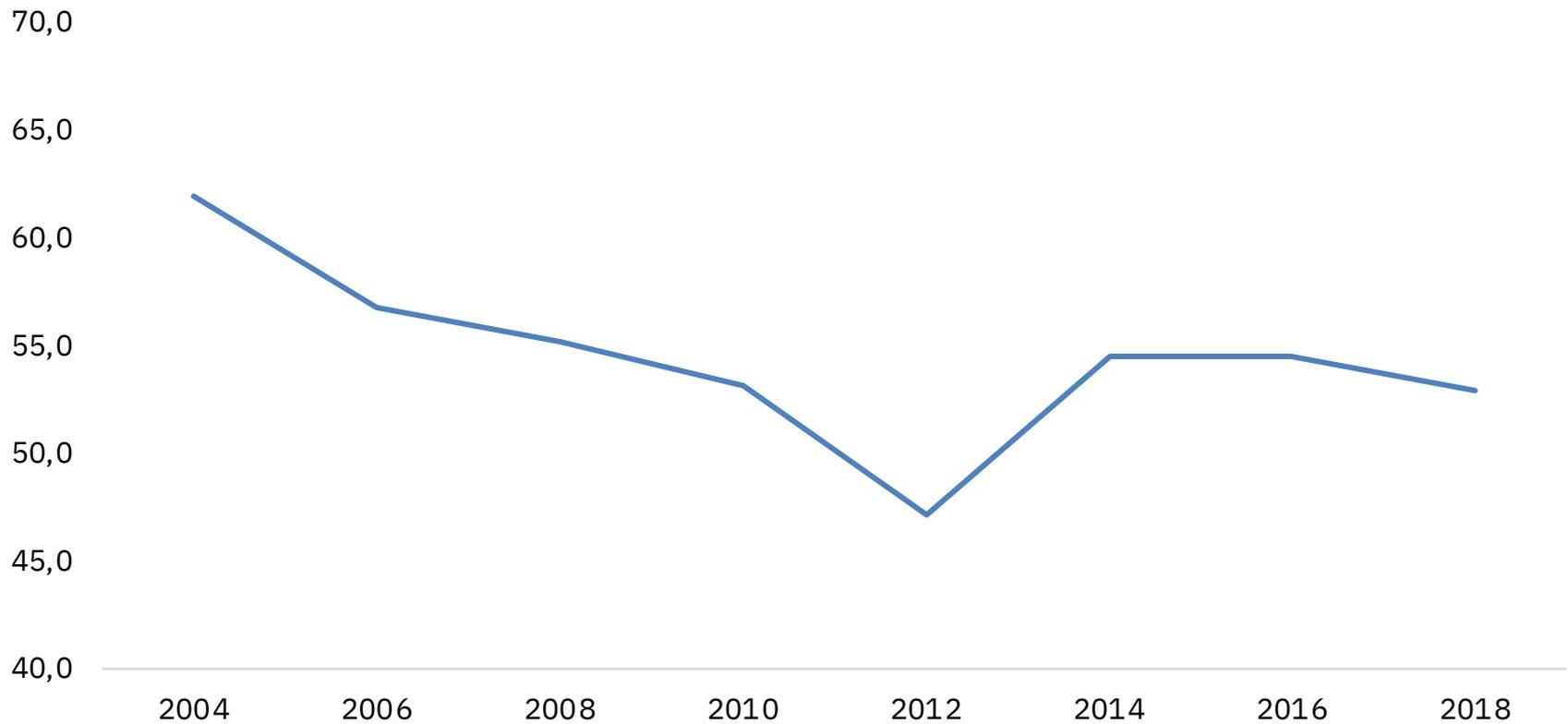
**33%**  
Magistraturas

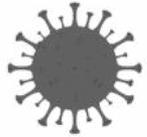
**25%**  
judicatura

# Pérdida de confianza ciudadana

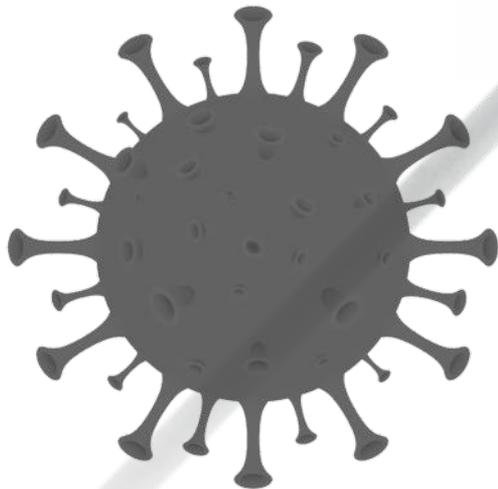


Evolución del nivel de confianza de la ciudadanía hacia la Corte Suprema de Justicia 2004-2018





## Postscriptum COVID-19



# Desafíos estructurales se acentúan

**Dificultad de manejo** en colectivo de decisiones administrativas por parte de un foro legal

**Recursos muy estrechos** obligan a extremar eficiencia y eficacia

**Previsible aumento demanda** de intervención



Mensajes de la sinopsis  
**2016-2018**

Mensaje 1

**Dinamismo reformista  
desde arriba, no cesa  
con la crisis**



# Políticas e instrumentos de modernización evidencian capacidad de autorreformular



**5**

Materias reformadas

Reformas en órganos auxiliares

**22**

iniciativas y entes de prevención de la corrupción

Instrumentos de gestión

Portafolio de proyectos  
Rediseño de procesos  
Modelo de políticas

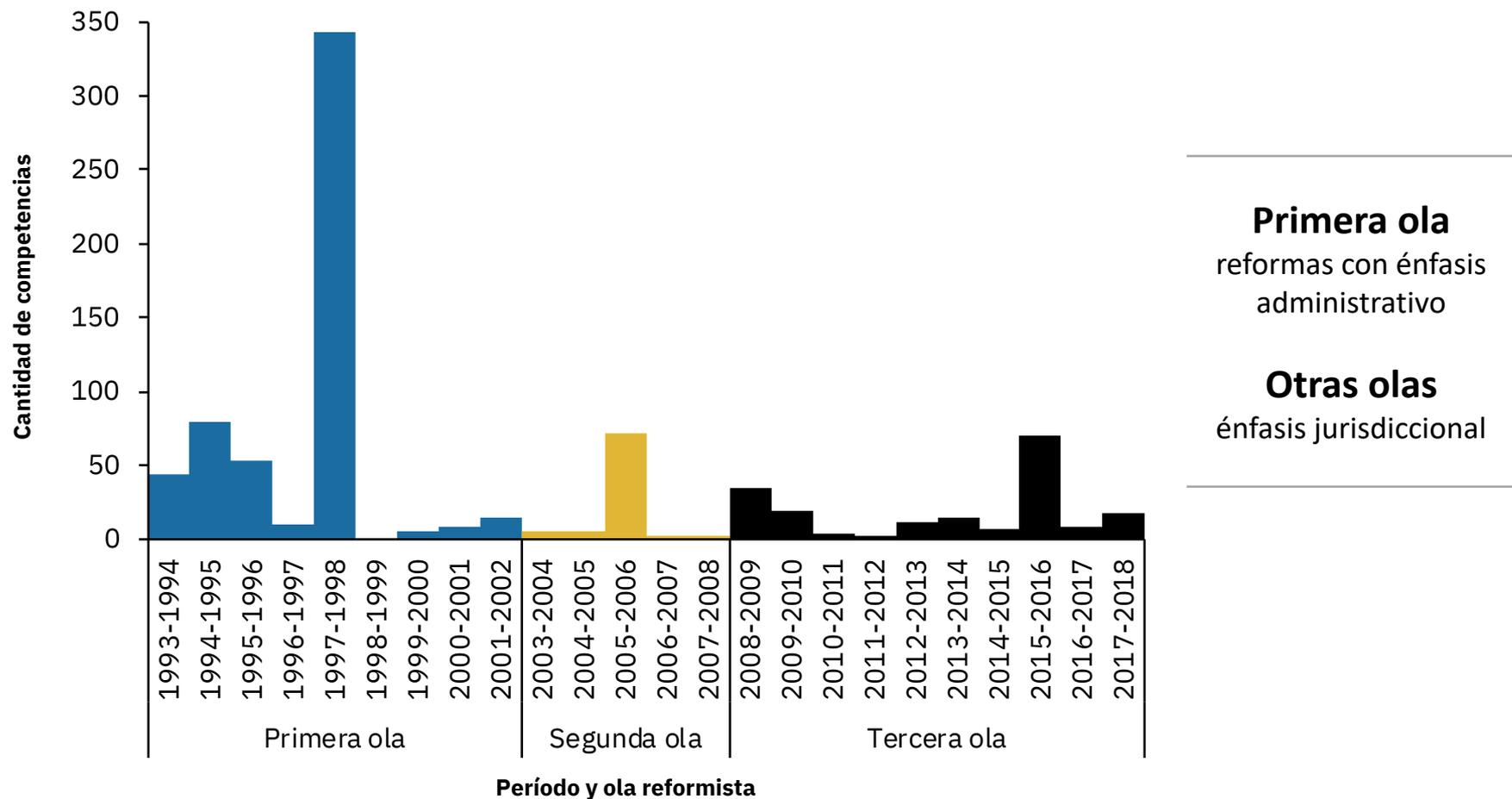
**18**

Políticas institucionales

2015 Participación ciudadana  
2018 Justicia abierta

# Impulso reformista se plasma en leyes

Nuevas competencias asignadas por ley al Poder Judicial, según tema.  
1990-2018 (N=1.034)



# Estilo magistrado-céntrico

## **Desde arriba:**

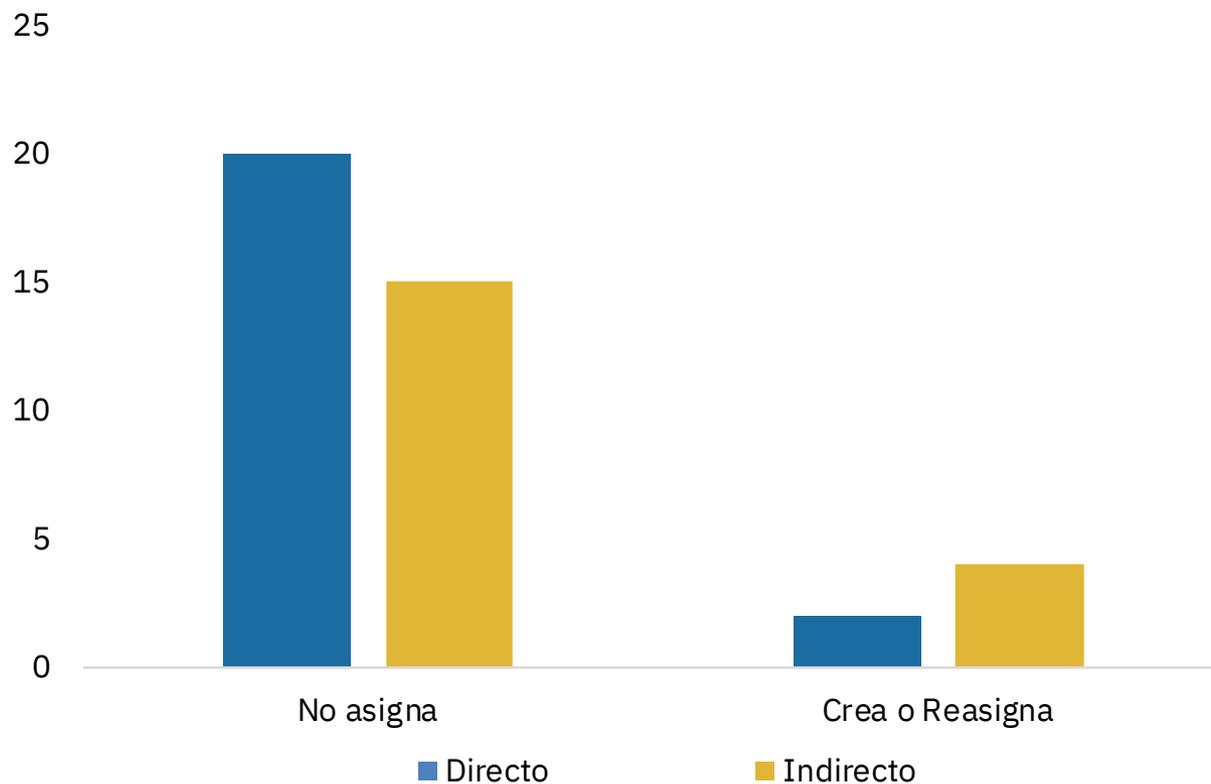
un integrante o varios  
de la Corte Plena promotores

Desarrollo jurídico de una idea  
innovadora

**Desconexión** con departamentos  
técnicos

# Reformas legales desconectadas de capacidades

Contenido financiero para las nuevas competencias, según participación del Poder Judicial. 1990-2018  
(porcentajes)<sup>a/</sup>

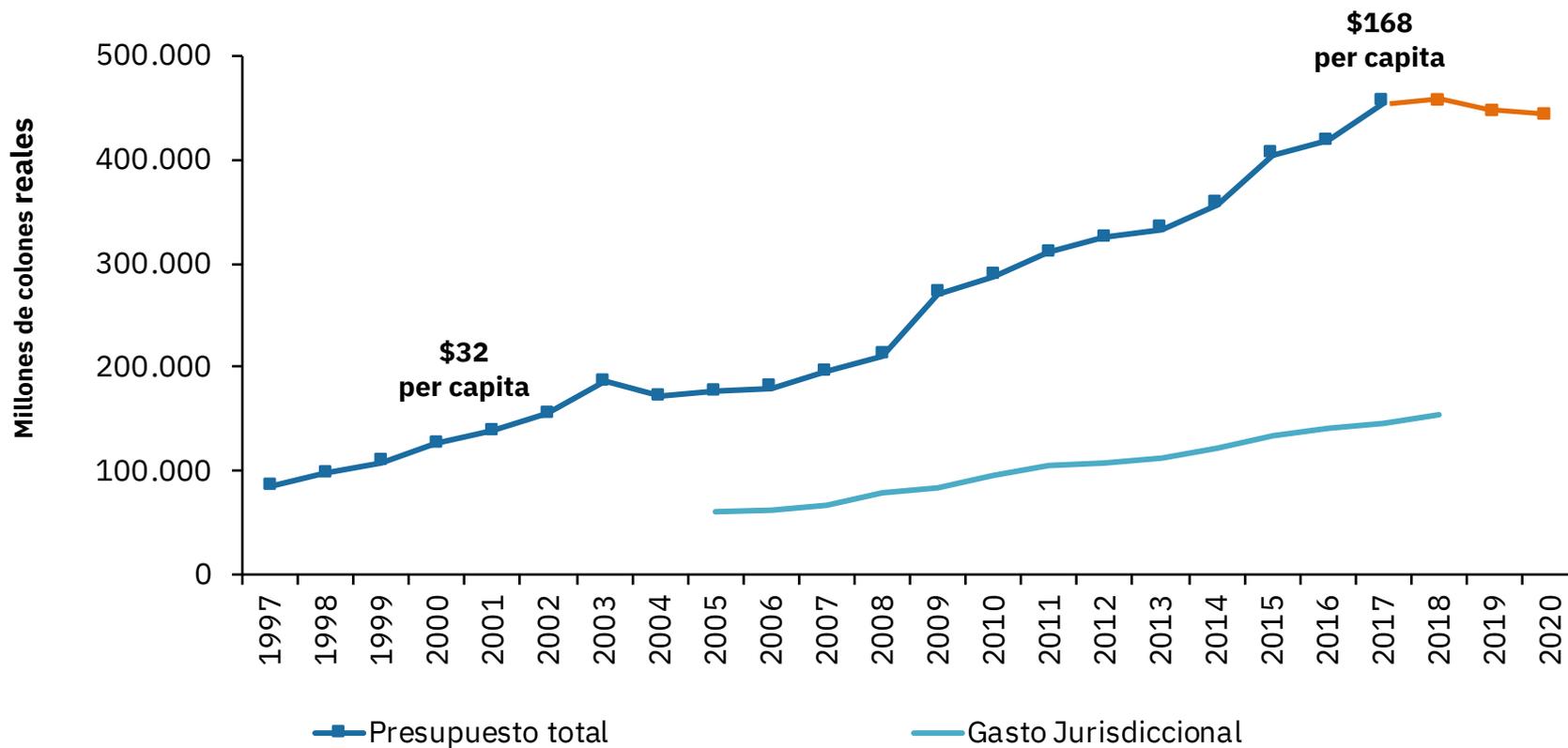


Solo en  
**11 leyes**  
no tuvo  
participación  
el Poder Judicial,  
pero sí fueron  
consultadas

# Desaceleración presupuestaria limita reformismo



Presupuesto real aprobado al Poder Judicial y gasto en el ámbito jurisdiccional. 1997-2018  
(millones de colones constantes)<sup>b/</sup>

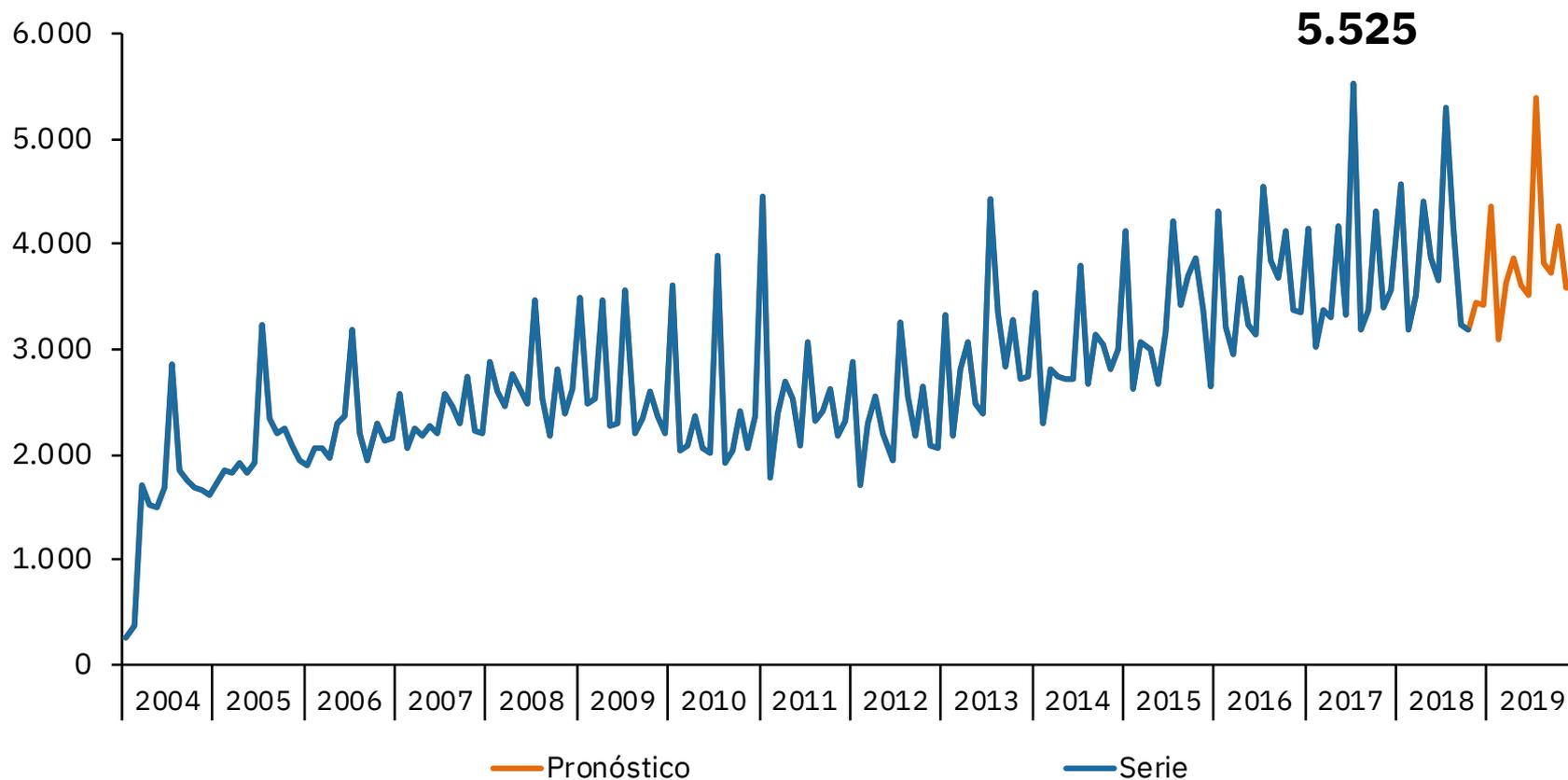


a/ Cifras deflactadas con el índice de precios al consumidor (IPC), año base 2015.  
Fuente: Elaboración propia con datos del Poder Judicial, varios años y Solana, 2019.

# Alta rotación de personal dificulta reformas



Cantidad mensual de acciones de personal en el ámbito jurisdiccional.  
2004-2019



a/ Realizado mediante un análisis de series de tiempo que permite conocer patrones de comportamiento a largo plazo, medir efectos de algún cambio estructural y hacer proyecciones a partir del conocimiento acumulado.  
Fuente: Solórzano, 2019.

# Aprobación en Corte Suprema frena reformas urgentes



Estado de los productos propuestos en cada comisión de reformas urgentes del Poder Judicial

## Comisiones

Carrera fiscal

Reforma a la carrera judicial

Carrera de la defensa pública

Diálogo con social civil

Selección de magistrados y magistradas

Evaluación de desempeño

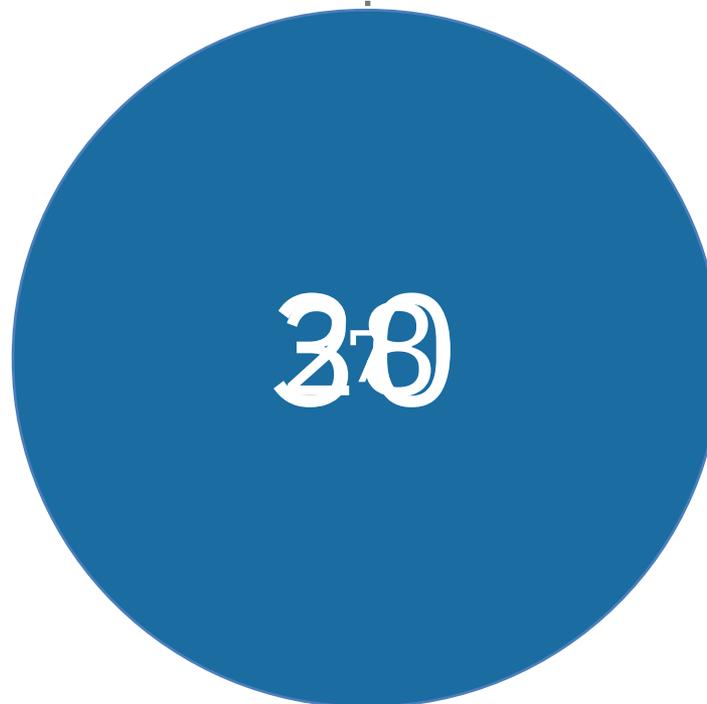
Régimen Disciplinario

Protocolos de conducta

Reforma integral del proceso penal

Corte Plena y atención de gobierno

## Propuestas



Mensaje 2

**Nombramiento de magistraturas  
y gobierno judicial  
sin reformas**



# Dominio reservado 1: Nombramientos de magistraturas



Nombramientos tienen **efectos directos** sobre la gestión

**Votaciones sensibles** con gran cantidad de suplentes

**Jubilaciones y vencimientos** de períodos próximos

# Súbito dinamismo legislativo 2018-19 sin cambios en sistema de nombramientos

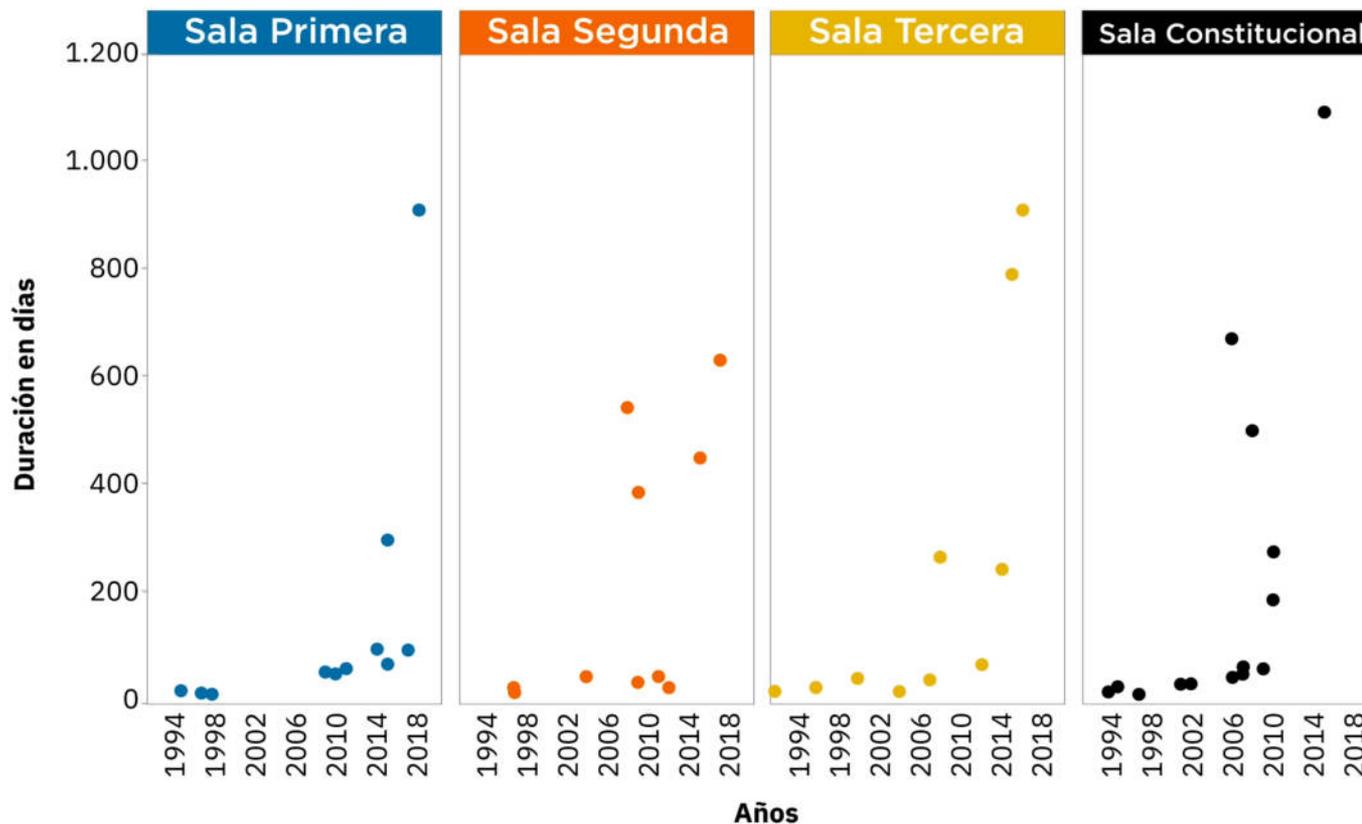
Cantidad de nombramientos de magistrados y magistradas en propiedad. 2010-2020<sup>a/</sup>



a/Datos disponibles a febrero del 2020, cuando se completaron los nombramientos pendientes.  
Fuente: Elaboración propia con información de la base datos de nombramiento de magistrados y magistradas del PEN, 2020.

# Altas duraciones hasta 2018, acompañan diversas propuestas de cambios

Duración de nombramientos de magistraturas, según salas. 1994-2018



**11** propuestas de ley para modificar procedimiento de nombramiento

a/a/ Cada punto representa un proceso de nombramiento nuevo o por reelección en la Asamblea Legislativa.  
Fuente: Elaboración propia con información de la base de datos de magistrados del PEN, 2020.

Sistema de nombramientos de magistraturas **no garantiza nombramientos transparentes y basados en idoneidad**



## Dominio reservado 2: Concentración de funciones administrativas en la Corte Suprema



**Cuello de botella** para la gestión

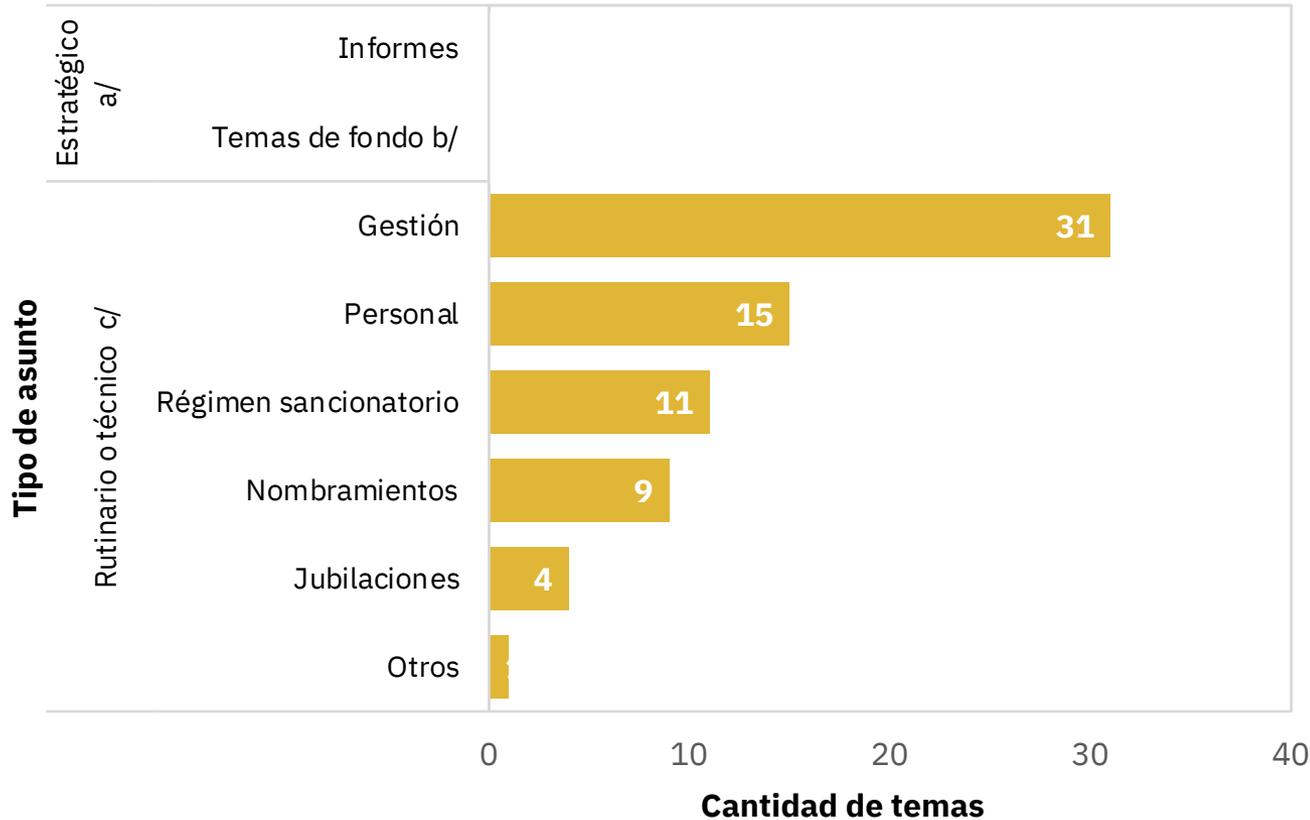
**Estructura no varía** desde los 30s siglo pasado (LOPJ)

**Concentración de poder** afecta independencia interna y externa

# Corte Suprema funciona como junta directiva y gerencia a la vez



Temas tratados por la Corte Plena, según tipo de asunto. 2018



## Riesgos:

Temas administrativos-rutinarios distraen lo estratégico

Salas de casación saturadas

Modernización de la gestión en épocas de crisis

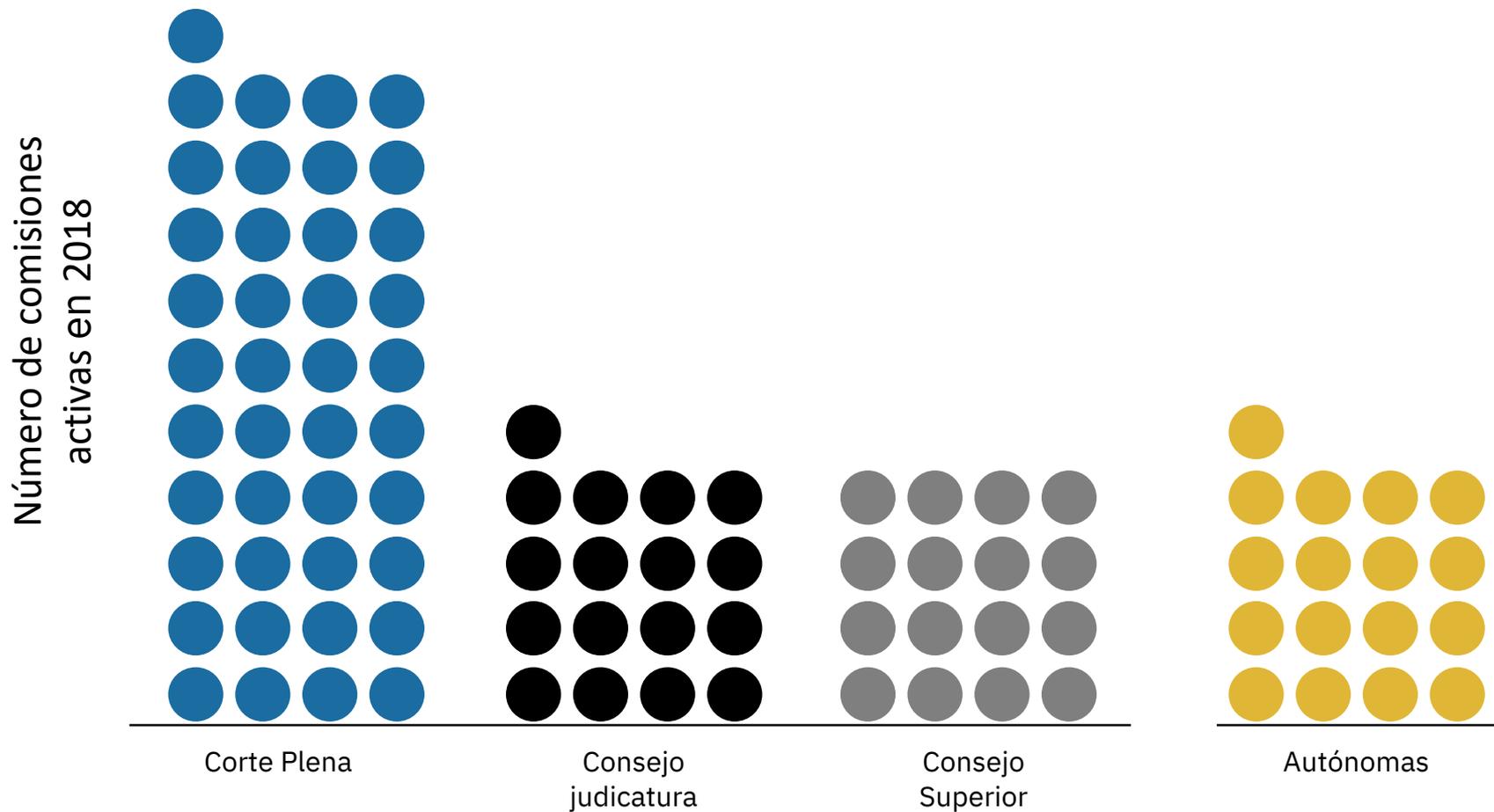
a/ El asunto estratégico incluye aspectos de carácter macro o de fondo como las políticas, lineamientos, normativa, reformas orgánicas, etc.

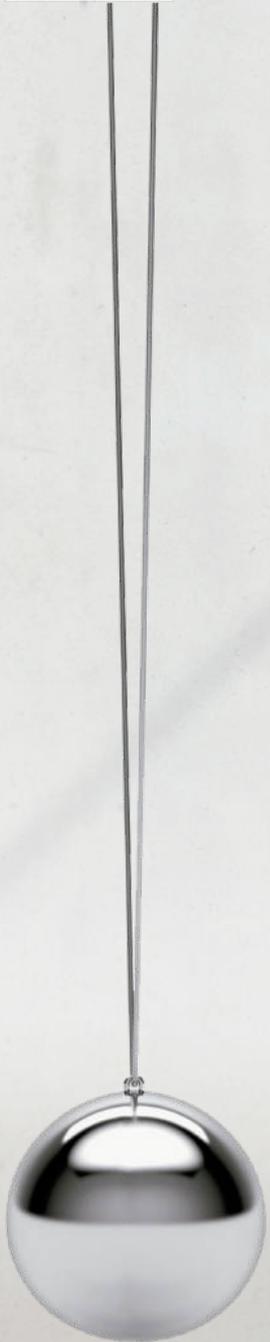
b/ Incluye consultas sobre proyectos de ley, recursos, acciones de inconstitucionalidad, extradiciones, resoluciones de tribunales.

c/ El asunto rutinario o técnico se refiere a tareas cotidianas clásicas de la administración activa como la gestión de recursos, compras, recursos humanos, licitaciones, régimen disciplinario, entre otros.

Fuente: Elaboración propia con datos del Poder Judicial, 2019b.

# Gestión por comisión: compartimentalización dificulta visión de conjunto





Reforma a la  
LOPJ es una  
**necesidad  
acuciante**

San José Costa Rica, Año XXVIII N° 57

# Ley Orgánica del Poder Judicial

Anexos

- Normas conexas de la Ley de Reorganización Judicial
- Código de Ética Judicial

 **IJA** Investigaciones Jurídicas S.A.

Mensaje 3

**Reformas con  
resultados mixtos**



# Tres aproximaciones a resultados de gestión



## **Reformas penal, contencioso y laboral**

Tutela de derechos

Acceso

Duraciones

Costos

Resultados

## **Materia Penal, delitos relacionados con corrupción**

Diversas reformas

LCCEIFP

## **Tendencias históricas de los indicadores macro de gestión**

Entrados

Resueltos

Circulante

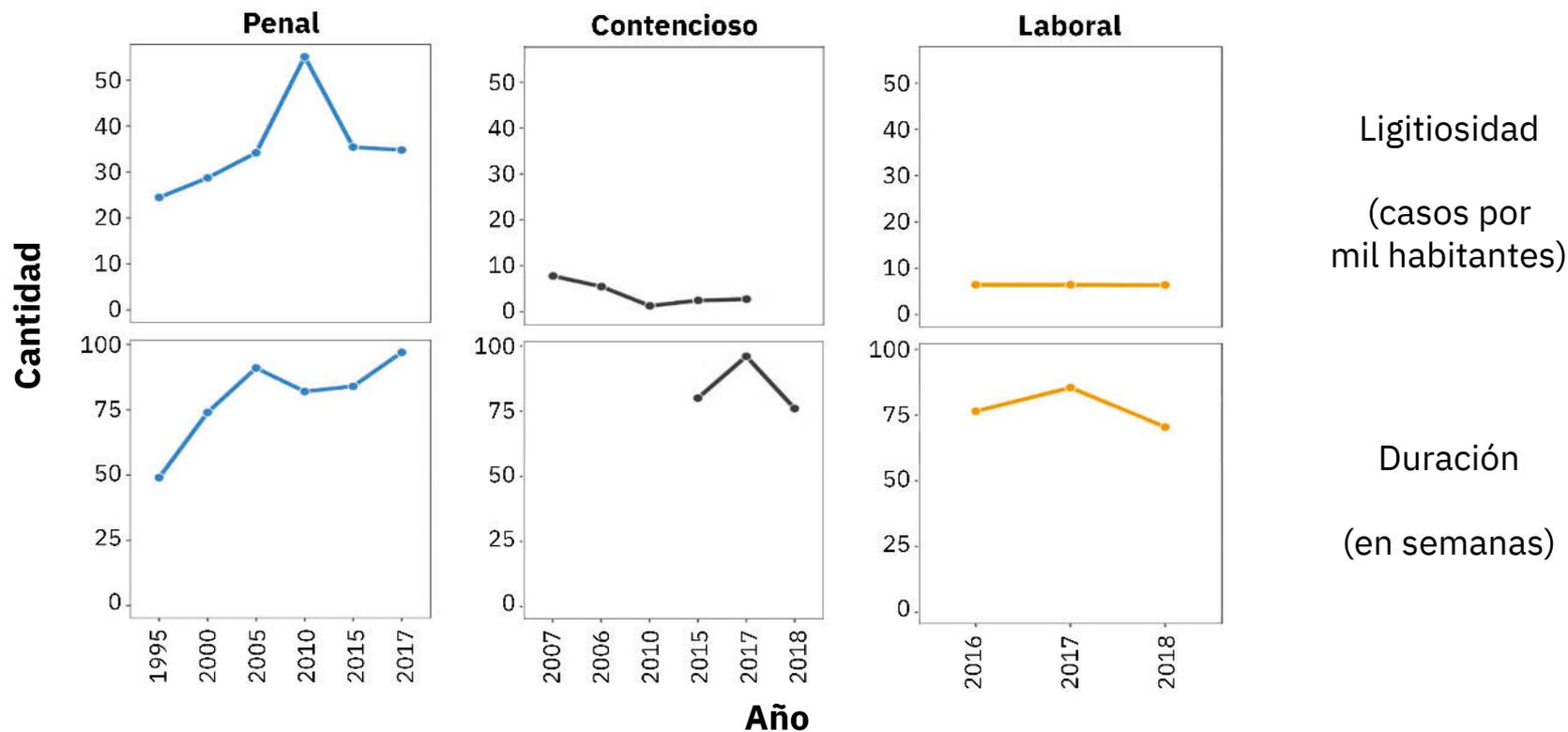
Duraciones

**Necesidad de indicadores de resultados (microdatos)**



# Materias reformadas con resultados globales dispares

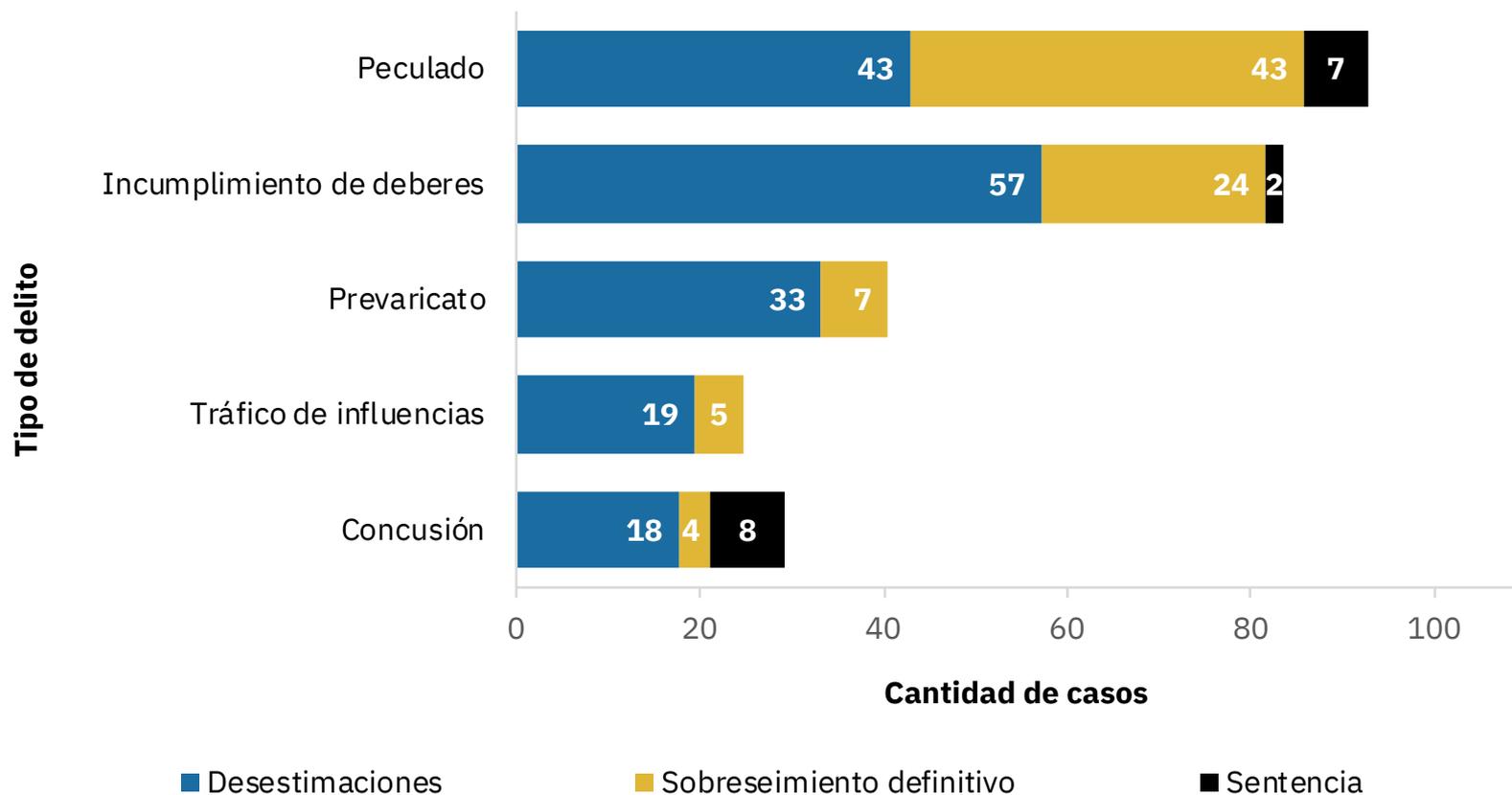
Indicadores acceso y duración en las tres materias con reformas procesales del Poder Judicial



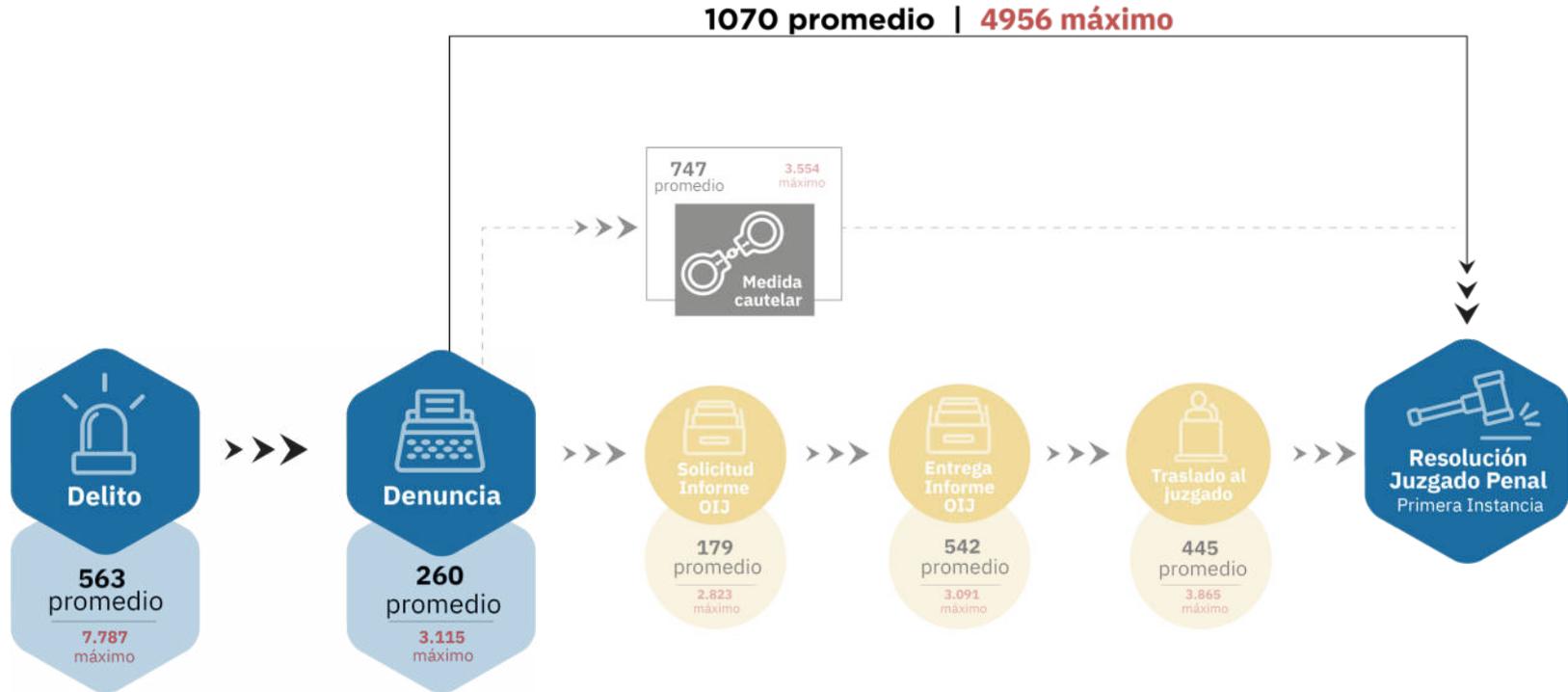


# Dificultades de sanción de delitos de corrupción: 7% de los casos termina con una sentencia del Tribunal Penal

Resultados de delitos de corrupción más comunes. 2017



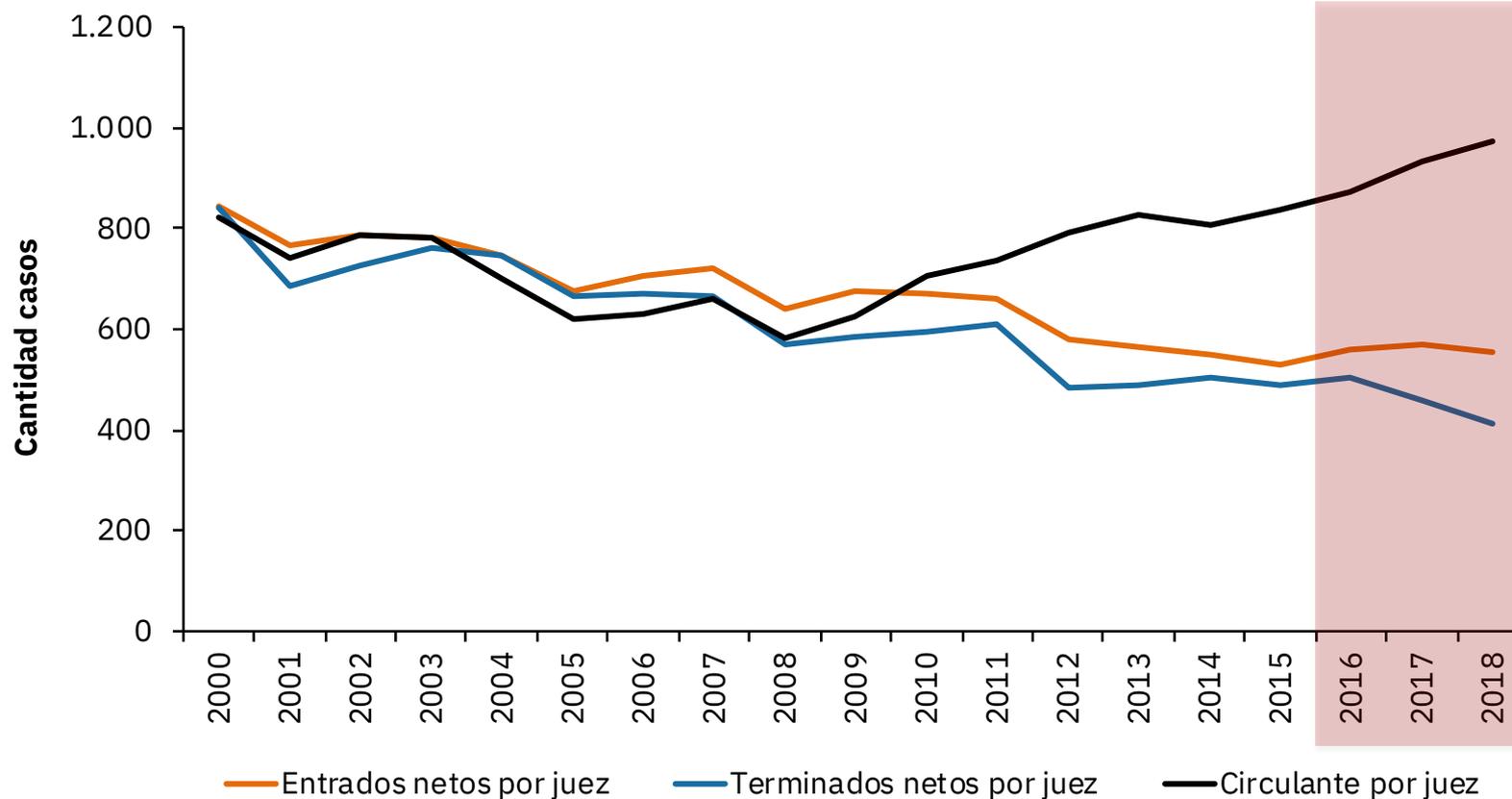
# Etapa preparatoria con altas duraciones en casos de corrupción



# Tendencias del desempeño en el largo plazo no mejoran



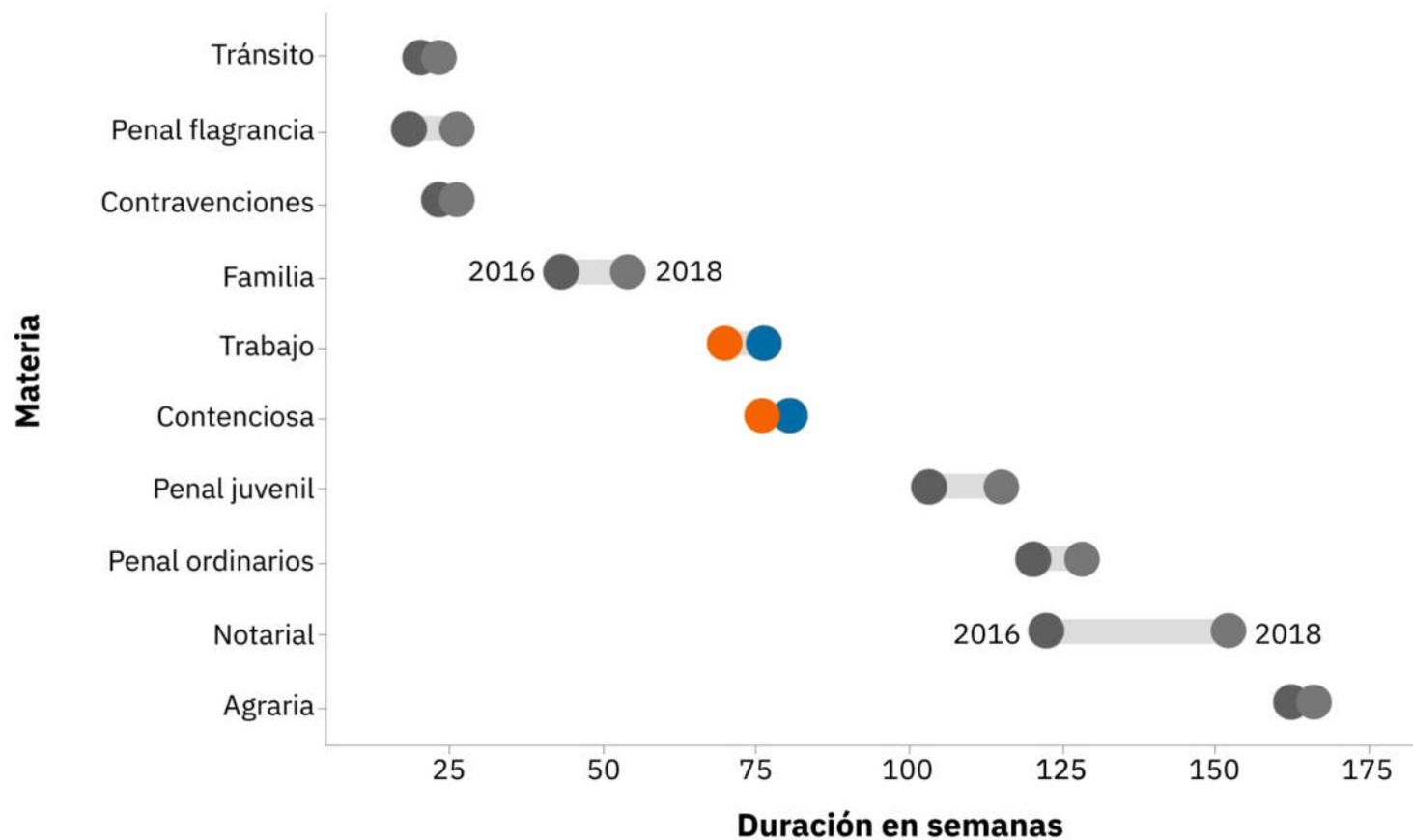
Cantidad de casos entrados netos, terminados netos y circulante por juez de primera y única instancia. 2000-2018



# Aumento de las duraciones en la mayoría de las materias



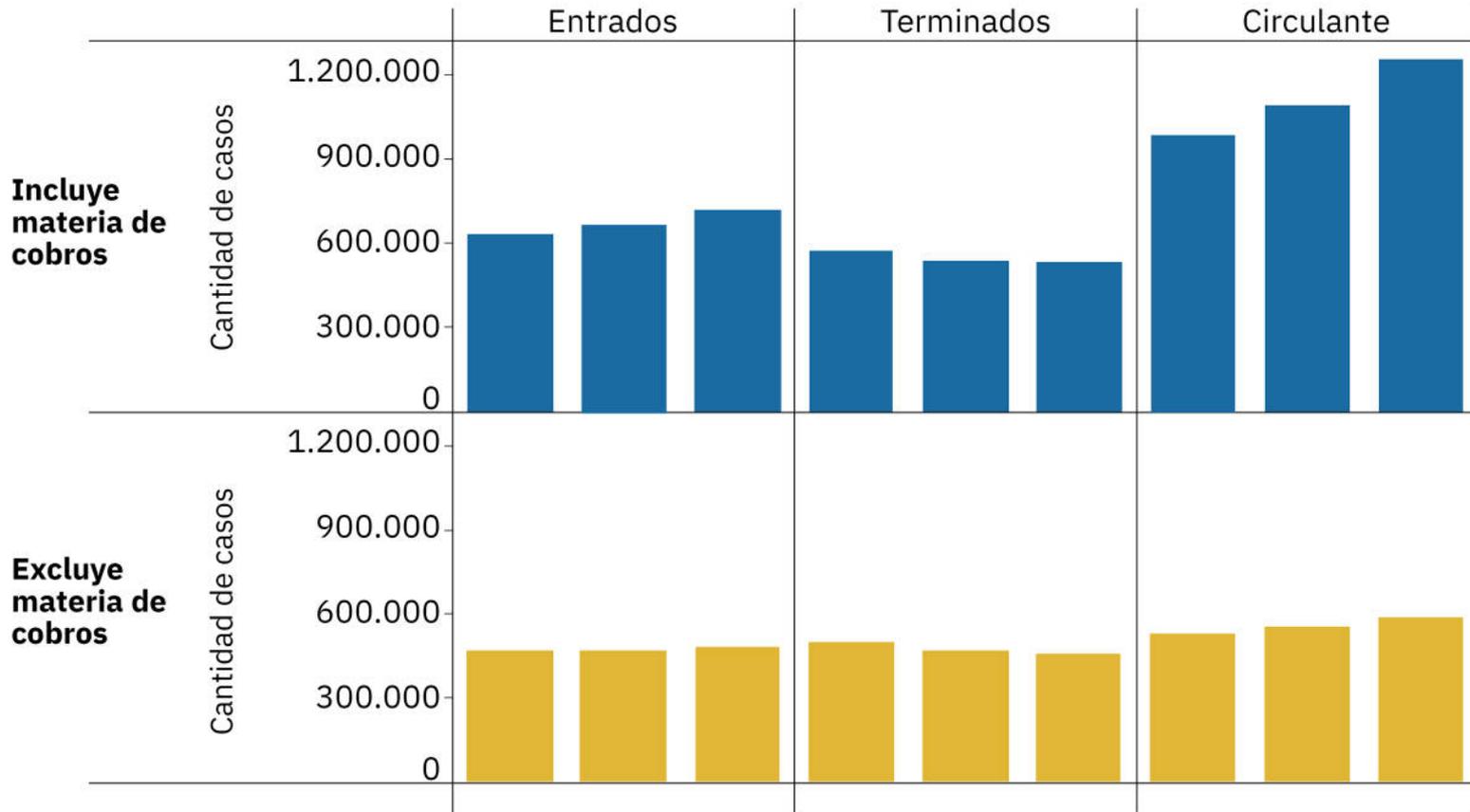
Duración promedio de los casos terminados con sentencia, por materia. 2016 y 2018



# Materia de cobros pesa en estadísticas globales



Indicadores básicos con y sin la materia de cobros. 2016-2018



Mensaje 4

**Innovar para  
mejorar**

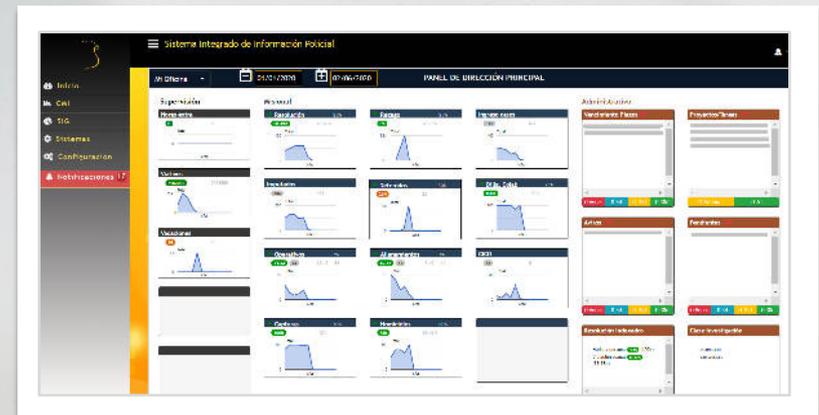


# Buenas prácticas dentro del Poder Judicial

Agenda **en línea**

Sistema de Control de Mando **OIJ**

Consulta de **impedimento de salida**





**Todos los casos  
estandarizados**

**Clasificación automática**  
1989-2018 / 98% certeza

**38 temas estandarizados**  
2013

**2.181 temas sin estandarizar**  
1989-2013

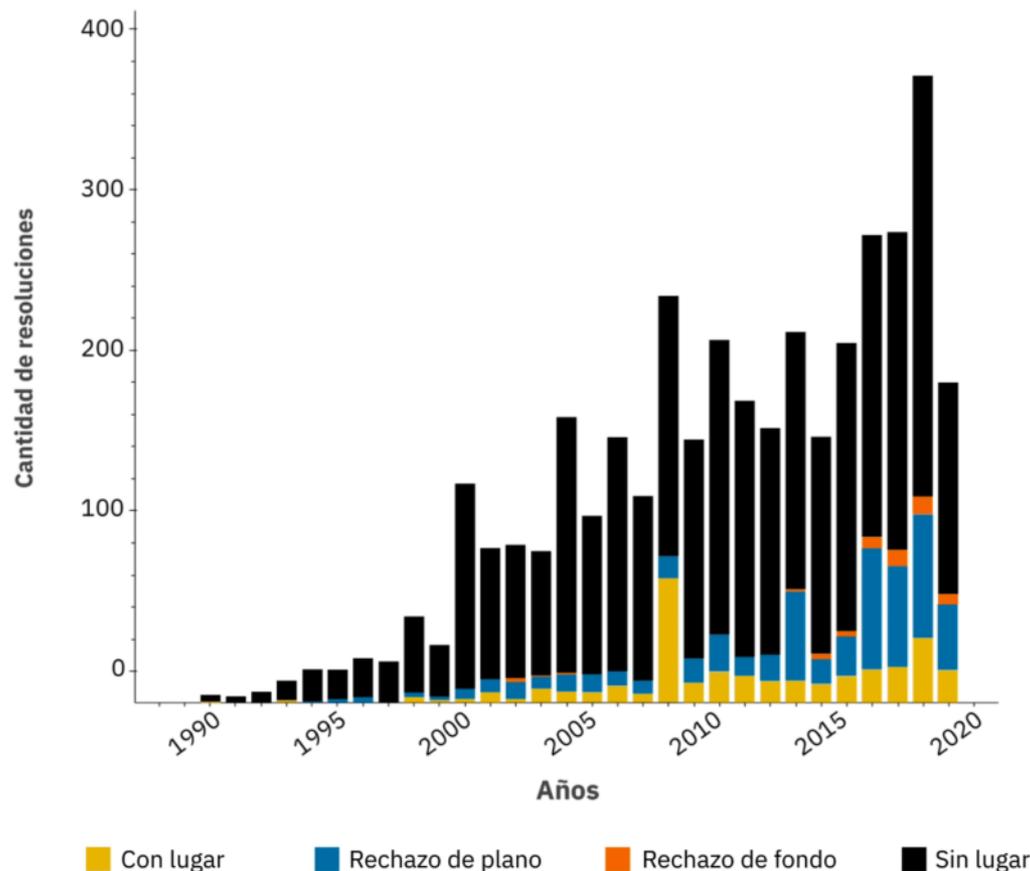
---

**Desarrollar  
una *app***  
que permita  
preclasificación  
automática

---

# Análisis y generación de estadísticas automatizado de jurisprudencia en temas específicos

Resoluciones sobre el derecho al agua, por tipo de resultado.  
1989-2019 (Mayo)




---

Algoritmos IA superan la clasificación, búsqueda y procesamientos existentes

---

**Austeridad fiscal**

**Escándalo pendiente**

**Nuevas y antiguas demandas  
por mejor servicio**

**Problemas de gestión  
magistrado céntrico**

**Bloqueo a reformas  
sustantivas interno  
y externo**



**Dinamismo  
reformista**

**Capacidad  
institucional**

**Ciudadanía y medios  
de comunicación más  
sensibilizados**



No hay otra posibilidad  
que **un profundo  
cambio** en la gestión  
del gobierno judicial

Impulsar la **innovación**

Mejora de los **datos**

**Uso de las tecnologías** de la  
información





[www.estadonacion.or.cr](http://www.estadonacion.or.cr)

 @EstadoNacion  
 EstadoNacion  
 EstadoNacion